

岳阳市地方志丛书

002349

岳阳市工商行政管理志

黄山书社

岳阳市工商行政管理局志

岳阳市工商行政管理局编纂

黄 山 书 社

《岳阳市工商行政管理志》编纂领导小组

组 长：刘孝性

副组长：刘云高

成 员：严若华 涂继荣 林新湘

《岳阳市工商行政管理志》编纂人员

顾 问：林衍经

主 编：刘孝性

副主编：林新湘

编 辑：林新湘 刘少文 黎海涵

刘政文 傅小娣 楚卫平

摄 影：楚卫平 符起来

岳阳市地方志编纂委员会

主 审：朱培高

《岳阳市工商行政管理志》编纂领导小组

组 长：刘孝性

副组长：刘云高

成 员：严若华 涂继荣 林新湘

《岳阳市工商行政管理志》编纂人员

顾 问：林衍经

主 编：刘孝性

副主编：林新湘

编 辑：林新湘 刘少文 黎海涵

刘政文 傅小娣 楚卫平

摄 影：楚卫平 符起来

岳阳市地方志编纂委员会

主 审：朱培高

《岳阳市工商行政管理志》编纂领导小组

组 长：刘孝性

副组长：刘云高

成 员：严若华 涂继荣 林新湘

《岳阳市工商行政管理志》编纂人员

顾 问：林衍经

主 编：刘孝性

副主编：林新湘

编 辑：林新湘 刘少文 黎海涵

刘政文 傅小娣 楚卫平

摄 影：楚卫平 符起来

岳阳市地方志编纂委员会

主 审：朱培高

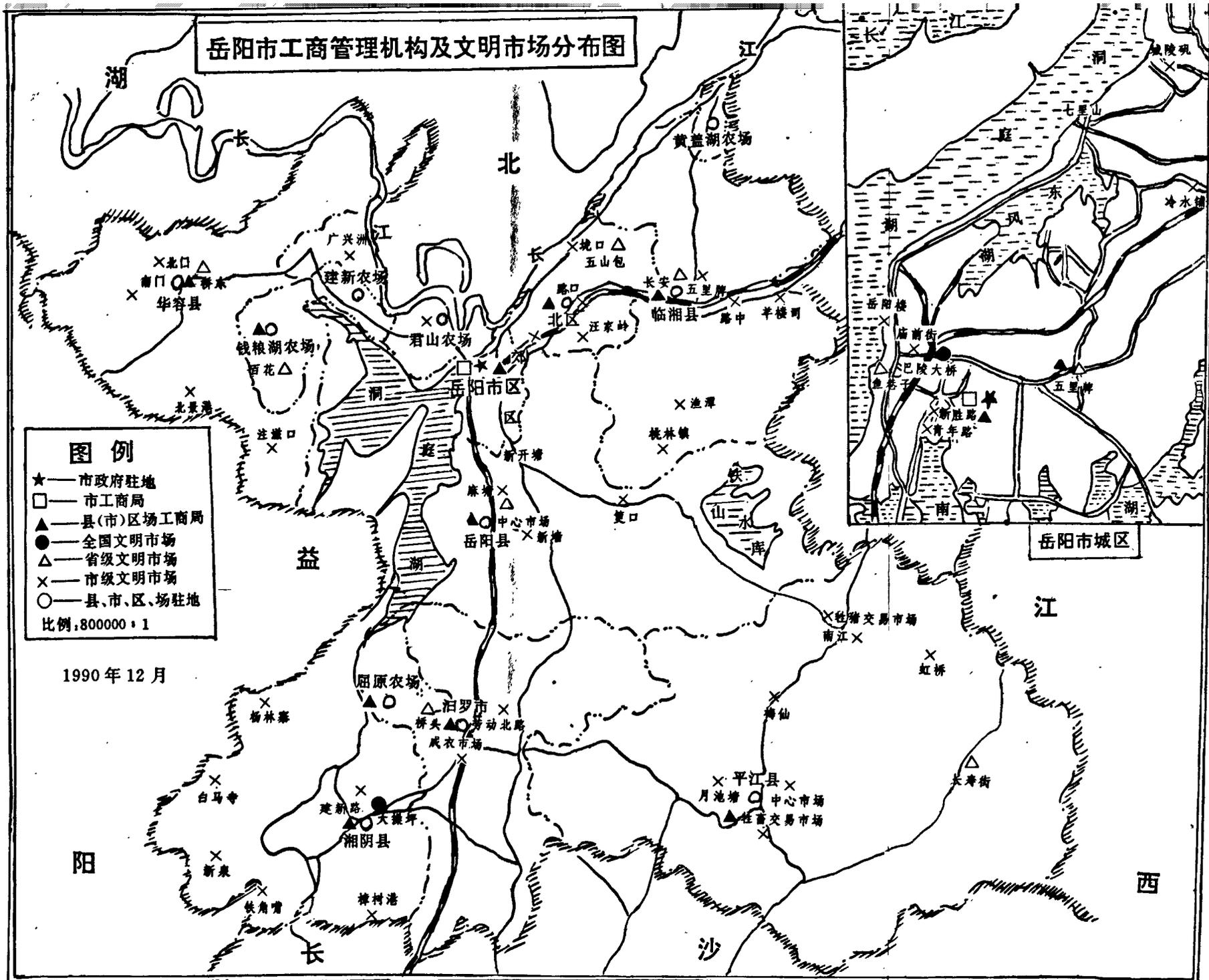
岳阳市工商管理机构及文明市场分布图

图例

- ★——市政府驻地
- 市工商局
- 县(市)区场工商局
- 全国文明市场
- ▲——省级文明市场
- △——市级文明市场
- ×——县级文明市场
- 县、市、区、场驻地

比例: 800000 : 1

1990年12月



岳阳市城区

阳

西

目 录

岳阳市文明市场分布图	(1)
图照	(2)
序	(1)
凡例	(3)
概述	(5)
大事记	(11)
第一章 机构·队伍	(42)
第一节 机构	(42)
第二节 队伍	(45)
第三节 党、团、工会组织	(51)
第二章 企业登记管理	(60)
第一节 私营工商业管理	(61)
第二节 企业登记	(78)
第三节 普查登记	(102)
第四节 监督管理	(107)
第五节 清理整顿公司	(113)
第三章 市场管理	(129)
第一节 集市贸易管理	(129)

第二节	市场监督检查	(140)
第三节	集贸市场建设	(148)
附一	集贸市场选介	(151)
附二	著名古集镇	(156)
第四章	经济监督	(164)
第一节	清代民国市场物资管理	(164)
第二节	打击投机倒把	(173)
第三节	办学制度	(185)
第五章	个体工商业管理	(190)
第一节	扶持发展	(190)
第二节	登记发照	(194)
第三节	监督检查	(205)
第四节	个体劳动者协会	(210)
第六章	经济合同管理	(216)
第一节	形式·内容	(217)
第二节	合同鉴证	(220)
第三节	合同监督检查	(233)
第四节	调解·仲裁	(246)
第五节	查处利用经济合同的违法行为	(250)
第七章	商标、广告管理	(255)
第一节	商标	(255)
第二节	广告	(269)
后 记	(278)

序

《岳阳市工商行政管理志》几经磨砺，终于脱稿付梓，这是工商行政管理史上一件极有意义的事情。

岳阳市具有悠久的历史，得天独厚的自然资源、地理环境和水陆交通优势，使工商业赖以生存和发展。岳阳市工商行政管理事业在这漫长的历史长河中，经历了一个曲折的发展演变过程。在封建社会里，小农经济市场发展缓慢，虽在府、县设有司空、司市、治粟史等管理商业、手工业和市场的公职官吏，但其职能主要限于维护地方治安秩序。中华民国时期，商品经济虽较前有所发展，但由于国民党政府的腐朽统治和战争创伤，市场经济萧条，工商行政管理仍然只由政府兼管或分管。中华人民共和国建立后，随着国民经济的不断发展，国家对工商企业和市场经济活动的监督管理进一步加强，从中央到地方各级政府都设立了行使工商行政管理职能的专管机关。这些机构在我国社会主义革命和社会主义建设中作出了积极的贡献，但也出现过曲折和失误。中共十一届三中全会后，市场经济空前发展，工商行政管理事业随之发展，其职能作用愈来愈大，已成为国家对工商企业和市场经济活动中进行经济监督管理和行政执法的机关，具有促进生产，搞活流通，服务于社会经济和人民生活的广泛职能。纵观这些历史演变，翔实记述不同历史时期工商行政管理对社会、政治、经济各个方面所起的作用，无疑对我

们今天更好地发挥工商行政管理的职能,促进市场机制的进一步完善,具有重要的借鉴作用。这是我们要编写《岳阳市工商行政管理志》的目的。

《岳阳市工商行政管理志》是岳阳市地方志丛书的一个组成部分。编写者严格按照志书的体例要求,横排竖写,独立成章,并借鉴运用系统工程学的原理,将工商行政管理各项事业横排为章,在每一章中又根据各项管理工作的职能分节、目竖写,特别典型集中的事物另辟节目,升格记述,匠心可鉴,难能可贵。志中史料,立足当代工商行政管理业务,追溯历史事业,线条清晰,详略有度,掩卷浮想,一幕幕工商行政管理的活剧如在眼前。所记虽然不敢说都是信史,但总算是我们这一代工商行政管理工作留给后世的一份遗产。我相信,无论是当代或后代的工商行政管理工作都会喜欢它。

周先友

一九九二年冬

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指针，坚持四项基本原则，力求用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点总结岳阳境内工商行政管理的历史经验和教训，以为资治、存史之用。

二、本志系工商行政管理专业志书，全志除序言、凡例、概述、大事记、附录外，正文设机构队伍、企业登记管理、市场管理、经济监督、个体工商业管理、经济合同管理、商标广告管理，共7章25节。

三、本志以时为经、以事为纬，横排门类，纵述历史，详今略古，详特略共。上限一般记到清道光二十年（1840），部分史料上溯至事物发端；下限至1989年，少数史料和数据延伸到1992年。力求重大事件横不缺项，纵不断线。

四、本志编写坚持实事求是，存史求真，秉笔直书，力求全面地、系统地记述境内各个历史时期工商行政管理的方针、政策、法规的贯彻实施情况，尽可能突出地方、行业特色，揭示事物的发展规律。

五、本志为语体文、记述体，除概述及部分章、节纵述

略有论述外,其余各章、节一般不作主观评说。

六、本志资料来源,建国前的史料来自于中国第一、二历史档案馆、湖南省档案馆、湖南省图书馆、湖北省档案馆、图书馆、湘潭市档案馆、保靖县档案馆以及本市市、县档案馆,个别地方还走访了部分老人的口碑资料,为节省篇幅,未一一注明出处。

七、志书中数字记载,清代以前的纪年用汉字,民国以后的纪年及全部数据,均采用阿拉伯数字。

八、本志正文结构分章、节、目 3 个层次。目下第一档用(一)、(二)、(三)……,第二档用 1,2,3……。

九、文中货币记述,清代及以前用当时流通货币单位计量;民国时期换算为法币;中华人民共和国时期,一律换算为 1955 年 3 月币制改革后的币值。

十、清代、民国时期的纪年,文中第一次出现时,括注公元纪年,尔后不再加注;中华人民共和国时期,一律以公元纪年记述。非专有名词,第一次出现用全称,其后用简称。

概 述

岳阳是湖南的北大门，扼江控湖，京广铁路纵贯南北，万里长江横枕东西，交通便利，物产富饶，素称“鱼米之乡”、“洞庭粮仓”，同时也是湘北、鄂南、赣西物资集散重镇。在漫长的封建社会里，境内社会经济发展缓慢，长期处于自给自足的自然经济状态，民众生活困苦。“鸦片战争”后，清政府与外国签订了一系列丧权辱国的不平等条约，岳州于清光绪二十五年（1899）辟为长江内河商埠，并在城陵矶设立海关，允许外人通商。其时，有美国的美孚、旗昌，英国的太古、怡和，德国的德士古，日本的大坂等公司在此设点经营，其分支机构已散布到岳州府的巴陵、平江、临湘、华容等县的农村集镇。于是，“洋商”、“洋货”、“洋轮”相继涌入，控制了“石油”、“布疋”、“香烟”、“化工原料”市场，冲击着封建主义的自然经济。外商和华籍的买办商在岳州设立的主要铺店有鱼巷子“和记”、下街河口“福记”、“正大”、“荣昌”和上街河口“英商太古车糖公司岳阳经理处”等，同时日商另以“良记”牌名，在同一店内兼营南货、山珍海味和面粉等批发业务，其销售遍及全境各县农村集镇，民族工商业也随之产生并有所发

展。这时,境内开始兴办了平江县黄金洞金矿、临湘县桃林铅锌矿,均由地方政府呈报上级审批登记,当时境内各县工商企业登记管理主要对象是私营工商业。其登记办法,有的是由当地政府直接批准发帖。如清道光二十二年(1842),华容县正堂(县令)即曾签发“漕米”执照;有的是由企业申请入帮,取得同业公会公认。当时巴陵县行帮、会馆林立,入会注册的会员已发展到600余人。“戊戌变法”之后,伴随着帝国主义的不断入侵,岳州进一步沦为半封建半殖民地的境地。民国初期,境内成为地方军队争夺地盘的战区。民国10年至15年,南北军阀混战,连续7次争夺岳州城,城民迁徙,店铺关闭,市场萧条,刚刚萌芽的工商业,迭遭摧残,所剩无几。据民国21年(1932)统计,境内仅有牙行业603家。

北伐胜利之后至抗日战争前夕,境内社会相对稳定,国民政府当局着手建立了一些工商管理制度,境内各县于民国34年(1945)先后设置建设科兼理工商业与市场管理,制订了一些经济法规,国家先后颁布109案,虽绝大部分未付诸实施,但客观上工商业有所回升。据民国24年(1935)统计,全境办理工商营业手续的工商户共有2208家,其中,岳阳县524家,平江县600家,临湘县309家,华容县410家,湘阴县365家。

民国27年(1938)11月,日本侵略军占领岳阳县,日商亦跟随在岳州城开设“洋行”,垄断岳阳市场,并凭借其军事势力,强制中国人开设的商店都只能在日本洋行进货。这些外资企业在中国享有不平等条约所给予的特权,境内民族工商业受到严重压抑。其时国民政府推行所谓

“战时经济政策”，在工商行政管理上，实行经济强制统治。境内粮食运销受到严格限制。如岳阳县田赋粮食管理处就曾通知县商会对所属粮商进行登记，对凡未办登记手续领取营业执照而擅自经营粮食购销业务的，按照非常时期违反粮食管理治罪条例论处。

民国 31 年(1942)，湘阴县登记的工商业仅有 34 家。抗战结束后，国民党政府又悍然发动全面内战。为适应战争需要，滥发纸币，造成通货膨胀，致使民生凋敝，百业俱废。至此，境内工商业元气大伤。加之解放前夕，又累遭白崇禧溃军肆意劫掠，民营工商业的损失更为惨重，市场日趋冷落，工商业萧条。

中华人民共和国建立后，人民政府重视工商业的发展，加强了工商行政管理。境内地、县政府机关内设有工商科，掌管工商行政管理事宜。从此工商行政管理开创了新局面。

建国后 40 余年工商行政管理经历了极其曲折的历程。

建国初期，辖区各县工商行政管理部门根据中国共产党在过渡时期的总路线和总任务，对各类工商业户，进行登记发照。据岳阳、平江、临湘、湘阴四县工商登记共有 3740 户。政府组织他们恢复经营业务，认真贯彻执行国家对私营工商业实行“利用、限制、改造”的政策，扶持和保护有利于国计民生的私营工商业，促进国民经济的恢复和发展。同时，整顿调整各个行业，运用行政强制手段，禁止金银上市流通，取缔非法买卖，打击投机倒把，为国营经济全面领导市场铺平了道路，为恢复国民经济和对私

营工商业实行社会主义改造创造了条件。

从 1953 年起,国家对私营工商业分别采取加工、订货、代购、代销、经销等生产经营形式,使之有计划、有步骤地稳步进入公私合营。工商行政管理部门积极引导和推动私营工商业者向社会主义轨道迈进,发挥其应有的作用。到 1956 年底,国家对私营资本主义工商业的社会主义改造基本完成,以公有制为主体的社会主义统一市场开始形成。全境有 6604 户私营工商业转向公私合营。据 1956 年底对岳阳县私营工商业 2096 户,从业人员 2936 人的统计,进行各种经营形式改造的有 2087 户,却安排了 3108 人。

1959 年,境内各县相继建立市场管理委员会,县政府领导人兼任主任,市场管理委员会行使工商行政管理的职能,但重点偏重于市场管理。由于“左”的影响,强调搞社会主义统一市场,要发挥人民公社的“一大二公”,只允许国营商业独家经营。于是,工商行政管理在政策上极力排斥国营、集体以外的其它经济成份,排斥多种经营方式、多条流通渠道,乃至采取行政手段,强行关闭集贸市场,以至私营工商业基本绝迹。

1961 年,中共中央发布《农村人民公社工作条例》,允许和鼓励农民多发展家庭副业,有领导、有计划地组织集市贸易开展物资交流,境内各县、市的集贸市场又逐渐恢复开展起来。此后,由于工商行政管理机构,时并时撤,人员更动频繁,对集市贸易的管理办法亦时紧时松,因而造成管理上的混乱,导致境内集市贸易出现几起几落。

1966 年 5 月,“文化大革命”爆发,此后十年间,林彪、

江青反革命集团推行极左路线,破坏了社会主义经济建设的秩序,阻挠社会生产力的发展,使国民经济濒临崩溃的边缘。这一段时间,境内工商行政管理工作遭到破坏,机构削弱,人员减少。而且在“阶级斗争工具论”的思想影响下,市场管理委员会及尔后的工商行政管理小组、办公室等机构都被视为无产阶级专政的工具之一,从上到下,对经济活动的管理采取宁“左”勿右、宁紧勿松的办法,对集市贸易限制极严,打击面过宽,甚至连农民拿一兜葱、一把菜上市交易也被认为是搞资本主义。由此,市场日趋冷落,几乎人们的一切基本生活物资都要凭票供应,购买稍微紧俏一点的物资都要排长队。这一状况直到党的十一届三中全会以后才得到扭转。

1979年以后,中共中央确定把工作重心转移到经济建设上来,颁布了一系列改革、开放的重大政策,工商行政管理机构得到了充实和加强。1979年4月,境内地、县、市工商行政管理局相继建立,成为各级政府的职能机构,随后,其职能范围不断扩大,机构队伍不断充实。1986年4月,岳阳地区和岳阳市工商局合并为岳阳市工商行政管理局。政府赋予工商行政管理部门的任务,由过去单纯管理集市贸易小市场,发展到管理整个流通领域里的大市场;从维护单一的流通渠道发展到管理多种经营形式、多种流通渠道;从偏重于管理个体经营发展到管理整个工商企业经营活动和市场购销活动,并协助积极引进外资、外货,不断地促进经济发展和市场繁荣。其日常具体工作任务是:“六管、一打、一制止”。“六管”是:工商企业登记管理、市场管理、个体私营经济管理、经济合同管理、商标