

002551

湖南省怀化地区地方志丛书

环境保护志

怀化地区环境保护志编纂委员会编

湖南省怀化地区地方志丛书

环 境 保 护 志

怀化地区环境保护志编纂委员会

一九九二年十一月

怀化地区环境保护志编纂委员会名单

主 编：李启桂
副 主 编：刘瑞现
编 委：刘子初 左柏青 张小兵
尚守国 彭平政 刘桂兰
李林茂 孙红英 李世品
编写人员：李启桂 刘瑞现 左柏青
彭平政 刘桂兰 李林茂
江惠龙 孙红英 李世品
赵中泽 舒 兰 段玉芳
周 明
工作人员：熊雪娥

审 稿 人 员 名 单

薛忠勇 周亮一 余致韩 王昭阳
赵文智 黄清泉 杨文基 刘国长
王建荣 赵新民

怀化地区环境保护志编纂委员会名单

主 编：李启桂
副 主 编：刘瑞现
编 委：刘子初 左柏青 张小兵
尚守国 彭平政 刘桂兰
李林茂 孙红英 李世品
编写人员：李启桂 刘瑞现 左柏青
彭平政 刘桂兰 李林茂
江惠龙 孙红英 李世品
赵中泽 舒 兰 段玉芳
周 明
工作人员：熊雪娥

审 稿 人 员 名 单

薛忠勇 周亮一 余致韩 王昭阳
赵文智 黄清泉 杨文基 刘国长
王建荣 赵新民

序

环境是人类赖以生存的基本条件，是发展生产、繁荣经济的物质源泉。保护和改善环境，合理地开发和利用自然资源，是关系到保护人们健康和为子孙后代造福的大事。党和国家对保护环境十分重视，明确规定环境保护是我国的一项基本国策，是我国现代化建设中的一项战略任务。

《怀化地区环保志》，用翔实的材料，全面、系统地记述了怀化地区自然环境、生态环境的历史和现状，特别是党的十一届三中全会以后环保事业的兴起和发展。是怀化环保工作实践经验的总结。内容丰富、分类科学，可启迪人们进一步提高环境意识，强化环境监督管理，推进防治污染、改善环境质量。

对于编修《环保志》，地区环保局各职能部门作出了极大的努力，各有关单位给予了大力帮助和支持。《环保志》是集体智慧的结晶，是全区环保战线干部、职工对环保事业的可贵奉献。

怀化行署常务副专员 冯居正

凡 例

一、横排竖写。横按事物的性质分类，竖按事物的发生、发展和现状分阶段叙述。

二、上限以事物发展为基准，一般从1976年建立环保机构开始写起，有的追溯到新中国成立以前，断限到1990年，个别题目下限延伸到1991年。

三、采用志、图、表三种形式，以志为主体。概述夹叙、夹议、叙议结合，其余采用记叙文体，只写事实，不加评论。

四、用第三人称书写。对各个时期的机构，职务地名均以当时名称为准。人名、均直书其名，不加“同志”、“先生”之类的称呼。有的加当时职务。各种名称在本志中第一次出现时，一律用全称，以后用简称。

五、不设人物传，采取以事系人的办法、记述人物的有关活动。

六、各项数据一般采用地区统计局和地区环境保护局的统计资料，上述单位有缺漏者采用各有关单位数据。

七、资料来自地区档案馆、地区统计局、地区林业局、地区国土局、地区环境保护局和地区环境保护监测站档案室、地区修志办公室以及地区环境保护局各有关科室，还有一部分是个人保管的资料。为节省篇幅，一般未注明出处。

目 录

编委会及编写人员名单.....	(1)
序	(2)
凡 例.....	(3)
概 述.....	(4)
大 事 记.....	(7)
第一章 环境污染	
第一节 污染源.....	(37)
第二节 水污染.....	(41)
第三节 大气污染.....	(58)
第四节 噪声污染.....	(61)
第五节 酸 雨.....	(68)
第六节 放射性污染.....	(69)
第二章 环保宣传	
第一节 环保宣传月活动.....	(73)
第二节 环保纪念活动.....	(75)
第三节 环保法规培训.....	(76)
第四节 经常性环保宣传.....	(78)
第五节 中小学环境教育.....	(81)
第三章 环境保护规划	
第一节 “五五”期间环保规划.....	(84)

第二节	“六五”期间环保规划	(84)
第三节	“七五”期间环保规划	(84)
第四节	“八五”期间环保规划	(90)
第四章	法规执行	(125)
第五章	污染治理	(135)
第六章	环境管理	
第一节	环境保护目标责任制	(140)
第二节	城市环境综合整治	(142)
第三节	农村环境综合整治	(150)
第四节	超标排污收费	(156)
第五节	限期治理	(161)
第六节	“三同时”规定的监督执行	(166)
第七节	工业企业环境管理	(170)
第八节	污染纠纷和污染事故的处理	(178)
第九节	珍稀动植物保护	(184)
第十节	农村环境监察网络建设	(187)
第七章	环境监测	
第一节	机构和人员	(189)
第二节	环境监测的主要工作内容	(191)
第三节	环境监测为环境管理服务	(195)
第八章	环境保护科学研究	
第一节	环境质量评价研究	(198)
第二节	环境管理科学研究	(201)
第三节	污染治理技术的研究与应用	(204)
第九章	环保管理机构	
第一节	地区环保局机构	(209)
第二节	各县、市环保局机构	(213)

附 录

附件一：《湖南日报》有关溆浦县灾变讨论文章选编……………(232)

附件二：“七五”期间，全区污染事故统计表……………(238)

附件三：珍稀动植物资源概况……………(245)

附件四：名胜古迹、历史纪念物和风景区……………(250)

概 述

1949年，全区有工业企业60个，工业总产值4123万元。一些有污染的工业企业，象湖南第一纺织厂、辰溪兵工厂、沅陵湘西电厂等，没有防治污染的设施。由于当时工业不发达，工业企业极少，因而对环境影响的范围也很小。

1950~1957年，全区工业总产值由1949年的4123万元，增加到1957年的8668万元。这个时期由于注意了工业的合理布局和“三废”的综合利用，工业生产与环境保护基本上做到协调发展。在农村由于重视植树造林和水土保持工作，生态环境处于良性循环状态。

1958~1980年，全区工业总产值由1957年的8668万元，增加到1980年的78532万元。随着经济的发展，环境问题日益突出起来。这个时期由于工作中的失误，环境保护没有做到与经济建设同步进行，新建设的厂矿企业，绝大部分没有防治污染的设施，因而造成局部地区环境状况日益恶化。据地区环境保护办公室对全区365个县以上厂矿企业的调查，1974年以前建成投产的332个县以上厂矿企业，只有30个有一部分防治污染的设施，仅占企业总数的9%。1974年至1979年，全区地、县属企业共完成基建技措项目26个，总投资3178.7万元，其中有环保设施的只有8个，占总项目的30%，环保投资50.4万元，只占总投资的1.6%。同一时期，农村生态环境遭到较为严重的破坏。建国初期，全区有森林蓄积量7500万立方米，由于过量砍伐，特别是1958年大炼钢铁中乱砍滥伐树木，使森

林资源蒙受巨大损失,1964年全区森林资源普查时,蓄积量只有6600万立方米,到1976年又下降到6266万立方米。森林资源的破坏,导致水土流失加剧。1964年全区水土流失面积达5198平方公里,占土地总面积的18.8%,比五十年代初期水土流失面积1800平方公里,占土地总面积的6.5%,扩大了2.9倍。

怀化地区的环境保护工作,起步较晚。1976年成立地区环境保护办公室,各县、市于1978年至1980年相继建立县、市环境保护办公室。当时各县、市环境保护办公室虽属同级政府的局一级单位,但除洪江、怀化两市外,每个县一般只有一两个人,全区环保系统仅有干部、职工74人,其中没有一个工程师。

党的十一届三中全会以后的1981年至1990年,怀化地区认真贯彻执行了国家制定的“经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展”的战略方针,污染治理取得了较大的进展,污染的发展趋势已基本上得到控制。1981年至1990年,全区共完成治理项目936个,污染治理投资共计8050.97万元,新增废水处理能力76324.8吨/日,新增废气处理能力838200标立方米/时,新增废渣处理能力523826吨/年。1990年与1981年相比,全区工业总产值由80740万元,增长到201679万元,十年时间翻了一番多,而工业废水、废气、废渣的排放量却只增加21.3%、41.3%、8.2%。在同一时期,工业废水的处理量增加456%,工业废气的处理量1990年比1985年增加194%。这个时期,农村环境综合整治取得了一定的进展。1981年至1990年,全区封山育林累计420万亩,人工造林530万亩,其中造林保存面积300多万亩,超过新中国建立后三十年的总和。耕地逐年减少的严重局面,从1987年起已经开始得到控制。但水土流失仍在继续蔓延,1990年全区水土流失面积扩大到7205平方公里,占土地总面积的26.1%。生态村、生态户的试点工作,在各县、市展开,到1990年底,全区共建立有不同格局和规模的生态户39个,其中生态村3个,生态农场3个。这个时期,环保

系统干部、职工队伍有了很大的发展。1990年，全区环保系统共有干部、职工265人，其中高级工程师5人，工程师38人，助理工程师和技术员87人。这个时期，全区各级环境保护部门，在同级政府的领导下，认真贯彻执行强化环境管理的方针，把环境管理摆在了环境保护工作的首要位置。从1980年5月开始，对超标排污单位实行了排污收费制度，为企业治理污染开辟了一条有效的资金渠道。1981年至1988年，一些污染重点企业，先后完成了18个限期治理项目。防止污染的工程设施，与生产主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用的规定，逐步贯彻执行，其中第七个五年计划的1986年至1990年，是这项规定执行情况的最佳时期，全区中型以上建设项目的审批率和执行率达100%，小型项目达90%。1986年至1990年，全区域城市环境综合整治工作，迈出了重要的一步，洪江、怀化两市和各县城镇的环境质量有了一定的改善。1989年至1990年，各县市普遍建立了县、市长和企业厂、矿长环境保护目标管理责任制。1981年至1990年，全区共处理污染纠纷和污染事故833起。1982年至1990年地区和各县、市共制定环保规范性文件46件，使环保工作纳入了法制管理的轨道。企业环境管理得到加强，许多企业将环境管理列为企业管理的重要内容，全区涌现了国营建南机器厂、安江纺织印染厂、省维尼纶厂等一批环保先进企业，其中国营建南机器厂被国家授予清洁文明工厂称号。1985年以来，随着乡镇企业的蓬勃发展，农村工业污染加剧，各级政府、企事业单位，开始注意农村环境保护问题，乡、镇一级政府普遍建立了环境监察网络，新建工业项目，一般都按“三同时”要求进行。随着环保事业的发展，环境监测工作，也逐步开展起来了，现在已由原来单一的沅水水质监测，发展到水质、大气、酸雨、烟气、噪声、土壤、水生生物、放射性等方面的监测，并且初步形成了遍及全区各县、市和部分厂矿企业的环境监测网络。

大事记

1976年

5月，成立黔阳地区环境保护领导小组，下设环境保护办公室和环境保护监测站。办公室主任由地区基本建设局局长王怀珠兼任，办公室副主任刘子初。

是年，省拨款3万元，进行基建准备工作，开始修建地区一、二号楼职工宿舍。

1977年

7月，开始对沅水怀化地区段进行水质监测。

是年，省拨款17万元，修建地区监测楼及一、二号职工宿舍。

1978年

1月14日，制定“黔阳地区清洁无害工厂规划”。

5月10日，地区环境保护办公室与地区卫生防疫站联合召开地区重点厂矿环境保护、工业卫生工作会议。

5月，开展对全区十一县、两镇的环境污染和治理情况普查工作。

是月，湘西金矿排放的二氧化硫，使沅陵县官庄区5万多亩农作物受到不同程度的污染，赔款15万元，并迫使该矿停炉两个多月。

11月18日，成立怀化镇环境保护领导小组，下设环境保护办公室。

是年，省拨款9万元，继续修建地区监测楼及一、二号楼职工宿舍。

1979年

1月，地区环保办、地区计委及有关部门和厂矿的一些同志，赴广州参观全国自然保护展览。

4月19日，地区计委、经委、基建局、环保办联合召开全区重点污染源防治规划会议。

4月23日，成立洪江市环境保护办公室。

4月26日，地区经委、计委、环保办，制定“黔阳地区环境保护工作初步规划”。

5月，地区总工会、劳动局、环保办、卫生局、商业局联合举办环境保护、劳动保护巡回展览，在全区各县镇和重点厂矿巡回展出。

是月，怀化市环境保护办公室化验室竣工，使用面积400 m²。

6月25日，地区环境保护办公室明确为局级单位。

7月13日，陈儒光任地区环境保护办公室副主任。

7月23日，成立新晃县环境保护办公室。

8月，地区环境保护监测站监测楼竣工，建筑面积997 m²。

9月29日，成立怀化县环境保护办公室。

10月18日，召开全区环境保护工作会议。

是月，姜安华任地区环境保护办公室副主任。

11月17日，地建委召开地直各局及厂矿负责人会议，贯彻省革命委员会召开的环境保护工作会议精神。

12月11日，成立辰溪县环境保护办公室。

12月19日，成立溆浦县环境保护办公室。

12月，成立黔阳县环境保护办公室。

是年，地区监测站对沅阳磷肥厂含氟废气进行测试。

是年，省拨款5万元，自筹资金22000元，共72000元，修建地区三号楼职工宿舍及单身职工宿舍。

1980年

2月28日，成立沅陵县环境保护办公室。

3月21日，行署召开全区环境保护工作会议。

4月11日，成立怀化市环境保护办公室。

同月，成立通道县环境保护办公室。

5月8日，成立地区环境保护办公室党组，由王怀珠、姜安华、陈儒光、刘瑞现四人组成。王怀珠兼任党组书记，姜安华任副书记。

5月8日，刘瑞现任地区环境保护办公室副主任兼地区环境保护监测站站长。

5月23日，成立芷江县环境保护办公室。

6月8日，成立会同县环境保护办公室。

8月，地区环保办副主任刘瑞现和各县市环保办主任去省环保学校，参加省环保办举办的业务培训班，学习时间一个月。

8月，洪江市环保办基建工程竣工，建筑面积1280 m²，其中工作用房650 m²。

9月8日，召开湖南省环境科学学会黔阳地区分会第一次代表大会。

10月10日，成立靖县环境保护办公室。

11月7日，成立麻阳县环境保护办公室。

是年，地区环保监测站开始对地属以上厂矿企业进行排污收费监测。

是年，地区环境保护办公室基建工程全部竣工，建筑总面积

3430 m²，基建工程总投资 34 万元，其中：一号宿舍 532 m²，二号宿舍 412 m²，三号宿舍 720 m²，单身职工宿舍 232 m²，仓库及传达室 160 m²，化验楼 997 m²，车库 90 m²。

1981年

1月9日，地区计委、建委、经委、环保办联合发出关于认真贯彻国家计委、建委、经委、国务院环保领导小组《关于基建项目、技措项目要严格执行“三同时”的通知》的意见。

3月18日，行署批转地区环保办《关于一批污染严重的地属企事业单位限期治理的报告》。

5月12日，地区计委、经委、建委、环保办联合发出《关于基建项目、技措项目实行“三同时”联审制度的几项规定》。

6月23日，行署召开全区环境管理会议。

7月8日，姜时周任地区环境保护办公室党组书记。

8月6日，姜时周任地区环境保护办公室主任。

8月25日，行署批转《怀化地区环境管理会议纪要》。

11月12日，行署批转地区环保办《关于我区执行“三同时”规定情况和今后意见的报告》。

12月2日，湖南省环境科学学会怀化地区分会召开1981年年会。

12月17日，地区环保办在溆浦召开1981年度总结评比表彰大会。新晃、黔阳、会同三个县的环保办被评为先进单位。

12月24日，地区环保办发出《关于重申省人民政府对一蒸吨以上老锅炉实行限期治理污染的通知》。

1982年

1月9日，湖南省环境科学学会怀化地区分会理事会，增补姜时周为理事长，刘心广、夏杰才为副理事长，杨能胜为理事。

1月30日，行署批转地区环保办《关于八一年我区限期治理污染情况和今后意见的报告》。

3月30日，召开各县市环保办主任会议，安排布署1982年工作。

5月18日，行署召开全区企业环境管理会议。

5月18日，通道侗族自治县人民政府颁发《通道侗族自治县环境保护若干问题的规定》。

5月，地区沅阳磷肥厂投资18万元建成含氟废水闭路循环工程。

6月，地环保办副主任刘瑞现带领各县市环保办主任去北京参观全国大自然保护展览。

7月，地区环保办与地区劳动局、地区节能办在安江召开锅炉消烟除尘经验交流会。

8月11日，召开各县市环保办主任会议，传达贯彻省排污收费座谈会议精神。

8月18日，湘西仪表厂综合分厂电镀废水超标排放，受到洪江市环保办通报批评和罚款处理。

8月，怀化市环保监测站开始对溁水怀化段进行水质监测。

9月4日，靖县氮肥厂用氧气割切钢管时，引起硫磺燃烧，使103亩中稻受害，损失稻谷30657斤，赔偿损失6131元。

9月17日，地区环保办党组报请地委组织部和地委党校把环境保护列入干部教育内容。

10月9日，省科研所派张政国工程师来怀化地区，对放射性污染情况进行重点普查。

11月11日，行署批转地区环保办、劳动局“关于怀化地区锅炉及工业窑炉消烟除尘管理规定”的报告。

11月12日，在全省工业污染防治经验交流会上，麻阳铜矿被评为污染治理先进单位。

是年，安江纺织印染厂沸腾炉和怀化市大米厂通风除尘技术，