

00544:

ᠪᠠᠶᠠᠨ ᠲᠤᠷᠭᠠᠯᠠᠭ ᠤᠯᠤᠰ ᠤᠨ ᠤᠯᠤᠰ

巴彦淖尔盟土地志



巴彦淖尔盟土地志编纂领导小组

巴彦淖尔盟土地志编纂领导小组

巴彦淖尔盟土地志

巴彦淖尔盟地方志丛书



巴彦淖尔盟土地志

内蒙古自治区新闻出版局

内新图准字(2001)第92号

巴彦淖尔盟土地管理局印刷厂排版印刷

开本: 787×1092毫米 1/16

2001年10月第一印刷 字数: 672千字

印数: 1—1000 定价: 186元

《巴彦淖尔盟土地志》编纂委员会名单

- 主任委员：张存喜 巴盟土地管理局局长
- 副主任委员：孙玉宝 巴盟土地管理局副局长
- 詹耀中 巴盟地方志办公室副主任
- 杨建华 巴盟土地管理局副局长
- 巴崖尔 巴盟土地管理局副局长
- 史向前 巴盟土地管理局纪检组长
- 薛 薛 巴盟土地管理局副局长
- 委 员：王重荣 巴盟土地监察支队支队长
- 刘志立 巴盟土地管理局法制科副科长
- 刘永忠 巴盟土地市场交易管理所所长
- 孙增义 巴盟土地管理局地籍科科长
- 于伯林 巴盟土地管理局建设用地科科长
- 殷志刚 巴盟土地管理局计财科科长
- 赵建军 巴盟土地管理局办公室主任
- 葛 军 巴盟土地管理局办公室副主任
- 张 峰 巴盟土地管理局人事教育科科长

《巴彦淖尔盟土地志》编纂人员名单

主 编：张存喜

副主编：孙玉宝 詹耀中 刘志立

编 辑：刘志立

撰 稿：

· 刘志立：概述、区域、地质地貌、资源管护、
土地法制宣传、旗县市概况

赵建军：大事记、人物·简介

于伯林：土地自然条件、土壤植被、
土地资源利用、土地利用分区

詹耀中：土地制度

孙增义：地籍管理、土地市场·地价评估

殷志刚：土地税费

薛 薛：建设用地管理

李瑞生：土地规划

刘永忠：土地市场·整顿规范

王重荣：执法监察

葛 军：档案、人物·名录

张 峰：机构

吴大力：人物·传略

序 一

古人云：“地者，万物之本原，诸生之根苑也”。马克思说：“土地是一切生产和一切存在的源泉”。江泽民说：“保护耕地就是保护我们的生命线”。

“万物土中生”、“一方水土养一方人”、“土地是财富之母”、“土地乃所有生命包括人类赖以生存的摇篮”。这些至理名言，早为中华儿女所认知、所传诵。

念天地之悠悠，望故园之寥廓，幅员辽阔的巴彦淖尔山川大地，历经境内人民的辛勤耕耘，铸就了数千年的文明和风光。

盛世修志，志出盛世。在世纪开元、万象更新的今天，《巴彦淖尔盟土地志》应运而生，功在当代，惠及子孙。在此，我们谨向决策编志、秉笔书志、支持出志者致以崇高敬意和衷心感谢！

巴彦淖尔盟有着得天独厚的自然资源，八百里河套平原是国家重要的商品粮基地，广袤无垠的乌拉特草原是内蒙古西部著名的畜牧业基地，绵延挺拔的阴山山脉蕴藏着丰富的矿产资源。全盟人均土地、耕地相对较多，这些资源优势在内蒙古自治区占有重要地位。但是，由于客观条件的制约和过去缺少科学的规划、开发、管理、保护，全盟耕地整体质量不高，水资源分布不均匀，土地利用结构不合理。优势与问题同在，机遇与挑战并存，在国家全面实施西部大开发战略

巴彦淖尔盟土地志

的今天，巴彦淖尔大地作为大开发战略的一方热土，正热潮奔涌，流金溢彩，《巴彦淖尔盟土地志》的出版面世，不仅具有“资治、教化、存史”的价值，而且是社会各界认识巴盟、建设巴盟、进行科学决策的参考书和好助手。

《巴彦淖尔盟土地志》编就之时，正值千禧之年。机不可失展雄才，时不我待潮头立。立足当前，开创未来，这是历史赋予我们的重任。在新世纪开局之际，谨以此作为献礼，祝巴彦淖尔大地更加繁荣昌盛，祝巴彦淖尔人民永远安居乐业！感奋之余，欣然成篇，谨弁其首，是为序。

巴彦淖尔盟行政公署副盟长

郭宇

二〇〇〇年十二月二十日

序 二

土地是财富之母，土地是发展之基，土地是人类生存、生产、生活的物质基础和基本条件。人多地少，耕地后备资源不足是我国的基本国情。十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地是我国必须长期坚持的一项基本国策。

巴彦淖尔历史悠久，地域辽阔，物产丰富，素为祖国西北战略要塞，素有塞上谷仓之称。千百年来，敦厚善良、勤劳朴实的各族人民和历代志士仁人创造文明，改造自然，开发巴彦淖尔的足迹遍布盟境大地，今存的文物遗址遍布盟境山川。

古人云：“治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴”。在世纪交替之年，在全盟社会、经济全面发展的今天，《巴彦淖尔盟土地志》作为巴彦淖尔有史以来第一部土地专志，付梓面世，是巴彦淖尔土地管理工作的一件大事，真乃可喜可贺！

《巴彦淖尔盟土地志》坚持历史唯物主义和辩证唯物主义的观点和实事求是的科学方法，本着详今略古、去粗取精、不妄褒贬的原则，内容取材上溯发端、中记沿革、下载现状，重点记述了1986年《中华人民共和国土地管理法》颁布以后当地政府及其土地管理部门宣传贯彻土地国情国策国法，全面加强土地管理、切实保护耕地所取得的成效。是了解巴彦淖尔土地开发、利用、管理、保护历史和现状的一个重要窗口。

巴彦淖尔盟土地志

《巴彦淖尔盟土地志》三易其稿，全书 68 万言，资料翔实，脉络清晰，地方色彩鲜明，时代气息浓郁，集“存史、资治、教化”功能于一体。在“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的新形势下，在人类社会即将跨入二十一世纪的重要历史时刻，《巴彦淖尔盟土地志》书稿甫就，即将付印，览卷之余，甚为感奋，欣然命笔，谨以为序。

巴彦淖尔盟行政公署土地管理局局长

张存立

二〇〇〇年十二月二十日

凡 例

一、《巴彦淖尔盟土地志》以实事求是和科学认真的态度，本着详今略古、不妄褒贬的原则，记述巴彦淖尔盟土地开发、利用、管理、保护的历史和现状，重点记述1986年《中华人民共和国土地管理法》颁布以后全盟贯彻落实“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策所取得的成就。

二、本志为贯通古今的专志，取材上溯发端，中记沿革，下载现状。各章节上限时间不求统一，下限时间统一截止到1999年年末，附录的部分内容延伸到2000年。

三、本志遵循以类叙事、横排门类、纵述始末的原则布局成篇。篇首设概述、大事记，篇中设章、节、目，篇末设附录及后记。

四、本志用语体文表述。述、志、记、传、图、表、录诸体并用，以志为主。概述叙议结合。大事记以编年体为主，以记事本末体为辅。

五、历史纪年、地理名称以历史习惯称谓为主，大多加注公元年代和现代名称。职官称谓一律用当时名称。

六、历代计量单位，悉用当时当地通用的计量单位，1949年中华人民共和国建立以后一律采用国家法定计量单位。土地计量以公顷为主，兼用“亩”、“顷”、“平方米”、“平方千米”等。

七、本志记述地域范围，以各个时期行政建置管辖区域为限。

八、志书中所引数据，有的随文交代，未交代出处的，主要引自《巴彦淖尔盟志》、《巴彦淖尔盟统计年鉴》、《巴彦淖尔盟土地详查数

据册(1993)》、《巴彦淖尔盟土地利用总体规划(1993)》和巴盟地方志办公室及巴盟土地管理局档案资料。

九、遵循“生不立传”和专志编纂要求,人物章中传略一节入志对象均为已故人物,且所述内容仅以其在本盟开发、垦殖土地,发展农业生产为限,其他人物设简介、名录记述。

十、本志记述省区、盟市、旗县名称,首次出现悉用全称,而后间有用简称之处。书中“巴盟”即指巴彦淖尔盟。“现有”、“现在”、“目前”即指1999年。

十一、本志各章节内容为了尽量避免交叉,根据章节特点,所述角度及侧重点各有不同。

十二、本志所选用的图件,不作划区定界依据。

目 录

| | |
|---------------------|-----|
| 概 述..... | 1 |
| 大事记..... | 19 |
| 第一章 区 域..... | 47 |
| 第一节 位置面积..... | 47 |
| 第二节 归属沿革..... | 48 |
| 第二章 地质地貌..... | 71 |
| 第一节 地质..... | 71 |
| 第二节 地貌..... | 80 |
| 第三节 新构造运动与地貌发育..... | 86 |
| 第三章 土地自然条件..... | 95 |
| 第一节 气候..... | 95 |
| 第二节 水文..... | 97 |
| 第四章 土壤植被..... | 103 |
| 第一节 土壤种类..... | 103 |
| 第二节 土壤等级..... | 105 |
| 第三节 植被..... | 106 |
| 第五章 土地资源利用..... | 111 |
| 第一节 土地垦殖..... | 111 |
| 第二节 土地利用结构..... | 116 |
| 第三节 土地利用特点..... | 118 |
| 第四节 土地利用中存在的问题..... | 119 |
| 第六章 土地利用分区..... | 125 |

| | | |
|------------|-------------|------------|
| 第一节 | 农业用地区 | 125 |
| 第二节 | 牧业用地区 | 127 |
| 第三节 | 林业用地区 | 127 |
| 第四节 | 工矿用地区 | 128 |
| 第五节 | 城镇用地区 | 129 |
| 第六节 | 自然保护区 | 130 |
| 第七章 | 土地制度 | 133 |
| 第一节 | 封建土地制度 | 133 |
| 第二节 | 个体所有制 | 143 |
| 第三节 | 集体所有制和国家所有制 | 148 |
| 第八章 | 地籍管理 | 153 |
| 第一节 | 农地管理 | 153 |
| 第二节 | 土地利用现状调查 | 167 |
| 第三节 | 土地登记 | 175 |
| 第四节 | 城镇地籍调查 | 202 |
| 第五节 | 农村牧区地籍管理 | 204 |
| 第九章 | 资源管护 | 207 |
| 第一节 | 垦务管理 | 207 |
| 第二节 | 灾害防治 | 217 |
| 第三节 | 法制化管理 | 221 |
| 第四节 | 土地整理 | 223 |
| 第五节 | 农村土地规范化管理 | 225 |
| 第十章 | 土地税费 | 233 |
| 第一节 | 税收 | 233 |

13

| | |
|----------------------------|------------|
| 第二节 规费..... | 240 |
| 第十一章 建设用地管理..... | 269 |
| 第一节 国家建设用地管理..... | 269 |
| 第二节 乡镇村建设用地管理..... | 286 |
| 第十二章 土地规划..... | 289 |
| 第一节 巴盟土地利用总体规划..... | 289 |
| 第二节 旗县市级土地利用总体规划..... | 331 |
| 第三节 乡级土地利用总体规划..... | 371 |
| 第四节 基本农田、基本草牧场规划..... | 372 |
| 第十三章 土地市场..... | 393 |
| 第一节 整顿规范..... | 393 |
| 第二节 地价评估..... | 410 |
| 第十四章 土地执法及法制宣传..... | 417 |
| 第一节 执法监察..... | 417 |
| 第二节 土地法制宣传..... | 435 |
| 第十五章 档 案..... | 447 |
| 第一节 档案室的设置及人员配置..... | 447 |
| 第二节 档案管理..... | 449 |
| 第三节 土地档案的利用..... | 450 |
| 第十六章 机 构..... | 467 |
| 第一节 机构设置..... | 467 |
| 第二节 土地管理队伍..... | 473 |
| 第十七章 人 物..... | 475 |
| 第一节 传略..... | 475 |

| | |
|-------------------------------|------------|
| 第二节 简介..... | 484 |
| 第三节 名录..... | 487 |
| 第十八章 旗县市概况..... | 493 |
| 第一节 临河市..... | 493 |
| 第二节 乌拉特前旗..... | 494 |
| 第三节 乌拉特中旗..... | 496 |
| 第四节 乌拉特后旗..... | 497 |
| 第五节 五原县..... | 499 |
| 第六节 杭锦后旗..... | 500 |
| 第七节 磴口县..... | 502 |
| 附 录..... | 505 |
| 一、土地法律..... | 505 |
| 二、土地法规..... | 532 |
| 三、中共中央、国务院有关文件..... | 560 |
| 四、土地法规选介..... | 566 |
| 五、重要土地法规、规章、政策及规范性文件目录..... | 567 |
| 六、1986~1999年国家土地管理大事记..... | 570 |
| 七、文稿..... | 572 |
| 八、关于开展全盟土地志编纂工作的通知..... | 597 |
| 九、《巴彦淖尔盟土地志》评审委员会名单及评审意见..... | 598 |
| 十、《巴彦淖尔盟土地志》评审委员签名表..... | 599 |
| 十一、土地谚语格言..... | 600 |
| 十二、提供资料人员名单..... | 601 |
| 后 记..... | 603 |

概 述

巴彦淖尔（蒙语，意为富饶的湖泊）盟，地处祖国北部边疆，位于内蒙古自治区西部，黄河中游北岸。在北纬 $40^{\circ} 13'$ ~ $42^{\circ} 28'$ ，东经 $105^{\circ} 12'$ ~ $109^{\circ} 53'$ 之间。东与包头市为邻，西与阿拉善盟毗连，北与蒙古国接壤，南临黄河与伊克昭盟隔河相望。东西长 378 公里，南北宽 238 公里，1999 年年末总面积 65755.47 平方公里，占内蒙古自治区总面积的 5.46%，在内蒙古自治区所辖的 8 盟 4 市中占第 7 位。境内居住着蒙、汉、回、满、达斡尔等 20 个民族，1999 年有人口 179.93 万。其中蒙古族 8 万人，分布于全盟 7 个旗县市，以乌拉特中、后两旗居多。全盟人口密度 27.36 人/平方公里。

巴盟辖乌拉特前旗、乌拉特中旗、乌拉特后旗、杭锦后旗、五原县、磴口县、临河市和 17 个国营农牧场。旗县市下辖 26 个建制镇、77 个乡、24 个苏木、9 个街道办事处、832 个行政村（嘎查）。

临河市是巴彦淖尔盟行政公署所在地，市区常住人口 15 万，是巴盟政治、经济、文化的中心。横贯盟境东西的 110 国道和包兰铁路经过市区。包兰铁路、110 国道、阴山山前公路、边境沿线边防公路横贯全境，构成巴盟连通外界的四条大动脉。区干道、旗县道路、乡村公路纵横交错。北有陆路口岸通蒙古国。

巴彦淖尔盟境域属内蒙古高原的一部分。阴山山脉自东向西横亘盟境中部，形成北部乌拉特高平原、中部山地和南部河套平原三个

大的地貌类型。阴山北麓向北至中蒙边界线为高平原，海拔高度在1000米~1400米之间，面积30600平方公里，占全盟土地面积的46.7%。在新构造运动中，因其南部阴山急剧上升，形成乌拉特高平原自南向北倾斜。乌拉特高平原地势坦荡，起伏平缓。草原上盛产牛、羊、驼、马，特别是二狼山白绒山羊和戈壁双峰红驼是国内外珍稀畜种。号称“纤维之王”的二狼山白山羊绒，因绒长、纤细、色泽洁白、质地优良而闻名中外，备受青睐。红驼绒，以其纤维长、绒丝细而蜚声海内外，曾获美国“安美桥第二次国际驼绒奖”。被命名为“中国白驼”的白色双峰驼，属世界稀有珍贵家畜。此外，这里还盛产名贵的发菜、黄芪、苁蓉、锁阳、甘草等。

阴山山地横亘于巴彦淖尔盟的中部和东南部，面积约19100平方公里，占全盟总土地面积的29.1%。阴山山脉境内段由西部狼山、东部色尔腾山和东南部乌拉山组成。其中，乌拉山主峰大桦背海拔2324米，山势挺拔，雄伟壮观。山的北坡有薄层粘性土，植物生长茂盛，森林覆盖率达27.75%，已成为巴盟的旅游胜地。

阴山南麓至黄河北岸为河套平原，东西长约250公里，南北宽约60公里，海拔在1018米~1050米之间，面积约15900平方公里，占全盟总面积的24.2%。其南部黄河沿鄂尔多斯高原外缘，形成一个马蹄形的地段突入平原内。北部阴山山脉以弧形走向环抱平原之北，使河套平原犹如一幅扇形画面镶嵌在阴山之南，黄河之滨。河套平原根据地貌可分为后套平原、三湖河平原（亦称中滩平原）、明安川和乌兰布和沙漠四部分。

后套平原位于河套平原的中部，东起乌拉特前旗乌梁素海、西山咀，西至磴口县巴彦高勒、隆盛合和杭锦后旗太阳庙一线，东西长约180公里，南北宽约60公里，面积约10000平方公里，占河套平原总面积的62.9%。