

005312

# 佳木斯市 人民防空志

(1950—1990)

佳木斯市人民防空办公室

佳 木 斯 市  
人 民 防 空 志

(1950—1990)

佳木斯市人民防空办公室

1992年6月

总结历史经验，进一步  
发展人防事业。

周辉喜

一九九二年六月

《佳木斯市人民防空志》编审领导小组

组 长 刘 超

副组长 张汉才、孙希贤、李鹏、王永海

成 员 刘祥林、康英男、杨浩然

徐友林、祝守祥、李文君

高国良、迟仁义、李忠岐

董云昌、侯福贵、石长贵

史志办负责人 郭章棣

《佳木斯市人民防空志》编纂人员

主 编 刘英杰

编 辑 郭章棣、赵宝君

审定人 张汉才、王 平

## 《佳木斯市人民防空志》编审领导小组

组 长 刘 超

副组长 张汉才、孙希贤、李鹏、王永海

成 员 刘祥林、康英男、杨浩然

徐友林、祝守祥、李文君

高国良、迟仁义、李忠岐

董云昌、侯福贵、石长贵

史志办负责人 郭章棣

## 《佳木斯市人民防空志》编纂人员

主 编 刘英杰

编 辑 郭章棣、赵宝君

审定人 张汉才、王 平

8

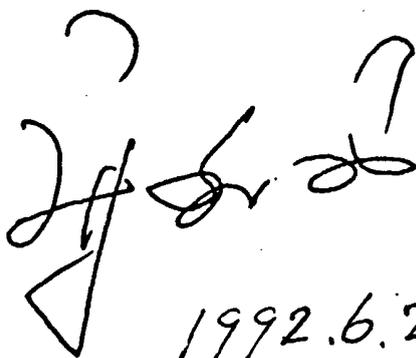
## 序 言

《佳木斯市人民防空志》，在黑龙江省人防办公室的关怀、帮助下，在广泛搜集资料的基础上，整理编纂，反复修改，几易其稿，经过五年多的艰辛努力，终于问世。值此，我向为这部防空志付出辛勤劳动的同志们表示敬意！

这部《佳木斯市人民防空志》，记述了佳木斯市区和市属各县（市）从1950年—1990年人民防空建设在不同历史时期的发展变化和所取得的业绩。

四十年来，全地区广大军民在各级党委、政府和军事部门的领导下，历经几个重要历史时期，为人防建设事业做出了巨大的贡献，建立了丰功伟绩。第三次全国人民防空工作会议后，全区各级人防部门按照会议制定的方针、政策，卓有成效地进行了人民防空各项建设。特别是随着党的工作中心转移到经济建设上来，全区人防工作也进行了深入改革，实行了战略转变，使人防建设从过去的单一战备形式，走上了战备、社会、经济效益并举的整体平战结合的轨道，进入了一个新的发展时期。

佳木斯地区地处祖国东北边陲，其战略地位决定了人民防空建设任务的长期性和艰巨性，可谓任重而道远。我们要总结经验，吸取教训，为把佳木斯地区的人民防空事业建设成为适应“四化”需要的现代化人民防空，作出积极的贡献。



1992.6.25.



## 凡 例

一、《佳木斯市人民防空志》是记述佳木斯地区人民防空工作发展的历史资料，按照志书体例进行编纂。

二、时间断限：上限自 1950 年 4 月佳木斯市人民防空委员会成立始，下限断至 1990 年年末。专项工作起始时间先后不一，按实际发生记述。

三、地域范围：限于佳木斯市行政区划内即原合江地区和佳木斯市所辖县(市)的人防工作，侧重记述佳木斯市区的人防工作。

四、表述形式：本书采用志体，横排竖写，以类系事，以文字记述为主，由记、志、图、表、录等 5 种形式组成。

五、记述内容：全书前列概述、大事记，内分机构体制、组织指挥、通信警报、防护工程、地方战备、平战结合、宣传教育、业务技术、学术研究、计划财务统计、两个文明建设 10 章，最后为附录。

六、资料来源：一是省人防办公室提供；二是市公安局和市、县档案馆的档案资料；三是全区市、县人防部门的档案资料；四是当事人或知情人的口碑资料和记实。

9

# 目 录

序 言	
凡 例	
概 述.....	1
大事记.....	7
第一章 机构体制 .....	33
第一节 领导机构 .....	33
第二节 办事机构 .....	52
第三节 领导体制 .....	67
第二章 组织指挥 .....	70
第一节 发展过程 .....	70
第二节 防空袭预案 .....	70
第三节 防空专业队伍 .....	74
第四节 城市人口、工厂、物资疏散 .....	83
第五节 灯火管制 .....	90
第六节 指挥所建设 .....	91
第三章 通信警报 .....	96
第一节 警报通信 .....	96
第二节 情报通信.....	104
第三节 无线通信.....	107
第四节 有线通信.....	108

10

第五节	通信台站建设	113
第四章	防护工程	121
第一节	发展过程	125
第二节	规划、设计	131
第三节	施工力量	137
第四节	施工管理	140
第五节	工程材料	141
第六节	防水治水、防潮除湿	148
第七节	维护管理	152
第八节	重点工程	162
第五章	地方战备	184
第一节	发展过程	184
第二节	后方基地	185
第三节	战勤服务	194
第四节	战斗村	207
第五节	土武器	211
第六章	平战结合	215
第一节	发展过程	215
第二节	人防工程平战结合	220
第三节	通信警报平战结合	226
第四节	组织指挥平战结合	230
第五节	后方基地平战结合	232
第七章	宣传教育	240
第一节	战备思想教育	240
第二节	防空知识教育	244

第三节	中学三防知识教育.....	245
第四节	规定、条例教育 .....	250
第五节	国防教育.....	253
第八章	业务技术、学术研究 .....	257
第一节	业务技术培训.....	257
第二节	学术研究.....	272
第九章	计划、财务、统计.....	276
第一节	计划管理.....	276
第二节	财务管理.....	281
第三节	人防统计.....	291
第十章	两个文明建设.....	295
第一节	发展过程.....	296
第二节	目标管理.....	300
第三节	检查评比.....	305
附    录	.....	315

人  
第  
一  
卷

# 概 述

## (一)

佳木斯市位于黑龙江省东北部，松花江下游南岸。中心位置在东经 130 度 22 分 08 秒，北纬 46 度 48 分 36 秒。地势南高北低，水位在 4.5 米，海拔为 111 米。市辖 5 区、2 市、8 县。其中边境有 1 市 2 县，边境线长 580 公里。全区面积 55 580 平方公里，人口 2 852 979 人。其中佳木斯市城区面积 82 平方公里，人口 505 160 人。

佳木斯市地域辽阔，物产丰富，是黑龙江省商品粮生产的重要地区。佳木斯市内是综合性工业城市，有造纸、农机、纺织、电机等重要工厂，是全区的政治、经济、文化、交通中心。

## (二)

佳木斯市防空工作，始于伪满时期，发展于新中国成立以后。

伪满时期，日本帝国主义为维护其侵略者的利益，不断强化对防空的部署。1935 年 3 月，佳木斯市成立《满洲防空协会》，1936 年建立了联合防护团组织，开展了以防空监视、灯火管制、防空演习、掩护掩蔽等内容的防空工作。伪满时期的防空从 1934 年开始到 1945 年 8 月日本无条件投降，历时 11 年之久。

抗日战争胜利后，国民党发动了全面内战。在东北战场上，国民党军队在屡遭失败的形势下，派出飞机对解放区后方实施狂轰滥炸。佳木斯市根据东北民主联军总部《关于防空问题的通令》精神，成立了以卫戍司令部为主、地方有关部门参加的人民防空委员会和办事机构，开展了防空宣传教育、制定颁发防空期间警报鸣放、灯火管制

规定和对空监视等防空工作。1948年随着东北解放战争的胜利结束,防空工作也随之停顿下来。

新中国成立不久,中共中央决定在全国开展人民防空工作。1950年4月,佳木斯市成立人民防空委员会和防空办事机构。在1950年—1990年的40年间,佳木斯市的人防战备工作尽管在指导思想,指导方针、工作重点有所变化,工作也有过中断,但总的是健康的,发展的。

### (三)

佳木斯市建国后的人民防空工作,大体经历了6个发展阶段。

一、根据形势需要进行人民防空工作阶段。1950年4月11日,东北人民政府、东北军区下达《关于加强防空工作的联合命令》,指出:中国大陆解放后,国民党残部“负隅东南诸岛”,以飞机对我城市“连续实行轰炸”,据悉“亦有以飞机乘隙袭我东北”之可能。“为了保障国家与人民生命财产不受损失”,“东北在下列各大、中、小城市(指定城市中包括佳木斯市)应即成立防空委员会”。根据上述指示,佳木斯市于1950年4月成立防空委员会——防空司令部和防空办事机构。1950年6月25日,美帝国主义发动了侵略朝鲜战争,针对侵朝美军飞机不断侵入东北领空侦察、扫射、轰炸的形势,1950年8月28日,东北人民政府、东北军区又一次下达了《关于加强各省、市、县防空工作联合指示》,要求东北地区进一步加强防空工作,立即进行市民的防空组织和在各级政府下设防空机构。根据上述指示精神,佳木斯市对已建立的防空领导机构和办事机构重新进行检查和整顿,深入开展了组建防空专业队伍,建立对空观察组织等防空工作,取得了“反破坏、反轰炸、反对细菌战”的胜利。

二、结合基本建设、经济建设进行人民防空建设阶段。1953年11月,中央召开第1次全国人防工作会议,制定了“长期准备,重点建设”的方针。按照这个指导方针,人防工作从受形势左右的临时状态进入结合经济建设、基本建设长期进行人防建设的轨道。佳木斯市从

1954年起,进一步健全了人民防空领导机构和办事机构;在重要企业建设中贯彻人民防空工程技术措施;在基本建设中,有计划地在新建筑物下修建地下防空设施。全市从1954年——1958年期间,结合基本建设修建防空地下室2379平方米。同时,组建了防空专业队伍和加强了防空通信警报建设。1958年12月,根据中共黑龙江省委转发国务院批转公安部《关于撤销各级人民防空机构的报告》精神,经市政府决定,撤销市人民防空委员会和防空办事机构,这是建国后人民防空工作第1次中断。人防机构撤销后,曾受到毛泽东主席的严厉批评。毛主席在1965年6月指出:过去公安本来有个部门专管城市防空,后来取消了。这样大的问题,也不提到中央讨论,这是无政府主义。由此可见,1958年底撤销人防机构、中断人防工作,是人防工作的一大失误。

三、人民防空和备战工作全面发展阶段。1958年底人防机构撤销到1965年,这期间,先后进行两次小规模的人防战备工作。1960年国民党趁我经济出现暂时困难,派遣飞机窜到佳木斯市郊区上空散发反动传单。1962年国民党叫嚣反攻大陆。这两个时期都在市公安局临时组织防空人员配合军事部门进行一些临时性的防空工作。60年代中期,美国侵略越南战争采取逐步升级的步骤,严重威胁我国的安全,1965年5月,中共合江地委根据中共中央《关于加强备战工作的通知》和国务院批转公安部《关于加强人民防空工作的请示报告》精神,成立了合江地区备战领导小组和佳木斯市人民防空委员会,建立备战办公室和防空办公室,全面进行备战工作和防空工作。备战工作主要进行备战思想教育、后方基地建设。防空工作主要进行制定城市工厂搬迁和人口、物资疏散规划,组建、训练防空专业队伍,修建了“102”地下指挥所。正当全市人防战备工作深入发展之际,开始了“文化大革命”,人防战备工作又一次被迫中断。

四、人防战备工作持续发展阶段。1969年3月2日“珍宝岛”事件后(注:珍宝岛在合江地区所辖虎林县境内,当时合江地区、佳木斯市地市机构合一),激起了全区军民的极大愤慨。3月2日下午合江

地区革命委员会召开常委会议，决定成立合江地区支前办公室。在此以后，毛泽东主席发出《要准备打仗》的指示，合江地区迅速成立战备领导小组和人民防空领导小组及办事机构，全面开展了支前和各项人防战备工作。在“一切为了前线，一切为了胜利”的战斗号召下，要人出人，要物出物，全力以赴地支援珍宝岛前线作战。同时，广泛开展了构筑防空工事，组建防空专业队伍，制定和实施城市人口疏散、工厂搬迁、分迁，地、市、县后方基地建设，其声势和规模，是建国以来人防战备工作所没有的。这样的声势和规模持续到1979年。

五、人防战备工作进入调正、改革阶段。1980—1985年，佳木斯市人防战备工作开始进入调正、改革和战略转变的新时期。1980年根据全国人防领导小组《关于工程建设贯彻执行调正、改革、整顿、提高的方针》和省人防办公室在牡丹江市召开的重点市县人防办公室领导座谈会和在双城县召开的工程计划会议精神，人防工程建设从以新建为主转为以加固改造、口部处理和维维护管理为主。经过三、四年的努力，不仅把工程建设中遗留的主要问题基本解决，而且改革了人防工程设计、计划管理和施工管理，改变了连续10年只抓工程建设速度，忽视工程质量的倾向和只重视工程建设，忽视其他人防工作的倾向，开始了组织指挥、通信警报、平战结合、后方基地建设协调发展的新局面。

六、人防战备工作进入平战结合阶段。人防工作平战结合，虽然早在1971年第2次全国人防工作会议就提了出来。其指导思想是在保证战时需要前提下的平战结合，没有很好的开展。1978年第3次全国人防工作会议制定了“全面规划，突出重点，平战结合，质量第一”的方针，确立了人防战备工作平战结合的发展方向。1979年全区开始人防工作进行调正，人防建设的速度受到了影响。1984年7月20日国务院、中央军委发布《人民防空条例》后，特别是1985年以后，全市人防工作在新的形势下，实行战略转变。逐步从应急准备转到长远建设，从注重发展速度转到注重效益，从突出战备效益转到全面提高战备、社会、经济效益。全市人防战备工作的改革，战略思想的

转变,平战结合得以全面发展,给全市人防建设带来了生机和活力。从1986—1990年的5年中,平战结合利用人防工事收取使用费近200万元。同时,在国家人防委员会和省人防办公室的支持下,改进通信设备,人防通信总机由过去100门供电式改为420门纵横制,利用空闲信道,为社会服务,电话实行对外放号298个,并新建、扩建和改建了部分地下通信电缆线路。各市、县、区人防办公室利用人防工事同时,在后方基地发展自营性生产,取得较好的经济效益。

#### (四)

佳木斯市的人防战备工作,从1950—1990年,在各级党委、政府和军事部门的领导下,建立起各项人防战备工作的初步基础。

一、初步建立了防护工程体系。40年间,全市人防工程建设针对现代战争突然性强、破坏性大的特点和佳木斯市地处边境的地理位置,在各个不同的历史时期,认真贯彻执行“长期准备,重点建设”和“全面规划,突出重点,平战结合,质量第一”的人防战备建设方针,根据各个时期的形势、任务,采取和城市建设、基本建设、经济建设相结合的方法,动员和依靠群众进行人防工程建设。1985年以后,在平战结合方针指导下,对已建工程积极开发利用,新建工程达到平战双重功能的要求。到1990年末全市建设了700多个大小不等的人防工事,使用面积18万多平方米。其中地道473个,128 278平方米,地下室221个,46 157平方米,坑通9个,6 485平方米。平战结合的工事(城区)206个,使用面积63 687平方米,占城区人防工事的40.1%。

二、初步建立起组织指挥体系。从1950年——1990年,佳木斯市防空组织指挥建设从单项建设发展到系统建设。80年代以后所形成的《防空袭预案》,将组织指挥建设系统化、规范化。1988年开始制定的《核化事故应急救援方案》,进一步补充了《防空袭预案》的内容。到1990年底,佳木斯市地区各市、县普遍制定了《防空袭预案》,组建一支以防化专业队为骨干的防空专业队伍,中学“三防”知识教育形成制度化,城市人口疏散城乡挂勾,建立疏散基地,形成以《预案》为

依据的组织指挥业务建设体系。

三、初步建设了通信警报的体系。1950年开始人民防空工作的当时,只有1台电动警报器,使用无线电收音机收听空情。1969年以后,根据战备形势和长期建设的需要,全面装备,不断更新通信、警报设备和设施,经过40年的建设,初步形成门类齐全、设施配套的通信、警报体系。到1990年底,佳木斯市装备电动警报器50台,音响覆盖面达到100%。装备收信机、短波收信机、无线电单边带收信机、短波调幅电台、调频电台共24部。装备420门纵横制电话交换机1部、电话汇接机1部、电话单机110部。架设了从抚远、勤得利、海青等边境通往市预备指挥所、后方指挥所700余公里的电话线路。1985年以后,人防通信警报在平战结合方针指导下,利用人防通信、警报设施,为社会服务,为抢险救灾服务。1988年又建设了佳木斯市与各县(市)二级无线电单边带通信网,增强了县(市)级人防部门在社会抢险救灾中的通信保障能力。

四、初步建设了战略依托的体系。1965年以后,佳木斯市和各县先后结合开发山区、武装社队建设后方基地,到1973年,全区1市13县(市)均在后方基地建设了指挥所、档案库、通信线路等指挥项目和军械修配厂、粮油加工厂、物资储备库等战备项目,并大量开垦了荒地,发展粮食生产。1975年以后,后方基地建设逐渐滑坡,市、县后方基地坚持走发展生产,平战结合的道路,从消沉趋向活跃。佳木斯市后方基地在平战结合的道路上,坚持不懈,蒸蒸日上。到1990年底,形成以养鹿、养熊、养禽、养猪、养鱼为骨干的养殖业;以种人参、果树、葡萄为骨干的种植业;以解决职工生活福利为内容的生产项目,平时是发展多种经营生产的基地。战时是进行反侵略斗争的依托。

# 大事记

1950年

4月22日 佳木斯市成立人民防空委员会和防空司令部。人防委员会主任苏醒,副主任曹永祯、唐恒。

5月25日 佳木斯市防空司令部在《佳木斯市防空工作的若干规定》中,确定发电厂、东北第二纺织厂(佳木斯纺织印染厂)、市首脑机关、铁路江桥为重点保护目标。

11月28日 佳木斯市人防委员会下达《佳木斯市在短期内迅速作好各项防空准备工作》的通知。

12月7日 佳木斯市人民政府组织市政府机关干部、联合中学的师生进行保卫重点目标、实施灯火管制和指挥员进入指挥位置的防空演习。

1951年

1月26日 中共佳木斯市委根据松江省委的指示,按照“动员与自愿相结合,战勤与生产相结合”的原则,制定了《佳木斯市战勤动员暂行办法实施细则》。

5月11日 佳木斯市人防委员会举行全市防空演习。参加演习的防空专业队伍1900人。演习就地疏散隐蔽、灯火和交通管制、对空射击、消防等项目。

8月21日 佳木斯市人民政府颁布《佳木斯市防空指挥部组织条例》。