

当代中国城市

太原

当代中国城市

程思远



当代中国城市·太原

《当代中国城市》丛书编委会主编

改革出版社出版 改革出版社发行
中国包装总公司印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 13.25印张 320千字 25插页

1990年11月北京第一版 1990年11月北京第一次印刷

印数：0,000—10000

ISBN 7-80072-130-2/K·003

定价：29.50元

当代中国城市

丛书编辑委员会

顾问：薄一波 刘澜涛 程思远 杨成武
主任委员：刘澜涛
副主任委员：李力安 冯纪新 陈野苹 赵武成
名誉总编：许力以

主编：段启立
副主编：尹超英

《当代中国城市》丛书
编辑委员会编委

(按姓氏笔划为序)

毛建渊 刘南宁 孙 锐 吴 明 陈 军 邹仲华
段景虎 姚振亚 骆 焰 赵长安 黄传盛 彭 放

《当代中国城市》编辑部
工作人员

(按姓氏笔划为序)

马 芳 毛 勇 王 菊 李英姿 陈 铭 张泽润
高 颖

法律顾问：牛玉威 霍力钢

《当代中国城市·太原》

编辑委员会

主 任：万良适
副 主 任：杨作新 张希升 贾鸿鸣 翟秀英
董智和 李树林 苏培田
委 员：（按姓氏笔划排列）
乌维达 申志明 许一友 杨瑞武
杨振武 毕汝洲 连杰三 郝月明
曹昌智 常德温 温作君 温国强

编辑部

主 编：杨瑞武
副 主 编：仵五虎 吉家有
编 辑：（按姓氏笔划排列）
王昌毅 吉家有 杨瑞武 仵五虎
张春根 张 新 郭怀义 赵文平

撰 稿 人：（按章节顺序排列）
仵五虎 李文清 唐正保 田维春
刘解放 黄宝琴 常 宏 吴良俊
严家彬 张 升 王建英 李俊峰
孟恭才 任建中 张春根 米丁飞
刘建东 赵成焕 张 新 徐树芳

郭东江 王昌毅 丁春英 郭怀义
桂荣伶 吉家有 杨瑞武 赵文平

图片编辑：田维春

摄影：(按姓氏笔划排列)

田维春 任建生 李安保 李青山
杨瑞武 张广法 张家骥 赵秉权
郝晋国 常宏 潘泉

工作人员：李惠君 钱艳敏

制图：江志林

责任编辑：孙锐 李平

装帧设计：叶然 胡金瑛 季晓平 毛尧泉

责任校对：宁秀娥

总 序

中国城市发展的光辉道路

中国城市在人民共和国的大地上已经走过了 41 年的光辉历程。这 41 年是我国城市发展史上变化最大的时期。

1949 年我国仅有 132 个城市（其中直辖市 12 个、地级市 54 个、县级市 66 个），到 1989 年底，我国城市已发展到 450 个。从城市的分布地区看，东部 172 个，中部 187 个，西部 91 个；从城市的级别分类看，直辖市 3 个，地级市 185 个，县级市 262 个；从所辖区域看，3 个直辖市和 166 个地级市实行市领导县体制，管县的地级市占地级市总数的 90%；从城市的规模看，大城市 58 个（市区非农业人口为 50 万人以上），中等城市 116 个（市区非农业人口在 20—50 万人），小城市 276 个（市区非农业人口在 20 万人以下）。在 58 个大城市中，市区非农业人口超过 100 万人，市区工业总产值（以现行价格计算）超过 100 亿元的“双过百”的大城市 1988 年为 19 个，1989 年达 24 个。

中国城市有着悠久的历史。早在四、五千年前就出现了古代都城。在漫长的封建社会中，中国还先后出现过代表当时人类最高文明成就的城市（如长安）。但是，作为近代意义的城市，则是在鸦片战争之后开始发展的。鸦片战争之后，中国沦为半封建半殖民地的社会，由于社会性质所决定，中国近代城市从一开始就走上了畸形发展的道路。在城市经济中，民族工商业受到排挤和打击，在帝国

主义和封建主义统治的夹缝中生存。它没有也不可能成为城市经济的主体力量。帝国主义在一些主要城市设立“租界”，享有种种特权，城市实际上成为帝国主义侵略、奴役和掠夺中国人民的据点。城市从经济到文化乃至到城市布局和建筑风格都呈现出浓厚的殖民地半殖民地色彩。孙中山领导的辛亥革命虽然推翻了清朝的封建王朝，但是，由于革命成果被反动军阀所篡夺，未能完成反帝反封建的任务。在反动军阀的统治下，军阀割据，连年混战，城市经济根本不可能发展。国民党取得全国政权后，在中国实行的是大地主大买办和官僚资产阶级的统治，官僚资本主义掌握着城市经济的命脉，到解放前夕，官僚资本约占全国工业资本的60%左右，占全国工矿、交通运输业固定资产的80%。官僚资本是旧中国的一种反动的生产关系，而它的统治又主要集中在城市，这种反动的生产关系严重地窒息了城市经济的发展。抗日战争胜利后，国民党不顾中国共产党多次发出的和平要求，悍然发动内战，使得本来已很脆弱的城市经济走上了崩溃的境地。1949年与1936年比较，全国工业总产值下降了一半（重工业下降70%，轻工业下降了30%）。失业和物价飞涨使得城市人民处于水深火热之中。不仅如此，国民党政府根本不可能去进行城市建设。旧中国给我们留下的城市是一个千疮百孔，凄凉凋敝的烂摊子。新中国的城市发展是在这种满目疮痍的基础上开始起步的。

面对这种困难的局面，中国人民没有后退。全国解放后，在中国共产党和人民政府的领导下，开始了治理和改造城市的伟大工程。首先，对城市进行了革命性的改造。主要是没收官僚资本，使之成为社会主义全民所有制的经济；摧毁旧的城市政权，在城市建立了人民政权。其次，稳定城市的经济。采取了政治经济等多种手段，仅用了一年的时间就把国民党统治下的旧中国持续了12年的恶性通

货膨胀消除了。再次，对城市的社会环境进行了治理。在人民群众的支持下，城市政府摧毁了各种封建帮会势力，关闭了妓院、赌场。切除了几千年封建社会留在城市的毒瘤。从1953年开始，我国集中力量在部分大中城市进行了以156个建设单位为中心的，由限额以上的694个建设单位组成的工业建设，为城市的发展奠定了物质技术基础。同时在城市对工商业的所有制进行了社会主义改造，在1956年基本完成。从1957年开始到1965年，是我国开始进行社会主义建设时期。由于这个时期经济建设中的左的指导思想开始抬头，影响了城市的稳步发展。具体表现在：第一，在对城市功能的认识上，只注重城市的生产功能，而忽略了城市的其它功能，使得城市难以发挥中心作用；第二，在城市建设上，提出了“先生产后生活”的方针，使得城市基础设施落后，城市居民生活欠账较多；第三，在城乡关系上，未能按照城乡协调一体的方针去处理，1958年因“大跃进”，城市人口急剧增加，超过了农村提供商品粮的承受能力，于是在60年代下放城市居民2000万，对城市规模进行了必要的压缩。

“文化大革命”10年内乱，经济停滞，社会秩序混乱，使城市建设受到很大影响，给国家造成了严重损失，也直接影响到城市居民的正常生活。

1978年底，在中国共产党十一届三中全会后，党和国家认真总结了国内经济建设的历史经验，把改革开放确定为我国的一项长期的基本国策。坚持四项基本原则，建设具有中国特色的社会主义。从而使我国城市进入了新的发展时期。在农村改革的推动下，各大中城市也都进行了扩大企业自主权的改革，随后，党中央、国务院先后批准沙市、常州、重庆等大中城市进行城市综合改革试点。1984年10月中共十二届三中全会通过了《关于经济体制改革的决定》，改

革进入了以城市为重点全面展开的新阶段。城市改革由点到面，由单项改革发展综合改革，国家对14个大中城市实行计划单列，赋予这些城市相当省一级的经济管理权限；同时，各省、自治区也确定了一批改革试点城市。目前全国有72个城市进行综合改革试点。几年来各试点城市从生产领域到流通、分配领域，从微观搞活到宏观调控，从所有制形式、经营方式到政府经济管理机构，都进行了程度不同的改革，取得了很大成绩。改革不仅促进了城市自身的发展，也推动了全国经济体制改革的进程，进一步促进了城市中心作用的发挥。从1980年开始，我国先后设立了深圳、珠海、汕头、厦门和海南省5个经济特区；批准了大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海等14个对外开放城市；1985年国家决定在长江三角洲、珠江三角洲和闽南厦门、漳州、泉州三角地区的市县开辟沿海经济开放区；1988年将辽东半岛、胶东半岛等一些沿海市县列入经济开放区；1990年6月，国家批准上海市开发和开放浦东新区。到目前为止，我国已形成了“经济特区——沿海开放城市——沿海经济开放区——内地”这样一个多层次、有重点、点面结合的对外开放的格局。在我国沿海建立从南到北包括11个省（自治区、直辖市）的291个市县，近2亿人口，32万平方公里的开放地带。与此同时，内地城市一方面与沿海城市一样发展外向型经济，另一方面打开城门，广泛开展地区间的经济技术合作，105个地区间的经济技术合作与经济网络组成了沿海城市至内地城市和城乡之间多层次的横向经济联合。在改革开放的推动下，我国近十多年来城市化水平有了较快提高，中国城市已由1978年的192个，发展到1989年的450个，其中有一批中小城市就是在乡镇企业集中的县、镇基础上发展起来的。在11亿人口中，城市总人口（城市城区人口）的比重已由1978年的17.9%，

上升到 1989 年的 51.7%。城市的经济实力大大增强,到 1989 年,我国已有 25 个城市国内生产总值超过 100 亿元,已有 36 个城市人均国内生产总值超过 3013 元,跨入小康。城市的基础设施、文化教育卫生事业也都得到了较快的发展。改革开放使城市发展取得的成就举世公认。

总结我国城市发展的正反两方面的基本经验,我们认为有这样几条:第一,在指导思想,必须充分认识城市的中心作用,注意在体制上发挥城市的多种中心功能;第二,在城市的发展战略上,必须坚持城乡统一规划、协调发展的方针,注意建立适合我国国情的城市体系;第三,在城市设施上,必须正确处理生产设施与基础设施的关系,坚持生产设施与基础设施相协调的方针;第四,在城市的管理上,必须注意行政手段、经济手段、法律手段并用,坚持依法治市的方针;第五,在城市建设上,必须坚持物质文明与精神文明建设并举的方针;第六,在城市的改革上,必须坚持扩大城市政府自主权与保证国家法律、行政法规以及政策的执行相统一的方针。

展望未来,我们充满信心。尽管中国城市在发展和改革过程中还有种种困难,但是,只要我们始终不渝地坚持四项基本原则,坚持改革开放,中国城市在今后的岁月里,必将以更新的姿态屹立于世界东方。

我们感谢《当代中国城市》丛书编委会和改革出版社为介绍我国各个城市而编辑这套大型系列丛书。出版这套丛书,必将有助于我们对中国各个城市的了解,也必将推动我国城市学的研究。在丛书出版之际,特撰此文为序。

国家经济体制改革委员会试点司

(郑定铨 甘藏春执笔)

序 言

展现在读者面前的这本《当代中国城市·太原》，是由《中国城市》编辑部编纂出版的。它以雄辩的事实集中反映了社会主义新中国成立以来，古城太原突飞猛进的发展和巨大变化，翔实地介绍了太原经济、社会发展的特点、优势、前景及风土人情，并试图通过回顾历史，总结一些带启示性的经验教训，找出一些规律性的东西。这不仅为国内外朋友认识和了解



太原市市长

万良适

太原开辟了一个“橱窗”，对进一步发展对外联系起到积极的促进作用，而且为太原的广大干部和群众正确运用自己的历史经验，深刻认识本地社会经济的发展规律，以便更好地指导改革与建设的实践，也是一本生动有力的教材。希望一切关心太原建设与发展的人们都能读读这本书，以从中获得有益的启迪。

太原是我国北方的一座已有近两千五百年历史的古老名城。从公元前 497 年晋阳城创建时算起，历经数十代，这里一直是北方的一个军事重镇、文化名城和商业都会。在中国近代史上，太原是一个觉醒较早的城市，有着光荣的革命斗争史。五四运动以后，中国共产党

的早期活动家、革命先驱高君宇，亲自创建了太原社会主义青年团和太原第一个共产党小组。周恩来、刘少奇、彭真、徐向前、薄一波等许多老一辈无产阶级革命家都曾在这里战斗和生活过。

新中国成立以来，太原人民在中国共产党的和人民政府的领导下，披荆斩棘，艰苦创业，亲手绘出了一幅幅雄伟壮观的画卷，谱写了一首首光辉灿烂的诗篇，特别是党的十一届三中全会以来，经过十年的改革开放，古城太原焕发出青春的活力，经济建设和各项事业得到了空前发展。今日的太原，经济实力大大增强，城市建设日新月异，商品市场欣欣向荣，科技教育蓬勃发展，人民生活显著改善。与改革前的1978年相比，国民经济实现了社会总产值、国民生产总值、工业利税总额、建筑业总产值、运输邮电业总产值、社会商品零售总额、出口商品供货总值、地方财政收入、城乡居民人均购买力、城市建设投资等十个翻番。比起解放前更是不可同日而语。改革开放的重大成就和意义，还在于使太原由一个历史上长期处于封闭状态的城市逐步走向了全国和世界，有力地促进了人们思想观念的更新，加深了人们适应现代科学进步的新观念，帮助人们树立了发展社会主义商品经济的新思想，可以毫不夸大的说，这是太原历史上最辉煌的篇章。

太原资源丰富，得天独厚，煤炭开采，钢铁冶炼，陶瓷烧制，酿酒制醋，年代久远，闻名遐迩。解放后，国家把太原列为重点建设的城市之一，经过解放40年来的努力，太原已建设成为山西能源重化工基地的中心城市，更加显示出了自己的发展优势和特点。形成了以冶金、机械、能源、化工四大行业为支柱，纺织、轻工、电子、建材、精密仪器等14大行业协调发展，基础比较雄厚、门类比较齐全的工业体系。著名的全国特种钢基地——太原钢铁公司，全国重型机械的生产企业——太原重型机器厂、太原矿山机器厂，全国主焦煤基地——古交矿区，全国重化工基地——太原化学工业公司等构成了太原工业的

主体。由于太原地处“太原盆地”的北端，黄河的重要支流汾河纵贯全市，因而农业县区的土质肥沃，灌溉面积广，十分有利于农作物的生长。随着城郊农业的不断发展，已初步形成了具有一定规模的副食品生产基地。肉、鱼、蛋、菜、奶、果全面增长，有的不但能满足本市需要，而且还可支援外地。太原占有与北京、天津相距较近的地理位置，交通运输比较发达，铁路、公路、航空配套，形成了四通八达的网络，是华北西部地区重要的交通枢纽。内外贸易活跃兴旺，商品市场繁荣稳定，是全省商业和物资集散中心。近几年，太原城市建设的步伐也迈得较快，城市规划不断加强，基础设施迅速发展，环境面貌显著变化，居住条件明显改善，管理水平日益提高，大大增强了城市的辐射力、吸引力和综合服务能力。比较完备的城市功能加上雄厚的科技力量，又决定了太原必然成为全省科技人才培训中心、技术开发中心和信息中心。所有这些，不仅为太原经济和社会事业的发展奠定了基础，而且对山西能源重化工基地的建设与发展，对 21 世纪我国开发大西北，也将发挥重要的作用。

回顾太原解放 40 年来前进和发展的历程，由于我们对在这块土地上如何进行社会主义革命和建设，没有现成的经验可循，许多东西尚处于逐步认识的过程，特别是在较长一段时期内，对太原的市情缺乏深刻的研究和了解，我们曾付出了一定的代价，同时也积累了一些成功的经验。这正反两方面的东西都是非常宝贵的财富，对我们今后把各项事业办得更好，将具有难以估量的价值。

第一，坚持以经济建设为中心，是整个社会主义时期的战略方针和根本任务，任何时候都不能动摇把经济搞上去的信念和决心。历史和现实一再告诉我们，解决国际国内问题的基础在于经济的振兴与发展。没有雄厚的经济实力，什么事情都办不成。国家的昌盛，人民的富裕，国际间的竞争，归根到底是一个经济实力问题。只有经济发

展了,国力增强了,我们才能坚如磐石,稳如泰山,自立于世界先进民族之林。太原建设和发展的实践也证明了这一点。刚解放时,由于帝国主义的侵略和国民党反动政权的腐败无能,太原的经济已到了全面崩溃的状态。工农业生产严重萎缩,通货恶性膨胀,市场凋敝,商品奇缺,物价暴涨,民不聊生,那是一副何等凄凉悲惨的景况!人民在欢庆解放胜利之余,急切企盼迅速恢复和发展生产,改善工作和生活条件。当时,党和政府领导人民适时开展了大规模的经济建设,到“一五”末期,国民经济在很短时间内取得了辉煌成就。但在以后的岁月里,由于频繁的政治运动给经济发展造成了有害的干扰和冲击。每次折腾之后,都留下了一大堆历史欠债,而这些欠债最终还得依靠经济建设来偿还。直到中共十一届三中全会确定把工作重点转到以经济建设为中心的轨道,这种被动局面才逐步得以扭转,我们要牢牢汲取用昂贵代价换来的这一历史教训。

坚持以经济建设为中心,必须牢固树立和长期坚持国民经济持续、稳定、协调发展的指导思想。我国数十年社会主义建设中的一个重大失误,就是在经济发展中超越国力,急于求成,严重干扰和冲击了国民经济的有序、有效发展,使经济建设的中心地位受到因违背客观规律而产生的各种矛盾的困扰。我市在这方面同样走过不少弯路,吃了不少苦头。今后,我们要认真汲取历史教训,无论改革、建设和治理整顿,都必须坚持实事求是的思想路线,严格遵循经济发展的客观规律,一步一个脚印,扎扎实实推动国民经济走上持续、稳定、协调发展的良性循环轨道。

强调以经济建设为中心,并不意味着经济建设可以代替一切。根据我们的感受,没有其它方面工作的密切配合,要完成这个中心任务是不可能的。四项基本原则是我们的立国之本,是以经济建设为中心的社会主义现代化建设的可靠保证。保持国家政治和社会的稳定,是

稳定发展社会主义经济,坚持和贯彻好以经济建设为中心的战略方针的重要前提。因此,在我们集中精力大搞经济建设的同时,还必须大力加强党的领导,努力建设社会主义精神文明,建立健全社会主义民主和法制,全力维护政治和社会的稳定,切实防止和克服“一手硬、一手软”的状况,以良好的社会环境,确保经济建设的中心地位。

第二,实行改革开放政策是社会经济全面发展与进步的希望所在,必须坚定不移地贯彻执行。中共十一届三中全会以来,我们按照中央的路线、方针、政策,迈开了城市改革的步伐。紧紧抓住搞活企业这一中心环节,不断简政放权,增强了企业的自我积累、自我发展、自我约束和自我改造的能力;按照所有权和经营权适当分离的原则,大面积推行了企业承包经营责任制,并针对太原由于历史和地理原因形成的“封闭型”经济的特点,积极发展了跨地区、跨部门、跨行业、跨越不同所有制的横向联合,大力发展与沿海地区和国际间的技工贸联合,推动外向型经济的发展。在农村,推行了以家庭联产经营责任制为主要内容的改革,促进了农村商品经济的发展。在商品流通领域里,改革了蔬菜、粮油等购销体制,初步形成了各种经济成份、多种经营方式、多渠道、少环节、开放式的商业流通新格局。实践证明,改革开放使我市经济呈现前所未有的勃勃生机,经济实力大为增强,人民的物质文化生活明显改善。但与此同时,也出现了总量失衡、结构失调、通货膨胀、经济秩序混乱等突出问题,致使社会经济发展中面临着许多矛盾和困难,而这些前进中的暂时困难和障碍,也只有通过全面深化改革才能解决。当前的治理整顿正是为改革的顺利进行创造良好的经济环境和正常的经济秩序,已经收到明显的成效。我们要认真总结经验,对已经出台的各项改革措施,在实践中不断加以完善,保持政策的连续性和稳定性,促进改革开放继续向纵深发展。

第三,充分发挥城市的中心作用,是促进社会经济稳定发展的重