

100511

东丽区计划生育志

天津市东丽区计划生育委员会 编著
天津古籍出版社 出版

得婿婿郎既生子
生来好女胜於男

邵栲陽九〇年

计划生育国事家事难办事
基本国策你抓我抓全党抓

陈章伟

九四年秋



1988年5月26日国家计生委主任彭佩云由市计生委主任刘金陪同考察东郊计划生育工作时合影，右起：王开基、彭佩云、李占垚、董旭芝、刘金、张秀廷



1990年12月20日国家计生委副主任蒋正华由市计生委主任赵玉茹陪同，率在津参加全国评估会议成员来东郊考察计划生育普及微机管理时合影，右起：第一排杨叔章、张树金、李翰章、王溯源、王开基、蒋正华、赵玉茹、郎雪宝、张二力、张秀廷、刘国发、黄良操。



1994年2月26日市计生委主任赵玉茹在东丽区计划生育工作会议大会主席台上，右起：郑树阳、赵玉茹、陈章伟



1994年6月19日“宣传高潮日”这天，陈章伟、张泽恩、王海广等区党政主要领导在先锋路参加计划生育宣传



区计生委办公楼

计生委药具站



区计生委规统科微机房



计生委技术服务站



手术室



B超室



检验室

《东丽区计划生育志》编修领导小组成员

组 长 刘国发(1991.10—1992.10)

张树金(1992.10—1995.12)

成 员 苑淑华 王学美(1991.10—1995.4)

杨俊起(1995.4—12)

翟希永 刘丽英 崔锦华 齐玉杰 魏富春 刘乃泉

《东丽区计划生育志》编纂人员

编 审 赵继华

主 审 张法魁

主 编 张秀廷

摄 影 张乃军 崔锦华

校 对 张乃军 王顺梅

《东丽区计划生育志》编修领导小组成员

组 长 刘国发(1991.10—1992.10)

张树金(1992.10—1995.12)

成 员 苑淑华 王学美(1991.10—1995.4)

杨俊起(1995.4—12)

翟希永 刘丽英 崔锦华 齐玉杰 魏富春 刘乃泉

《东丽区计划生育志》编纂人员

编 审 赵继华

主 审 张法魁

主 编 张秀廷

摄 影 张乃军 崔锦华

校 对 张乃军 王顺梅

序

《东丽区计划生育志》是在全区经济取得巨大成就，计划生育工作向跨世纪奋斗目标迈进的形势下编修的。建国四十多年，特别是党的十一届三中全会以来，随着改革开放的深入发展，全区人口已基本从盲目生育状态进入到计划生育良性循环轨道，人口出生逐年下降，有效地缓解了人口增长的压力，对经济社会发展起到重要促进作用。以“志”记述计划生育这项前无古人的工作，是计划生育事业承上启下，继往开来，服务当代的千秋大业。

东丽区自1964年开展计划生育工作以来，大体经历了粗放号召型、孕后补救型、孕前服务型三个发展阶段，进而深化为“三生”服务、“三结合”。政策法规从无到有至逐步完善。广大育龄群众，特别是农民的生育观，从传统的“多子多福”“无后不孝”的盲目生育状态，经历了从被动地响应国家计划生育号召，到自觉地按计划生育的发展变化过程。在农业生产条件相对落后情况下实现了有效控制人口增长的战略目标，广大农民做出了历史性的重大贡献。

计划生育是一项复杂的系统工程。区委、区政府及各级党政组织始终列入重要议事日程，坚持一把手亲自抓、负总责，各有关部门、各个组织齐抓共管。全区计划生育工作始终坚持大力开展宣传教育，做深入细致的思想工作，抓典型表彰先进，把转变育龄群众的婚育观念放在首位；实行利益导向，把人们的生育行为与国家、家庭利益用政策法规统一起来；长期坚持避孕为主；一贯注重加强基层计划生育基础工作；建设稳定的高素质的计划生育干部队伍。总之，已摸索出一套具有时代特点又适合东丽区情的计划生育工作基本思路和经验。

《东丽区计划生育志》以东丽区建区以来开展计划生育工作的历史为主线,横排竖写。简要追溯建区前人口状况后,主要记述建区后特别是计划生育经历三个不同发展阶段的特点、状况。横向共分九章,并选重要文件收入附录。对东丽区人口再生产类型、人口预期寿命、计划生育成果,特别是人口老龄化演示资料;对东丽区在全市最先提出的“孕前型”管理;对宣传教育中的计划生育思想政治工作,抓十种超生思想苗头;对执行天津市计划生育政策法规与东丽区实际相结合制定体现利益导向的具体政策措施,特别是东丽区独创的“计划外生育费征收公式”;对坚持避孕为主方针的分类指导、抓“重点人管理”;对建育龄妇女数据信息库,率先在乡级推行计划生育微机管理;对乡村计划生育专干的定员、定额及村专干职责、待遇等内容,都做了重点记述。

编修《东丽区计划生育志》是一项全新的繁浩的工作,从收集资料、撰稿、修订,第一阶段经历两年零三个月,又用近一年时间,二易其稿。在编修过程中得到市计划生育委员会修志办公室、区地方志办公室、一些兄弟区计划生育委员会和曾在区计划生育战线奋斗过的老同志的热情支持,特表谢意。

总之,《东丽区计划生育志》以鲜明地方色彩和时代气息,实事求是地记述了东丽区计划生育工作的全貌,系统、全面,是认识、研究计划生育工作的“百科全书”。当然,这部志书也不可能尽善尽美,殷盼指正,共改谬误。

骆志平

1998年6月11日

凡 例

一、以马克思主义人口理论为指导,遵循“实事求是”,如实记述东丽区人口增长、计划生育工作状况。

二、上下限时间起自 1964 年止于 1995 年,主要对东丽区人口、计划生育工作发展状况做了记述,对建区前的人口情况略有追溯。

三、篇目以章節目结构,横分门类,纵向叙述,由大事记及各章、附录组成。目按中文数字一、二、三的顺序,突出层次。

四、志体采用纪、志、表、图、录、序等体裁,考虑到阅读方便,每章有概述。

五、时间采用公元纪年。行文、记事均以当时称谓为准。

六、“计划生育委员会”等称谓首次出现用全称,再次出现用“计生委”简称。

七、志书资料来源于东丽区档案馆、区计生委文书档案;天津市公安局档案馆及采访有关人员口碑资料。

目 录

序

凡 例

大事记 (3)

第一章 人口状况

概述 (17)

第一节 建区前人口状况 (17)

一、居民点建立与发展 (17)

二、建国后及建区时人口状况
..... (18)

第二节 建区后人口发展 (19)

一、建区至 1995 年人口发展
规模 (19)

二、人口再生产类型 (21)

三、人均预期寿命 (23)

第三节 人口分布 (41)

第四节 人口构成 (44)

一、年龄构成 (44)

二、性别构成 (47)

三、民族构成 (50)

四、文化构成 (51)

五、职业构成 (53)

第五节 人口增长及其影响 ... (56)

一、计划生育成就 (56)

二、控制人口的社会效益
..... (60)

三、人口老龄化问题 (62)

第二章 人口控制

概述 (67)

第一节 粗放型时期 (68)

一、初始 (68)

二、再开展 (69)

三、问题与进展 (69)

第二节 孕后型时期 (71)

一、奖罚初施 (71)

二、大力提倡只生一孩 (72)

三、艰难的补救 (72)

四、大结扎 (74)

第三节 孕前型时期 (75)

一、1984 年的指导思想 ... (75)

二、948 户农民生育意愿调
查 (76)

三、村自为战····· (77)	第一节 初始的生育政策····· (110)
四、孕前型管理系统的形成 ····· (78)	一、轮廓····· (110)
五、战起伏,再发展····· (79)	二、第一个“规定”····· (111)
六、“三生”服务、“三结合” ····· (80)	第二节 生育政策的发展····· (113)
	一、奖惩政策的实施····· (113)
	二、有关责任制、合同制的 规定····· (114)
	三、初定农村照顾二胎条件 ····· (116)
	四、推行长效措施的规定 ····· (116)
	第三节 政策法规的完善····· (117)
	一、完善政策的几项规定 ····· (117)
	二、《办法》的公布····· (119)
	三、《细则》的实施····· (119)
	四、婚检中对非婚怀孕处理 办法····· (120)
	五、完善政策的继续····· (121)
	第四节 政策法规的实施····· (122)
	一、层层负责,领导实施 ····· (122)
	二、规定制度,统一实施 ····· (123)
	三、监督检查,督促落实 ····· (123)
	四、依法管理,强制实施 ····· (126)
第三章 宣传教育	
概述····· (87)	
第一节 舆论宣传····· (88)	
一、起步····· (88)	
二、恢复发展····· (88)	
第二节 宣传与实战····· (90)	
一、宣传促补救····· (90)	
二、宣传推动长效····· (92)	
第三节 宣传与服务····· (92)	
一、人口形势教育····· (93)	
二、政策法规宣传····· (95)	
三、普及节育避孕知识····· (95)	
四、开展优生优育教育····· (96)	
五、抓超生思想苗头,转变 旧生育观念····· (98)	
六、开展六期教育····· (98)	
七、宣传与“帮建”····· (101)	
八、骨干培训····· (103)	
第四章 生育政策	
概述····· (109)	

第五章 节育避孕	
概述	(131)
第一节 推动节育避孕措施落实	(132)
一、号召	(132)
二、主抓补救	(133)
三、避孕为主	(135)
四、赵玉茹主任考察大毕庄	(137)
五、主抓长效节育为孕前型服务	(137)
第二节 避孕药具供应	(142)
一、收费改免费	(142)
二、供药具系统的转换	(143)
第三节 节育技术的开展	(144)
一、初建发展节育技术队伍	(144)
二、节育技术网络建设	(145)
三、节育手术并发症治疗与处理	(149)
第六章 基础管理	
概述	(155)
第一节 规划指标	(156)
一、规划	(156)
二、预测	(157)
三、指标	(158)
四、包干	(158)
五、承包制	(159)
第二节 达标评比	(162)
一、“达标”与“承包奖”结合	(162)
二、“十条标准”考核评比细则	(163)
三、考核评定分数方法	(164)
四、重新修订的《达标细则》	(164)
五、“达标”成果	(165)
六、创建“合格村”	(167)
第三节 统计管理	(168)
一、建立计生统计系统	(168)
二、开创普及微机管理	(169)
第四节 财务管理	(171)
一、计生手术费报销办法、细则	(171)
二、“四术费”包干	(173)
三、超生费征管办法	(174)
四、加强超生费、保证金、押金的管理监督	(174)
第七章 表彰先进	
概述	(179)
第一节 全国先进	(179)
一、先进集体	(179)
二、先进个人	(185)
第二节 市级先进	(187)

一、市劳动模范	(187)
二、计划生育先进集体	(189)
三、先进个人(工作者)	(190)
第三节 区级先进	(193)
一、区级先进表彰情况	(193)
二、只要一孩典型	(193)
第八章 组织网络	
概述	(211)
第一节 区级工作机构	(212)
一、计生办建立及职责	(212)
二、机关岗位责任制	(214)
三、委机构设置人员编制	(214)
第二节 乡村工作组织	(217)
一、初建状况	(217)
二、充实健全	(218)
三、任务	(219)
四、对专干要求及待遇	(220)
第三节 计划生育协会	(223)
一、区协会创建	(223)
二、协会组织的发展	(224)
三、第二、三次协会代表大会	(225)
四、发挥协会作用	(226)
第四节 齐抓共管	(230)
一、党组织的保证作用	(230)
二、各方面齐抓共管	(230)

第九章 领导机关

概述	(235)
第一节 区委对计划生育工作的领导	(236)
一、列入议程	(236)
二、重大决策	(236)
三、领导出马	(238)
第二节 区人大、区政协对计划生育工作的领导、参与、监督	(238)
一、权力机关	(238)
二、参与监督	(240)
第三节 区政府对计划生育工作的领导	(241)
一、“委员会”时期	(241)
二、主管区长领导及领导小组建立	(243)

附 录

一、奖与罚都要打动人心	(249)
二、军粮城镇九百四十八户农民生育意愿调查	(251)
三、关于加强计划生育领导的通知	(264)

四、东郊区贯彻执行《天津市 计划生育条例》实施细则 (266) (266)
五、关于评选 1991 至 1992 年度计划生育先进单位和 先进工作者的通知	六、深入开展“帮你建个幸 福家”活动方案..... (281)
	七、图表索引 (283)
	编后语..... (286)

大事记
