

012471

安徽省工商行政管理志系列丛书(七十七卷)

舒城县工商行政管理志



方志出版社

安徽省工商行政管理志系列丛书(七十七卷)

舒城县工商行政管理志

方志出版社

责任编辑:张 彤
封面设计:戴佳唯
校 对:童明昌

舒城县工商行政管理志
《舒城县工商行政管理志》编纂委员会

*

方志出版社出版发行
(北京市建外日坛路6号)

新华书店经销 安徽省合肥超达彩印厂印制

开本:787×1092 1/16 印张:12 插页:16 字数:15万

1995年10月第1版 1995年10月第1次印刷

印数:0000001—0000500

ISBN 7—80122—040—4

定价:55.00元

《舒城县工商行政管理志》编纂委员会

主任:王维伦

副主任:赵忠应 洪增和 黄克俊 孙良武

委员:(按姓氏笔划为序)

王友富 王甫应 刘宏保 杨文化

赵期法 胡茂根 夏大法 童宏福

《舒城县工商行政管理志》编纂人员

主 编:童宏福

工作人员:束 红 汪维琼

部分摄影:施春华

主 审:六安行署工商行政管理局

王华友 李显达 晁智生 赵士华

张本丁

终 审:安徽省工商行政管理局工商志办公室

阮 炯 史江生 王振良

《舒城县工商行政管理志》编纂委员会

主任:王维伦

副主任:赵忠应 洪增和 黄克俊 孙良武

委员:(按姓氏笔划为序)

王友富 王甫应 刘宏保 杨文化

赵期法 胡茂根 夏大法 童宏福

《舒城县工商行政管理志》编纂人员

主 编:童宏福

工作人员:束 红 汪维琼

部分摄影:施春华

主 审:六安行署工商行政管理局

王华友 李显达 晁智生 赵士华

张本丁

终 审:安徽省工商行政管理局工商志办公室

阮 炯 史江生 王振良

目 录

序	1
前 言	3
凡 例	5
概 述	7
大事记	12
第一章:机构沿革	35
第一节:建国前	35
第二节:建国后	35
第二章:市场管理	44
第一节:市场概况	44
第二节:集市贸易管理	48
第三节:打击投机倒把	54
第四节:市场建设	59
第五节:文明集市与专业市场简介	62
第三章:资本主义工商业改造	75
第一节:建国前后的工商业概况	75
第二节:资本主义工商业改造过程	75
第三节:组织定型	77
第四章:企业登记管理	81
第一节:注册登记管理	81
第二节:监督管理	87
第三节:外商投资企业登记管理	91
第五章:个体、私营企业管理	95
第一节:个体工商业的发展历程	95
第二节:个体经济管理	98

11

第三节:私营企业管理	101
第四节:教育与扶持	102
第五节:著名个体工商户、私营企业简介	105
第六章:经济监督检查	112
第一节:机构设置	112
第二节:案件查处	112
第三节:典型案例	115
第七章:经济合同管理	118
第一节:合同制度的沿革	118
第二节:管理机构	119
第三节:管理程序	120
第四节:鉴证、调解与仲裁	124
第五节:“重合同、守信用”活动	127
第八章:商标广告管理	129
第一节:商标管理	129
第二节:广告管理	135
第九章:干部队伍建设	138
第一节:干部队伍的历史演变	138
第二节:干部的教育与培训	140
第三节:廉政建设	142
第四节:先进集体和个人	145
第十章:协会组织	150
第一节:个体劳动者协会	150
第二节:消费者协会	154
文件辑存	159
编后记	182

序

《舒城县工商行政管理志》是一部专业志,也舒城县有史以来第一部专门记述工商行政管理工作的志。

工商行政管理工作是政府工作的一个重要组成部分,自古有之。它伴随着国家政权的建立,商品经济的出现而产生,实属上层建筑范畴,是为统治阶级服务的。它不从事生产和流通,主要是为了建立和维护经济秩序,对商品生产和经营者及其市场经济活动进行管理和监督,推动国民经济的发展。

舒城县的工商行政管理工作,在漫长的岁月里,走过了曲折的历程:有成功、也有失败;有经验、也有教训。其复杂而又坎坷的历史进程,无不与全县工商企业兴衰息息相关。

五十年代初,全县工商行政管理工作以打击粮霸为重点的各种市霸投机活动,组织城乡物资交流,建立和维护新的经济秩序。接着,又大规模地开展对私营工商业的社会主义改造,为建立社会主义国有经济和集体经济起到了一定的作用。此后,随着经济体制和经济成分的变化,工商行政管理工作的范围和任务也随之越来越窄和越来越小。到了七十年代末期至现在,随着改革开放的深入进行,市场经济体制的确立和推进,多种经济成份的重现和发展,又给工商行政管理工作增加了新的内容,使之出现了新的生机和希望。

在这几十年的风风雨雨中,舒城县工商行政管理工作者,为推进舒城经济的发展,建立和维护市场经济秩序尽职尽责,不断探索,任劳任怨,默默奉献,在舒城工商行政管理史上立下了汗马功劳,写下了光辉篇章。

抚今追昔,总结经验,是为了明鉴今人,启发后辈,继往开来,

更好地发展我们的事业。面对改革开放的大潮,舒城县工商行政管理部门必须继续抓好自身改革,工作人员要学习法律、法规和政策,提高理论水平,研究管理市场规律,规范管理行为,建立健全管理制度,努力为发展社会主义市场经济服务;同时,要加快市场建设,有计划有步骤地建立起一大批专业市场和综合市场,尽快使全县形成市场网络体系,以适应市场经济发展需要。

舒成县人民政府副县长:束永深
写于毛泽东主席诞生 100 周年之日

前 言

王维伦

《舒城县工商行政管理志》几经周折，终于编纂成功，填补了舒城县工商行政管理史的一项空白，意义重大，惠及未来，值得庆贺。主编和全体工作人员，在较短的时间内，调查研究，搜集资料，加工整理，编纂成书，功不可没。

工商行政管理是商品经济的产物，它是随着国家政权和商品经济的出现而产生，作为政府管理社会的一个方面，肩负着经济监督与行政执法的双重职能，为国家的方针、政策服务。建国以后，舒城县工商行政管理工作和全国一样，都是围绕着当时国家的大政方针、主要任务而发挥职能作用的。由于不同时期的政治背景和具体情况，更由于对市场和商品流通问题认识上和实践上的曲折变化，所以在不同历史时期，工商行政管理工作的地位、作用和主要任务就大相径庭。工商行政管理走过了一条曲折发展的道路。

中共十一届三中全会后，国家实行改革、开放、搞活的方针，特别是中共“十四”大明确提出了建立社会主义市场经济体制的总目标，全县的工商行政管理进入了一个新的黄金时期，面临着许多新的任务。工商行政管理工作要围绕经济建设这个中心，以建立、培育和完善社会主义市场经济体系为目标，更新观念、转变职能、完善管理、强化服务，为建立和发展社会主义市场经济发挥整体职能作用。

通览《舒城县工商行政管理志》全书，内容翔实，史料丰富，脉络清楚，它对舒城县解放前后，特别是解放后的工商行政管理状况，作了客观、详尽的记录，总结了正反两方面的经验，为我们展现

出一幅随着我国政治、经济形势的变化而变化,发展而发展的舒城工商行政管理史话图,既有“借古师今”,又有“服务当代”,是一切关心和了解舒城县工商行政管理发展变化的人们一部可信资料。

在浩瀚的历史长河中,一切都是人创造的,在总结舒城县工商行政管理工作的发展时,无处不凝聚着舒城县工商行政管理战线的同志们,长年累月,傲视风雨,尽尝甘苦,勤忠职守的感人记录。值此《舒城县工商行政管理志》编纂、出版之际,谨向这些创造历史的人们,致以衷心的感谢!

1994年4月30日

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，用历史唯物主义的观点，以事物的完整性、系统性，按“事以类从，类为一章”原则分类，用文、图、表、照、传五体有机结合，以期作到资料性、历史性、思想性、可读性统一，达到“存史、资治、教化”的目的。

二、纪年：建国以前，统以朝代年号加注公元纪年，中华人民共和国成立后，以公元纪年。

三、货币：建国前沿用当时的币值名称，建国后包括旧币统一换算为现行人民币。

四、度、量、衡：1984年3月4日前，按当时当地习惯记述；1984年3月4日后，按《中华人民共和国法定计量单位》规定计算。

五、字体：统一使用国家语言文字工作委员会1986年10月10日发表的《简化汉字总表》的简化字。

六、称谓：1、单位称谓，凡第一次出现者，均用全称，如“打击投机倒把办公室”，“个体劳动者协会”，第二次出现，即用简称“打办室”、“个协”。2、人物称谓，除引文外，一般直写姓名；特殊情况加称职务，如“毛泽东主席”、“周恩来总理”等。

七、数字书写：1、凡公历年、月、日，一律用阿拉伯数字表示；世纪年代，历代及民国纪年，以汉字表示。2、汉字和阿拉伯数字的运用分别为：个位数用汉字，如三个月，七平方米，五个工商所；二至五位数，用阿拉伯字，如2400元，六位数以上阿、汉并用，如400000元，用40万元；不定数用汉字，如五六百；三四千。

八、照片及有关资料的引用；本志择用一定数量照片，作为文字记述补充；为明事物背景、因果，适当引用上级及有关单位一些

文件资料,统加引号,一般不注文头。

九、本志上限不定,尽量追溯,下限到 1993 年底。

概 述

舒城县位于安徽省中部,北邻肥西,东与庐江,南连桐城,西和霍山、六安、岳西等县(市)接壤。总面积 2092 平方公里,1993 年底设 17 镇,13 乡,487 个行政村,共有 253553 户,950572 人。县内交通发达,东临皖赣铁路,206 国道纵贯县境。盛产大米、茶叶、生姜、棉花、黄麻、生漆、板栗、桐油、大蒜及木、竹等农副产品。工业产品主要有化肥、水泥、麻袋、轻工机械、钢瓶、纺织品、酒类、舒席等;外商投资企业 7 家。1993 年工农业生产总值 18.06 亿元。

舒城县优越的地理位置和丰富的自然资源,吸引着众多商贾开店办厂。建国前以城关为中心的杂货业,桃溪的米行业、梅河镇的山货业都很有名气。民国四年(1915 年),城关郭文运商号创始人郭光宏与英、美商人发生往来,业务逐渐扩大,到 1926 年,从原来经营的毛笔、日杂类小商品发展为专营“洋火”、“洋油”、“洋烟”、“洋烛”、“洋皂”的“五洋”商号,是舒城县最有影响的企业之一。40 年代前后,县城还有以同泰源、恒大兴为代表的批发商家;昆太生、王恒泰的京、广百货店;朱益丰、恒泰隆布庄;苏汇丰、王恒升米行;潘庆丰、沈保仁药铺;万华楼、三民春酒楼等驰名商号。经营“五洋”商品的除郭文运外还有“福记”、“协和”、“裕太祥”、“生和公”等,福记主营英商亚细亚煤油;协和专营英、美香烟;裕太祥经营美孚公司煤油,生和公经营美商德士古煤油并兼营南北杂货。

商业的兴旺,加快了工业、手工业的发展和技术的提高,城关的“龙舒贡席”,张母桥笆斗,西山盆桶,晓天纸伞,平田皮纸,干汉河菜刀,桃溪斧头,晓天、庐镇铁锅,孔集竹编,山七土布等都是名闻遐迩。1906 年手工编织的“龙舒贡席”在巴拿马国际博览会上获一等奖,1911 年获南洋物产会银奖。

舒城县的国营商业是自 1948 年 7 月方有雏形。当时为打破国

国民党政府对晓天、河棚、曹家河一带西南山区的经济封锁。是月，皖西行署在晓天、河棚开设公营“裕民”、“德兴”商店，由舒六县工商税务局直接领导。

1949年元月22日，舒城县全境解放，“德兴”和“裕民”商店也随着迁入城关，改名“皖北贸易公司六安贸易支公司舒城贸易商店”。1950年3月，舒城贸易商店分为“中国百货公司舒城办事处”，“中国粮食公司舒城办事处”和“中国土产公司舒城办事处”，舒城县国营商业开始了从无到有，由小到大的发展历程。

舒城县工商行政管理机构，在300多年的漫长历史中，走过了一条曲折发展的路程。从清初县衙设架阁库、厘金局到民国政府的建设科、社会科、民间的商会(团)，都部分地行使过工商管理职权。1947年9月，晋冀鲁豫野战军解放舒城山区，成立了舒城县民主政府，次年3月设立了舒六县工商税务局，1950年3月工商税务局一分为二，分别成立工商科、税务科。1953年5月成立舒城县市场管理委员会，1968年设立县、区打击投机倒把办公室，1974年成立工商行政管理局，其间，多次更易机构名称、改变隶属关系，其基本任务和主要工作也是随着历史的发展而不断调整的。

国民经济恢复时期(1950~1952年)，市场管理工作的重点是针对一些粮霸、市霸囤积居奇、哄抬物价、扰乱市场秩序的不法行为，在县人民政府领导下，一面组织国营商业调配物资供应市场，开好物次交流会；一面在工商界开展反行贿、反偷税漏税、反盗骗国家财产、反偷工减料、反盗窃国家经济情报的“五反”运动，打击违法奸商，平抑物价，稳定市场秩序。第一个五年计划期间(1953年~1957年)，市场管理工作的重点是确保粮食、油脂油料、棉花、布匹的统购统销政策实施和对资本主义工商业的社会主义改造。1958年到文化大革命前这段时期，市场管理比较复杂。在公社化高潮中，过多的强调“一大二公”，社员家庭副业、自留地、集市贸易受到严格控制，个体经济受到压抑，1959年，中央重新肯定了集市

贸易的作用,提出了“管而不死、活而不乱”的方针,家庭副业和集贸市场得到一定程度的恢复和发展。三年自然灾害(1959~1961年),物资匮乏,价格昂贵,一些人弃工弃农弃学,从事商品贩运,无照经营泛滥,投机倒把行为增多。1962年贯彻“调整、巩固、充实、提高”的八字方针后,集市贸易经过整顿,重新趋向健康发展。但接着开展的“四清”运动,又给刚刚复苏的集市贸易诸多限制。文化大革命的10年(1966年~1976年)间,在“左”的路线影响下,为“堵死资本主义的路”集市贸易几乎全部关闭,连卖花生、豆腐等小食的也不允许。中国共产党十一届三中全会以后,贯彻以经济建设为中心,实行“对外开放、对内搞活”的方针,出现多种经济成分,多种流通渠道,多种经济形式,商品增多,市场繁荣,管理范围扩大。进入20世纪80年代后,上市商品从农副产品到工业品,从生活资料到生产资料近三千个品种,还拓展了金融、文化、信息劳务等市场。为了适应商品经济的发展,全县先后新建和扩建了城关乌龙井、干汉河、张母桥、汤池、五显等商品街及飞霞、袋肚堰、三九塘等54个集贸市场,占地26.69万平方米,其中建筑面积11.52万平方米,总投资额2368万元。1993年日平均参加集市贸易111400人(次),年交易额13695万元。是1979年的44倍,1965年72倍。

企业登记管理。1960年前,侧重于私营企业的开、歇、转业登记;1962年结合整顿市场,对工商企业进行一次全面登记换照;文化大革命中,把登记发照视为“资产阶级法权”,“管、卡、压”的典型进行批判,企业不经审查发照自由开、歇业。1982年8月9日以后根据《工商企业登记管理条例》规定,先后进行了工业普查登记;交通、运输业的普查登记;与公安部门一起对旧货、旅店、印铸刻字、修理四个特种行业普查登记;对饮食、服务业的普查登记;对商业的重新验照登记,两次对公司和党政机关办企业的清理整顿。建立了“经济户口”,为国家经济建设提供了可靠的依据。1993年底经过登记发照的工业、建筑、交通、商业、服务、饮食业等行业共3995

个,从业人员 86073 人,注册资金 39954 万元。

建国后,个体、私营经济发展的历程是坎坷的,对他们的管理内容是随着国民经济政策的调整而不断变化的。50 年代初鼓励发展,经过社会主义改造后,全县仅有个体商业 147 户。此后较长的一段时期内,个体商业作为“资本主义尾巴”都是受抑制的。文化大革命后期虽发展一些,人数仍不足 500 人,商品零售额只占社会商品零售额的 5.7%。中共十一届三中全会以后,整个 80 年代是个体经济较好的发展时期,1990 年底共有 7277 户,从业人员 10832 人,注册资金 415 万元,1993 年底已达 12900 户,24511 人,资金 1238 万元。私营企业也在此基础上脱颖而出,1993 年底已达 57 户,雇工 1015 人,拥有资金近 1000 万元。

经济合同管理。建国后长期实行计划经济,合同基本上是企业本身或其主管部门管理。1981 年《中华人民共和国合同法》颁布后,工商行政管理部门作为主管机关,肩负着宣传合同法规,监督企业签订和履行合同,调处合同纠纷,确认无效合同,查处违法合同的责任。近年来根据安徽省工商局提出的把基点放到企业的精神,先后与 700 多家企业建立了工作联系。从 1986 年起开展的“重合同、守信用”活动,出现了一批诚实经营、恪守信誉的企业,到 1993 年底,共有 120 多家企业先后被安徽省、六安行署和舒城县工商局授予荣誉称号,并按照规范化管理的要求,有 70% 的企业法人建立了合同管理组织,订立了管理制度、配备了专、兼管人员,逐步使合同管理成为企业管理的组成部分。

经济监督检查。打击投机倒把,历来是工商行政管理工作重要任务之一。建国后到 1993 年底,共查处大小投机违法案件 3000 多起,平均每年近百起,而且不同时期违章违法表现形式也不同。改革开放后,一些人利用多种经营方式、多种价格和法制尚不健全的空子,以合法形式掩护违法活动,关系错综复杂。90 年代后,制造、销售伪劣假冒商品的问题十分突出,1991 年到 1993 年全县共查