

淮河志·第一卷

017901



淮河

大事记

水利部淮河水利委员会 编
《淮河志》编纂委员会
科学出版社

淮河志·第一卷

淮河

大事记

水利部淮河水利委员会 编
《淮河志》编纂委员会

科学出版社

内 容 简 介

《淮河志》是中国江河志的组成部分,共分7卷,各卷独立成书。内容包括:淮河大事记,淮河综述志,淮河水文、勘测、科教志,淮河规划志,淮河治理与开发志,淮河水利管理志和淮河人文志。

本卷为淮河大事记,以时间为序排列,一事一记。大事记按历史纪年的顺序,结合淮河流域重大变化的实际情况,共分为4个时期,即(1)夏朝至北宋,(2)南宋至清朝,(3)民国时期,(4)中华人民共和国。民国以前按朝代年号(加注公元纪年)列述,中华人民共和国成立以后按公元纪年列述。

本书可供水利系统有关干部、管理人员、高等学校师生以及对史志感兴趣的读者阅读和参考。

《淮河志》第一卷

淮河大事记

水利部淮河水利委员会《淮河志》编纂委员会编

责任编辑 朱咸滨

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

中国科学院印刷厂 印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

*

1997年9月第一版 开本:787×1092 1/16

1997年9月第一次印刷 印张:24 $\frac{1}{2}$

印数: 精 1—1100 字数:41 4000
平 1—1200

ISBN 7-03-006136-5/TV·14

平装 80.00 元
定价: 精装 100.00 元

一定要把淮

河修好

毛澤東

序

淮河流域位于长江和黄河之间,地处我国南北气候过渡地带,降雨时空分布不均。12世纪以后,由于黄河长期夺淮的影响,淮河水系遭到巨大的破坏,入海出路受阻,干支流洪水排泄不畅,造成淮河流域水旱灾害频繁,“大雨大灾,小雨小灾,无雨旱灾”,全流域经济落后,人民生活极度贫困。

1950年夏,淮河流域发生大水,面对严重的灾情,中共中央在抗美援朝的同时,毅然作出治理淮河的決定。同年10月14日,政务院通过了《关于治理淮河的決定》。中央针对淮河上、中、下游存在的客观矛盾以及在治淮问题上的种种争议,明确了豫、皖、苏三省共保,三省一齐动手,团结治水的原则,以后,又将沂沭泗流域,纳入治淮范围。这些英明决策受到了全国人民的热烈拥护,从此,一场规模宏大的人民治淮群众运动轰轰烈烈地展开了。千百万治水大军,从全国各地奔赴治淮战场,揭开了新中国大规模治水的序幕。

40多年来,我们党和政府的各级领导干部,带领广大群众、科技人员,团结协作,艰苦奋斗,战严寒,斗酷暑,风餐露宿,年复一年,战斗在水利工地上,用智慧和勤劳的双手,初步建成了具有防洪、排涝、灌溉、发电、航运等相结合的治淮工程体系,对保障人民生命财产的安全,促进全流域国民经济的发展,发挥了巨大的作用。淮河流域从全国的著名重灾区,变成国家的重要农业基地,很多地方的农村已解决温饱,走向小康。

在伟大的治淮斗争中,既改造了山河,又为国家培养了人才。几十年来,在治淮战线上涌现出了大批技术精湛、作风过硬的工程技术人员和劳动模范。他们不仅在治淮战线上建功立业,而且把当年治淮工作团结奋斗,吃大苦耐大劳,关心国家胜于关心自己的主人翁精神带到全国各地水利建设战线上,为全国的水利建设奉献智慧和力量。这是新中国治淮的又一大成果。

40多年来,治淮取得了伟大成就,是举世公认的。但是,我们还必须清醒地认识到,原定治淮规划中,还有一些重大的骨干工程没有开工建设,如淮河入海水道、中游洪水控制工程以及上游支流的一些水库;农田水利和水土保持工作也有很大差距;由于新中国建立初期各方面条件的限制,原定规划中对有些问题,例如行蓄洪区的处理和水资源的供需矛盾等,还有不够完善之处,需要继续研究解决;而不少已建工程由于种种原因,老化失修严重,致使

防洪、排涝、灌溉、航运等效益衰减；在经济发展中，还引发了一些新问题，如水质污染等等。所有这些，都使流域的抗灾能力和水土资源的开发利用，还不能适应流域社会经济发展的需要，大洪水和大干旱的威胁仍很严峻，有些地方至今未能摆脱贫困的袭扰。

现在，党中央、国务院极为重视农业，把水利作为社会和经济发展的基础产业。1991年淮河大水后，国务院对治淮做出了新的部署，如何抓住机遇，在完成“新决定”各项任务的基础上，将治淮工作继续推进，使淮河流域人民彻底摆脱贫困走向富裕，使淮河流域为国家做出更大贡献，这是时代赋予当代治淮工作者的重大任务。

编写《淮河志》是治淮的一项基础工作。淮河水利委员会按照水利部的部署，组织治淮老专家和工程技术人员，在流域四省的大力支持下，历经十年，完成具有时代和流域特色的新型淮河系列志书。志书客观记述淮河的自然面貌、水土资源、河道变迁、自然灾害、社会经济、治理与开发的历程等，通过这些记述全面反映了新中国治淮的伟大成就和经验教训。新志书的出版，不仅起到“存史”的价值，而且可为今后治淮工作发挥重要的借鉴作用。

我相信，新一代治淮传人，将在改革开放的新形势下，发扬光荣传统，创造更大辉煌！

钱正英

1995年11月7日

序

淮河古代与黄河、长江、济水齐名，并称为“四渎”，现为我国七大江河之一。淮河流域地处中原，气候温和，雨量充沛，土地肥沃，是中华民族灿烂文化的发祥地之一。这里有着悠久的治水历史、丰富的人文景观和水利遗产，如古代灌溉工程芍陂、人工运河邗沟、鸿沟、京杭运河、浮山堰、洪泽湖大堤等。这些工程闪烁着古代劳动人民改造自然，征服淮河的智慧之光，在中国水利发展史上占有重要地位。

自 12 世纪以后，由于黄河长期夺淮的影响，淮河流域就逐渐沦为重灾区，古代劳动人民在与黄淮洪水进行不懈的斗争中，创造了许多光辉的业绩，积累了许多宝贵的治水技术资料 and 治水经验，这些都是值得认真研究和总结的。

新中国成立后，中国共产党急人民之所急，想人民之所想，作出根治淮河的英明决策，中央人民政府政务院作出《关于治理淮河的決定》，毛泽东主席发出了“一定要把淮河修好”的庄严号召，从此，开创了人民治淮的新纪元。46 年来，淮河的治理与开发，在国家的统一部署下，经过流域四省人民的艰苦奋斗、团结治水，取得的巨大的成就，对防洪、减灾、促进国民经济发展和社会安定起了积极作用。

新中国治淮的伟大壮举，有许多值得吸取的经验和应该记取的教训，通过编写《淮河志》，总结过去，开辟未来，是治淮事业发展必不可少的一项基础工作，也是时代赋予当代治淮人的历史任务。

在我国，历来就有“盛世修志”的光荣传统，新中国成立后，毛泽东主席、周恩来总理积极倡导修志工作。1956 年编纂地方志曾列入国家科学 12 年规划 20 个重点项目之一。1980 年以后，中央领导同志多次提倡修志。1985 年，国务院正式把编修地方志工作列入我国国民经济和社会发展的“七五”计划。

江河水利志属于地方志的范畴，它既是地方志的一个重要组成部分，也是水利部门一项文化建设的系统工程。原水电部和水利部对编纂江河水利志工作都很重视，先后多次召开编写工作会议，作出了具体部署。

淮河水利委员会立即组织一批治淮老专家和工程技术人员，开展编纂《淮河志》的工作，在流域四省水利部门的支持下，编写人员孜孜不倦，经过十年努力，完成了七卷《淮河志》著述，这是新中国治淮史上的一件大事。

《淮河志》丛书的编纂者，本着实事求是，详今略古的原则，以淮河的治理与开发为中心，用丰富、翔实的文献资料，全面记述了淮河治理发展史、新中国治淮的伟大成就和经验教训。《淮河志》系列志书的出版发行，是服务当代、惠及子孙的千秋大业。

在这里，我仅向全体《淮河志》编纂工作者的辛勤劳动，表示诚挚的感谢。

杨振怀

1996年6月4日

序

淮河是流经中原腹地，并与秦岭构成我国南北气候、物候分界线的河流。河长 1000 公里，流域面积 27 万平方公里，地位十分重要。从发掘的文化遗址看，淮河流域是中华民族古代文明发祥地之一，也是我国古代水利开发较早的地区。历史上由于黄河长期夺淮，破坏了淮河原来的排水系统，使淮河流域成为多灾多难的地区，劳动人民长期处于贫困状态。

新中国成立后，百废待兴，党中央十分关心淮河的治理，把抗美援朝与治淮作为抵御外侮和治理内患的两项重大决策。毛泽东主席发出了“一定要把淮河修好”的伟大号召；周恩来总理亲自主持政务院会议，作出了《关于治理淮河的決定》。从此，在流域四省掀起了轰轰烈烈的治淮群众运动。46 年来，人民治淮取得了举世瞩目的成就。全流域经济建设得到很大的发展，人民生活有了较大改善。但是，还有不小的差距。淮河修不好，淮河流域经济就上不去；经济不振兴，反过来也影响治淮事业。治淮事业任重而道远。

1991 年夏季，淮河流域发生洪涝灾害后，江泽民、李鹏、乔石等中央领导同志多次视察淮河，对治理淮河作出了许多重要指示。李鹏总理指出，淮河不根治，党中央心不安。国务院召开了四次治淮、治太会议，作出治理淮河、治理太湖的決定，掀起了新中国第二次治淮高潮。“八五”期间，治淮完成的投资总额达 48 亿元，是治淮事业快速发展的阶段，为淮河水利发展史写下了光辉的一页。

党的十四届五中全会和八届全国人大四次会议，把水利摆到国民经济和社会发展基础设施建设的首位，这是党和国家的重要战略决策，为治淮事业发展提供了良好的机遇。“九五”期间，要继续贯彻国务院治淮的決定，加快治理淮河的步骤，全面完成 1991 年国务院治淮、治太決定中确定的骨干工程任务，使治淮以崭新的面貌跨入 21 世纪。

淮河及水利史的大量事实说明：善治国者必善治水，除水害、兴水利是治国安邦的大事。“盛世修志”，观今鉴古。淮河水利委员会组织了修志工作，在流域四省水利部门的大力支持下，历经十年，完成了七卷《淮河志》。

该套志书用翔实的资料，全面记述了淮河治理与开发的历程，重点反映

了新中国治淮的伟大成就和经验教训。《淮河志》系列丛书的出版发行，不仅具有“存史、资治、教化”的作用，也是淮河流域人民的一项文化建设，是精神文明建设的一项成果，相信它对促进治淮事业的发展和精神文明建设，将会发挥重要的作用。

钮茂生

1996年5月1日

前 言

淮河，是我国中原大地上的一条古老河流。古代它与黄河、长江、济水齐名，并称为“四渎”；在当代被列为我国七大江河之一。

淮河流域地处我国南北气候过渡地带，它与秦岭山脉构成了我国的南北物候分界线。这里气候温和，雨量适中，土地肥沃，物产丰富，人杰地灵，人类活动历史悠久，是我国经济、文化繁荣发达较早的地区之一，也是中华民族灿烂文化的发祥地之一。淮河流域在我国数千年文明发展史上，始终占有极其重要的位置，素有“江淮熟，天下足”的美誉。悠久的治水历史，丰富的人文景观和一批古代水利工程遗产，无不闪烁着古代劳动人民改造自然，征服淮河的智慧之光。

淮河儿女具有光荣的革命传统，在我国历史发展的进程中，多次燃起农民起义的烈火，推动着历史的车轮滚滚向前。中华民族生存与发展的无数历史事实证明，许多有远见的政治家都十分重视淮河流域的战略地位。在改朝换代的纷争年代里，淮河流域是兵家必争之地，也是许多著名政治家、军事家、思想家活动的历史舞台。一批历史风云人物，在淮河大地上，施展他们的雄才大略，导演出一幕幕威武雄壮的历史剧。

淮河在12世纪以前，独流入海，尾间通畅，水旱灾害比较少，民间流传着“走千走万，不如淮河两岸”的赞美；12世纪以后，由于黄河长期夺淮的影响，淮河流域逐渐沦为水旱灾害频繁的地区。历代劳动人民在与黄、淮洪水进行不懈的斗争中，创造了许多辉煌的业绩，积累了许多宝贵的治水经验，这些都是值得认真研究和总结的。

新中国成立后，在百废待兴，国家经济处于十分困难的情况下，中国共产党从人民利益出发，作出了根治淮河的英明决策。中央人民政府政务院作出《关于治理淮河的決定》，毛泽东主席发出了“一定要把淮河修好”的庄严号召。从此，开创了人民治淮的新时代。1991年江淮大水之后，国务院及时召开治淮、治太会议，作出《关于进一步治理淮河和太湖的決定》，并连续四次召开治淮工作会议，掀起第二次大规模治淮高潮，并在全流域健康发展。46年来，淮河的治理与开发，在国家的统一部署下，经过流域四省人民的艰

苦奋斗，团结协作，用智慧和勤劳的双手，在全流域初步建成了具有防洪、排涝、灌溉、发电、航运等相结合的工程体系，对保障人民生命财产安全，促进国民经济发展和社会安定，发挥了巨大的作用。

新中国治淮不仅取得了伟大成就，也有许多值得吸取的经验和应该记取的教训，通过编写《淮河志》，总结过去，开辟未来，是治淮事业中不可缺少的一项基础工作，也是时代赋予当代治淮人的历史任务。

在我国，历来就有“盛世修志”的光荣传统。新中国成立后，毛泽东主席、周恩来总理积极倡导修志工作。1956年，编纂地方志曾列入国家科学12年规划20个重点项目之一。1980年以后，党和国家领导同志多次提倡编纂地方志。1985年，国务院正式把编修地方志工作，列入我国国民经济和社会发展的“七五”计划。“八五”治淮初见成效，为《淮河志》编纂工作提供了机遇，注入了活力。

原水电部和水利部对编纂江河水利志工作很重视，先后多次召开修志工作会议，部署水利系统开展编纂江河水利志。淮委根据水利部的要求，组织了一批治淮老专家和工程技术人员，开展编纂《淮河志》的工作。十多年来，《淮河志》编纂工作，经历了建立组织、搜集资料、制定编纂大纲、志稿撰写、审查修定、编辑总纂等工作程序。这些工作在《淮河志》编委会的领导下，在流域四省水利部门的大力支持下，几十名编纂人员，按照志书编写体例的要求，本着“实事求是”、“详今略古”、“述而不论”的原则，埋头苦干，孜孜不倦，克服诸多困难，用大量、翔实的历史文献资料，全面记述淮河流域自然地理面貌、水土资源、河道变迁、自然灾害、治淮方略、治理与开发、水利管理的发展历程、流域经济状况、人文景观与水环境等，重点反映新中国治淮取得的伟大成就和经验教训。

新编《淮河志》，是新中国治淮史上的盛事，也是淮河流域人民的一项文化建设。在水利部的亲切关怀下，淮河水利委员会为此投入了大量的人力、财力。淮河水利委员会领导和有关编写单位，也付出了很大的心血和劳动。还有12位同志为修志献出了自己的宝贵生命。

《淮河志》在编写过程中，水利部档案处，安徽省档案馆，豫、皖、苏、鲁四省水利史志办公室，为志书编写提供了许多宝贵文献资料。在志书三审修定的每个阶段，《淮河志》各编委，各有关专家、学者，给予热诚的指导和帮助，提出许多宝贵的修改意见，对此，表示衷心的感谢。

编纂江河志，既要遵循古人修志的规范，又要体现社会主义时代新方志的特点，这对当代治淮人来说是一件新事物，缺乏经验。又由于是众手成

志，各个编纂者的水平和掌握资料不同，编写思路各异，各卷出版时间有先有后，这些因素都给志书总纂带来了困难。各位主编、副主编、总编、副总编，主审、副主审以及顾问等虽尽心尽责，认真细致地进行审查修改、统稿和编辑加工，但是，由于水平有限，志书中难免有不足之处，热诚欢迎广大读者批评指正。

本志书以文字记述为主体，并配有大量的照片、图、表，以增强志书的可读性，体现了新型志书的时代特点和江河志特点。

《淮河志》计划编写 260 万字，共分七卷，各卷独立成书，自成本。今年出版第一卷，其它各卷从明年开始陆续出版。

- | | |
|-----|---------------|
| 第一卷 | 《淮河大事记》 |
| 第二卷 | 《淮河综述志》 |
| 第三卷 | 《淮河水文、勘测、科教志》 |
| 第四卷 | 《淮河规划志》 |
| 第五卷 | 《淮河治理与开发志》 |
| 第六卷 | 《淮河水利管理志》 |
| 第七卷 | 《淮河人文志》 |

水利部淮河水利委员会《淮河志》总编室

1996 年 5 月 16 日

凡 例

一、《淮河志》是中国江河志的组成部分。本志编写以马列主义、毛泽东思想为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点，准确反映史实，力求达到思想性、科学性和资料性相统一。

二、本志书坚持“统合古今，详今略古”和“存真求实”的原则，突出淮河治理的特点，如实地记述客观事物的实际，充分反映当代治淮的巨大成就。

三、本志书以志为主体，辅述、记、传、图、表、录、照片等。篇目采取横排门类，纵述始末，兼有纵横结合的内容编排。全志书共设七卷，各卷既是全志的组成部分，又是相对独立的专业分志。各卷一般设篇、章、节三级，目和以下层次用一、(一)、1、(1)序号表示。

四、本志书除引文外，一律采用语体文、记述体。文风力求简洁、明快、严谨、朴实，做到言简意赅，文约事丰，述而不论，寓褒贬于事物的记述之中。

五、本志书的断限：上限不求一致，追溯事物起源，以阐明历史演变过程。下限一般至1990年底，大事记和某些重大工程和事件下延至脱稿之日。

六、本志书在编写过程中，广征博取资料，资料来源主要是文献、档案、正式出版物，国家机关正式文件和当事人的笔录等。所用资料都经过了审核。力求做到去粗取精，去伪存真，准确完整，翔实可靠。

七、本志书文字采用简化字，以1964年国务院公布的简化字总表为准，古籍引文及古人名、地名，简化后容易引起误解的仍用繁体字。标点符号，以1990年3月，国家语言文字工作委员会、国家新闻出版署修订发布的《标点符号用法》为准。水利专用名词，以《中国水利百科全书》为准。

八、本志书中的单位机构名称，在各卷中首次出现时用全称，并加括号注明简称，第二次出现时酌用简称。如：中华人民共和国，在志书中第一次出现时用全称，其后均用新中国成立前、后称谓。

人名一般不冠褒贬。古今地名不同时，在括号内加注今名。历史朝代称号，除汪伪政权和伪满洲国外，均不加“伪”字。

九、本志书计量单位，以 1984 年 2 月 27 日，国务院颁发的《中华人民共和国法定计量单位》为准。并贯彻《中华人民共和国法定计量单位使用方法》，在使用时，一般采用中文名称的全称。公元前 21 世纪至 1949 年历史上使用的旧计量单位，仍按原资料记载；1950 年以后则一律使用法定计量单位。

十、本志书历史纪年时间，1912 年（民国元年）以前，一律用朝代年号，用括号注明公元纪年（在同篇中出现较多、时间接近，便于推算，则不必屡注）。1912 年以后，只用民国加公元纪年。新中国成立以后，只用公元纪年。

十一、本志书海拔高程均采用废黄河零点基面。

《淮河志》第一届编纂委员会

(1983年12月~1992年11月)

主 编	王祖烈				
副主编	蔡敬荀	潘人龙	胡廷洪	方福均	孙贻让
	李伯星	郭起光			
编 委	马植祥	王之俊	王文琴	王祖烈	尤家煌
	方佩英	方福均	申屠善	孙太先	孙贻让
	吕尊宏	宋乃聪	邵 正	杨民钦	陈业清
	陈国才	吴本瑞	李伯星	张友德	赵应奇
	胡廷洪	高不危	聂守智	徐光通	徐绍循
	徐宗道	郭起光	潘人龙	潘齐德	蔡敬荀
名誉顾问	江国栋	陈克天	李苏波	吴 觉	汪胡楦
	张祚荫	郭培望	熊梯云		
顾 问	华士乾	邢丕绪	陈志定	陈 惺	邹进上
	张兰阁	张次宾	张沛文	林衍经	姜国亭
	胡焕庸	姚榜义			

《淮河志》第二届编纂委员会

(1992年11月25日~1995年7月)

主任委员	赵武京				
副主任委员	杨民钦	吴本瑞	李日旭	杨保珍	戴玉凯
	王守福				
委员	王玉太	方佩英	申屠善	王润海	刘勇
	谭福甲	唐元海	吴宗越	吴国柱	李良义
	朱华康	葛荣彬	邱绵茹	刘殿家	向茂森
	高友章	夏邦杰	张友德	徐冻初	袁长极
	王之俊	赵承普	李伯星	朱起凤	
顾问	蔡敬荀	郭起光			