

006476



# 广州市白云区 政协志

广州市白云区政协志编纂小组编印  
广州市白云区地方志编纂委员会办公室审定  
一九九八年四月

# 广州市白云区 政 协 志

广州市白云区政协志编纂小组编印  
广州市白云区地方志编纂委员会办公室审定

一九九八年四月

# 区政协志编纂工作机构

## 领导小组：

组长：陈流垣

成员：沈耀成 程建华 钟爱民 黄增达 周林森 廖刚梅  
罗淦祥 黄振业 刘克礼

## 编纂小组：

组长：刘克礼

成员：（按姓氏笔划排列）

王灼林 刘 敢 阮志远 李顺桐 肖万成 何洁芳  
张衍森 陈丽娴 欧兆祯 欧阳立峰 赵仕岸 凌立德  
谭集成

## 特约审稿人：（按姓氏笔划排列）

冯 莞 刘祖新 汤振南 阮绍麒 李海波 岑 观  
张道生 罗庆宇 周升海 周振飞 骆锦良 黄秀初  
黄明机 黄深能 梁巨麟 梁伯彦 梁耀墀 潘振涛

## 参加调查和校对人员：（按姓氏笔划排列）

王君泽 杨慧仪 苏意屏 吴慧玲 张永和 陈文量  
罗丽冰 郑烙祥 黄靖怡 梁池铿

## 编 审：喻贤武 梁穗稜 伍岳良

## 序

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的一种重要形式。

1997年7月，政协广州市白云区第五届委员会成立《中国人民政治协商会议广州市白云区委员会志》编纂工作领导小组和编纂小组进行修志工作，并开始收集资料。7月底写出本志提纲，经领导小组讨论通过后，编纂小组成员作了具体分工，分头撰写。用了半年左右时间拟出初稿，征求各方面的意见后，进行修改、补充和校正工作。最后送编志工作领导小组审核并报送白云区和广州市地方志编纂委员会办公室审定后出版。

这部志书比较系统地记述区政协的历史和现状，反映区政协成立18年来，以全国政协《章程》为准则，结合本区实际，以经济建设为中心，围绕中共白云区委、区政府各个时期的工作重点和人民群众生活的重要问题开展政治协商、民主监督、参政议政活动，努力巩固和发展爱国统一战线的各项工作。

本志包括概述、大事记、机构篇、职能篇、人物篇、附录等，共三篇十一章。

本志资料来源于区政协资料档案室、区档案局、区委统战部、区编志办、番禺市志办，本志不逐一列明内容的出处。

## 凡 例

一、本志编纂的指导思想是：以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，以中华人民共和国宪法和中国人民政治协商会议章程为依据，力求全面、真实地反映区政协工作的全貌。

二、本志记述年限，上限起自1980年6月区政协筹备小组成立，下限至1998年4月区政协六届一次会议召开前为止。

三、本志采用述、记、志、传、图、表、录等体裁，按类设志，在编排上实行“横列门类，纵述历史”，力求“横不缺项，纵不断线”；在内容和文字上，坚持“记叙为本，述而不作”，力求做到实事求是，严谨、朴实。

四、人物入志，根据“生不立传”的原则，收录已故的历届主席、副主席、常务委员的生平，排列以卒年为序；有突出事的先人，争取以事寻人的前者记述。

五、本志各种称谓：中国人民政治协商会议广州市白云区委员会简称区政协，中国人民政治协商会议广州市白云区第×届委员会第×次全体委员会议简称区政协×届×次会议，中国人民政治协商会议广州市白云区第×届委员会常务委员会第×次会议简称区政协×届×次常委会议，中国人民政治协商会议广州市白云区第×届委员会第×次主席会议简称区政协×届×次主席会议。《中国人民政治协商会议广州市白云区委员会志》简称《广州市白云区政协志》或《区政协志》。

# 目 录

概述 .....	(1)
大事记 .....	(7)

## 第一篇 机 构

第一章 政协委员会 .....	(44)
第二章 常务委员会和主席会议 .....	(64)
第一节 常务委员会 .....	(64)
第二节 主席会议 .....	(67)
第三章 专门委员会 .....	(70)
第一节 专门委员会的机构设置 .....	(70)
第二节 界别小组和镇街政协联组 .....	(74)
第四章 政协办公室 .....	(75)
第五章 区政协的中共党组织 .....	(78)
第一节 中共区政协党组 .....	(78)
第二节 中共区政协机关党支部 .....	(79)

## 第二篇 职 能

第一章 政治协商 民主监督 参政议政 .....	(80)
第一节 政治协商、民主监督、参政议政的基本 内容 .....	(80)

第二节	履行政治协商、民主监督、参政议政 职能的规范化、制度化建设	(85)
第二章	区政协历届会议	(87)
第一节	第一届政协会议	(87)
第二节	第二届政协会议	(94)
第三节	第三届政协会议	(100)
第四节	第四届政协会议	(107)
第五节	第五届政协会议	(115)
第三章	专门委员会工作	(128)
第一节	提案工作	(128)
第二节	委员学习活动	(133)
第三节	经济科技工作	(139)
第四节	文教体卫工作	(149)
第五节	联络工作	(156)
第六节	文史资料工作	(161)
第四章	办公室工作	(166)
第一节	日常工作	(166)
第二节	《白云政协简报》	(173)
第三节	联系、协调镇街政协联组工作	(174)
第五章	区政协的社团活动	(177)
第一节	政协之友联谊会	(177)
第二节	白云诗书画社	(181)
第六章	人民政协理论研究工作	(186)
第一节	区人民政协理论研究会的产生	(186)
第二节	区人民政协理论研究会的活动	(189)

### 第三篇 人物

李圣华	(192)
叶继镇	(193)
梁镜鸿	(194)
梁庆彬	(196)
李树英	(197)
樊伯贤	(198)
凌礼康	(199)
雷树荣	(200)
袁昌泽	(201)
梁广道	(202)

### 附录

一、中国人民政治协商会议广州市白云区委员会常务委员 会工作规则（穗云协〔1988〕07号）	(204)
二、政协广州市白云区委员会秘书长副秘书长工作规则（1991年 3月30日政协广州市白云区第四届委员会第六次主席 会议通过）	(208)
三、区委办公室、区政府办公室、区政协办公室关于印发《区委 和区政府有关部门同区政协及其专门委员会的工作联系制 度》的通知（云委办〔1991〕82号）	(210)
四、中共白云区委批转区政协党组《关于加强镇街政协小组建设 的意见》的通知（云委发〔1993〕22号）	(213)

五、中共白云区委关于贯彻《中共广州市委关于把政治协商纳入党政重大决策程序的意见》的实施意见 (云委发〔1995〕31号)	(216)
六、政协广州市白云区委员会关于贯彻落实中共白云区委〔1995〕31号文的实施办法(穗云协〔1995〕15号) .....	(221)
七、白云区政协提案工作条例	(226)
八、中共白云区委关于贯彻《中共广州市委关于人民政协民主监督规范化、制度化的意见》的实施意见 (云委发〔1997〕16号)	(232)
九、政协广州市白云区委员会关于贯彻中共白云区委《关于贯彻〈中共广州市委关于人民政协民主监督规范化、制度化的意见〉的实施意见》的实施办法 (穗云协〔1997〕5号)	(237)
十、中共白云区委关于贯彻《中共广州市委关于人民政协参政议政规范化、制度化的意见》的实施意见 (云委发〔1998〕8号)	(242)
十一、广州市白云区政协之友联谊会章程	(246)
十二、广州市白云区人民政协理论研究会章程	(248)

# 概 述

中共中央总书记江泽民在 1993 年 11 月全国统战工作会议上的讲话中指出：“毛泽东同志领导我们党确立的统一战线，是我国革命和建设取得胜利的一个重要法宝。在新的历史时期，邓小平同志领导我们党为巩固和发展统一战线又做出了新的重大贡献。”中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的一种重要形式，是中国共产党团结各界人士的重要渠道。人民政协根据中国共产党同各民主党派合作的“长期共存，互相监督”，“肝胆相照、荣辱与共”的基本方针，对国家的大政方针和群众生活的重要问题进行政治协商，通过建议和批评发挥民主监督作用，并组织参加政协的各党派、团体和各族各界人士参政议政。

中国人民政治协商会议广州市白云区委员会的前身政协广州市郊区委员会，是经中共广州市委批准在 1980 年 6 月召开的第一届委员会第一次会议上宣告成立的，至 1998 年 4 月经历了第一、二、三、四、五届委员会。第一至四届委员会每届任期三年；第五届委员会按照 1994 年 3 月修订的全国政协章程规定，任期五年。随着社会主义市场经济体制的建立、发展，改革的深入和对外开放的扩大，统一战线工作不断扩大和发展，区政协的组织和机构也相应

地扩展和日臻完善：从第一届 19 个界别、149 名委员发展到第五届 24 个界别、235 名委员；常务委员由第一届 35 人增至第五届的 43 人；专门委员会由第一届的 2 个增至第五届的 5 个；基层活动组织除界别小组（或称工作组、专业组）外，到 1986 年增设了镇街联组，作为委员界别小组的补充与扩展，拓宽了委员履行职责、参政议政的渠道，扩大了政协的影响；综合办事机构由第一届只设秘书处，仅 2 名工作人员，发展到后来设立了办公室，内设 2 个科，工作人员增至 14 名；办公条件从原来只有一间合用的办公用房、一辆旧的 12 座小客车发展到第五届在区党政机关新址大院内有一座五层楼的独立办公大楼以及必要的通讯、办公设备和交通工具。

区政协作为全区的爱国统一战线组织，自 1980 年建立以来，按照政协章程的规定，在中共区委的正确领导下，在参加政协的各党派、人民团体和各界别委员的共同努力下，积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为推动全区社会主义物质文明和精神文明建设，为社会主义民主政治建设做了大量工作，发挥了重要作用。

召开会议是政协履行职能的重要形式。区政协成立 18 年来，共召开全体委员会议 17 次，常委会议 89 次，主席会议 135 次。另外，每年还召开各种专题座谈会、民主协商会多次。区政协通过各种不同形式的会议，参与有关地方事务重要问题的讨论，对政府工作提出意见、建议，认真履行人民政协的各项职能。历届政协都努力探索提高会议质量的途径。各种会议，特别是全体委员会议、常委会议和主席会议的规范化、制度化程度不断提高。1994 年开始建立的常委会议专题议政就是提高会议质量、提高政协履行职能

水平的一项成功经验。如 1996 年第二季度以加快本区“三高”农业发展为议题的专题议政，第三季度针对本区贯彻执行《教育法》、《教师法》情况所进行的以“加强教师队伍建设”为议题的专题议政，1997 年第三季度以“加强本区农村青年思想道德教育”为议题的专题议政，都取得了较好的效果。由于选题准，调研工作深入，意见、建议符合区情，切实可行，因而得到区委、区政府的重视，采纳有关建议，推进了党的方针、政策在本地区的贯彻、执行。

政协提案工作是人民政协工作的重要部分，是政协履行基本职能的一个重要方面。政协提案是参加政协的单位和个人向全体会议或常务委员会提出的，经提案委员会审查立案后交付有关单位办理的书面意见和建议，是政协委员为经济建设、改革开放和祖国统一大业献计出力的一种重要方式。区政协成立以来，提案工作一直受到应有的重视，不断得到发展与完善，取得了较好的成绩。提案数量逐届增加，立案数从第一届的 173 件增至第五届的 774 件，18 年来共立案 2151 件，内容涉及经济和社会发展的各个领域；提案质量逐步提高，提案办理工作日益受到重视和得到改进，办复率高，历年均在 95% 以上，采纳率也逐年提高。区政协四、五届委员会共表彰优秀提案 39 件。经过十几年的实践，提案工作逐渐走向规范化、制度化。四届常委会制定了本会提案工作条例（试行），五届常委会经补充、修改后制订了正式条例，标志着区政协提案工作发展到一个较为成熟的阶段。

为充分发挥政协作为“人才库”的独特优势，更好地为经济建设、改革开放和社会发展的各项事业献计出力，区政协各专门委员会及其界别小组认真组织委员开展调查研究、专题座谈、考察视察

活动并提出有益的意见和建议。如：经济科技委员会组织委员对全区一、二、三产业进行了大量的视察、调研活动，文教卫委员会有计划地组织政协委员到区内的学校、医院、文化站等基层单位视察和调查，到区外先进单位、先进地区考察学习，其他专委会也组织了类似的活动，提出了许多有建设性的意见和建议，形成一大批有一定参考价值的调查材料和建议案。委员们为本区经济和社会各项事业发展献计出力已经产生了一定的经济和社会效益，体现了政协“人才库”、“智力库”的优势和重要作用。

按照“和平统一、一国两制”方针推进祖国统一大业是人民政协工作的一项重要任务。区政协及其联络委员会，面向台湾、港澳、华侨同胞开展统一祖国联谊活动，利用各种机会，特别是1997年香港主权回归祖国的时机以及各种渠道，向全体委员，特别是港澳委员和各界人士宣传党和政府关于“一国两制”的方针，宣传祖国和广东省、广州市以及白云区在中共十一届三中全会以来的巨大变化，增进台港澳同胞和海外侨胞对党的政策和家乡情况的了解，激发他们的爱国爱乡之情；通过接待来本区旅游、经商、开会、探亲的港澳委员和“三胞”，开展形式多样的联谊活动，交流思想，沟通感情，广交朋友，积极为引进外资、引进技术、引进人才牵线搭桥，为香港平稳过渡、顺利回归祖国作出贡献。

组织和推动委员学习是政协的另一项重要任务。区政协通过学习中心组的带头作用、制订阶段性学习计划、印发学习资料、举办专题报告和知识讲座、举办图片展览、开展知识竞赛等形式，组织委员学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的基本路线，学习中共十三大、十四大、十五大文件精神，学习政协章程和

统战理论知识。通过学习，达到统一思想、形成共识，不断提高委员的综合素质和参政议政水平。

文史资料工作是人民政协工作的重要组成部分。区政协成立以来共编辑出版文史资料 12 辑。区政协文史资料研究委员会于 1986 年编辑出版了本区第一本文史资料——《穗郊文史》(第一辑)，之后又陆续出版了《白云文史》7 辑，《白云文史资料》1 辑，1995 年出版《抗日专辑》，1996 年出版《白云名人录》，1997 年与《穗郊侨讯》社合编《白云风物》。文史资料的编辑、出版为向青少年进行爱国主义教育以及对白云区的历史研究提供了有价值的资料。

拓宽政协工作领域，推进政协履行职能规范化、制度化建设。1996 年 4 月，由政协工作者和宣传理论工作者组成的区人民政协理论研究会成立并开展政协理论研究工作。先后召开了两次理论研讨会，参加研讨会的论文有 36 篇，会后结集出书。研究会会员的部分论文还被选送参加广州市、广东省和全国人民政协理论研讨会，并被收入广州市政协编印的论文集。人民政协理论研究工作的开展，促进了人民政协工作的发展。五届政协借鉴兄弟区、县政协的经验，结合本区实际开展了社情民意工作，为委员知情问政，为党政领导机关体察民情、了解民意增加了一条重要渠道，为政协履行职能提供依据。为了推进履行职能的规范化、制度化建设，从第二届开始，先后在提案工作，常委会工作，履行政协主要职能以及专门委员会与区委、区政府有关部门建立对口联系等多方面制订了相应的条例、规定和实施办法，建立了有关制度。特别是从 1995 年底开始，根据中共广州市委、白云区委和广州市政协的有关文件精神，在履行政治协商、民主监督、参政议政职能规范化、

制度化方面制定了《实施办法》，对高质量履行职能起到了积极作用。

加强政协机关自身建设是做好政协工作的保证。区政协综合办事机构由初期的秘书处发展到第二届以后的办公室，其内设机构和工作人员较为齐全，负责承办政协各项具体日常事务，包括会务工作、机关文件处理及人事、行政事务。各专委会陆续设驻会主任或副主任，至第五届均已配备齐全。按照李瑞环主席“讲质量、讲效率、讲规范、讲协作”的要求，以“搞好服务、当好参谋”为目标，不断加强机关组织建设、思想建设、作风建设和制度建设，努力提高机关工作人员的素质，提高服务质量。经过历次人事制度改革，在第五届末参照《国家公务员暂行条例》管理规定完成了政协机关机构改革，健全工作岗位责任制，做到“依制度办事，以制度管人”，机关工作运行不断朝着有序、高效方向发展。

18年来，区政协在中共白云区委的领导和广州市政协的指导下，在区政府和各有关部门的支持下，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，积极履行政治协商、民主监督和参政议政职能，为本区的经济建设、社会稳定做出了积极的贡献。今后，区政协将在邓小平理论和中共十五大精神的指引下，在中共白云区委的领导下，高举爱国主义和社会主义旗帜，紧紧围绕团结和民主两大主题，充分调动委员参政议政的积极性，广泛团结各民主党派、人民团体和各族各界人士，同心同德，不断开拓政协工作新局面，为把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪而努力奋斗。

# 大 事 记

1980年

5月6日 政协广州市郊区委员会筹备小组组成。组长秦成业，副组长徐锡泉、孙忠恕、王文兴、陈经贵、阮绍麒、张道生。

5月 中共广州市郊区委统战部、组织部与有关方面协商，政协郊区第一届委员会各单位推荐名额为：中共成员10名，民主党派（民革、民盟、民进）成员及无党派人士12名，共青团成员7名，工会成员10名，科协成员16名，妇联成员10名，文化艺术界5名，科学技术界14名，教育界3名，体育界3名，医药卫生界10名，少数民族1名，归侨、侨眷6名，宗教界1名，特邀人士35名。

6月11日 政协广州市郊区委员会筹备小组举行第一次会议。出席会议除筹备小组正副组长秦成业等7人外，马健河、伍德垣、叶丹青、张亦台、邓立德等人也参加会议。会议讨论并决定了政协郊区第一届委员会委员人选名额以及会议议程。

6月18~26日 区政协一届一次会议在先烈南路广州军区第一招待所召开。出席委员149人。中共郊区委书记吕刚致开幕词，区政协筹备小组副组长徐锡泉作《郊区政协第一届委员会筹备工作报告》，区政府区长陈耀基、区民进主委阮绍麒分别在会议上讲话。大会选举产生第一届常委会：吕刚任主席，孙忠恕、陈经贵、沈洪周、张道生、阮绍麒、马健河、樊伯贤任副主席，赵仕岸任秘书

长，常务委员 26 人。与会委员列席区七届人大一次会议，听取和讨论《区政府工作报告》，参加协商区人大常委、正副区长、法院院长、检察院检察长候选人。大会收到委员提案 128 件。

6月 郊区政协一届一次会议结束后，建立政协办事机构，开始只设秘书处，继而增设学习委员会、文史资料委员会和对华侨、港澳、台湾同胞联络工作组（简称对外联络组）；为便于活动，设财贸、侨务、农业、农业科学、文教、工交、医卫等 7 个工作组。郊区政协驻地在广州市中山三路东平大马路 8 号大院。

## 1981 年

1月 15 日 主席办公会议，总结了 1980 年政协工作与存在问题，研究了 1981 年政协工作开展与机构设置。

1月 23~25 日 区政协一届四次常委会议，学习了中共中央 1、2 号文件，并列席郊区人大常委会第三次会议，听取和讨论郊区政府 1980 年工作、1981 年任务和 1980 年财政预算执行情况及 1981 年财政预算草案报告。会议还通过了成立郊区政协学习委员会、文史资料研究委员会和联络组的决定。

学习委员会：主任阮绍麒，副主任樊伯贤，委员黄志强、罗庆宇、刘礼彬；

文史资料研究委员会：主任马健河，委员梁广道、张昌铭、梁伯彦、吴君如；

联络组：组长张道生，组员李圣华、叶崇文、赵玉洁、邓省三。

2月 12 日 主席办公会议，研究是年政协工作。秘书长赵仕