



衡山县劳动保障志



衡山县劳动和社会保障局
二〇〇七年

《衡山县劳动保障志》

编写成员名单

一、编写领导小组

组 长：肖春林

副组长：杨祥坤

组 员：范 文、李水洋、欧召琼、谭旭平、周湘宁
李亚夫、朱建辉、李正昌、周静刚

二、编写顾问

宾昌绪、黄贤启、陈亚南

三、编委

总 编：肖春林

副总编：周湘宁、李正昌

编 辑：（以姓氏笔划为序）

向曾妍、谷湘平、陈庆祝、何岳衡、杨 红
肖 莉、旷泽昌、旷 艳、周静刚、赵树全
胡 勇、唐 卫、宾晓平、谭燕舞

四、审稿

肖春林、杨祥坤、李水洋

欧召琼、谭旭平、李亚夫

五、校对

向曾妍、张清伟



6月28日，在县委、县政府的高度重视下，我局在县人民医院广场组织举办了全县零就业家庭成员上岗仪式。此次上岗仪式，100多名零就业家庭成员走上了保洁、保绿、保安等公益性岗位，270多名零就业家庭成员被民营企业吸纳。

图为出席全县零就业家庭成员上岗仪式市、县的领导（从左至右依次为：县委常委、常务副县长曾秀，县劳动保障局局长肖春林，县政府办副主任刘钟山，人大常委会副主任雷海东，县委办主任郭新衡，县委副书记、县长周骥，县委书记罗海东，市劳动和社会保障局副局长柏承运，县委副书记凌训龙，县政协副主席汪春衡，县政府调研员旷斌，县劳动和社会保障局党组书记杨祥坤）。



图为国家发改委就业司在省发改委、省劳动就业服务局和市劳动保障局领导的陪同下，对衡山县劳动力转移就业服务体系建设情况进行专题调研。



目 录

序 言	1
凡 例	2
大 事 记	3
单位、个人荣誉	10
第一编 局机关	13
第一章 机构与职能	13
第二章 人员	13
第一节 现任局领导班子成员	13
第二节 历届局领导班子成员	14
第三节 局机关干部职工名单	19
第三章 劳动保障监察	20
第一节 机构、人员、编制	20
第二节 工作职责、方式、程序	21
第一目 工作职责	21
第二目 监察内容	21
第三目 监察方式与程序	23
第三节 工作成效	23
第四节 存在的问题和今后的设想及建议	24
第一目 存在的问题	24
第二目 今后的设想及建议	24
第四章 劳动关系与仲裁	24
第一节 劳动争议	24
第一目 劳动争议的特点	25
第二目 劳动争议的性质	25
第三目 劳动争议的范围	25
第四目 劳动争议的原因	26

第二节	劳动争议处理形式	26
第一目	劳动争议调解	27
第二目	劳动争议仲裁	27
第三目	劳动争议审判	27
第三节	劳动争议处理机构	27
第四节	劳动争议处理程序	28
第一目	劳动争议调解程序	28
第二目	劳动争议仲裁程序	28
第五节	机构人员及职责	29
第一目	人员	29
第二目	职责	30
第三目	仲裁员职责	31
第六节	仲裁庭	31
第七节	合同工鉴证工作	32
第八节	加强自身建设	33
第九节	精选典型见报案例	34
第五章	职业技能鉴定	40
第一节	概述	40
第二节	机构人员	40
第三节	工作成效	40
第四节	工作措施	41
第五节	存在的问题和今后的设想及建议	42
第一目	存在的问题	42
第二目	今后的设想及建议	42
第六章	下岗职工基本生活保障与再就业	42
第一节	工作概况	42
第二节	下岗职工基本生活保障和再就业政策	43
第三节	下岗职工基本生活保障和再就业资金使用情况	44

第七章	劳动工资	46
第一节	概况	46
第二节	工资制度	47
第三节	工资管理	48
第八章	工伤认定及退休审批	49
第一节	工伤认定	49
第一目	工伤社会保险的概念、原则及意义	49
第二目	划分因工伤残、死亡的政策界限	50
第三目	工伤认定	51
第四目	工伤保险待遇	52
第五目	工伤认定与工残鉴定情况	54
第二节	退休审批	54
第一目	退休制度的定义、特点及意义	54
第二目	退休条件及审批程序	54
第九章	安全生产与劳动保护	56
第一节	概述	56
第二节	安全监察机构设置与职能异动	56
第一目	机构设置	56
第二目	职能与人事异动	56
第三节	安全监察工作	57
第一目	安全监察	57
第二目	锅炉压力容器安全监察	58
第三目	安全培训	59
第四目	安全大活动及上报嘉奖情况	60
第五目	死亡事故查处	60
第四节	职业安全与卫生防治	63
第一目	劳动防护用品管理	63
第二目	女职工权益保护	63

第三目	职业病防治	64
第十章	内部管理制度	65
第二编	就业局	79
第一章	机构沿革	79
第二章	机构与职能	80
第三章	人 员	81
第一节	历届领导班子成员	81
第二节	在职干部职工名单	82
第四章	失业保险工作	83
第一节	参保政策	83
第二节	主要成效	86
第三节	主要工作措施	88
第四节	存在的问题和今后的设想及建议	89
第一目	存在的问题	89
第二目	今后的设想及建议	89
第五章	就业培训	90
第一节	总 述	90
第二节	待业青年培训	92
第三节	企业在职职工培训和失业人员培训	92
第四节	农村劳动力转移培训	93
第六章	就业与再就业	93
第一节	城镇待业人员	93
第二节	待业与失业工作	95
第三节	劳动力转移与劳务市场建设	96
第三编	社保局	99
第一章	机构沿革	99
第二章	机构与职能	99
第三章	人 员	100

第一节	历届领导班子成员	100
第二节	在职干部职工名单	101
第四章	参保政策	102
第五章	主要成绩及成效	105
第六章	主要工作措施	113
第七章	存在的问题和今后的设想及建议	116
第一节	存在的问题	116
第二节	今后的设想及建议	117
第四编	社保所	118
第一章	机构沿革	118
第二章	机构与职能	118
第三章	人员	119
第一节	历届领导班子成员	119
第二节	在职干部职工名单	120
第四章	参保政策	120
第五章	主要成绩及成效	124
第六章	主要工作措施	126
第七章	存在的问题和今后的设想及建议	129
第一节	存在的问题	129
第二节	今后的设想及建议	129
第五编	医保中心	132
第一章	机构沿革	132
第二章	机构与职能	133
第三章	人员	133
第一节	历届领导班子成员	133
第二节	在职干部职工名单	133
第四章	参保政策	134
第一节	基本医疗保险参保政策	134

第二节	生育保险参保政策	135
第三节	工伤保险参保政策	136
第五章	主要成绩及成效	137
第六章	主要工作措施	143
第七章	存在的问题和今后的设想及建议	143
第一节	存在的问题	143
第二节	今后的设想及建议	144
第六编	八件实事	146
第一章	概述	146
第二章	机构人员	146
第三章	工作成效	146
第四章	工作措施与体会	149
第五章	存在的问题	150
第六章	今后的设想	150
第七编	十项重点工作	151
第一章	概述	151
第二章	机构人员	151
第三章	工作成效	152
第四章	工作措施	156
第五章	存在的问题	158
第六章	今后的设想	158
第八编	企业改制	159
第九编	两园建设风景一瞥	161
第十编	对外宣传	162
后 记		164

序 言

1989年8月,《衡山县劳动志》问世,时隔20年,又有重点记述改革开放以来,衡山劳动保障事业取得辉煌成就的《衡山县劳动保障志》(1988~2007)付梓,这是我局政治、经济、文化建设的一件盛事,也是局系统精神文明建设的一大硕果,可喜可贺。

1988年~2007年,是衡山县国民经济和社会进步的重要历史阶段,也是衡山劳动保障事业蓬勃发展的重要时期。19年来,我局广大干部职工在县委、县政府的正确领导下,在县人大、县政协的大力支持下,在市劳动和社会保障局的具体指导下,为健全和完善社会保障体系,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,开拓进取,艰苦创业,与时俱进,努力克服发展中的种种困难,掀起了一轮又一轮发展高潮,为维护社会稳定与建设小康衡山、和谐衡山作出了积极的贡献。

为了全面、系统地明晰我局各项业务工作的发展脉络,《衡山县劳动保障志》立足衡山劳动保障工作的实际,充分借鉴其他行业志的经验,所记述的内容,多数是《衡山县劳动志》断限内没有发生,没有见到的新的史实,有的上溯至《衡山县劳动志》的下限以前,文表俱全,图文并茂,资料详实、观点正确、信息量大,具有鲜明的时代特色和地方特色,是社会各界了解衡山劳动保障的重要窗口,也是今后衡山劳动保障工作科学决策的得力助手。在此,谨向所有参与志书编修的同志致以谢忱和敬意。

值此《衡山县劳动保障志》出版之际,愿全局干部职工认真学习贯彻党的十七大精神,树立科学发展观,构建和谐社会,创新劳动保障事业,继往开来,团结奋进,迎接更加光辉灿烂的明天!

局 长: 肖春林

二〇〇七年

凡 例

一、本志为《衡山县劳动志》的续志，定名为《衡山县劳动保障志》（1988年～2007年）。

二、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，力求全面系统、准确详实地反映改革开放以来，全县劳动保障事业的发展状况。

三、本志的上限接《衡山县劳动志》的下限——1988年，下限至2007年。为真实反映局系统工作的发生、发展全过程，其断限适当上溯或下延。

四、本志篇目与《衡山县劳动志》有循有易，横排竖写，纵横相结，设概述为全志之首，按篇、章、节、目四个层次设计，共计13编35章48节15目。

五、本志体裁以记、述、志、图、表为主，图表随文设置。

六、本志文字、标点、数字、计量单位均按国家所定的规范书写。

七、本志记述机构或事物名称，第一次出现时用全称，以后采用简称。

八、本志所载的史实，均为公元纪年。

九、统计数据除标明月份的外，均为年终数据。

大 事 记

1989 年度

- (1) 7 月 1 日，县劳动服务公司培训中心综合楼竣工落成。
- (2) 本年度临时工、集体工改办全民合同制工人工作基本结束。

1990 年度

- (1) 10 月，经编委山编字(1990)26 号文批准，设立劳动就业培训中心为二级事业单位，隶属劳动服务公司管理。
- (2) 10 月，在全县开展社会劳动保险工作宣传（月）活动。
- (3) 11 月，劳动服务公司与深圳市公共汽车公司签订劳务协议，同时设立衡山县劳动服务公司驻深圳劳务办。

1991 年度

- 1 月，经编委山编字(1991)4 号文批准，劳动服务公司更名为劳动就业服务所。

1992 年度

- 6 月，全县首家私营企业——林楚楚家用电器公司参加养老保险，该公司 12 名职工参保。

1993 年度

- (1) 3 月，经编委山编字(1993)4 号文批准，设立就业训练股、职工待业保险股、劳动力管理股、企业管理股。
- (2) 3 月，组织离退休人员参加了《衡阳之春》文艺演出和老年迪斯科比赛、钓鱼比赛。
- (3) 5 月，全市保险系统财政工作检查，社保所财物管理工作受到表彰。

1994 年度

(1) 1 月 3 日, 省市贯彻《矿山安全法》会议在衡山召开。

(2) 4 月, 经编委山编字[1994]7 号文件批准, “衡山县社会劳动保险所”升格为“衡山县社会劳动保险局”(副科级)。

1995 年度

(1) 10 月, 根据衡编办[1994]23 号、衡编发[1995]2 号文件精神, 为切实加强社会保险工作, 同意成立机关事业单位社会保险所。主要负责全县行政机关、事业单位的劳保统筹工作, 隶属人事局, 为股级全民事业单位。

(2) 本年度, 全员劳动合同制工作启动。

1996 年度

(1) 3 月, 根据国务院国发[1991]33 号文件, 省政府湘政发[1996]3 号、市政府湘政发[1995]96 号和[1996]52 号、县政府山政发[1996]14 号文件精神, 机关事业单位的社会养老保险工作正式启动。

(2) 4 月, 经编委山编字(1996)11 号文批准, 劳动就业服务所更名为劳动就业服务局。县社会劳动保险所更名为县社会劳动保险局; 县劳动就业服务所更名为县劳动就业服务局。

(3) 9 月, 经编委山编字(1996)32 号文批准, 设立衡山县职业介绍所, 为自收自支全民二级事业单位。

(4) 12 月, 经编委山编字(1996)35 号文批准, 增设劳动就业服务局办公室。

1997 年度

(1) 1 月, 根据山编字[1997]4 号文件精神, 衡山县机关事业单位社会保险所升格为副科级事业单位。

(2) 7 月 18 日, 举行职工个人帐户首发式, 个人帐户全部与职工见面。

(3) 10 月, 组织 20 人参加衡阳市第二届老人运动会, 并获得较好的名次。

(4) 11 月 19 日, 社会劳动保险综合楼和离退休职工活动中心破土动工。

(5)本年度，企业工资指导线制度开始推行。

1998 年度

(1)12 月，社会劳动保险局正式搬迁至新建成的社会劳动保险综合楼办公。

(2)12 月 14 日，国务院发布了《关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》。

1999 年度

(1)4 月 6 日，全市社保工作会议在衡山召开。

(2)6 月 20 日，县召开贯彻全市社保工作会议，部署全县参保扩面和基金清欠工作。

2000 年度

(1)7 月，对企业养老金实行社会化发放。

(2)8 月，将所有企业养老金差额结算改变为全额结算，并对全县 25 家企业 1431 名离退休人员实行了养老金社会化发放。

(3)10 月，我县被中国农村劳动力开发就业项目指导小组确定为全国 21 个返乡创业试点县之一。

2001 年度

(1)9 月起，离退休职工养老保险金全部实行社会化发放。

(2)11 月，县医疗保险基金管理中心正式成立，为正股级财政全额预算拨款事业单位，隶属于劳动和社会保障局管理。

(3)12 月 8 日，全县医疗保险工作动员大会召开，标志着我县医改工作全面实施。

2002 年度

(1)1 月 1 日起，全面启动县直机关、事业单位和部分企业单位医疗保险。

(2)3 月，衡山县劳动局更名为衡山县劳动和社会保障局；同月，县劳动保

障委员会、县社保基金监督委员会成立。

(3)4月，衡山县机关事业单位社保所从县人事局主管划归县劳动和社会保障局主管。

(4)5月，全县所有的行政机关和全额拨款事业单位养老保险工作全面启动。

(5)9月，局成立劳动保障政务便民服务中心，并派专人进驻县政务便民服务中心。

(6)我局指导企业推行岗位工资制，全县38家国有企业5200名职工、27家集体企业2547名职工全部实行岗位工资制。

(7)12月，县返乡创业工作被评为全省先进，并在全省农村就业工作会上作为重点推介。

2003年度

(1)1月1日起，全市停止实行职工公费医疗和劳保医疗制度。

(2)4月，我局和县电视台合作，开始推出52期时长为8分钟一期的电视专题节目——《劳动与保障》。

(3)4月17日，县《再就业优惠证》发放工作正式启动，首批发放《再就业优惠证》363个。

(4)4月29日至30日，在县九观桥水库宾馆举办了首届基本医疗保险定点医疗机构培训班暨2002年度总结表彰会。

(5)5月，县劳务市场、县职业技能鉴定站相继成立，这两个机构的成立进一步规范了我县劳务市场，为技术工“持证上岗”制度的推行和推进就业再就业工作创造了有利条件

(6)5月，全县定点医疗机构、定点药店挂牌。

(7)7月，省委督查室副主任黄伟特一行对我县劳务经济情况进行调研，在先后考察贺家、永和、店门等地后，对我县的劳务经济工作给予了高度评价。

(8)7月，按照省市文件要求，开云、白果、东湖、新桥、店门、贺家、长江七个社区劳动保障服务站相继成立。

(9)8月，下岗失业人员《再就业优惠证》发放工作全面启动。