



# 中国海关通志

(第一分册)

《中国海关通志》编纂委员会 编

ZHONGGUO HAIGUAN  
TONGZHI



方志出版社



# 中国海关通志

(第一分册)

《中国海关通志》编纂委员会 编

ZHONGGUO HAIGUAN  
TONGZHI



方志出版社

## 《中国海关通志》编纂委员会

**主 任：**于广洲

**第一届主任：**牟新生（2006.03~2008.02期间）

**第二届主任：**盛光祖（2008.02~2011.02期间）

**常务副主任：**赵光华（兼主编）

**副 主 任：**王松鹤 鲁培军 胡玉敏 吕 滨 孙毅彪

邹志武 李克农 刘文杰 孙松璞 龚 正

**委 员：**李小刚 张广志 赵福地 刘广平 孟 杨

陈旭东 赵 革 孙 群 高融昆 徐道文

郝崇福 张皖生 何 力 郑跃声 张丽川

葛连成 徐秋跃 刘晓辉 金时锋 李晓武

叶 平 陈小颖 朱高章 宋立强 甘荣坤

于国华 刘学新 白 伟 张砚甲 谢 松

张阿玲 王 平 要 塞 胡方友 白雪燕

李佩林 黄胜强 丁学辉 郝治安

## 《中国海关通志》编辑部

主 编：赵光华

副 主 编：郭清路 杨晨光 赵桂芬 谢玉和 周卓为  
倪治安

主要编辑：方美广 顾振兴 尚作湖 朱才良 朱新春  
贺 华 侯真喜 唐湛翔 周必胜 王守嵩

主要撰稿人员（按姓氏笔画排列）：

王一雕	王 华	韦世生	方为民	史 仑
冯光捷	邢蕴莹	刘 锐	刘影诗	江景渭
孙 艳	杨如辉	杨启能	励亥昇	吴 云
吴焘冰	余建明	谷儒堂	张耀华	陈桃生
武跟平	苗春雨	范志军	金 曙	周亚庆
周 华	周纪鸿	郑银莹	洪卫国	宫献国
姚 伟	秦 岭	徐立春	徐志广	黄学民
黄 臻	梁冬梅	梁福英	葛 新	蒋孜群
谢 音	詹庆华			

“各地海关卷”供稿、审稿单位和执笔人：

	目 录	供稿并审稿	执笔人
分署特派办	海关总署广东分署	广东分署	袁国森
	海关总署驻天津特派员办事处	天津特派员办事处	王学平 贾 岩
	海关总署驻上海特派员办事处	上海特派员办事处	沈晓云 谢钢纯
沿海各关	大连海关	大连海关	冯光捷
	天津海关	天津海关	杜 锟 曾 涛 黄 臻 阎 斌 胡根强
	青岛海关	青岛海关	赵 猛
	上海海关	上海海关	康丽娜
	杭州海关	杭州海关	王 群 李俊鹏 戴旭永
	宁波海关	宁波海关	徐 温
	福州海关	福州海关	李海霞 郑玉德 魏理政 陈荣水 黄中凯
	厦门海关	厦门海关	陈筱兵 许毅明 罗根照
	汕头海关	汕头海关	陈佩茹
	广州海关	广州海关	林利忠 安向东 屈健辉 方 敏
	黄埔海关	黄埔海关	张志民 翟广福 王新昌
	深圳海关	深圳海关	吴 云
	江门海关	江门海关	黄庆顺 张年才 李富周 李建林 李子坚
	拱北海关	拱北海关	王 华 黄孝永
	湛江海关	湛江海关	梁福英
	南宁海关	南宁海关	黄伟文
	海口海关	海口海关	黄耀坤 高涛日 朱丹红
沿江各关	南京海关	南京海关	王守军
	武汉海关	武汉海关	荣 华 孙超英
	重庆海关	重庆海关	彭 平
沿边各关	哈尔滨海关	哈尔滨海关	刘桂云 姚育民 马路平 杨 柳 韦 鹏
	满洲里海关	满洲里海关	葛凤波 朱雅娟
	呼和浩特海关	呼和浩特海关	孙铁燕 崔志坚 李春晖 苗春雨
	乌鲁木齐海关	乌鲁木齐海关	袁泽勇
	拉萨海关	拉萨海关	吴长春 李 刚
	昆明海关	昆明海关	王发贵 胡国礼 李亦康 范 立 张佳莹

目 录		供稿并审稿	执笔人
内 陆 各 关	长春海关	长春海关	李 敬 乔 健 刘 巍
	沈阳海关	沈阳海关	范志军 任 非
	北京海关	北京海关	孙方勇 赵振江 许 瑾 韩凤祥
	太原海关	太原海关	杨建业
	石家庄海关	石家庄海关	程 捷
	郑州海关	郑州海关	姚长江
	合肥海关	合肥海关	杨林毓 赵俊伦 汪德葆
	南昌海关	南昌海关	阳振荣 傅 成
	长沙海关	长沙海关	杨春勇
	贵阳海关	贵阳海关	李忠尧 孙 伟
	成都海关	成都海关	金 羽
	西安海关	西安海关	李国利 刘 汇
	银川海关	银川海关	祁 伟
	兰州海关	兰州海关	郭亚珍
西宁海关	西宁海关	李尚乾 陈京明 刘东辉 张鹤桥	
海 关 院 校	上海海关学院	上海海关学院	余大乐 毛鸿鹏
	海关总署 秦皇岛培训学校	秦皇岛培训学校	杨 静 邵再茹 王 虹 杨晓燕 郭 伟

**主要审稿人员（按姓氏笔画排列）：**

石文来 江予良 许毅明 苏玉军 李柏林  
 李海勇 杨卫东 杨延林 吴培阳 吴 超  
 何国新 沈鲁宁 宋 戈 张庆元 张国利  
 罗根照 赵 阳 赵儒霞 钟耀辉 贺业民  
 奚志泉 高瑞峰 郭大海 郭盛乾 惠小平  
 温 韧 雷国平 雷 波 翟小元

**图片提供单位：**

海关总署办公厅新闻办、各直属海关单位，中国国际文化影像传播有限公司

存史資治教化，繼承創新  
發展，為海關現代化事業  
做出更大貢獻。

為《中國海關通志》題詞

李嵐清

辛卯仲秋



李嵐清

中共十四屆中央政治局委員、十五屆中央政治局常委。1993年3月至2003年3月任國務院副總理，在1993年3月至1998年3月期間，主管海關工作。

国门卫士

田纪云

田纪云

中共十三届、十四届、十五届中央政治局委员。在 1987 年至 1993 年 3 月任国务院副总理期间主管海关工作。

《中国海关通志》贯通海关古今，横陈  
海关百科，甄选海关史料，辑录海关数据，  
是了解海关、研究海关的重要文献。

祝贺《中国海关通志》出版！

吴 仪

吴 仪

中共十六届中央政治局委员。在 1998 年 3 月至 2003 年 3 月任国务委员、2003 年 3 月至 2008 年 3 月任国务院副总理期间，主管海关工作。



# 序

治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴。编史修志是中华民族的优良传统，也是中华文化精髓长存、中华文明绵延不息的重要载体。

中国海关历史悠久、源远流长。从公元前西周时期的陆地关卡，到唐代开始设立的市舶机构，直至清初设立的沿海四关，经历了漫长的演变发展过程。鸦片战争后，中国海关沦为外籍税务司掌控的“国际官厅”，直到新中国成立，“国家大门的钥匙”才牢牢掌握在人民手中。在改革开放的大潮中，中国海关挺立潮头，用忠诚和坚定书写了为国把关新的壮丽篇章。

编修一部系统完整、全面反映中国海关主要发展历程的通志，记载中国海关历史发展脉络，特别是新中国海关前进的足迹，以及为改革开放和社会主义现代化建设作出的积极贡献，是海关人长期以来的强烈愿望。2006年，海关总署决定组织力量编纂《中国海关通志》，为国家经济建设、社会发展和领导决策提供参考依据，为海关改革和建设提供信息资料，为社会各界研究中国海关史提供工具，为各国海关更好地了解中国海关提供便利条件。这是海关文化建设的大事，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

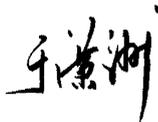
历经六个寒暑，《中国海关通志》这一鸿篇巨制终于编纂完成。作为海关历史的系统集成，全志六百余万字，分为六册，时间跨度两千多年，涵盖了海关建制沿革、法制建设、监管、征税、缉私、统计等主要业务，以及海关队伍建设、科技创新、廉政建设、国际交往等方方面面，设有古代卷、近代卷、当代卷、各地海关卷以及人物和专记等篇目，有效填补了中国海关历史文化的一项空白。其中凝结了各级海关机构，特别是中国海关学会以及全

体修志人员的智慧和心血，他们以无私、忘我的奉献精神和不留空白、去伪存真的严谨态度，圆满完成了编纂任务，为世人呈现了这部承载着海关人为国把关光荣历史、传承着海关人可歌可泣先进文化的行业志书。

修志在于用志。《中国海关通志》的面世，既是编纂工作的结束，也是其服务海关事业科学发展的开端。新一代海关人要读好用好通志，把学志用志同认真践行“把好国门、做好服务、防好风险、带好队伍”的海关工作总体要求结合起来，用伟大业绩激励人，用成功经验教育人，用深刻教训警示人，推动海关工作在全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴的征途上取得更大成绩。唯此，《中国海关通志》才能真正发挥“存史、资治、教化”的作用，才能闪耀出更加夺目的光辉！

是为序。

海关总署党组书记、署长



2012年9月25日



## 凡例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，实事求是地记述中国海关发展的历史和现状。

二、本志按海关业务门类设置篇目。以海关事业发展为主线，对与主线密切相关的内容作了适当记述。

三、本志贯通古今，详今明古，记事时限上自西汉元鼎六年（公元前111年），下迄2008年年底。为保持事项的完整性，适当上溯（如古代天津的设立），或下延（如各地海关卷中关长名录延至2010年年底，人物篇中海关总署历任领导班子成员延至2011年2月）。

四、本志记事空间为中国大陆地区，对中国香港、澳门、台湾地区未作专门记述。

五、本志采用卷、篇、章、节、目结构形式。全书共分四卷，古代卷（1840年以前），设4篇；近代卷（1840年~1949年），设12篇；当代卷（1949年~2008年），设15篇；各地海关卷（46个海关直属单位），设7篇；前设总述、大事记，后设人物、专记、附录等。

六、本志体裁为述、记、志、传、图、表、录，以志为主。

七、本志横分门类，纵述史实，卷、篇前设综述、概述，章下设无题概述，以对内容作必要的概括和提示。

八、本志人物坚持“生不立传”的原则。人物传以曾任一定职务和对中国海关事业作出重要贡献或有重大影响的已故人物为记述对象，按生年排序。在世人物作简介或列入名录。

九、本志各种统计表和与统计数据相关示意图等随文编入各篇章之中；各种图片、照片、书影等均穿插于文中，并附加文字说明；附录辑存一些重要文献、文件或资料。

十、本志专有名词在书后附录中集中作名词解释。

十一、本志年代表述：古代到中华人民共和国成立前采用历史纪年，并括注公元纪年。中华人民共和国成立后或当地解放后使用公元纪年。人物篇中当代人物章使用公元纪年。表题用历史纪年括注公元纪年，表中及表下纪年不再括注，用“年、月、日”表述。

十二、本志使用的各种称谓，包括国名、人名、地名、职务、党派、社会团体、机构、企业、产品、牌号等均引自资料原文。在容易引起歧义之处加注说明，首次出现时使用全称，其后用简称。

十三、本志中货币按当时币值记述，人民币旧币币值换算括注新币币值。

十四、本志使用的计量单位，中华人民共和国成立前沿用当时用法；中华人民共和国成立后使用国家规定的法定计量单位。

十五、本志使用规范的现代语体文，在古代卷、近代卷中，为准确记述当时的真实情况，采用了少数文言文词句，行文使用简化字，古籍引文及古代人物姓名如简化后易造成误解的，仍使用繁体字，个别冷僻字加注音。

十六、本志使用的资料主要源自历史档案，部分采自书、报、期刊和口碑资料。

十七、本志使用的统计数字以海关总署统计部门公布的为准，表中缺失的数字以空格表示，无此数字以“—”表示。

# 总目录

## 《第一分册》

总述 / 1

大事记 / 23

### 古代卷

综 述 / 129

#### 第一篇 建制

概 述 / 137

第一章 关 / 138

第二章 市舶司 / 149

第三章 海 关 / 162

#### 第二篇 监管

概 述 / 185

第一章 货运监管 / 187

第二章 人员物品监管 / 211

#### 第三篇 征税

概 述 / 227

第一章 税 则 / 229

第二章 税 费 / 242

#### 第四篇 缉私

概 述 / 269

第一章 查 缉 / 271

第二章 赏 罚 / 283



## 近代卷

### 综 述 / 293

#### 第一篇 建制

##### 概 述 / 305

##### 第一章 中央管辖海关机构 / 307

##### 第二章 总税务司署 / 314

##### 第三章 地方海关设置 / 339

#### 第二篇 约章 通令

##### 概 述 / 375

##### 第一章 约 章 / 376

##### 第二章 通 令 / 402

#### 第三篇 运输工具监管

##### 概 述 / 435

##### 第一章 船舶监管 / 437

##### 第二章 其他运输工具监管 / 499

#### 第四篇 货物监管

##### 概 述 / 535

##### 第一章 进出口货物监管 / 537

##### 第二章 进出口禁限货品监管 / 596

##### 第三章 其他管理 / 613

#### 第五篇 行邮物品监管

##### 概 述 / 635

##### 第一章 行李物品监管 / 637

##### 第二章 邮递物品监管 / 676

##### 第三章 禁限物品监管 / 693

## 《第二分册》

#### 第六篇 税费征管

##### 概 述 / 709

##### 第一章 税 则 / 711

##### 第二章 税 种 / 726

##### 第三章 稽征管理 / 760

##### 第四章 减免税 退税 / 774

#### 第七篇 查缉走私

##### 概 述 / 781

##### 第一章 设关地缉私 / 783

##### 第二章 非设关地缉私 / 805

##### 第三章 案件处理 / 814

##### 第四章 情报 奖励 / 827

## 第五章 缉私机构 联合缉私 / 835

## 第八篇 贸易统计

## 概述 / 845

## 第一章 范围 指标 / 847

## 第二章 编制 发布 / 860

## 第九篇 人事 教育

## 概述 / 903

## 第一章 人 事 / 905

## 第二章 教 育 / 986

## 第十篇 财务 关产

## 概述 / 1013

## 第一章 财 务 / 1015

## 第二章 关 产 / 1050

## 第十一篇 海务 港务

## 概述 / 1075

## 第一章 海 务 / 1077

## 第二章 港 务 / 1096

## 第十二篇 其他事务

## 概述 / 1113

## 第一章 兼办事务 / 1115

## 第二章 参与事务 / 1156

## 当代卷

## 综 述 / 1181

## 第一篇 建制

## 概 述 / 1193

## 第一章 中央人民政府海关总署

(1949.10 ~ 1953.1) / 1195

## 第二章 对外贸易部海关总署

(1953.1 ~ 1960.11) / 1215

## 第三章 对外贸易部海关管理局

(1960.11 ~ 1980.1) / 1229

## 第四章 中华人民共和国海关总署

(1980.1 ~ 2008.12) / 1241

## 第二篇 法制建设

## 概 述 / 1279

## 第一章 法 律 / 1281

## 第二章 行政法规 / 1298

## 第三章 法制工作 / 1311

## 第三篇 货运监管

## 概 述 / 1329

## 第一章 运输工具监管 / 1331

## 第二章 货物监管 / 1364



## 《第三分册》

### 第四篇 物品监管

概 述 / 1429

第一章 旅客行李物品监管 / 1431

第二章 邮递及快递物品监管 / 1470

第三章 其他物品监管 / 1482

### 第五篇 税费征管

概 述 / 1509

第一章 税 则 / 1511

第二章 税费种类 / 1536

第三章 计 征 / 1573

第四章 缴纳退补 / 1618

第五章 减免税 / 1636

第六章 区域关税合作 / 1676

### 第六篇 保税监管

概 述 / 1695

第一章 保税加工监管沿革 / 1698

第二章 保税加工的监管方式 / 1725

第三章 保税监管场所监管 / 1755

第四章 海关特殊监管区域监管 / 1771

第五章 保税监控核查 / 1803

### 第七篇 查缉走私

概 述 / 1813

第一章 缉私体制 / 1815

第二章 查缉行邮渠道走私 / 1819

第三章 查缉货运渠道走私 / 1834

第四章 查缉非设关地走私 / 1852

第五章 案件处理 / 1867

第六章 反走私相关工作 / 1878

第七章 重大走私案例 / 1891

### 第八篇 海关统计

概 述 / 1911

第一章 贸易统计 / 1913

第二章 业务统计 / 1932

第三章 统计数据管理 / 1942

第四章 统计分析应用 / 1950

### 第九篇 海关稽查

概 述 / 1997

第一章 企业管理 / 1999

第二章 稽查业务 / 2022

第三章 风险管理 / 2038

### 第十篇 科技应用

概 述 / 2071

第一章 检查监控技术应用 / 2073

第二章 通信技术应用 / 2084

第三章 计算机技术应用 / 2093