

003312

靖江

卫生志

江苏人民出版社

A258-3

靖江卫生志

《靖江卫生志》编纂委员会
江苏人民出版社

序

《靖江卫生志》是继新编《靖江县志》后出版的、第一部专载靖江医药卫生史实的志书，它使靖江卫生事业的发展有史可稽，意义深远。

靖江位于苏北平原南端，素有地灵人杰、杏林荟萃之称。明代即有一批颇具声望的中医，清代医学更是流派纷呈，他们既长医道，又著书立说，给靖江留下可贵的医学遗产。民国期间，中医业又有发展。民国8年（1919年），靖江建首家西医诊所，靖江西医业由此起步。但医药卫生事业不普及，机构残缺不全，医疗设备简陋，医技力量单薄，社会性的预防保健工作薄弱，疫病横行，人民健康得不到保障。中华人民共和国成立40多年来，人民政府积极发展卫生机构，培养卫生人才，更新、增加医疗设备，医疗卫生技术逐步提高，预防保健工作得到重视和发展，人民健康水平有了很大提高。80年代，卫生事业蓬勃发展，城乡卫生面貌日新月异，期望寿命接近发达国家水平。本志记述了数百年来靖江医药卫生史实，列兴衰之由，陈利弊之要，正人心，敦风尚，足为今人和后世资治、教化。

编修本志自1987年搜集资料始，迄今已历7年，期间因故停滞二三年，编修人员勤奋好学，边写边改，不畏困难，反复探索，使志书在思想性、科学性、资料性方面达到一定水准。通览全志，给人以史料丰富、内容广泛、特色鲜明、体例规范、文笔流畅、真实之感。当然，由于资料有限等原因，书中难免会出现不足之处，但本志囊括古今，横陈卫生事业的方方面面，真实地反映了靖江卫生事业的全貌，具

有较高的价值。

愿靖江卫生事业继往开来，靖江人民健康水平日益提高！愿现代化建设突飞猛进，社会主义事业蒸蒸日上！

王宝顺

凡 例

一、本志坚持辩证唯物主义、历史唯物主义观点,力求思想性、科学性、资料性相统一。

二、本志正文上限尽可能追溯至各类事物之始,下限至1990年底,个别事物记载时间适当下延。大事记记至1992年底。卷首彩照部分摄于本志编纂搁笔以后。

三、遵照“详今略古”原则,重点记述社会主义革命、建设时期的各卫生事类。

四、本志首冠概述,次列大事记。部分章节末附相关内容,卷末置附录。

五、本志纪年,民国以前采用朝代年号加注公元纪年;民国时期采用民国纪年,各章每节首次出现时加注公元纪年。解放(1949年1月28日靖江县城解放)后采用公元纪年。文中的“解放后”,指的是靖江解放后。

六、本志对各历史时期的党派、机构、职务等名称记法,概以当时名称为准,对部分今已改用的地名首次出现时括注今称。某些名称文字较长括注简称,再现时用简称。

七、本志所载币值,中华人民共和国成立前以当时流通的货币币值计算,并载明货币名称;中华人民共和国成立后则按现行人民币币值计算,其中旧人民币已按万分之一折成新人民币值。

八、本志所列人物传略、简介,按“生不列传”原则收录,以卒年为序排列。人物名录除记载在靖江工作、活动的人物外,还收载1987年底靖江籍在外专家学者(正教授级)18人。

九、本志所用数据,原则上以卫生部门统计资料为准。所用资料来自档案馆档案,历朝志书,公开发行的报刊、书籍,各有关部门和当事人、知情人提供的材料,并经考证确定,文中一般不注出处。

目 录

概述.....	1
大事记.....	4

第一章 卫生机构

第一节 行政管理机构	23
第二节 县卫生业务机构	25
第三节 乡镇卫生业务机构	32
第四节 村卫生室与厂、校、个体医务室(所)	37

第二章 党群组织和卫生团体

第一节 共产党组织	39
第二节 共青团组织	39
第三节 工会组织	40
第四节 卫生团体	40

第三章 卫生队伍

第一节 队伍规模	42
第二节 队伍结构	45
第三节 队伍分布	54

第四章 卫生设施

第一节 房屋	60
第二节 床位	64
第三节 器械	67
第四节 车辆	75

第五章 医疗技术

第一节 中医技术	77
----------------	----

第二节	西医技术	82
第三节	中西医结合技术	90

第六章 医疗业务

第一节	门诊、住院医疗	91
第二节	卫生支农	101
第三节	灾年医疗救治	101
第四节	征兵体检	103

第七章 医政管理

第一节	机构管理	104
第二节	队伍管理	108
第三节	质量管理	109
第四节	行风管理	112
第五节	医疗事故处理	113

第八章 医疗保障

第一节	公费医疗	120
第二节	合作医疗	124
第三节	劳保医疗	126

第九章 传染病防治

第一节	发病状况	127
第二节	疫情报告制度	136
第三节	预防接种	137
第四节	其他防治措施	139

第十章 寄生虫病防治

第一节	血吸虫病防治	143
第二节	疟疾防治	151
第三节	血丝虫病防治	152
第四节	肠道寄生虫病防治	153

第十一章 爱国卫生运动

第一节	运动沿革	155
第二节	清洁卫生	156
第三节	粪便管理	157
第四节	除四害活动	157
附:	环境卫生质量、环境污染防治、肿瘤发病率	158

第十二章 公共卫生管理

第一节	劳动卫生	164
第二节	放射卫生	166
第三节	学校卫生	167

第十三章 饮水、食品卫生

第一节	饮水卫生	172
第二节	食品卫生	179

第十四章 幼 妇 保 健

第一节	妇女保健	187
第二节	儿童保健	193
第三节	优生优育	196
第四节	计划生育	197

第十五章 中 西 药 业

第一节	中药资源	201
第二节	中药材开发利用	205
第三节	西药生产、经营	213
第四节	药店分布	218

第十六章 药 政 管 理

第一节	药品监督检测	221
第二节	伪劣药品检测与处理	222
第三节	药品管理	225
附:	其他行政管理	230

第十七章 经费财务

第一节	卫生经费来源	234
第二节	业务收支状况	236
第三节	医疗收费管理	240
第四节	财务监督措施	243

第十八章 教育、科研、论著

第一节	医学教育	245
第二节	科研、论著	248

第十九章 人 物

第一节	人物传略	260
第二节	人物简介	263
第三节	人物名录	266

杂 记

一	靖江县卫生事业发展规划(1989~2000年)	277
二	靖江县“二000年人人享有卫生保健”规划目标(1990~ 1993年)	280
编后记	288
《靖江卫生志》编纂领导、编纂人员及审定单位	289

概 述

靖江前称马驮沙,约在三国·吴赤乌元年(238年)前起于江水之中。明成化七年(1471年)建县,县境四周仍为江水。明天启年间(1621~1627年),北大江渐渐淤塞,其地域位居长江北岸,清嘉庆十八年(1813年)坍江逼城到南大门,渐渐涨远十数里,直至清末县境才趋于稳定。全县总面积665.01平方公里,其中陆地面积占83%。现处北纬 $31^{\circ}56'$ ~ $32^{\circ}08'$ 、东经 $120^{\circ}01'$ ~ $120^{\circ}33'$,东、南、西三面环江,南与张家港市、江阴市、武进县隔江相望,北与如皋市、泰兴市毗连。地属亚热带湿润气候区,四季分明,雨量充沛,气候温和,间遇低温连阴雨、台风、暴雨、干旱、大风、寒潮、冰雹等危害。境内地势低平,土壤肥沃,适宜粮棉等多种农作物生长,农业资源丰富,药用动植物资源达328种,其中常用药材122种。建县后,靖江隶常州府约440年。此后两度属南通,两度属泰州。1953年1月起属扬州专区。1983年实行市管县体制,属扬州市迄今。全县设8个镇、16个乡,共355个行政村(含14个城镇居委会)。人口在建县时为3.7万,中华人民共和国成立时37万,1990年增至64.6万,陆地人口密度达每平方公里1170.2人。1990年,全县工农业总产值34.56亿元,农民人均收入873元,城镇职工人均收入1656元。

靖江历来人文荟萃,医技名家辈出。早在明万历年间,即有医家瞿介福拯救被疫病所苦的众多县民,邹鸣韶研究临证脉学,著《脉辨正义》医学专著的记载。清代,崇尚古医经典,更是名医辈出,先后出现医著近10种,并有服用麻药、刮骨去毒、缝合创口等医术。乾隆二十一年(1756年)设医药局,为靖江有史以来最早的官方卫生机构。同治三年(1864年)、县捐建牛痘局,专门预防和治疗天花。然而,由于明清时期整体预防医学卫生事业落后,群众卫生保健水平低下,医疗条件较差,疫乱灾害迭起,曾有大疫之年“民有灭门”、“棺材不能遍给”等记载。

民国初期,医疗机构均为民办,规模很小。民国8年(1919年),靖江首次出现私立西医诊疗站,至民国14年已增至5所。每个诊疗所有医生1~2人,但诊费、药费昂贵,能看得起病的仅属少数。此后中医虽有发展,但受到较为严格的限制。民国25年,靖江得到国民政府认可的合格中医仅31人,每千人口占0.09人。民国30年,靖江沦陷期内建县卫生事务所,但医疗、卫生防疫被日军强行控制,形同虚设,历经两年撤销。民国35年,成立县卫生院,担当全县卫生行政兼医疗等职责,由于政局动荡,无甚作为。民国36年,靖江始有一正规公立医疗机构——靖江公医院。初设30张床位,每千人口床位不足0.1张。是年,全县西医增至28人,每千人口约占0.07人;经注册的开业中医增至166人,每千人口约占0.45人。这一时期,虽出现现象王廷延、沈子风、陈汉庭、徐守庭、端文卿、周赞唐等一代名医,但卫生机构奇少,医疗卫生设施简陋,广大农村缺医少药。国民党县政府虽一度将卫生经费列入财政支出,但支出比例每年仅占县财政支出的0.2%左右,用于卫生防疫事业的更少,远不能满足社会需求。传染病在病因、死因顺位中一直居于首位,最

高年发病率竟达11%。当疫病流行时,多出现慈善团体为贫病者免费医治,地方官府为防治疫病采取临时控制措施,但防病工作多急于治表,天花、霍乱、麻疹、伤寒、血吸虫病等猖獗肆虐,多数群众有病无法得到及时救治。

解放初,中共靖江县委、县政府接收靖江公医院,设立县人民医院,建立季市、侯河、西来区卫生所。1952年县政府设卫生科,主管全县医疗、卫生行政,积极贯彻“预防为主”、“面向工农兵”、“团结中西医”、“卫生工作与群众运动相结合”的方针,动员个体医生走联合诊所道路,开展以预防、消灭烈性传染病为重点的群众性爱国卫生运动。是年,县、区、乡成立卫生防疫委员会,开展清洁卫生、粪便管理等竞赛。随着县妇幼保健站、血吸虫病防治站的建立,妇幼保健、血吸虫病查治、灭螺等工作相继起步。传染病防治工作卓有成效,天花、霍乱等烈性传染病基本绝迹。1955年,靖江人民响应毛泽东主席“除四害”号召,挖蝇蛹、捞孑孓、捕鼠、打麻雀活动掀起高潮,并持续多年。内陆、江滩查灭螺工作从试点进入普及阶段,至1959年,先后有20余万人次、60多万个劳动力投入灭螺活动。与此同时,农村医疗卫生机构迅速发展,农村人民公社普设卫生院,大队设卫生保健站,初步形成县、社(乡)、队(村)三级医疗卫生网络。这期间,全县有576名社会医生被吸收到卫生院、保健站,但有266名非卫生技术人员被安插到各类卫生机构中,一时使卫生队伍素质优劣混杂。60年代初期,国家经济困难,群众中浮肿病,疟疾、流脑等传染病发病率迅速回升,县委、县政府率领全体医疗卫生人员全力以赴消灭病害,三级医疗卫生机构在减少疾病危害、保障人民健康方面发挥极大作用。1962年后,医疗机构、人员实行精简,至1965年,全县有各类医疗卫生机构110个,卫生技术人员770人,病床210张,平均每千人拥有卫生技术人员1.61人,拥有床位0.44张,较解放初每千人增加卫生技术人员1.09人、病床0.34张。

“文化大革命”开始,原医疗卫生机构领导班子瘫痪,正常工作秩序受到破坏,中医院、妇幼保健站相继被撤并,县级医疗卫生机构部分人员、设备被下放到农村卫生院,少数医药卫生人员遭迫害,医疗水平下降。1969年初,长里公社率先办起农民合作医疗,解决农民就医吃药的困难,得到广大干部群众热烈拥护。至5月,此举遂迅速推广至全县,在全国产生较大积极影响。70年代初期,在毛泽东主席提出“送瘟神”的号召下,血吸虫病、疟疾病防治工作重新掀起高潮,经过连年“歼灭战”,至1976年已消灭江滩活螺,内陆有螺面积下降99.84%,疟疾发病率从1972年的20%降至0.59%,传染病总发病率从多年居高不下降至764.18/10万,为1974年总发病率的8.68%。

1978年以来,县、乡、村三级医疗卫生网络建设得到加强,各项医疗卫生工作逐步走上正轨,卫生经费逐年增加,城乡卫生面貌发生较大变化,卫生事业得到较快发展。80年代中后期,卫生工作顺应社会改革大潮,对各医疗卫生机构实行院(所)长负责制,医疗机构实行经济技术责任制管理,加强卫生队伍人才培养,对技术人员进行全面复查、改革职称晋升办法,使机构基本建设速度迅速加快,物质装备改善,人员素质明显提高。1990年,全县财政支出卫生经费达331.6万元,为1960年的22倍、1974年的5倍、1980年的2.8倍。全县设有县级医药卫生单位9个:人民医院、中医院、第二人民医院、卫生防疫站、妇幼保健所、皮肤病防治所、卫生进修学校、药品检验所、医药公司;乡镇卫生机构25个;全民中

心卫生院 3 个,集体乡镇卫生院 22 个;村级卫生室 325 个;工业及其他部门的门诊部、所 44 个。卫生系统机构固定资产 1807 万元,为 1979 年的 5.3 倍;有床位 1828 张,每千人口占 2.83 张,总床位数为 1965 年的 6.4 倍、1979 年的 1.8 倍;有卫生技术人员 1907 人,每千人口占 2.95 人,其中,中高级职称者 296 人,师级职称者 678 人,卫生技术队伍为 1965 年的 1.8 倍、1979 年的 1.3 倍。

在健全、发展卫生机构,改善物质技术条件的同时,各项防病保健工作深入开展。1978 年以来,全县有计划地全面进行传染病、地方病、麻风病、精神病等防治工作,开始婴幼儿、孕产妇系统保健管理,在传染病流行季节进行全民预防接种,对儿童逐步实施计划免疫,不断开展爱国卫生运动,扩大健康教育范围,依法进行饮水、食品卫生管理,整顿医药市场,有效地控制了传染病流行,麻疹、百日咳、白喉、猩红热、脊髓灰质炎、流行性脑脊髓膜炎、乙型脑炎等儿童常见传染病已很少见或多年未见,严重危害人民健康的血吸虫病、丝虫病、疟疾及麻风病等被基本消灭或消灭。城镇职工、干部和部分农民合同制工人分别得到公费医疗、劳保医疗保障,大部分农民参加合作医疗,医疗条件得到根本改观,人民的健康水平明显提高。1987 年,靖江被定为扬州市初级卫生保健试点县,县乡两级政府将“人人享有卫生保健”纳入政府工作规划目标,推进了卫生宣传教育、传染病管理、妇幼卫生保健、计划免疫、饮用水质改造、环境公共卫生、劳动卫生等各项卫生保健管理工作,农村卫生面貌改观,人群疾病谱发生变化,传染病在病因、死因顺位中降至第九,婴儿、孕产妇死亡率分别被控制在 20‰、5/ 万以内。1990 年,全县传染病总发病率 350.5/10 万,人均期望寿命由 1981 年的 69.69 岁上升到 73.07 岁。

1980 年以来,学术研究之风日盛,全县先后有 136 篇医学、卫生学论文在省内外报刊、杂志上发表,有 149 篇论文在市以上学术会议上交流。县中医院、县人民医院分别成为全县中医、西医技术指导中心。部分乡镇卫生院发展专科建设,专科技术成绩显著。靖城镇卫生院心脏二尖瓣狭窄分离术、断肢再植术获得成功,令卫生界同行钦佩;城南乡卫生院对类风湿关节病的有效治疗,使全国各省及港澳的众多患者慕名而至。卫生主管部门与医药卫生单位重视对医疗质量、药品质量、行风建设的管理。人民群众对医疗、卫生保健需求日益增高。1990 年,全县人民人均接受县乡两级医院门诊诊治两次以上,有 5.5% 的人口接受 1 次住院治疗,在县乡两级医疗机构人均耗西药 108 元、中药 14.3 元。

80 年代末,人民群众的医疗、卫生保健条件与民国时期相比有天壤之别。然而,在卫生事业发展的同时,直接或间接影响人民身体健康水平的潜在因素依然存在,与人民健康密切相关的水、粮食、空气不断遭到有害污染,群众肿瘤发病率上升;部分群众卫生科学知识缺乏,不讲卫生的习惯依然存在;农村部分地区合作医疗制度不巩固、不健全,导致一些农民医疗保健保障程度减低;城乡公共卫生设施、部分医疗卫生机构设备仍较简陋;个别医务人员与救死扶伤、发扬革命人道主义的社会主义医疗道德相背离。这都说明靖江的卫生事业与各阶层人士日益提高的防病治病需求相比仍存在一定差距。但是,我们有信心随着社会主义经济建设和文明建设不断发展,这些问题必将得到解决,靖江卫生事业一定会更加兴旺、发达。

大事记

明成化七年(1471年)

建靖江县。

明正德六年(1511年)

春夏瘟疫流行,民有灭门者。

明万历十七年(1589年)

民饥,斗米百五十钱。五、六月大疫流行。

清乾隆二十年(1755年)

夏秋久雨大荒,病者甚众。

清乾隆二十一年(1756年)

春季大疫,死者连户,棺材不能遍给,疫气至秋始息。

清嘉庆七年(1802年)

麻疹流行,儿童患者十之有七。夏,诏设医药局。

清同治三年(1864年)

春夏之间,疫病流行,复设医药局于城内庙花厅,并建牛痘局于三皇庙。

清光绪三年(1877年)

县将庵田150亩划为医药局经费,100亩为牛痘局经费。

清宣统三年(1911年)

秋,瘟疫流行。

民国8年(1919年)

靖江出现西医诊疗站。

民国 12 年(1923 年)

建因利局施医所。

西医张念和在靖城开设私立靖江医院。

民国 13 年(1924 年)

成立城区国药同业公会。

民国 16 年(1927 年)

夏秋之季,霍乱流行,死者甚众。

是年,成立靖江红卍字会,下设西医、中医院。

民国 20 年(1931 年)

靖江医药支会改组为靖江中医公会。

民国 21 年(1932 年)

春季痧症流行,因出痧子夭亡者,日有所闻。

夏秋季霍乱流行,8 月份城区 11 天内病死 12 人。

商界人士筹建济众施医药局和临时防疫施医药局,聘西医注射防疫针剂。

民国 25 年(1936 年)

施医所增设中医外科部。

民国 30 年(1941 年)

4 月,新四军靖江独立团设卫生队、休养所。

是年,建靖江县卫生事务所。

县抗日民主政府在长安三节埭设戒毒所。

民国 31 年(1942 年)

成立新药同业公会。

民国 32 年(1943 年)

成立靖江县立医院。

民国 35 年(1946 年)

6 月,成立靖江县卫生院。

• 6 • 大事记

是年,国民党县政府特聘县卫生院院长朱宏之等4人为戒烟戒毒特约医师。

是年,靖江中医公会改为靖江医师公会。

是年整理医师公会和国药同业公会。

是年开展医师登记及甄别活动。

民国 36 年(1947 年)

夏,成立夏令卫生运动委员会。

11月12日,成立靖江公医院。

是年,红卍会办理施医药局。

民国 37 年(1948 年)

秋,靖江公医院部分人员撤至江阴,设靖江公医院门诊部。

民国 38 年(1949 年)

1月,县人民政府接管公医院。

1949 年

4月,公医院赴江阴人员回靖江。

5月,成立县人民医院。

是月,县医务工作者协会成立。

8月13日,戒毒所成立。

12月,季市区卫生所成立。

1950 年

7月,靖江县人民医院改称靖江县人民卫生院。

8月,成立西来区卫生所、侯河区卫生所。

1951 年

3月,中国食品进出口公司新港转运站建立门诊室。

4月,刘伯培等4人组成孤山区第一联合诊所。

是年,靖江医务工作者协会改称靖江卫生工作者协会。

1952 年

3月,靖江县人民政府成立医师审查委员会。

4月,靖江县人民政府设卫生科,主管全县卫生行政。

是月,为反对美国细菌战,成立靖江县防疫委员会。

8月,靖江总工会成立工人诊疗所。

9月,首次发现新丰乡红旗村蔡家埭团河及周围河道有钉螺,并在孤山、太和两区查出血吸虫病患者22人。

12月,成立靖江县血吸虫病防治分指挥部,县长叶瑞生兼指挥。

是年,卫生系统开展反贪污、反浪费、反官僚主义,反偷税漏税、反盗窃国家资财、反偷工减料、反盗窃国家经济情报(简称“三反”、“五反”)运动,并将县人民医院作为开展运动重点单位。

是年,建立靖江妇幼卫生工作小组。

是年,举办旧产婆培训班。

1953年

4月,成立靖江县血吸虫病防治站。

是月,成立靖江县妇幼保健站。

8月,县血吸虫病防治站在生祠中学集中治疗208名血吸虫病患者。

9月14日,县派医疗队至侯河区迎祥乡灾区开展疫病防治工作,历时12天。

是年,靖江县人民医院首次对病者进行输血治疗,开展阑尾切除手术。

1954年

7~8月,涝灾严重,县卫生科组织120余名医务人员,分赴受涝地区,先后医治2500多名伤病员,减免医药费264元。

12月21~24日,靖江卫生工作协会召开首届代表大会,有73位代表参加。

是年,新丰乡进行铲草皮灭螺结合积肥试点。

是年,县人民医院、血吸虫病防治站分别建立中国共产党支部委员会(简称党支部)。

1955年

1月,焦山港、五圩港拓宽浚深,结合试行土埋灭螺。

3月29日,抽调医务人员至江浦为复堤工程服务,设靖江办事处卫生科。工作期间,先后诊治病人5195人次。

9~10月,卫生系统开展肃清反革命运动。

1956年

1月,成立县血吸虫病防治委员会,由副县长马道达等11人组成。

2月,血吸虫病防治站举办护理人员训练班。

5月,县药材公司成立。

是月,成立靖江血吸虫病防治研究组。

7月29日,成立县爱国卫生运动委员会,马道达任主任。

是年,靖江人民医院更名为靖江县人民医院。

是年,全县抽调医务人员16名,至凤凰河水利工地工作。