

003348

如東縣人文誌



江苏人民出版社

如东县人大志

江苏人民出版社

《如东县人大志》领导小组、编纂委员会

领导小组组长	汤桑林		
副组长	何文林	何九林	杨兴章
	周云飞	曹津源	蔡秉元
成员	谢振东	管怀诗	顾理朋
	王玉和	许啸国	龚志友

编纂委员会主任	何文林		
副主任	谢振东	严世国	
委员	李长林	顾福祥	孙振平
	赵建华	柳凤才	

顾问	缪正谷	顾永乐	傅宝山
	赵赴前	徐仪	洪越山
	冯如开	汤旭之	金德富
	叶明		

总纂	谢振东		
副总纂	虞建宣	李长林	杨向东
执行主编	虞建宣		
副主编	顾福祥	周潮清	徐建华
	吴春华	缪志英	樊重念
	单新建	高耀华	张新华

封面、图片设计 苏晓东

序

《如东县人大志》的出版发行,是如东人民政治生活中的一件大事。该书在我国改革取得突破性进展,经济建设快速发展的新形势下问世,为全县人民当家做主,充分行使管理国家的权力,进一步加快经济建设和社会主义民主政治建设的步伐,提供了一部可资借鉴的珍贵教材。

《如东县人大志》客观翔实地记述了如东县人民代表大会制度从建立到逐步发展的历程,生动地再现了如东人民在中国共产党的领导下,积极参与议政,投身社会主义革命和社会主义现代化建设的历史。实践证明,人民代表大会制度是我国根本的政治制度,是最好的政权组织形式。只有坚持人民代表大会制度,人民才能真正参加到管理国家事务中去。

如东的政权建设具有光荣的历史。早在新四军东进时,如东县就有了稳固的民主革命政权,人民群众以主人翁的姿态献身于民族解放事业。“三三制”的政权,使革命胜利有了可靠的保证;参政会、参政会的建立,标志着我县民主政治建设向前迈进了一步。在抗日战争和解放战争期间,我县不仅有了巩固的各级政权组织,而且成为苏中四分区中共党政军领导机关的长期驻地。中华人民共和国成立以后,1950年1月召开的如东县第一届各界人民代表会议,成为地方国家权力机关的代行机构。1954年如东县第一届人民代表大会第一次会议和1981年如东县第八届人民代表大会第一次会议的召开,是人民代表大会制度发展史上的两个重要阶段。特别是中共十一届三中全会以来,县人民代表大会常务委员会,在组织人民行使国家权力,保证法律法规贯彻实施,促进社会主义现代化建设,推动社会主义民主法制建设方面,作出了不懈的努力,取得了可喜的成绩。

温故可知新,察往晓未来。在世纪之交的钟声离我们越来越近的今天,我们认真总结和学习历史经验,是为了更好地坚持和完善人民代表大会制度,保障和促进全县经济建设和民主政治建设的快速发展,夺取新胜利,走向新世纪。

值此《如东县人大志》付梓之际,谨书此言,是以为序。

缪正谷

凡例

一、本志运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和方法，横分门类，纵写史实，记述了本县人民代表大会制度建立以来的全部历史，力求经世致用。

二、本志本着详近略远的原则，记事上限起于新四军东进建立地方政权之时，下限止于1994年成书之时。

三、本志采用志、记、图、表、录的体裁，照片置于篇首，有关图表散见于各章、节、目之中。

四、本志以“总述”、“大事记”统领全书，采取章、节、目的结构形式，分“选举”、“县人民代表大会”、“县人大常委会”、“工作制度、研究成果”四编。

五、本志本着“不为生人立传”的原则，未设人物篇。有关人物的先进事迹，在“全国人大代表”、“省人大代表”、“市人大代表”和“人大委员”等节、目中加以客观简述。同时，在记述有关条目时，做到以事系人。

六、本志资料，绝大部分来源于档案资料，部分来自口碑资料。由于年久日深，有些资料已散失，故有关节、目之间的容量多寡不一。此外，为节省篇幅，除援引文献的原文注明出处外，一般资料皆未注明出处。

总 述

如东，地处长江三角洲，背靠浩瀚的南黄海。得地理之优，据江海之美，占开放之利，享物产之丰。总面积 1872 平方公里，辖 47 个乡(镇)，总人口 113 万，隶属于中国首批进一步对外开放的 14 个沿海开放城市之一的南通市。

如东原为如皋县东乡。1940 年秋，新四军东进后，为了便于开展抗日游击战争，建立巩固的抗日民主政权，遂将如皋县东乡和西乡分县设治。东部为如皋县，西部为如西县。1945 年 9 月，如皋县易名为如东县，如西县复名为如皋县。

如东县是具有光荣传统的革命老区。如东人民为建立新生的革命政权作出了巨大的贡献。在抗日战争和解放战争期间，如东县就成为苏中四分区和华中九分区坚固的根据地。1940 年 10 月，中国共产党领导的如皋(东)县政府接管原国民党如皋县的政权机构，由叶胥朝任县长。1940 年 11 月，中共南通中心县委派出民运工作队，开赴华丰乡开辟工作，由人民群众选举产生了全县第一个在中国共产党领导下的乡政委员会。同年 12 月底，掘港保卫战的胜利为如东县和苏中四分区抗日民主政权和根据地的建立奠定了坚实的基础。之后，按“三三制”(共产党员三分之一，进步分子三分之一，中间分子三分之一)的原则逐步改造了县、区级政权机构，参政会、参议会也相继建立。

1944 年 1 月，为了彻底改造基层政权，废除国民党当局推行的保甲制，建立新乡制，在串场河以北地区各乡普遍进行乡选。原丁吴乡经过选举，第一个成立了乡政委员会，定名为“先民乡”。至 1945 年上半年，全县各乡乡政委员会全部建立。通过这次乡选，彻底改革了千百年来的政治制度，推翻了封建专政的基层政权体制，使基层政权牢牢地掌握在抗日军民手中。

1945 年 7 月 17 日，县临时人民代表会议在丰掘区召开，首次选出了出

席苏中人民代表会议的代表,将本县民主参政议政推向了一个新的阶段。

在抗日战争和解放战争中,如东各级民主政权组织在中国共产党的领导下,为团结和争取广大人民群众参加抵抗日本侵略者的斗争,实行减租减息,开展统战工作;为反对内战、争取和平民主、推进土地改革,支援全国解放,发挥了积极的作用。

中华人民共和国成立后,建立了以工人阶级为领导的以工农联盟为基础的人民民主专政的国家,广大劳动人民成了新中国的主人,一切权力属于人民,人民具有参政、议政、管理国家事务的各项权利,人民代表大会制度成为我国的根本政治制度。1950年1月14日,如东县第一届各界人民代表会议在当时县委、县政府所在地马塘镇召开,选举产生了第一届各界人民代表会议常务委员会。至1953年7月,本县召开过4届各界人民代表会议,在一定程度上起到了地方国家权力机关的作用。在此期间,为了加强民主建设,于1951年上半年,全县各乡镇民主选举产生了乡政府委员会,选出乡镇长、副乡镇长和乡镇委员。

1953年8月,全县开始普选。536664名选民根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的规定,行使选举这一神圣的权利,以选区选出县人民代表大会代表446人。

1954年7月2日,如东县第一届人民代表大会第一次会议隆重召开。这次会议的召开,标志着我县人民代表大会这一政治制度的诞生,国家权力机关的作用得到充分的发挥,人民当家作主的地位进一步确立。至1966年2月,全县进行了6次普选,召开过6届人民代表大会。县人民代表大会制度的确立,为这一历史时期全县工商业的社会主义改造,工农业生产的恢复和发展,人民生活水平的初步改善以及支援抗美援朝,开展镇压反革命,“三反”、“五反”运动等,发挥了极其重要的作用,有力地促进了社会主义改造和社会主义建设。

1966年下半年,“文化大革命”开始,县人民代表大会被迫中止活动。1968年4月7日,成立了如东县革命委员会。

中共十一届三中全会召开后,县人民代表大会制度开始恢复,并得到较快发展。1981年5月1日,如东县第八届人民代表大会第一次会议在掘港召开,大会选举产生了如东县人民代表大会常务委员会,作为人民代表大会

闭会期间的常设机构。

1982年第五届全国人民代表大会第五次会议通过的《中华人民共和国宪法》，是我国人民代表大会制度发展史上的一座重要里程碑。在《宪法》基本原则的指导下，县人民代表大会及其常务委员会在依法行使职权和自身建设方面都有长足的发展。依照《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》关于“根据工作需要，设立办事机构”的规定，在不断总结经验的基础上，先后在常务委员会内设立办公室以及内务（后改为人事代表工作委员会）、法制、财政经济、城乡建设、教科文卫等5个工作委员会。1990年，根据江苏省第七届人大常委会第十次会议作出的《关于乡镇人民代表大会主席团在大会闭会期间设立常务主席的决定》，各乡、镇配备人大主席团常务主席，在县人大常委会指导下开展各项工作。

从1981年至1994年的13年中，县人民代表大会先后共召开过5届14次会议；召开了94次县人大常委会会议，先后制定和修订了《县人民代表大会议事规则》、《县人大常委会会议事规则》、《县人大常委会工作细则》、《县人大常委会关于人民代表工作试行办法》、《县人大常委会关于监督县人民法院、县人民检察院暂行办法》、《县人大常委会关于议案若干问题的规定》、《县人大常委会关于办理县人大代表建议、批评和意见的办法》、《县人大常委会主任会议制度》、《县人大常委会机关处理来信来访暂行办法》、《县人大常委会人事任免办法》、《县人大常委会关于监督财政预（决）算暂行办法》等，使县人民代表大会及其常务委员会的工作进一步制度化、规范化、法制化、民主化。

县人民代表大会及其常务委员会的各项职权得到充分行使，保证了宪法、法律、行政法规和上级人民代表大会及其常务委员会决议在本县的遵守和执行。按照谋大事、抓大事的原则，讨论、决定县内政治、经济、教育、科学、文化、卫生、民政等重大事项，加强对“一府两院”的法律监督和工作监督。1981年至1993年，县人民代表大会及其常务委员会先后作出决议、决定86项，督促办理代表提（议）案和建议、批评、意见3345件，受理人大代表和人民群众的来信来访3000多件，组织代表、委员视察和调研1000多次。依法任命国家工作人员549人次。依法撤销并制止了县有关部门不适当的决定。

在改革开放和建立社会主义市场经济体制的新形势下，如东县人民代

4 总 述

表大会及其常务委员会在中共如东县委的领导和上级人大及其常委会的指导下,坚持以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指针,认真贯彻中共十四大、十四届三中、四中会全精神,紧紧围绕经济建设这个中心,行使宪法和法律赋予的职权,在保障和促进全县改革开放、经济建设和各项社会事业的顺利进行,推进全县社会主义民主法制建设和精神文明建设的不断发展中,又发挥了重要作用。随着改革开放的不断深入和两个文明建设的快速发展,人民代表大会制度必将进一步显示出勃勃生机和强大活力。

目 录

题词	
照片	
序	
凡例	
总述	..... (1)

第一编 选 举

第一章 乡政选举	
第一节 1940年冬华丰乡乡政选举	..... (3)
第二节 1944年全县乡政选举	..... (3)
第三节 1951年民主建政选举	..... (4)
第二章 县、乡人大代表选举	
第一节 1953年的选举	..... (5)
第二节 1956年的选举	..... (5)
第三节 1958年的选举	..... (10)
第四节 1961年的选举	..... (14)
第五节 1963年的选举	..... (14)
第六节 1966年的选举	..... (18)
第七节 1981年的选举	..... (26)
第八节 1984年的选举	..... (35)
第九节 1987年的选举	..... (44)
第十节 1990年的选举	..... (52)

第十一节 1993 年的选举	(61)
第三章 全国、省、市人大代表选举	
第一节 全国人大代表	(71)
第二节 省人大代表	(72)
第三节 市人大代表	(75)

第二编 县人民代表大会

第一章 县参政会、参议会和临时人民代表会议

第一节 县参政会	(85)
第二节 县参议会	(85)
第三节 县临时人民代表会议	(86)

第二章 县各界人民代表会议

第一节 第一届各界人民代表会议	(87)
第二节 第二届各界人民代表会议	(88)
第三节 第三届各界人民代表会议	(89)
第四节 第四届各界人民代表会议	(90)

第三章 县人民代表大会

第一节 第一届人民代表大会	(94)
第二节 第二届人民代表大会	(96)
第三节 第三届人民代表大会	(98)
第四节 第四届人民代表大会	(100)
第五节 第五届人民代表大会	(101)
第六节 第六届人民代表大会	(103)
第七节 如东县革命委员会	(104)
第八节 第八届人民代表大会	(106)
第九节 第九届人民代表大会	(112)
第十节 第十届人民代表大会	(118)
第十一节 第十一届人民代表大会	(124)

第十二节 第十二届人民代表大会·····	(130)
----------------------	-------

第三编 县人大常委会

第一章 县人大常委会组成人员

第一节 县人大常委会主任、副主任·····	(135)
-----------------------	-------

第二节 县人大常委会委员·····	(141)
-------------------	-------

第二章 县人大常委会办事机构

第一节 办公室·····	(149)
--------------	-------

第二节 工作委员会(组)·····	(150)
-------------------	-------

第三章 县人大常委会主要工作

第一节 县第八届人大常委会主要工作·····	(156)
------------------------	-------

第二节 县第九届人大常委会主要工作·····	(161)
------------------------	-------

第三节 县第十届人大常委会主要工作·····	(168)
------------------------	-------

第四节 县第十一届人大常委会主要工作·····	(181)
-------------------------	-------

第五节 县第十二届人大常委会主要工作·····	(194)
-------------------------	-------

第四章 人事任免

第一节 第八届人事任免·····	(205)
------------------	-------

第二节 第九届人事任免·····	(211)
------------------	-------

第三节 第十届人事任免·····	(218)
------------------	-------

第四节 第十一届人事任免·····	(222)
-------------------	-------

第五节 第十二届人事任免·····	(229)
-------------------	-------

第五章 中共党组织

一、历任党组成员名单·····	(232)
-----------------	-------

二、历任党支部成员名单·····	(233)
------------------	-------

第六章 先进代表小组、优秀代表、先进集体、先进工作人员

第一节 先进代表小组、优秀代表·····	(234)
----------------------	-------

第二节 先进集体、先进工作人员·····	(236)
----------------------	-------

第四编 工作制度、研究成果

第一章 工作制度

- 一、如东县人民代表大会议事规则 (241)
- 二、如东县人大常委会议事规则 (250)
- 三、如东县人大常委会工作细则 (255)
- 四、如东县人大常委会关于人民代表工作的试行办法 (265)
- 五、如东县人大常委会关于监督县人民法院、县人民检察院暂行办法
..... (267)
- 六、如东县人大常委会关于议案若干问题的规定 (269)
- 七、如东县人大常委会关于办理县人大代表建议、批评和意见的办法
..... (271)
- 八、如东县人大常委会主任会议制度 (273)
- 九、如东县人大常委会机关处理来信来访暂行办法 (275)
- 十、如东县人大常委会人事任免办法 (277)
- 十一、如东县人大常委会关于监督财政预(决)算的暂行办法 (281)
- 十二、如东县人大常委会关于对被任命干部实施监督的暂行办法
..... (284)
- 十三、如东县乡(镇)人民代表大会及其主席团工作试行办法 (286)
- 十四、如东县人大常委会组成人员守则 (293)

第二章 研究成果

- 第一节 国家级刊物所载主要文章篇目 (295)
- 第二节 省级刊物所载主要文章篇目 (296)
- 第三节 市级刊物所载主要文章篇目 (299)

大事记 (307)

编后记 (353)

第一编

选 举



第一章 乡 政 选 举

乡镇政权是国家政权的基础。本县自 1940 年建立县、区抗日民主政权后,就开始在华丰乡进行乡政选举工作,产生了全县第一个农民乡长。在此基础上,又于 1944 年在丰东、丁东等区的重点乡,开始废除保甲制、建立新乡制的选举试点工作,并一举成功,推动了全县新乡制的建立。1951 年初,开始民主建政选举工作,至同年夏,全县各乡镇均成立了乡镇政府委员会。

第一节 1940 年冬华丰乡乡政选举

1940 年 11 月,中共南通中心县委派出民运工作队进驻华丰乡。由于原国民党的乡公所不但不为老百姓办事,而且竭力阻挠“二五”减租和破坏抗日救亡斗争,因此进驻华丰乡的民运工作队发动各保保长联名提出民主选举乡长的要求,经过各保代表反复协商,提名华丰乡农民抗日协会负责人黄瑞祥和原华丰乡乡长杜尚仁为乡长候选人。同年 12 月底,全乡召开民主选举乡长大会。选举结果,黄瑞祥当选为华丰乡第一任民选乡长。

第二节 1944 年全县乡政选举

1944 年初,中共如皋(东)县委员会和如皋(东)县政府在丰东、丁东等区的重点乡,开始废除旧的保甲制,建立新乡制,进行乡政选举的试点。原丁吴乡是丁东区选举乡政委员会的第一个乡,即定名为“先民乡”以示纪念。乡长和乡政府各委员会委员、各村村长和各行政组组长,都由群众代表选举(一般采用丢豆选举的方式)产生。同年夏,串场河以北 6 个区、100 个乡,有

13个乡全部完成乡村两级选举,有57个乡完成乡级选举,有21个乡完成了一部分村的选举,有9个乡因临近日伪据点而未能选举。直镇乡在选举中,首先发动群众选举各村村长,同时推选出乡人民委员会候选人,候选人按指定位置就坐,各人的座椅背后,挂一张黄纸,选举人手持点燃的线香,对同意者在纸上烫一个眼。选举结果,7人当选,充分体现了“三三制”的原则。地处中心地区的双岔北区洋涨乡,1944年2月进行乡政选举,全乡3000多公民(占全乡公民数的75%以上)直接参加选举,选出乡长及乡政府委员9人,其中贫农、中农、富农、地主成份各2人,自由职业者1人;同时选出乡民政、优抗、文教、财经和武装委员会委员共36人、村长10人、行政组长52人。

第三节 1951年民主建政选举

1951年1月28日,如东县政府确定桐本区凌民乡为民主建政实验乡。通过宣传动员,划分选区,组织选举,全乡共选出人民代表181人。其中农民代表105人,手工业工人代表5人,教师、医生代表16人,共产党员代表7人,青年团员代表8人,妇女代表32人,民兵代表8人。2月中旬,召开乡人民代表大会,民主选举乡长、副乡长和乡政府委员。成立了中华人民共和国建立后全县第一个经选举产生的凌民乡政府委员会。1951年夏,全县各乡镇都经过民主建政选举,成立了乡镇政府委员会。