

002230

湖南省益阳地区地方志丛书之二十

益阳地区
道路交通管理志

益阳地区公安处交通警察支队编

湖南省益阳地区地方志丛书之二十

益阳地区道路交通管理志



益阳地区公安处交警支队编

编纂领导小组

组 长：杨明贤

副组长：谭光明

成 员：刘旭波 李建成 梁博文
刘正球

编写工作人员

主 编：李志澄

采 编：李忠良 姚雪春 刘正明
李志澄

审 稿：阙子城 夏侯寿德

编纂领导小组

组 长：杨明贤

副组长：谭光明

成 员：刘旭波 李建成 梁博文
刘正球

编写工作人员

主 编：李志澄

采 编：李忠良 姚雪春 刘正明
李志澄

审 稿：阙子城 夏侯寿德

评审会参加人员名单

(1992年9月18~19日)

阙子城	《益阳地区交通志》主编、《益阳地区志》副总纂、益阳地区方志学会副会长
夏侯寿德	《益阳地区公安志》主编
曾梦奇	《益阳地区公安志》编辑
邵桂泉	《益阳地区交通志》编辑
李玉良	《益阳地区公路志》主编
杜希奇	《益阳地区铁路志》主编
钟子方	《桃江县交通志》主编
戴国彦	《安化县交通志》主编
徐克让	《益阳县交通志》副主编
程志高	《南县交通志》主编
文乃丘	《益阳市交通志》副主编
彭宏勋	《益阳地区轮船运输志》主编
文国英	《益阳地区航监志》副主编
杨明贤	益阳地区交警支队支队长
谭光明	益阳地区交警支队政治委员
刘旭波	益阳地区交警支队副支队长
刘正明	益阳地区交警支队办公室副主任
李忠良	益阳地区交警支队办公室主任
姚雪春	益阳地区交警支队培训科副科长
何听之	益阳地区交警支队办公室副主任

序

《益阳地区道路交通管理志》，是一部记述我区道路交通管理发展、演变的专业志。它的编纂、出版，对于我们了解道路交通管理的历史，认识道路交通管理的现状，开拓道路交通管理的未来，具有重要的意义。

任何事物都有它自己的发展史。道路交通管理也是一样，有它的过去、现在和未来。了解它的过去，就能认识它的现在，了解、认识了它的过去和现在，就能预测和开拓它的未来。益阳地区道路交通源远流长，秦汉时已有驿道，民国19年（1930）始有公路。随着时代的发展，驿道早已消失，而公路异军突起，今已遍及全境，成为现代道路的主要形态。随之，道路运输方式渐由古老型转化为现代型，由人畜力运输发展为机动车运输。与此相适应，道路交通管理亦经历了从无到有、从简到繁、从粗到细的发展过程。在公路出现和普及之前，道路交通处于落后状态，其管理亦极简单，没有也无需建立专门管理机构。公路问世和普及之后，道路交通从基础设施、运输工具、运输效率，到安全管理出现了划时代的变化。以安全管理而

言，不但有专门机构、专业队伍，而且有统一的政策法令和严格的规章制度，以及先进的管理手段，成为交通、公安机关的一个重要职能部门和保障人民生命财产安全的一项重要任务。由于形势的发展，道路交通管理的体制与名称几经变化。1987年5月以前隶属于交通部门，先后称“车辆监理”和“交通监理”；1987年5月以后由交通部门建制移交公安部门，改名“交通警察”（下简称交警）。虽隶属不同，名称有变，而其维护道路交通秩序，保障道路交通安全，加强机动车和驾驶员管理，处理道路交通事故这一根本职能，非但没有改变，而且从思想上、组织上、工作上得到进一步加强。

半个多世纪以来，区内道路交通，以公路的问世和普及为标志，发生了极其深刻的变化。在此变化的推动下，道路交通安全工作渐次发展，日臻完善，而交通安全工作的加强与提高又保障了交通运输的更大发展和更快增长。这是互为因果，互相促进的。本志以事为经，以时为纬，用大量的史料和数据，反映这种互相促进的过程和关系。我们深深体会到，从过去的交通监理工作到现在的交通警察工作，都具有政策性和社会性两大突出特点。因为交通管理就是对构成交通三大要素的人、车、路的综合治理。道路交通安全工作点多线长，分布面广，涉及到人、车、路各个方面和千家万户的切身利益。要保障交通

安全,减少和预防交通事故,必须坚决贯彻、执行党的方针、路线和国家有关的政策、法令,充分依靠、发动广大群众,进行综合治理。同时,它又具有一定的科学性、技术性,涉及到道路工程、汽车工程、运输工程、城乡规划等各个领域,以及驾驶技术、车辆特征、行人心理、环境影响等多种因素。所有这些,都说明道路交通安全管理的重要性和艰巨性。这就要求我们各级交警部门和广大交警人员要努力学政策,学科学,学技术,学业务,并深入实际,联系群众,调查研究,以提高自身素质,加强思想建设、组织建设和业务建设。只有这样,才能适应改革、开放的大潮,保障人民生命财产的安全,促进道路交通事业的发展,从而在建设有中国特色的社会主义伟大事业中作出更大的贡献。

本志是我区道路交通管理工作发展、演变的真实纪录,为我们提供了前有所稽、今有所用、后有所鉴的宝贵资料,可以起到工具书和教科书的双重作用。它的出版是值得庆贺的。特此序,藉以共勉。

杨明贤

一九九三年二月一日

凡 例

一、本志为记述益阳地区道路交通管理工作的历史与现状的专业志。

二、本志上限起于益阳有公路运输的1930年，在概述中适当上溯，下限一般到1990年，个别事物延伸到1992年。

三、本志记述的空间范围，以全区现有的4县2市的现有疆域为准。4县是：安化、桃江、益阳、南县；2市是益阳、沅江。

四、本志采用“述”、“记”、“志”、“图”、“表”、“照”、“录”7体，以“志”为主。概述统合古今，概其全貌，明其大势。大事记采用编年体。“志”则横排竖写，并按“详近略远”的原则，重点记述交通管理事业的发展。照片放在正文之前，图、表插于正文之中，附录放在正文之后。

五、本志记时，民国时期以阿拉伯数字纪年，并括注公元纪年。中华人民共和国成立后，概用阿拉伯数字的公元纪年。

六、本志主要取材于档案、方志及口碑、调查资料。除部份在正文中说明出处外，一般不一一注明。

目 录

概述.....	(1)
大事记.....	(9)
第一章 管理机构.....	(27)
第一节 机构沿革.....	(27)
第二节 工作职责.....	(43)
第二章 安全管理.....	(75)
第一节 安全组织.....	(75)
第二节 安全宣传.....	(92)
第三节 安全检查.....	(94)
第四节 安全竞赛.....	(96)
专记一：白沙渡“3·7”事故后，全区组织安全大 检查.....	(99)
专记二：宣传贯彻《道路交通管理条例》.....	(102)
专记三：清理整顿道路检查站.....	(104)
专记四：打击车匪路霸.....	(105)
第三章 车辆管理.....	(107)
第一节 车辆发展.....	(107)
第二节 车辆检验.....	(121)

第三节 车辆牌证·····	(125)
第四章 驾驶员管理·····	(131)
第一节 驾驶员发展·····	(131)
第二节 驾驶员培训·····	(134)
第三节 驾驶员考试·····	(135)
第四节 驾驶员审验·····	(140)
专记： 驾驶员“桩考监测仪”研制·····	(144)
第五章 交通事故·····	(163)
第一节 事故情况·····	(163)
专记：特大道路交通事故·····	(177)
第二节 事故多发路段·····	(183)
第三节 事故处理·····	(186)
第六章 设施、设备、财务、档案·····	(211)
第一节 设施、设备·····	(211)
第二节 财务·····	(219)
第三节 档案·····	(225)
辑览：公路、桥梁、渡口、车站·····	(235)
后记·····	(255)

概 述

益阳地区，位于湖南省中部偏北，居资水中下游和沅、澧两水尾间，环临洞庭湖西南。全区辖益阳市、沅江市、益阳县、安化县、桃江县、南县6个市、县，以及大通湖、北洲子、金盆、千山红、茶盘洲5个国营农场，共35个区、26个镇、196个乡、3388个行政村、35213个村民小组，总面积12144平方公里。总人口414.11万人。

益阳，扼省会长沙通往川、黔、鄂的要冲，自古水陆四达，交通称便。水路，以资水为主干，以洞庭湖为枢纽，上通武邵，下入长江，可至沿海各地。陆路，古有湘黔“官路”，今有319、207两条国道，贯穿全境。以此为骨架，干支相连，县乡相通，构成区内道路交通网络。

民国19年(1930)10月，长(沙)益(阳)公路建成通车，区内公路建设由此起步；今东起福建厦门，西至四川成都，中经益阳，横贯全国，总长2659公里的319国道的建设亦由此开始。经过60多年，特别是中华人民共和国成立后40多年的建设和发展，区内公路里程、机动车辆和驾驶人员从无到有，

从少到多。1949~1989年,区内公路里程由96.68公里发展至3069.30公里,机动车辆由50辆左右(均为过境车)发展至26842辆,驾驶人员由60人左右(均为过境驾驶员)发展至30316人。1964~1989年,区内公路客运量由45.59万人发展至2313.65万人,客运周转量由1471.09万人公里发展至99685.63万人公里;公路货运量由9.69万吨发展至27.38万吨,货运周转量由411.79万吨公里发展至3657.35万吨公里。基本上实现了“人便于行,货畅其流”。

公路交通的兴起和普及,以其高速、机动、灵活、经济、便利的特有优势,已经和正在改变传统的道路形态和运输方式;同时也产生了与之相适应的新的管理形式和管理手段。

在现代道路交通出现之前,区内古代道路交通已相当发达。汉置益阳亭,唐设望浮驿,宋开梅山道,明修乐安桥,清创碧津渡。乘者、行者、运者、负者不绝于途。但其时,对道路交通的管理仅限于等级的规定和秩序的维护。如“道路男子由左,妇女由右,车从中央”,“凡行路之间,贱避贵,少避老,轻避重,去避来,上避下”之类。由于人畜力运输速度慢,运量少,故交通安全工作没有也无需提到议事日程。迨公路兴起、普及之后,情况就大不相同。由于公路干支相连,四通八达,机动车辆日夜奔驰,载量大,速度快,大大缩短了客、货位移的空间

和时间,直接渗透到生产、生活和流通的各个领域。故加强以安全为中心的道路交通安全管理,日益成为必要和重要的任务。民国35年(1946),交通部公路总局第二区公路工程局设管理站于益阳,是为区内有道路交通安全管理机构之始。此后40多年间,先后经历了“车辆监理所”、“交通监理所”、“交通监理总所”、“交警支队”4种组织形式。其机构逐步建立和健全,队伍逐步发展和壮大,规章逐步制订和完善,工作逐步开展和加强。但在长时期内,道路交通属多头管理体制。1984年以前,由交通、公安两家分管。1984年以后,由交通、公安、农机3家分管。此种多头管理体制导致机构重叠,职责交叉,政出多门,互相扯皮,管理混乱,越来越不适应对外实行开放,对内搞活经济的需要。1986年10月7日,国务院发出《关于改革道路交通安全管理体制的通知》,决定“全国道路交通由公安机关负责统一管理”。根据上述通知精神和省政府、省交通厅、省公安厅的统一部署,于1987年5月15日,益阳地区交通监理总所及其所属5县1市交通监理所,由地区交通局成建制移交地区公安处,成立地区交警支队,下设大队和中队。原来3家分管的局面至此结束,道路交通安全从此进入新的阶段。

几十年来,道路交通安全管理在改革中前进,在前进中发展。全区专业管理人员由1963年的5人发展至1990年的259人。

队伍的思想素质、政治素质和业务、技术素质不断提高。在各级党委和人民政府的统一领导下，依靠这支专业队伍和广大人民群众的密切结合，做了大量工作，取得了巨大成绩。

在安全管理方面，普遍建立了从地、县（市）交通安全委员会、各主要车属单位的安全领导小组到车队、联组的安全网络，做到了组织落实。通过经常的、多种形式的安全宣传教育、安全检查整改和安全竞赛活动，深入发动群众，教育群众，树立安全观念，增强安全意识，做到了思想落实和措施落实。1978~1990年，全区路查车辆112.89万辆次，纠正各种违章27.45万辆次。

在车辆管理方面，包括车辆检验，核发行车牌证，办理过户、转籍，鉴定改装、定型、报废，皆已建立制度，有章可循，按规办事。1972~1990年，全区经初检发牌车辆累计24998辆次，年检合格车辆累计11.96万辆次，有效地保证了国家规定的车辆技术状况。

在驾驶员管理方面，从培训、考试、取录、发证到审验，皆严格把关，按章进行。并经常以“思想好、作风正、技术精”教育和要求广大驾驶员；同时，抓典型，树标兵，开展“比、学、赶、帮”活动，以提高驾驶队伍的素质。1986~1990年，培训驾驶员累计19204人次，考试合格率达86.37%。

1972~1990年，全区考试驾驶员累计85471人次，核发各种驾驶证54114个，审验驾驶员累计18.84万人次。

在处理交通事故方面，1963~1990年，全区累计处理上报道道路交通事故12097起。在调查、调处中，概以交通法规为准绳，按责论处，按责分担损失，并坚持“三不放过”的原则，即原因不清、责任不明不放过，肇事者和群众没有受到教育不放过，没有采取防范措施不放过。

在规费征收方面，根据国家和省统一规定，汽车养路费“取之于车，用之于路”，“应征不漏，应免不征”，“全额上解，切块包干，超收分成”。1985年以前，由监理部门负责征收；1985年以后，由公路部门负责征收。1963~1984年，全区征收汽车养路费累计8090.63万元。此外，1974~1990年，全区征收管理规费累计173.81万元。

在业务建设方面，内部各职能科室和下属各基层组织皆建立、健全了岗位责任制。对全区所有机动车、所有驾驶员，皆按“一车一档”、“一人一档”，统一编号，帐、卡、表、档“四统一”的要求，建立了技术档案，总数达44562份。凡车辆入户、转籍、年检、报废和驾驶员报考、培训、考试、审验、奖惩，以及事故处理等，皆有档可稽。

在基础设施方面，由比较落后到比较先进。1982年地区

监理所率先研制成功桩考监测仪，以电控代替人工，为国内首创。1989年专用无线电通讯开通。1989年新建培训教练坪6670平方米。1991年经省、地批准并投资220万元，兴建机动车技术检测站，翌年竣工开检。

道路交通管理的内容与形式取决于道路交通事业发展的规模与速度；反过来，它又促进其更大、更快地发展。后者是前者存在的基础，前者是后者发展的条件。如上所述，区内公路交通建设起步于本世纪30年代；40年代先因抗日战争，继因国民党发动内战，破坏，恢复，再破坏、再恢复；50年代在恢复的基础上开始走向发展；但60年代又因暂时困难和“文革”动乱，发展减速；至70年代始进入大发展、大普及时期；80年代在改革、开放的形势下，公路技术状况不断改善、提高，各类机动车辆成倍增长，道路交通事业出现了新的局面。与上述情况相适应，道路交通管理经历了初创、发展、调整、充实、改革等多种演变，而其总的趋势是不断加强和改善。通过它提供的各项服务，尤其是安全保障，又促进和推动了道路交通事业更加健康地发展。前述数字表明，区内公路里程1989年比1949年增长了28.3倍，机动车辆1990年比1963年增长了109.57倍，驾驶员1990年比1966年增长了59.57倍，公路客、货运量1989年比1964年分别增长了37.94倍和1.84倍。值得