

011589

河北省改革志

HEBEISHENGGAIGEZH

许振彪 主编



河北人民出版社

河北省改革志

许振彪 主编

河北人民出版社

谨献给中共十一届三中全会
召开 25 周年暨改革开放 25 周年

办 D8-1

图书在版编目(CIP)数据

河北省改革志/许振彪主编. —石家庄:河北人民出版社, 2003.11

ISBN 7-202-03529-4

I. 河… II. 许… III. 社会主义建设-成就-河北省-1978~2000 IV. D619.22

中国版本图书馆数据核字(2003)第093330号

书 名 河北省改革志
主 编 许振彪
责任编辑 王笠晖 杨永林
美术编辑 吴书平
责任校对 傅敬华

出版发行 河北人民出版社
(石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷 河北省科技印刷厂
开 本 889×1194 毫米 1/16
印 张 59
字 数 1787000
版 次 2003 年 11 月第 1 版
2003 年 11 月第 1 次印刷
印 数 1-2000
书 号 ISBN7-202-03529-4/K·774
定 价 180.00 元

版权所有 翻印必究

《河北省改革志》编审委员会

主 任：刘健生

副主任：王祖武 尹亚力 刘清芳

委 员：马大敏 马占元 王加林 王家珍 王 清 王新勇
邓泽洪 孙士彬 刘永瑞 刘兆亮 刘志山 刘伯芳
刘彭龄 刘德运 李小平 李玉成 李蕴祺 陈国鹰
张凤林 张连德 张国斌 张春富 杜亚军 邹世华
杨庆新 杨进祥 周 明 范顺田 郎国平 俞定海
赵景之 赵禄祥 郜更顺 侯 磊 段铁树 徐建春
高文英 商黎光 曹满贵 扈双龙 谢建增 滑福生
甄树声 萧凤来 樊海斌 鞠志强

(以 2002 年时任职务为准，按姓氏笔画为序)

《河北省改革志》编纂委员会

主 任：尹亚力

副主任：王史源 许振彪 王广才

委 员：(按姓氏笔画为序)

丁文浩	马光复	王志强	王宇震	王冠军	王爱军
刘纪雷	王密东	王慧林	孔立光	冯 帆	左志国
刘 才	刘万玲	刘亚强	刘 洵	刘宾志	刘扬正
刘福长	齐树平	任云生	许彦增	孙希晨	宋进珠
张立新	张旭庆	张辰辰	张建伟	谷文晓	时焕瑞
陈邦超	陈曦亮	李 刚	李占昌	李兴发	李志平
李志东	李志兴	李树旺	李春泰	李胜群	李晓巍
吴进睢	余育国	苗国柱	赵学诚	单守林	胡保利
段国旭	贾敬刚	高惠民	郭林书	柴兴江	曹嘉众
董志方	魏东霖				

主 编：许振彪

副主编：贾辉铭 边丽君 柳秋生 王 静 李苍绵

编 辑：(按姓氏笔画为序)

丁建利	王文生	王介显	王占华	王印肖	王兰波
王亚晖	王君昌	王志强	王学林	王春香	王爱军
王桂竹	王密东	孔立光	冯 帆	冯东军	左志国
曲银鹏	宋建标	刘 缓	刘玉群	刘永青	刘光辉
刘纪雷	刘启生	刘悉生	齐为民	齐石光	孙树堂
孙雪峰	朱培新	何春晖	谷文晓	陈 涛	陈 华
陈 巍	陈邦超	陈建军	陈曦亮	吴庆辉	吴艳杰
吴锁柱	李 刚	李庆国	李华西	李志东	李兴友
李秀文	李志民	李彦哲	李树旺	李胜群	李海山
李晓巍	杜彦敏	张 访	张 杰	张从哲	张记方
张旭庆	张冠众	张建伟	张福印	肖玉良	陈果林
杨文生	宋建民	余育国	尚辛亥	单守林	封铁军
周志强	胡保利	赵东明	赵海旺	季法航	郝占勇
段国旭	高军波	高惠民	高德生	高德海	党效群
柴兴江	曹东海	鄂晓勤	盖文生	贾怀德	崔希义
梁素林	燕云波				

凡 例

一、《河北省改革志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以法律法规为准绳，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点、方法，全面详实记述河北省自 1978 年起改革开放 20 余年的光辉历程，旨在资政、存史、教化和提供信息。

二、本志断限为 1978 年至 2000 年；因内容需要，个别事例记述下限延至 2002 年。

三、本志篇首设综述，次为大事记，之后，按事类设编，编下设章、节，正文之后设附录。编的框架首先以经济、政治、文化排列为序，其次以通常排列为序。本志所列各编及命题，主要依据中共十二大、十三大、十四大、十五大、十六大报告用词为准，个别命题以部门用词为准。

四、本志采用述、记、志、图、表、录等体裁形式，以志为主。

五、文体。综述有叙有议；大事记为编年体与纪事本末体相结合；各编、章以类系事，横排为序；节、目记述宜纵则纵，宜横则横。述而精论。行文均采用规范的现代语体文，力求严谨、朴实、简洁。

六、称谓。机构名称首次出现时用全称，之后用简称，其变化以当时名称为准。

七、数字、纪年、计量单位、标点符号的用法，均按国家有关规定执行。

目 录

综述.....	(1)
大事记	(21)
第一编 农村经济体制改革	
第一章 农村经营体制改革	(71)
第一节 农村经营体制改革的序幕	(71)
第二节 农村经营体制改革的兴起	(71)
第三节 以土地承包经营为主的家庭经营责任制逐步完善	(74)
第四节 创新农村双层经营体制	(78)
第二章 林业体制改革	(81)
第一节 林业“三定”与承包责任制	(81)
第二节 国有林场改革	(82)
第三节 林业科技体制改革	(83)
第四节 林业对外开放	(83)
第五节 林业产业结构调整	(85)
第六节 林业法制建设	(86)
第七节 林产品经营	(86)
第三章 水利体制改革	(88)
第一节 农村水利管理改革	(88)
第二节 水利工程建设改革	(94)
第三节 水利价费改革	(94)
第四节 水资源统一管理	(96)
第五节 水利服务组织	(96)
第六节 小水电建设	(97)
第四章 畜牧业体制改革	(99)
第一节 改革发展措施	(99)
第二节 改革主要成就	(103)
第五章 渔业体制改革	(107)
第一节 渔业生产责任制	(107)
第二节 水产品流通体制改革	(108)
第三节 渔区经济体制综合改革	(109)
第四节 渔业改革成效	(111)
第六章 乡镇企业	(113)
第一节 社队企业顽强发展	(113)
第二节 乡镇企业异军突起	(114)
第三节 乡镇企业迎难而上	(116)

第四节 乡镇企业迅猛发展	(117)
第五节 乡镇企业发展提高	(119)
第七章 农村改革的启示	(126)
第一节 农村改革的成就	(126)
第二节 农村改革的经验与教训	(128)

第二编 国有企业改革

第一章 生产经营管理体制变革	(133)
第一节 扩大企业自主权试点	(133)
第二节 承包经营责任制	(134)
第三节 转换企业经营机制	(136)
第四节 几种改革形式	(137)
第五节 企业内部配套改革	(143)
第二章 股份制改革	(145)
第一节 发展背景	(145)
第二节 试点工作	(146)
第三节 股份制的推进	(147)
第四节 股份制政策	(150)
第三章 建立现代企业制度	(153)
第一节 现代企业制度工作试点	(153)
第二节 现代企业制度工作面上推进	(156)
第四章 放开开放活国有小型企业	(158)
第一节 简要历程	(158)
第二节 股份合作制	(159)
第三节 放小工作的措施	(160)
第四节 放小工作的收效	(162)
第五章 企业用工制度改革	(164)
第一节 用工制度	(164)
第二节 劳动组织管理	(166)
第三节 定员定额	(168)
第四节 劳动力调配	(168)
第五节 劳动纪律	(171)
第六节 外商投资企业劳动管理	(171)

第三编 流通体制改革

第一章 国有商业体制改革	(177)
第一节 国有商业管理机构改革	(178)
第二节 国有商业计划改革	(180)
第三节 商业物价改革	(183)
第四节 国有批发商业体制改革	(185)
第五节 国有商业企业经营体制改革	(187)
第六节 商业营销方式改革	(193)
第二章 供销合作社改革	(195)
第一节 组织体制改革	(195)

第二节 参与农业产业化经营	(196)
第三节 社办工业	(198)
第四节 企业制度改革	(198)
第五节 业务经营	(200)
第三章 粮棉流通体制改革	(205)
第一节 粮食由统购统销转向购销市场化	(205)
第二节 调整粮食购销价格	(207)
第三节 改善粮食生产品种结构	(208)
第四节 调整奖售政策	(208)
第五节 改善农村缺粮供应办法	(209)
第六节 建立粮食储备和风险基金制度	(209)
第七节 活跃粮食流通	(210)
第八节 棉花流通体制改革	(210)
第四章 物资流通体制改革	(212)
第一节 改革历程	(212)
第二节 物资管理体制改革	(214)
第三节 物资经营体制改革	(223)
第五章 市场体系建设	(233)
第一节 发展历程	(233)
第二节 辉煌成就	(236)
第三节 主要作用	(237)
第四节 基本经验	(238)
第五节 重要启示	(239)

第四编 所有制结构调整和完善

第一章 公有制经济	(243)
第一节 调整和完善所有制结构的积极探索	(243)
第二节 国有企业改革	(244)
第三节 以提高控制力为重点的国有经济布局调整	(245)
第二章 非公有制经济	(247)
第一节 改革背景	(247)
第二节 发展概况	(247)
第三章 乡镇企业产权制度改革	(253)
第一节 承包经营责任制	(253)
第二节 股份制企业	(254)
第三节 四轮驱动,多元发展	(255)

第五编 价格改革

第一章 以调为主的价格改革	(261)
第二章 以放为主的价格改革	(262)
第三章 调放控结合的价格改革	(263)
第四章 价格改革成就	(264)

第六编 计划投资体制改革

第一章 引入市场机制	(269)
------------	-------

第一节 计划体制改革·····	(269)
第二节 投资体制改革·····	(269)
第二章 发挥市场调节作用·····	(271)
第一节 计划体制改革·····	(271)
第二节 投资体制改革·····	(272)
第三章 全面深化改革·····	(274)
第一节 履行计划管理职能·····	(274)
第二节 计划体制改革·····	(276)
第三节 投资体制改革·····	(277)
第四章 计划的宏观性和战略性·····	(280)
第一节 计划体制改革·····	(280)
第二节 投资体制改革·····	(294)

第七编 财税体制改革

第一章 财政体制改革·····	(299)
第一节 实行分税制财政体制·····	(299)
第二节 预算管理改革·····	(299)
第三节 支出管理改革·····	(300)
第四节 财政监督机制·····	(302)
第五节 财政发展机制·····	(302)
第六节 财政改革促进各项事业快速发展·····	(303)
第二章 国家税收体制改革·····	(304)
第一节 税制改革·····	(304)
第二节 税收征管改革·····	(305)
第三节 机构人事制度改革·····	(305)
第三章 地方税收体制改革·····	(307)
第一节 税制改革·····	(307)
第二节 地税机构改革·····	(307)
第三节 税收征管改革·····	(308)

第八编 对外经济贸易体制改革

第一章 计划体制改革·····	(313)
第一节 简化计划内容·····	(313)
第二节 减少出口计划列名商品·····	(313)
第三节 调整计划管理体制·····	(313)
第四节 由指令性计划到指导性计划的转变·····	(314)
第二章 财务体制改革·····	(315)
第三章 经营体制改革·····	(317)
第一节 进出口经营体制·····	(317)
第二节 下放外贸经营权,新设外贸公司·····	(318)
第三节 承包经营·····	(319)
第四章 贸易外汇管理体制改革的·····	(320)
第一节 外汇留成制度改革·····	(320)
第二节 汇率制度改革·····	(322)

第五章 外贸企业经营机制	(323)
第一节 自负盈亏的试点	(323)
第二节 承包经营责任制的推行	(324)
第六章 外贸管理机构与企业产权改革	(325)
第一节 地、市外贸管理机构改革	(325)
第二节 规范外贸行政管理制度	(325)
第三节 外贸企业产权改革	(326)
第七章 对外经济技术合作体制改革	(329)
第一节 外经发展迅速	(329)
第二节 境外投资企业	(330)
第八章 出口政策	(331)
第一节 退税及减免税	(331)
第二节 出口奖励	(331)
第九章 改革成果	(332)

第九编 金融体制改革

第一章 人民银行改革	(343)
第一节 人民银行机构改革	(343)
第二节 银行信用体系改革	(345)
第三节 金融宏观调控	(347)
第四节 外汇管理改革	(351)
第五节 金融监管体制改革	(352)
第六节 利率政策改革	(353)
第七节 银行结算和联行清算改革	(355)
第二章 农业发展银行诞生	(357)
第一节 机构增设	(357)
第二节 经营管理机制	(357)
第三节 扶持“三农”	(358)
第三章 工商银行改革	(360)
第一节 经营管理体制改革	(360)
第二节 人事机构改革	(361)
第三节 向商业银行转轨	(361)
第四章 农业银行改革	(362)
第一节 机构改革	(362)
第二节 业务改革与发展	(363)
第五章 中国银行改革	(366)
第一节 转向现代商业银行	(366)
第二节 创新拓展业务范围	(366)
第三节 推行四项改革	(367)
第六章 建设银行改革	(369)
第一节 初步探索建立银行职能	(369)
第二节 纳入国家专业银行体系	(369)
第三节 向国有商业银行转轨	(370)

第四节 向现代商业银行加速发展·····	(370)
第七章 交通银行改革·····	(372)
第一节 经营管理模式改革·····	(372)
第二节 经营管理体制改革·····	(372)
第三节 人事制度改革·····	(373)

第十编 交通运输体制改革

第一章 公路·····	(377)
第一节 公路建设投资·····	(377)
第二节 公路建设管理·····	(378)
第三节 地方道路·····	(379)
第四节 高速公路·····	(380)
第五节 公路养护·····	(381)
第二章 运输企业改革·····	(382)
第一节 运输体制改革·····	(382)
第二节 投资主体改革·····	(382)
第三节 企业内部管理改革·····	(383)
第四节 经营机制改革·····	(383)
第五节 产权制度改革·····	(384)
第六节 产业结构调整·····	(385)
第三章 运输行业管理·····	(387)
第一节 运输能力与市场经营·····	(387)
第二节 道路运输·····	(387)
第三节 运输服务体系·····	(388)
第四节 新的经济增长点·····	(388)
第五节 文明建设·····	(389)
第四章 国家铁路·····	(390)
第一节 运输体制改革·····	(390)
第二节 经营体制改革·····	(392)
第三节 人事制度改革·····	(394)
第五章 地方铁路·····	(396)
第一节 管理体制·····	(396)
第二节 经营机制·····	(396)
第三节 内部管理·····	(397)
第四节 地方铁路建设·····	(397)
第六章 民航·····	(398)

第十一编 电力工业体制改革

第一章 行政管理体制改革·····	(403)
第一节 调整隶属关系·····	(403)
第二节 改建经济实体·····	(403)
第三节 走向市场化·····	(404)
第四节 农村电力体制改革·····	(405)
第二章 基建管理体制改革·····	(406)

第一节 投资体制、管理体制改革	(406)
第二节 工程建设管理改革	(407)
第三章 电源建设	(408)
第一节 大中型火电建设	(408)
第二节 地方和企业自备小火电建设	(410)
第三节 水电及风电建设	(411)
第四章 电网建设	(413)
第一节 220 千伏网络	(413)
第二节 500 千伏网络	(415)
第三节 城乡电网建设与改造	(416)

第十二编 邮政电信体制改革

第一章 邮政体制改革	(421)
第一节 管理体制改革	(421)
第二节 生产运行体制改革	(422)
第三节 业务种类调整与变革	(423)
第二章 电信体制改革	(425)
第一节 确立优先发展战略	(425)
第二节 推进采用高新技术	(426)
第三节 财务投资体制改革	(427)
第四节 管理体制改革	(428)
第五节 改善服务质量	(429)
第三章 电子信息产业	(431)
第一节 改革发展进程	(431)
第二节 创建产业格局	(433)

第十三编 国土资源管理体制改革

第一章 土地资源管理改革	(437)
第一节 土地管理体制改革	(437)
第二节 建设用地审批权限改革	(440)
第三节 征地补偿和安置补助费改革	(443)
第四节 城镇国有土地使用制度改革	(445)
第二章 地质矿产资源管理改革	(449)
第一节 经营管理	(449)
第二节 执法管理	(451)
第三节 机构与职能	(452)
第四节 矿业勘察与开发	(455)

第十四编 建设体制改革

第一章 建筑业改革	(459)
第一节 机构改革	(459)
第二节 行业改革	(460)
第三节 企业改革	(461)
第四节 改革成就	(462)
第二章 工程建设监理	(464)

第一节	建立工程监理制	(464)
第二节	认真履行监理职责	(464)
第三节	完善法规建设	(465)
第三章	小城镇建设	(466)
第一节	农房建设	(466)
第二节	村镇建设	(466)
第三节	小城镇建设举措	(467)
第四章	勘察设计改革	(471)
第一节	实行技术经济责任制	(471)
第二节	建立注册建筑师制度	(472)
第三节	更新设计理念	(473)
第五章	房地产企业改革	(474)

第十五编 开放

第一章	对外开放	(477)
第一节	发展过程	(477)
第二节	经济技术开发区	(478)
第三节	利用外资	(479)
第二章	对内开放	(482)
第一节	经济技术协作	(482)
第二节	区域经济联合与协作	(483)
第三节	招商引资和经济合作	(484)
第四节	引进技术和省校合作	(485)
第五节	对口支援	(486)

第十六编 分配制度改革

第一章	机关事业单位工资制度改革	(489)
第一节	第一次工资制度改革	(489)
第二节	第二次工资制度改革	(489)
第二章	企业工资制度改革	(490)
第一节	恢复按劳分配工资制度	(490)
第二节	工资总额同经济效益挂钩	(492)
第三节	简化合并工资标准	(495)
第四节	工资区类别改革	(500)
第五节	集体企业分配制度改革	(501)
第六节	中外合资企业工资制度	(502)
第七节	企业职工升级定级等工资制度改革	(503)
第八节	落实企业工资奖金分配自主权	(504)
第九节	实行岗位技能工资制度改革	(506)
第十节	建立企业职工正常升级制度	(515)
第十一节	自主确定工资总额,建立工资集体协商制度	(516)
第十二节	建立以岗位工资制度为主的基本工资制度	(517)
第十三节	规范经营者收入,试行经营者年薪制试点	(518)
第十四节	建立企业工资分配宏观调控体系	(520)

第十五节 建立企业职工最低工资保障制度·····	(521)
第十六节 建立企业工资内外收入监督检查和工资支付制度·····	(522)
第三章 城镇住房分配制度改革·····	(523)
第一节 改革进程·····	(523)
第二节 改革措施·····	(526)
第三节 主要成就·····	(531)

第十七编 社会保障制度改革

第一章 企业养老保险制度改革·····	(535)
第一节 恢复退休退职制度·····	(535)
第二节 探索企业养老保险制度改革·····	(536)
第三节 深化企业养老保险制度改革·····	(539)
第四节 引入个人账户机制·····	(545)
第五节 统一企业职工基本养老保险制度·····	(550)
第六节 行业统筹移交地方管理·····	(552)
第二章 机关事业单位养老保险制度改革·····	(554)
第三章 农村社会保险制度改革·····	(556)
第四章 城市居民最低生活保障制度·····	(557)
第一节 工作历程·····	(557)
第二节 主要成就·····	(559)
第五章 失业保险制度改革·····	(561)
第一节 建立国有企业职工待业保险制度·····	(561)
第二节 建立企业职工失业保险制度·····	(562)
第三节 调整失业保险有关费用·····	(563)
第四节 完善失业保险体系·····	(564)
第六章 国有企业下岗职工基本生活保障制度及与失业保险制度并轨·····	(566)
第一节 实施再就业工程·····	(566)
第二节 企业职工解困·····	(567)
第三节 国有企业下岗职工基本生活保障和再就业·····	(568)
第四节 向保险制度并轨·····	(573)
第七章 医疗保险制度改革·····	(574)
第一节 职工公费医疗制度改革·····	(574)
第二节 企业医疗保险制度改革·····	(575)
第三节 城镇职工医疗保险改革试点·····	(576)
第四节 全面实施城镇职工基本医疗保险制度·····	(577)
第八章 工伤保险制度改革·····	(579)
第一节 工伤保险制度的确定·····	(579)
第二节 工伤保险待遇·····	(579)
第三节 工伤普查与伤残等级评定·····	(580)
第九章 生育保险制度改革·····	(582)

第十八编 就业培训制度改革

第一章 城镇就业制度改革·····	(585)
第一节 实行“三结合”就业方针·····	(585)