

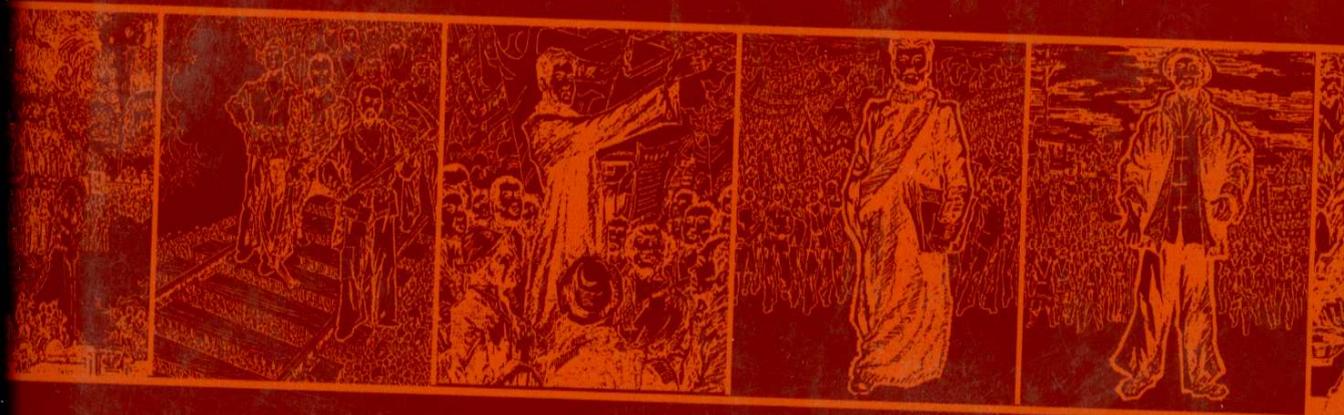
018620

郑州铁路局志

ZHENGZHOU TIELUJU ZHI

1893—1991

下 册



中国铁道出版社

郑州铁路局志

ZHENGZHOU TIELUJU ZHI

1893——1991

郑州铁路局史志编纂委员会编

下 册

中国铁道出版社

目 录

下 册

第六篇 企业管理

| | |
|-------------------------|-------|
| 第一章 企业管理改革 | (631) |
| 第一节 企业整顿..... | (631) |
| 第二节 企业升级..... | (634) |
| 第三节 体制改革..... | (636) |
| 第四节 现代化管理..... | (639) |
| 第五节 法律事务..... | (642) |
| 第二章 计划统计 | (643) |
| 第一节 计划..... | (643) |
| 第二节 统计..... | (651) |
| 第三章 财务会计 | (660) |
| 第一节 运输收入..... | (660) |
| 第二节 运输成本..... | (668) |
| 第三节 财务管理..... | (676) |
| 第四节 会计制度..... | (692) |
| 第五节 资金调度..... | (699) |
| 第六节 物价管理..... | (700) |
| 第四章 审 计 | (701) |
| 第一节 审计监察..... | (701) |
| 第二节 审计案例..... | (706) |
| 第五章 劳动工资 | (708) |
| 第一节 劳资计划..... | (708) |
| 第二节 编制定员..... | (718) |
| 第三节 工人管理..... | (721) |
| 第四节 工资..... | (729) |
| 第五节 津(补)贴..... | (743) |
| 第六节 劳动定额..... | (751) |

| | |
|-----------------|--------------|
| 第七节 劳动保险 | (754) |
| 第八节 职工奖惩 | (762) |
| 第六章 干部管理 | (768) |
| 第一节 干部队伍 | (768) |
| 第二节 管理制度 | (777) |
| 第三节 考察 选拔 培训 | (779) |
| 第四节 专业职务评定 | (782) |
| 第五节 老干部管理 | (784) |
| 第六节 审干 落实政策 | (787) |
| 第七章 物 资 | (789) |
| 第一节 物资供应 | (789) |
| 第二节 物资管理 | (800) |
| 第三节 物资节约 | (807) |
| 第四节 能源节约 | (810) |
| 第五节 设备管理 | (810) |
| 第八章 行政事务 | (816) |
| 第一节 文秘 | (816) |
| 第二节 来信来访 | (818) |
| 第三节 外事接待 | (822) |
| 第四节 机关财务 | (830) |
| 第五节 档案管理 | (834) |
| 第六节 机关事务 | (838) |
| 第九章 路风建设 | (842) |
| 第一节 路风教育 | (842) |
| 第二节 文明单位建设 | (845) |
| 第三节 路风管理 | (851) |

第七篇 多元化经营

| | |
|-----------------|--------------|
| 第一章 工 业 | (857) |
| 第一节 工业生产 | (857) |
| 第二节 技术装备 | (865) |
| 第三节 经济效益 | (869) |
| 第二章 多种经营 | (872) |
| 第一节 多经管理 | (872) |
| 第二节 运输延伸服务业 | (876) |
| 第三节 工业修造业 | (876) |
| 第四节 工程施工业 | (877) |
| 第五节 商业贸易业 | (878) |
| 第六节 旅游服务业 | (878) |

| | |
|-----------------|-------|
| 第七节 广告业 | (880) |
| 第三章 对外经济 | (881) |
| 第一节 经济援助 | (881) |
| 第二节 经济合作 对外贸易 | (882) |
| 第三节 对外工程承包、劳务合作 | (882) |
| 第四节 运输服务 | (883) |
| 第五节 旅游 | (883) |
| 第四章 集体经济 | (884) |
| 第一节 经营范围 | (885) |
| 第二节 经营管理 | (892) |
| 第三节 社会经济效益 | (895) |
| 第四节 职工待遇 | (897) |

第八篇 科技 教育 文体

| | |
|----------------|-------|
| 第一章 科技管理 | (901) |
| 第一节 科技体制改革 | (901) |
| 第二节 科研队伍 | (902) |
| 第三节 科研设备 | (903) |
| 第四节 计量管理 | (907) |
| 第五节 标准化管理 | (910) |
| 第六节 合理化建议 技术改进 | (912) |
| 第二章 科学研究 | (915) |
| 第一节 科研经费 | (915) |
| 第二节 科研项目 | (915) |
| 第三节 科研成果 | (918) |
| 第四节 成果推广 | (934) |
| 第五节 科研服务 | (940) |
| 第三章 电子计算机技术 | (943) |
| 第一节 电子计算机设备 | (943) |
| 第二节 电子计算机开发应用 | (945) |
| 第三节 电子计算机网络建设 | (953) |
| 第四章 教 育 | (955) |
| 第一节 在职教育 | (955) |
| 第二节 职前教育 | (962) |
| 第三节 基础教育 | (966) |
| 第四节 学前教育 | (984) |
| 第五章 文化 体育 | (986) |
| 第一节 报纸 | (987) |
| 第二节 职工文化 | (997) |

| | |
|-----------------|--------|
| 第三节 史志鉴编纂 | (1005) |
| 第四节 职工体育 | (1010) |

第九篇 卫生 生活

| | |
|----------------------|--------|
| 第一章 卫 生 | (1021) |
| 第一节 医疗 | (1021) |
| 第二节 疗养 | (1037) |
| 第三节 卫生防疫 | (1043) |
| 第四节 爱国卫生运动 | (1051) |
| 第五节 计划生育 | (1053) |
| 第六节 环境保护 | (1055) |
| 第二章 生 活 | (1059) |
| 第一节 福利设施 | (1059) |
| 第二节 供应 | (1065) |

第十篇 中共郑州铁路局组织

| | |
|------------------------------|--------|
| 第一章 组织机构 | (1075) |
| 第一节 机构设置 | (1076) |
| 第二节 隶属关系 | (1090) |
| 第二章 对企业的领导、保证监督 | (1091) |
| 第一节 重要活动 | (1092) |
| 第二节 党员代表大会 | (1099) |
| 第三节 党的代表会议 | (1101) |
| 第四节 政策调研 | (1102) |
| 第五节 保密检查 | (1103) |
| 第三章 组织建设 | (1104) |
| 第一节 党员队伍 | (1105) |
| 第二节 支部 | (1111) |
| 第三节 基层组织建设 | (1114) |
| 第四节 党员教育管理 | (1117) |
| 第五节 整党整风 | (1121) |
| 第四章 宣传教育 | (1124) |
| 第一节 政治理论教育 | (1125) |
| 第二节 生产宣传 | (1129) |
| 第三节 文化教育 | (1132) |
| 第四节 统一战线 | (1137) |
| 第五节 对外报道 | (1138) |
| 第六节 党校教育 | (1139) |

| | |
|-----------------------|--------|
| 第五章 纪律检查 | (1152) |
| 第一节 党风廉政建设 | (1152) |
| 第二节 案件检查 | (1155) |
| 第三节 案件处理 | (1158) |
| 第四节 党风党纪教育 | (1161) |
| 第五节 信访受理 | (1162) |
| 附 记 中国国民党组织 | (1165) |

第十一篇 群众团体 民主党派

| | |
|------------------------------|--------|
| 第一章 工 会 | (1169) |
| 第一节 组织机构 | (1169) |
| 第二节 解放前工人运动 | (1172) |
| 第三节 工会建设 | (1179) |
| 第四节 民主管理 | (1182) |
| 第五节 会员代表大会 | (1185) |
| 第六节 劳动生产 | (1187) |
| 第七节 生活保险 | (1192) |
| 第八节 女工 职工家属 | (1195) |
| 第九节 工会财务 | (1199) |
| 第十节 经济事业 | (1201) |
| 第二章 共青团 | (1203) |
| 第一节 组织机构 | (1203) |
| 第二节 团组织建设 | (1204) |
| 第三节 团员代表大会 | (1208) |
| 第四节 团的活动 | (1209) |
| 附 记 郑州铁路局辖区中国三民主义青年团组织 | (1214) |
| 第三章 民主党派 | (1215) |
| 第一节 中国国民党革命委员会组织 | (1215) |
| 第二节 中国民主同盟组织 | (1215) |
| 第三节 中国民主建国会组织 | (1216) |
| 第四节 中国民主促进会组织 | (1217) |
| 第五节 中国农工民主党组织 | (1217) |
| 第六节 中国九三学社组织 | (1217) |
| 第四章 学术与社会团体 | (1218) |
| 第一节 河南省铁道学会 | (1218) |
| 第二节 湖北省铁道学会 | (1220) |
| 第三节 陕西省铁道学会 | (1221) |
| 第四节 财务会计学会 | (1222) |
| 第五节 计划统计学会 | (1223) |

| | |
|-----------------------|--------|
| 第六节 企业管理协会 | (1224) |
| 第七节 铁道工程建设协会 | (1225) |
| 第八节 火车头体育协会 | (1226) |
| 第九节 老年体育协会 | (1227) |
| 第十节 老战士协会 | (1229) |
| 第十一节 文学艺术工作者协会 | (1230) |
| 第十二节 思想政治工作研究会 | (1231) |
| 第十三节 关心下一代工作委员会 | (1232) |

第十二篇 政法 武装

| | |
|-------------------------------|--------|
| 第一章 治安综合治理 | (1237) |
| 第一节 综合治理 | (1237) |
| 第二节 打击刑事犯罪 | (1239) |
| 第二章 公安 | (1242) |
| 第一节 惩治犯罪 | (1242) |
| 第二节 内部保卫 | (1245) |
| 第三节 治安管理 | (1248) |
| 第四节 典型案例 | (1251) |
| 附 记 晚清、民国时期平汉、陇海等铁路警察机构 | (1254) |
| 第三章 检 察 | (1256) |
| 第一节 刑事检察 | (1256) |
| 第二节 经济检察 | (1258) |
| 第三节 监所检察 | (1259) |
| 第四节 控告申诉检察 | (1260) |
| 第五节 法纪检察 | (1261) |
| 第六节 检察技术 | (1261) |
| 第四章 审 判 | (1263) |
| 第一节 刑事审判 | (1263) |
| 第二节 经济审判 | (1265) |
| 第三节 告诉申诉审判 | (1266) |
| 第四节 法制教育 | (1267) |
| 第五节 典型案例 | (1268) |
| 第五章 武装 战备 | (1270) |
| 第一节 人民武装 | (1270) |
| 第二节 铁路战备 | (1277) |
| 第三节 人民防空 | (1280) |

第十三篇 人 物

| | |
|--|--------|
| 第一章 人物传 | (1285) |
| 第一节 传记 | (1285) |
| 第二节 传略 | (1300) |
| 第二章 人物录 | (1304) |
| 第一节 英烈录 | (1304) |
| 第二节 英模录 | (1310) |
| 第三章 人物表 | (1315) |
| 第一节 郑州铁路局历届负责人 | (1315) |
| 第二节 全国、省中共代表大会代表 全国、省人民代表大会代表 全国、省政协委员 | (1336) |
| 第三节 劳动模范 先进生产者 | (1354) |
| 第四节 妇女、青年荣誉称号 | (1383) |
| 第五节 高级技术人员 | (1384) |

附 录

| | |
|--------------------------------|--------|
| 一、陇海平汉铁路郑州联合委员会第一号布告 | (1392) |
| 二、郑州铁路局管内既有铁路沿线主要市、县解放日期 | (1393) |
| 三、郑州铁路局“八五”后四年主要工作状况 | (1394) |
| 四、1995年郑州铁路局领导人名单 | (1415) |
| 五、郑州铁路局所属铁路分局简介 | (1416) |
| 六、郑州铁路局历届史志编纂委员会 | (1430) |
| 七、《郑州铁路局志》编纂过程中历任主管及工作人员 | (1432) |
| 八、《郑州铁路局志》评审人员 | (1433) |
| 九、《郑州铁路局志》(初稿)撰稿人 | (1434) |
| 十、《郑州铁路局志》编纂后记 | (1434) |
| 索引 | (1437) |

15

第 六 篇

企 业 管 理

- 企业管理改革
- 计划统计
- 财务会计
- 审计
- 劳动工资
- 干部管理
- 物资
- 行政事物
- 路风建设

中华人民共和国成立前，郑州铁路局辖区内的平汉、陇海铁路，管理分割，运营落后，规章制度和管理方法各异，阻碍运输生产的发展，经济效益较低。

中华人民共和国成立后，改革旧的管理方法，实行集中领导统一管理的制度。经营管理开始实行预算制。1951年实行经济核算制，按完成客货运量及收入率，向铁道部取得运输收入，取消总金库，结束预算制。1953年，推行中长铁路管理经验，逐步建立起计划、财务、劳动工资、干部、物资等管理机构和各种规章制度，加强技术管理，开展经济核算。随着运输生产、铁路建设和经营管理的发展，不断整章建制，完善管理，逐步形成一套较为严密、规范、系统的规章制度和科学的管理体系。1958年的“大跃进”，企业管理制度受到冲击。1961年，贯彻“调整、巩固、充实、提高”方针，企业管理有所加强。1966年的“文化大革命”，企业管理制度受到严重破坏。1975年贯彻中央《关于加强铁路工作的决定》后，集中统一的管理体制得到恢复，各项规章制度又逐步建立起来。

中共十一届三中全会后，在坚持集中领

导统一管理，实行改革开放，搞活经济，转换经营机制的同时，根据中央和国务院的指示，在“六五”期间，郑州铁路局对管内所属企业进行以5项内容（整顿和完善经营责任制；整顿和加强劳动纪律；整顿财经纪律；整顿劳动组织，按定员、定额组织生产；整顿和建设领导班子）为主的全面整顿。同时，推行新的利润留成和利改税办法，扩大各分局级单位和基层站段的经营自主权，建立经济责任制和技术负责制，缩小指令性计划，扩大指导性计划范围，促使企业开始由单纯生产型向生产经营型“转轨变型”。“七五”期间，以企业升级为中心，以目标管理为主线，抓管理，上等级，全面提高企业素质。重点组织落实全行业经济大包干，深化运输经济承包责任制。改革用工制度，调整劳动组织，完善分配形式，推行现代化管理和厂长负责制，将企业效益、职工收入与完成运输任务挂钩。在管理手段上，广泛采用电子计算机等先进技术，有力地推动了铁路管理水平的提高，促进了郑州铁路局运输生产和各项事业的健康发展。1991年8月，郑州铁路局被国务院授予“国家二级企业”称号。

第一章 企业管理改革

郑州局的企业管理改革,是根据国家有关政策,结合铁路局实际情况,在调查研究的基础上,有计划有步骤进行的。“六五”期间主要是“企业整顿”,重点组织路局扩权让利,建立经济责任制,促使企业由单纯生产型向生产经营型“转轨变型”。“七五”期间,主要是抓“企业升级”,重点组织落实铁路全行业经济大包干,深化运输经济承包责任制。同时,做好推行厂长负责制工作,转换企业经营机制。并从整顿班组入手,强化管理基础工作,以方针目标管理为主线,全面质量管理为突破口,标准化管理为基础,全面推广现代化管理,推进企业开始由粗放型经营向集约型经营转化。进入“八五”期间,重点加快企业各项改革步伐,促使企业经营机制转换的深化。

1985年5月,铁道部企业整顿检查组,对郑州局一次验收合格,颁发了企业整顿合格证。西安工程公司,郑州、西安分局,分别于1989年、1990年、1991年获“国家二级”企业称号。1991年8月,郑州铁路局获“国家二级”企业称号。

第一节 企业整顿

一、整顿内容

1982年,中共中央、国务院下达《关于国营工业企业进行全面整顿的决定》,要求在“六五”期间,对工业企业普遍进行一次全面整顿。3月30日,铁道部颁发《铁路企业全面整顿规划纲要》。《纲要》要求,铁路企业的全面整顿,要以经济效益为中心,从整顿和完善经济责任制,整顿和加强劳动纪律,整顿财经纪律,整顿劳动组织,按“双定”(定员、定额)组织生产,整顿

和建设领导班子等五项工作抓起。

原郑州、武汉、西安三个铁路局,根据中共中央、国务院《关于国营工业企业进行全面整顿的决定》,从上到下建立企业整顿领导小组及办事机构,采取蹲点调查和巡回检查方式,帮助基层开展企业整顿试点工作。1982年底,第一批试点的73个基层单位(其中郑州局47个,武汉局19个,西安局7个),完成了企业整顿起步阶段,进入系统整顿。

1983年,郑州局按照“全面安排,突出重点,分类指导,分批验收”的原则,重新制定了企业整顿规划,企业整顿由点到面逐步推开,到下半年,开展系统整顿的基层单位已占70%以上。企业整顿的重点是:

(一)结合铁路特点,建立和完善经济责任制 从学习推广首钢经验入手,以建立经济责任制为突破口,带动整顿劳动纪律、财经纪律、劳动组织、领导班子等五项工作的全面整顿。原郑州、武汉、西安铁路局,都分别修订了对分局、直属单位的利润留成办法,并考核换算周转量、货车周转时间、煤炭运输量、运输进款、运输总支出、实现利润等六项指标。1985年合并后的郑州局,以“六项奋斗目标”为基数,与各分局及有关业务处室,签订全面运输经济承包合同。

(二)整顿劳动组织,加强劳动管理 以“双定”(定员、定额)作为整顿劳动组织的基础。1982~1984年,制定和修订各类定额1万3459项,劳动定额总项数比整顿前增长1倍以上,襄樊分局增长5倍。到1984年末,全局实行定额管理的人数10万2855人,比1981年增加66%,占能实行定额管理人员的90.9%。计划外用工,由1981年1万3276人,压缩到1984年2735

人, 清退计划外用工 1 万 0541 人; 按照政策清理混岗人员 2271 人; 安置整顿劳动组织压缩下的富余人员 5260 人; 加强“三员一长”的管理, 1982~1984 年补充机车乘务员 4989 人, 列检员 1237 人, 调车员 3105 人, 运转车长 336 人, 并安排“三员一长”后备人员 6228 人, 补充调配养路工 2766 人。

(三) 整顿财经纪律, 加强财务管理

各基层单位建立了站段、车间、班组三级, 或站段、班组两级核算, 把经济、财务指标层层落实。同时, 建立和健全计算手段、原始纪录、统计资料、会计凭证等。修订、补充了原材料消耗和在用低值易耗品、劳动工时、物资储备、费用开支等各项定额。1984 年底, 郑州局有 9571 个班组实行了班组核算, 占应开展数的 92.5%。每年进行全局性财经纪律大检查, 要求局管内决算单位每年自查一次, 路局、分局组织复查和抽查。1982~1984 年查出违反财经纪律 3282 件, 1767 万 2000 元, 并做了处理, 违纪金额逐年减少, 1984 年比 1981 年减少 87%。

(四) 整顿和建设领导班子, 提高职工队伍素质 对 12 个分局级单位领导班子, 普遍进行了调整。整顿后较整顿前人数减少 2 人, 平均年龄下降 5.7 岁; 具有大中专文化程度程度的增加 39 人, 提高 31.8%; 具有专业技术职务的增加 24 人, 提高 19.6%。各基层单位领导班子, 也作过多次调整, 整顿后较整顿前人数减少 38 人, 平均年龄下降 5.12 岁; 具有大中专文化程度程度的增加 490 人, 提高 28.8%; 具有专业技术职务的增加 391 人, 提高 22.8%。整顿中, 思想政治工作有了加强, 郑州局以《中国工人阶级》为内容, 在青工中开展正规办学、系统轮训, 1983 年和 1984 年, 轮训青工 14 万 6590 人, 占应训青工总数的 95%; 以《中国近代史》为内容, 轮训青工 9 万 1579 人, 占应训青工总数的 92.8%。同时, 组织青壮年职工“双补”(补文化、补技术)。到

1984 年底, 全局文化补课累计合格 5 万 6210 人, 占应补人数的 67%; 技术补课累计合格 2 万 2023 人, 占应补人数的 45%。

1983 年 9 月 27 日, 郑州铁路局召开企业整顿工作会议, 传达贯彻全国工交座谈会和铁道部企业整顿工作会议精神, 贯彻落实铁路改革的“包(承包)、放(放权)、联(联合)、通(运输畅通)、多(多种经营)” 五字方针。

二、整顿验收

1983 年下半年, 原郑州、西安铁路局制定了对基层单位的检查验收标准, 从第四季度起, 开始企业整顿验收工作。年底原郑州局有 25 个、原西安局有 34 个基层单位验收合格。

1984 年初, 原郑州、西安铁路局强调机关、现场同步整顿, 并转发了铁道部《铁路局企业整顿验收办法》, 制定了对分局级单位企业整顿验收标准及路局机关整顿工作自检自验考核办法和评分标准。9 月, 郑州、西安两局合并前, 基本完成对分局(处、公司)的整顿验收。年底, 郑州铁路局所属 8 个分局、3 个工程处、1 个工业公司全部检查验收合格。312 个基层单位, 验收合格 304 个, 占 97%。其中: 主要运营单位 118 个, 占 94%。对验收不合格的单位, 通过帮助制定整改措施, 限期整顿复验。到 1985 年 4 月, 312 个基层单位除 3 个未验收外, 均验收合格。

1985 年 2 月, 组织抽查组, 对路局机关 13 个部门进行抽查。4 月, 又组织 11 个小组进行自检自验。在验收工作的基础上, 郑州局召开有 73 人参加的局四届职代会主席团会议, 听取和审查郑州局企业整顿改革工作自检自验情况, 通过向铁道部的请验报告。5 月, 铁道部企业整顿检查组会同河南省有关单位, 对郑州铁路局进行检查验收。抽查了郑州北站、郑州车辆北段、西安机务段、襄樊工务段、武昌电务段等 5 个基层单位和路局机关 45 个部、处、室, 一次验收

合格，并于5月17日颁发了企业整顿验收合格证。10月，根据铁道部的部署，郑州铁路局对验收合格的基层单位进行一次全面复查补课。在基层单位自查基础上，各分局、公司组织168人，22个检查组，抽查64个基层单位。11月，路局组织49人、3个检查组，抽查了郑州、武汉、西安分局和7个基层单位，分片召开了有12个分局级单位参加的复查工作汇报会。在复查的304个基层单位中，复查合格241个，占79.3%；基本合格62个，占20.4%；不合格1个。12月，铁道部企业整顿复查补课检查组到郑州铁路局，抽查了4个基层单位和西安分局、路局机关，确认郑州局和所属分局、公司都达到了复查合格的要求。

经过企业整顿，运输生产、经济效益和基本建设投资有了增长。1984年比整顿前的1981年，换算周转量增长32.2%，运输进款增长62.7%，运输全员劳动生产率增

长19.7%，职工年均工资增长30.1%，责任重大、大事故减少81.5%，路风有了好转。到1985年9月，郑州局有357个车站、37对列车、11个货场被命名为“三优文明”（优质服务、优良秩序、优美环境）站、车或货场。职工生活得到改善，1982~1984年，新建职工住宅2万0910户；新建、改建、扩建职工俱乐部1万1219平方米；新建、改建、扩建和改善校舍面积4万4095平方米；新建、改建、扩建医院、疗养院、防疫站4万1757平方米，新增病床900张；新建、改建、扩建行车公寓3507平方米；新建、改建、扩建幼儿园1万2619平方米，增加床位2268张；新建、改建、扩建职工浴池7401平方米，增加席位645张；新建、改建食堂、商店5268平方米；增开为沿线职工服务的生活卫生列车；解决了一些沿线职工吃水难的问题。

1982~1984年郑州铁路局企业整顿期间主要指标完成情况

表6—1—1

| 指标名称 | 计算单位 | 1981年 实际 | 整顿期间完成 | | | 1984年 比1981年 + - % |
|-----------|-----------|-------------|---------|---------|---------|--------------------------|
| | | | 1982年 | 1983年 | 1984年 | |
| 换算周转量 | 亿换算吨公里 | 1129.74 | 1212.72 | 1334.69 | 1493.07 | 32.2 |
| 旅客发送量 | 万人 | 10153.7 | 10456.8 | 11411.8 | 12076.1 | 18.9 |
| 货物发送量 | 万吨 | 12935.3 | 13838.4 | 14399.2 | 15041.3 | 16.3 |
| 其中：煤 | 万吨 | 6687.5 | 7187.1 | 7467.3 | 7741.8 | 15.8 |
| 基本建设投资 | 万元 | 5439 | 22379 | 35853 | 57739 | 961.6 |
| 更新改造投资 | 万元 | 14492 | 11628 | 16958 | 18025 | 24.4 |
| 设备大修投资 | 万元 | 21883 | 23094 | 22400 | 29635 | 30.9 |
| 运输进款 | 万元 | 134361 | 150403 | 171196 | 218625 | 62.7 |
| 实现利润 | 万元 | 33892 | 40291 | 46756 | 49561 | 46.2 |
| 上缴税利 | 万元 | 53403 | 61422 | 69810 | 73570 | 37.8 |
| 运输全员劳动生产率 | 万换算吨公里/人年 | 48.7 | 50.0 | 53.7 | 58.3 | 19.7 |
| 职工年均工资 | 元 | 928 | 947 | 940 | 1207 | 30.1 |

第二节 企业升级

一、升级规划

1986年7月，国务院颁发《关于加强工业企业若干问题的决定》。12月，铁道部发出《关于加强企业管理，搞好企业升级工作的通知》，要求全路在“七五”期间，以企业升级作为企业管理的中心工作，“抓管理、上等级、全面提高企业素质”。1987年2月，郑州铁路局转发铁道部《通知》，并提出贯彻的四点意见：一是提高思想认识，加强领导，把企业升级纳入工作日程；二是组织力量，上下结合，抓紧制定基层单位的升级标准；三是调查研究，摸清现状，自下而上地制定好企业升级规划；四是抓管理、打基础、扎扎实实做好企业升级工作。

郑州铁路局企业升级工作，从调查研究、测算数据、摸清现状，制订标准入手。1987年10月，铁道部公布《铁路运输企业升级标准和评审试行办法》，规定铁路局、分局的企业升级，分为国家特级、一级、二级、省级先进企业4个等级。国家级标准由铁道部研究提出建议，国家经委审定，对铁路运输企业暂先提出“国家二级”企业的考核标准；省级先进企业的标准，由铁路局研究提出，经所在省、市审定。铁道部还公布《铁路施工企业升级标准》和《铁路施工企业升级考核评审办法（试行）》。

1987年5月，郑州铁路局公布《郑州铁路局基层单位企业升级暂行办法》和《基层单位升级考核标准》，确定基层单位的升级，分为局一级、二级、三级3个等级。要求：局一级单位的运输生产、设备质量、主要物资消耗和经济效益、效率指标，达到全局同行业领先水平；局二级单位的运输生产、设备质量、主要物资消耗和经济效益、效率指标，达到全局同行业先进水平；局三级单位的运输生产、设备质量、主要物资消耗和经济效益、效率指标，达到全局同行业

平均水平。采取“统一标准、分级管理、单位自验、逐级申报、先定后升、定期考评”的方法。路局三级单位，由铁路分局认定、审批，报局备案；路局二级单位，由铁路分局认定，报局审批；路局一级单位，由分局审查提出申请报局，由局组织各业务主管部门进行考核评定。

1988年5月，郑州铁路局公布《企业升级规划》。总体安排是：第一步，确定1988年为管理工作基础年，开展强化管理打基础，建设标准化班组活动。同时，选定部分单位开展升级试点和组织试评。要求年内争取有30个基层站段建成局三级；1~2个分局（公司）和少数站段达到省级先进企业。第二步，1989年，把企业升级工作纳入方针目标管理。在总结试点经验和完善评审办法的基础上，对管理工作的基本要求和主要经济技术指标，纳入方针目标管理逐级保证达标，年内争取有30~50%的站段评定为局三级；争取有5~6个分局（公司）评上省级先进企业，其中2~3个争取达到国家二级企业。路局争取主要经济技术指标和管理工作达到“国家二级”企业标准。第三步，1990年继续抓基础、强化专业管理，开展“岗位达标、班组升级”活动，巩固和扩大企业升级成果。提出年内基层站段分批建成局一、二、三级单位的要求，分局（公司）评上“国家二级”企业，郑州局达到“国家二级”企业标准。

二、升级评审

郑州铁路局经过五年扎实的工作，1990年技术经济指标和管理工作达到“国家二级”企业标准。1991年5月，提经郑州局职代会审查通过、向铁道部正式提出申请报告。1991年6月，铁道部“国家二级”企业考评组，会同河南省有关委、厅、局到郑州局考核。先后抽查21个基层单位和局机关23个处、部、室，召开座谈会，查阅有关资料，确认达标，分别报省、部审批。1991年8月，国务院企业管理指导委员会

以企指委字 15 号文件公布郑州铁路局为“国家二级”企业。

西安工程公司, 郑州、西安分局, 分别于 1989 年、1990 年、1991 年获“国家二级企业”称号。西安工程公司获“1987 年度陕西省省级先进企业”。武汉、襄樊分局分别获“1988 年度湖北省先进企业”。郑州分局获“1988 年度河南省一级企业”。西安、安康分局获“1989 年度陕西省省级先进企

业”。此外, 一批基层站段获局一、二、三级企业称号: 1987 年局二级单位 13 个; 局三级单位 22 个。1988 年局一级单位 5 个; 局二级单位 44 个; 局三级单位 79 个。1989 年局一级单位 15 个; 局二级单位 28 个、局三级单位 39 个。1990 年局二级单位 34 个; 局三级单位 42 个。1991 年局一级单位 20 个; 局二级单位 99 个, 局三级单位 114 个。

1991 年郑州铁路局分系统基层单位上升级情况

表 6-1-2

| 系统 | 单位 | | 郑州分局 | | 洛阳分局 | | 武汉分局 | | 襄樊分局 | | 西安分局 | | 安康分局 | | 郑州工程 | | 武汉工程 | | 西安工程 | | 路局直属 | | 局 计 | | | | | | | | |
|-----|----|----|------|---|------|----|------|----|------|---|------|----|------|----|------|---|------|---|------|---|------|---|-----|----|----|----|----|----|----|-----|-----|
| | 个 | 数 | 一 | 三 | 一 | 三 | 一 | 三 | 一 | 三 | 一 | 三 | 一 | 三 | 一 | 三 | 一 | 三 | 一 | 三 | 一 | 三 | 一 | 三 | 计 | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 二 | 二 | 二 | 二 | 二 | 二 |
| 运 输 | 2 | 8 | 9 | | 3 | 6 | 1 | 5 | 9 | 3 | 2 | 5 | 7 | 2 | 2 | | | | | | | | | 3 | 26 | 34 | 63 | | | | |
| 机 务 | 1 | 3 | 5 | | 1 | 3 | 1 | 3 | 3 | 2 | 1 | 1 | 3 | 2 | 2 | | | | | | | 1 | | 2 | 13 | 17 | 32 | | | | |
| 工 务 | 1 | 4 | 3 | | 1 | 1 | 3 | 1 | 1 | 4 | 1 | 3 | 3 | 2 | 2 | | | | | | | | | 3 | 13 | 14 | 30 | | | | |
| 电 务 | 1 | 3 | 2 | | 2 | 2 | 1 | 3 | 1 | 1 | 3 | 2 | 1 | 2 | 1 | | | | | | 1 | | 1 | 6 | 12 | 9 | 27 | | | | |
| 车 辆 | 2 | 2 | | | 1 | | 4 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | | | | | | | | | | 4 | 8 | 2 | 14 | | | | |
| 房 建 | | 1 | 1 | | 2 | 1 | 3 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 1 | | | | | | | 1 | | 1 | 10 | 6 | 17 | | | | | |
| 工 业 | | 1 | | | | | | 1 | | 2 | 1 | | | | 1 | | | | | | | | 4 | 5 | 5 | 10 | | | | | |
| 物 资 | | | | | 1 | | 2 | | 1 | | 1 | 1 | 1 | | | | | | 1 | | 1 | 2 | 3 | 7 | | 10 | | | | | |
| 生 活 | | 1 | 1 | | 1 | | 1 | 2 | | 1 | | 2 | 1 | 1 | | | | | | | | | 1 | 1 | 4 | 7 | 12 | | | | |
| 工 程 | | | 2 | | 1 | | | | 1 | | 1 | 2 | | | 2 | 1 | 2 | 1 | 5 | | | | 5 | 13 | | 18 | | | | | |
| 计 | 7 | 23 | 23 | | 9 | 16 | 4 | 22 | 19 | 2 | 11 | 12 | 5 | 16 | 22 | 1 | 9 | 7 | 3 | 1 | 2 | 1 | 1 | 5 | 1 | 3 | 8 | 20 | 99 | 114 | 233 |

1987~1991年郑州铁路局各大口基层单位上等级情况

表 6—1—3

| 单 位 | 应升 级单 位数 | 1987年 | | | 1988年 | | | 1989年 | | | 1990年 | | | 1991年10月 | | | | | | | | | | | |
|-------------|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|----|-------------|------|-------------|------|--------|------|-----|------|-----|------|
| | | 局 一 级 | 局 二 级 | 局 三 级 | 局 一 级 | % | 局 二 级 | % | 局 三 级 | % | 合 计 | % | | | | |
| 郑 州 分 局 | 69 | 5 | 3 | 8 | 3 | 11 | 13 | 27 | 4 | 6 | 10 | 20 | 7 | 10 | 17 | 7 | 10.2 | 23 | 33.3 | 23 | 33.3 | 53 | 76.8 | | |
| 洛 阳 分 局 | 37 | | 1 | 1 | | 3 | 15 | 18 | | 4 | 3 | 7 | | 2 | 4 | 6 | | 9 | 24.3 | 16 | 43.3 | 25 | 67.6 | | |
| 武 汉 分 局 | 59 | | 1 | 7 | 8 | | 11 | 18 | 29 | 4 | 5 | 4 | 13 | | 9 | 8 | 17 | 4 | 6.8 | 22 | 37.3 | 19 | 32.2 | 45 | 76.3 |
| 襄 樊 分 局 | 40 | | | 2 | 2 | | 5 | 10 | 15 | 2 | 3 | 5 | 10 | | 5 | 4 | 9 | 2 | 5.0 | 11 | 27.5 | 12 | 30.0 | 25 | 62.5 |
| 西 安 分 局 | 69 | | 5 | | 5 | 2 | 7 | 8 | 17 | 3 | 5 | 12 | 20 | | 5 | 11 | 16 | 5 | 7.3 | 16 | 23.2 | 22 | 31.9 | 43 | 62.4 |
| 安 康 分 局 | 24 | | | 5 | 5 | | 5 | 8 | 13 | 1 | 3 | 2 | 6 | | 3 | | 3 | 1 | 4.2 | 9 | 37.5 | 7 | 29.2 | 17 | 70.8 |
| 郑 州 工 程 公 司 | 6 | | | | | | 1 | 1 | | 1 | | 1 | | | 2 | 1 | 3 | | | 3 | 50.0 | 1 | 16.7 | 4 | 66.7 |
| 武 汉 工 程 公 司 | 6 | | | 2 | 2 | | 2 | | 2 | | | | | | | 1 | 1 | | | 2 | 33.3 | 1 | 16.7 | 3 | 50.0 |
| 西 安 工 程 公 司 | 8 | | 1 | 2 | 3 | | | 1 | 1 | | | | | | | 2 | 2 | | | 1 | 12.5 | 5 | 62.5 | 6 | 75.0 |
| 路 局 直 属 | 16 | | 1 | | 1 | | | 5 | 5 | 1 | 1 | 3 | 5 | | 1 | 1 | 2 | 1 | 6.3 | 3 | 18.8 | 8 | 43.8 | 12 | 68.8 |
| 计 | 334 | | 13 | 22 | 35 | 5 | 44 | 79 | 128 | 15 | 28 | 39 | 82 | | 34 | 42 | 76 | 20 | 5.99 | 99 | 29.6 | 114 | 34.1 | 233 | 69.8 |

第三节 体制改革

一、扩权让利

1983年,铁道部遵照中共中央、国务院铁路体制改革按经济联系区域调整和扩大铁路局辖区的决策,决定:1983年4月,将武汉铁路局并入郑州铁路局;1984年10月,将西安铁路局并入郑州铁路局。合并后的郑州铁路局,对管内运输布局进行了调整。1987年经铁道部批准:撤销新乡分局,并入郑州分局;撤销宝鸡分局,并入西安分局;并相应调整洛阳、郑州、武汉等分局的管界,形成了新的运输布局。

1984年国务院《关于进一步扩大国营工业企业自主权的暂行规定》下达后,铁道部、铁道部政治部作出《关于贯彻国务院进一步扩大国营工业企业自主权暂行规定的补充规定》,郑州铁路局作了转发,并对调整局与分

局的业务管理权限作出规定。在贯彻执行中,郑州局、局政治部先后发出《关于修订直属单位管理权限的若干规定》、《关于简政放权搞活分局的若干规定》、《关于简政放权搞活分局的若干规定的补充规定》,共简政6条,让利9条,放权46条。在放权中属于人事管理5条,劳资管理6条,计划管理7条,财务管理8条,物资管理4条,运输管理16条。把分局作为一个相对独立的经济实体,并提出搞好分层管理,层层放权让利,强化站段的有关指导性意见,允许分局、站段在完成指令性计划任务前提下,自主处理经营管理、奖金分配等问题,使分局对搞好运输生产有更大的主动性和灵活性。

二、厂长负责制

1983年4月,国务院正式颁发《国营工业企业暂行条例》,郑州铁路局按照铁道部党组的工作部署,于1984年6月,在安阳车站等11个基层单位,开展厂长负责制试点工作。1985年上半年扩展试点达63个