

003222

中华人民共和国地方志丛书

# 盐城市建设志

江苏省盐城市建设志编纂委员会编纂  
中国城市出版社出版

# 盐城市建设志

《盐城市建设志》编纂委员会 编纂



中国城市出版社

## 《盐城市建设志》编纂委员会

主任：沈 锋  
副主任：许忠杰 韩延林 马以良 杨文庆  
曹正生 陆必奎  
委员：连炳富 刘瑞海 王 勇 单正兴  
胡加宏 何其安 黄广泽 孙进成  
张 容 张从洲 吴启生 许鸿奇  
姚 耕 陈永和 王成华 钟元生  
郭玉桐 黄金祥 李良功 王克蔚

### 编志办公室

主任：陈永和  
副主任：王克蔚  
成 员：崔开冠 王宗亚 丁拔夫 朱振华  
季晓武 朱桂勤 蔡汉东  
主 编：王克蔚  
副主编：王宗亚 崔开冠

## 《盐城市建设志》编纂委员会

主任：沈 锋  
副主任：许忠杰 韩延林 马以良 杨文庆  
曹正生 陆必奎  
委员：连炳富 刘瑞海 王 勇 单正兴  
胡加宏 何其安 黄广泽 孙进成  
张 容 张从洲 吴启生 许鸿奇  
姚 耕 陈永和 王成华 钟元生  
郭玉桐 黄金祥 李良功 王克蔚

### 编志办公室

主任：陈永和  
副主任：王克蔚  
成 员：崔开冠 王宗亚 丁拔夫 朱振华  
季晓武 朱桂勤 蔡汉东  
主 编：王克蔚  
副主编：王宗亚 崔开冠

# 序

《盐城市建设志》是第一部记述盐城市城乡建设的专业志书，它以丰富翔实的资料再现了盐城从古代、近代到现代城乡建设的历史足迹。它的出版发行，对于激发盐城人民热爱盐城、建设盐城的巨大热情，对于海内外朋友进一步加深对盐城的了解，促进改革、开放，无疑是一件十分有益的工作。

盐城，既是一座历史悠久、具有光荣革命传统的古城，也是一座朝气蓬勃的、年轻的新兴中等城市。早在西汉元狩四年（公元前119年），因盛产海盐而设县，东晋义熙七年（公元411年）筑城，成为黄海之滨的战略重镇。在抗日战争的烽火岁月里，她是新四军重建军部所在地，也曾是华中敌后抗日指挥中心。饱经沧桑，屡遭战火摧残的盐城，到解放时，已是残垣废墟。新中国成立后，盐城人民在党和政府的领导下，医治创伤，图强创业，千年古城重新焕发青春。党的十一届三中全会后，改革开放的春风使古城一展新颜，再显雄姿。1983年3月盐城建市后，加快了城市建设的步伐，旧城改造与新区建设取得了令人瞩目的成就。城市道路、桥梁、交通、供电、邮电、给排水、园林绿化等基础设施日臻完善，城市辐射功能不断增强，为全市经济建设和社会事业的发展提供了条件，为对外开放创造了良好的投资环境。同时各县（市）县城建设、村镇建设也有了长足进步。尤其值得一提的是，全市10多万建筑大军，活跃在大江南北、长城内外，为支援祖国各地的经济建设做出了积极的贡献，创造了可观的经济效益，赢得了较高的社会赞誉。

我们要在不远的将来实现城市现代化、集镇城市化，把盐城建设成为发达的商品生产基地，沿海中部地区的经济中心，任重而道远。我们要善于借鉴前人的经验，创造新的业绩，进一步加快城乡建设的步伐。修志可“鉴兴废，考得失”，利在当今，惠及后世。《盐城市建设志》将为我们提供有益的帮助，激励人们奋发向上，为建设文明、富庶、繁荣的现代化新盐城再接再厉，勇往直前。值此《盐城市建设志》付梓之际，欣贺之余，作此为序。

市长

徐其耀

一九九四年七月二日

## 序 二

《盐城市建设志》问世了。这是全市建设系统的一件大喜事，也是全市人民生活中的一件大事。

这部志书，求实存真，从盐城城市的起源开始，重点记述了清末至1992年底城市建设和有关行业的发展概貌，尤其突出记载了新中国成立以来盐城城市建设和建筑业发展的历史，是盐城第一部公开出版的城乡建设专志。它不仅为人们了解盐城城市建设的过去提供了宝贵的历史资料，而且也为当代和未来的盐城城市建设者们规划、建设、管理好盐城，提供有益的帮助。

盐城是江苏省北部的重要城市，有着悠久的历史 and 灿烂的文化。千百年来，古城盛衰沉浮的漫长历史证明，盐阜人民的勤劳和智慧，广大建设者们千辛万苦的劳动，许多有识之士卓有成效的努力，特别是解放后在党和政府的正确领导下，改革开放的政策给城市建设和建筑业发展带来的机遇，是盐城城市建设和文明得以不断发展并取得辉煌成就的根本原因。值此《盐城市建设志》出版之际，我们对古往今来为盐城建设事业做出特殊贡献的人们表示深深的敬意。

这部《盐城市建设志》，大部分资料来自历代文献和档案资料，亦有部分资料采用口碑，皆弥足珍贵。编成这部值得一读的书，除了修志同志的努力工作外，还依靠许多老干部、老同志的大力支持，以及许许多多孜孜不倦工作的无名英雄的配合，在此谨向他们表示真挚的感谢和由衷的敬意。同时殷切希望全市建设工作者和一切有志于建设事业的仁人志士充分利用这部志书，知往鉴来，为盐城建设事业继续做出宝贵的贡献。

建委主任



一九九四年六月

# 凡 例

一、本志坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，实事求是地记叙盐城市城乡建设的历史和现状，力求做到思想性、科学性和资料性的有机统一。

二、本志以现时部门的工作范围和归口管理的行业为主要内容；述及的地域范围，以市区为主，兼及全市。城区指建成区域，市区为城区加郊区，全市含东台市、大丰县、射阳县、建湖县、阜宁县、滨海县、响水县。

三、本志采取述、记、志、图、表、录等体裁，以志为主，图表随文。根据部门的职能分工和城乡建设科学分类，横排门类。全志除概述、大事记、附录外，按篇、章、节、目等层次，纵写史实。

四、大事记沿用公元纪年，后注历史纪年，采用编年体，辅以记事本末体。有年无月写其年，有月无日记其月。志文有沿用历史纪年处，则标注公元纪年。

五、本志年代断限，上限尽量追溯到事物的发端，下限至1992年末。对下限时间内发生的个别事项，于修志脱稿之前发现或继续发展的，为使事物表述完整，可延续到本志脱稿之日。

六、本志以档案资料、文献图书和史料为基础资料。对搜集到的资料，经过考证，编入志书。为节约篇幅，一般不注出处。

七、本志文体采用语体文。除引文外，用字用语力求通俗准确，物体名称使用符号时，随文注明。

八、本志所述城市建设行业以盐城市城乡建设委员会所属单位为主，尽量述及相关行业。城建系统限指市城乡建设委员会及所属单位、各县（市、区）建设局及所属单位。

九、单位负责人收录范围：建委机关科级以上干部；直属单位、归口单位正职领导；全市设计、施工单位主要负责人。

十、人物收录范围：省级以上劳动模范及先进个人，具有高级职称的专业技术人员。

十一、有关名称使用简称时，随志文注明。主要党政机关的全称和简称及特定含义的简称如下：

全 称

江苏省

江苏省人民政府

江苏省建设委员会

中共盐城地区委员会

简 称

省

省政府

省建委

地委

| 全 称                       | 简 称     |
|---------------------------|---------|
| 盐城地区专员行政公署                | 专署      |
| 盐城地区行政公署计划委员会             | 地区计委    |
| 中共盐城县委员会                  | 县委      |
| 盐城县人民政府                   | 县政府     |
| 盐城县人民委员会                  | 县人委     |
| 盐城县革命委员会                  | 县革委会    |
| 中共盐城市委员会                  | 市委      |
| 盐城市人民政府                   | 市政府     |
| 盐城市（县）人民代表大会常务委员会         | 市（县）人大  |
| 盐城市（县）人民政治协商委员会           | 市（县）政协  |
| 盐城市市政建设局、城市建设局            | 城建局     |
| 盐城市城乡建设委员会                | 市建委     |
| 1947 年盐城第三次解放后            | 解放后     |
| 1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立后 | 建国后     |
| “文化大革命”期间(1966.5~1976.10) | “文革”期间  |
| 中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议     | 十一届三中全会 |

## 《盐城市志·城建志》主要评审人员名录

江苏省建委

蔡 政      宋如亚

市政府

徐 植

市方志办

韩建勋      朱爱良      杨志萍      茆贵鸣      于海根

赵文荪      朱抚辰

常州市建委修志办

周品贤

市建委及直属单位

姚惠忠      许忠杰      韩延林      马以艮      孔令阜

易庆生      郭玉桐      蔡建义      孟克悦      崔开江

王 植      张 容      黄广泽      张廷凤      孙进成

胥晓健      高 文

城、郊区建设局

陶忠信      曹茂文

特 邀

刘 彬

## 《盐城市志·建筑志》主要评审人员名录

江苏省建工局

卢梦秋 孙忠健

市政府

徐植 赵祥生 杨玉成

市计经委

李如仁

市方志办

韩建勋 胡爱桐 朱爱良 杨志萍 茆贵鸣  
于海根 王芳 周国志 赵文荪 朱抚辰

扬州市建筑联合会

肖汉贤

市建委及直属单位

许忠杰 韩延林 杨文庆 陆必奎 孙士华  
黄金祥 肖大中 胡加宏 单正兴 许鸿奇  
姚耕 耿一鸣 高文 瞿绘祥

各县(市、区)建设局

陈镜涛 陆鑫 潘其奎 张成凤 祁德培  
陈德宏 崔正中 郑汝明 王忠明

特邀

刘彬 李铭 邹思奇 侯广迎

**(京)新登字 171 号**

**图书在版编目(CIP)数据**

盐城市建设志/《盐城市建设志》编委会编著. —北京:  
中国城市出版社, 1994. 12

ISBN 7-5074-0722-5

I. 盐… I. 盐… III. 城市建设—历史—盐城市 IV. TU  
984. 253. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 13247 号

**中国城市出版社出版发行**

(北京朝阳区和平里西街小黄庄路 1 号 邮编:100013)

电话:4235833 传真:4214573

选题编辑:胡性慧 责任编辑:周明明 郭 星

封面设计:仝开健 责任印制:王质麒

北京印刷三厂印刷 新华书店经销

1994 年 12 月第 1 版 1994 年 12 月第 1 次印刷

开本:787×1092 毫米 1/16 插页:10 印张:20

字数:500 千字 印数:1—3150 册

定价:48.00 元



80000522

# 目 录

|          |     |
|----------|-----|
| 概述.....  | (1) |
| 大事记..... | (7) |

## 第一篇 城市建设

|                 |       |
|-----------------|-------|
| 第一章 城市规划 .....  | (31)  |
| 第一节 总体规划 .....  | (31)  |
| 第二节 专业规划 .....  | (41)  |
| 第三节 分区规划 .....  | (46)  |
| 第四节 详细规划 .....  | (52)  |
| 第五节 规划管理 .....  | (54)  |
| 第二章 测 绘 .....   | (63)  |
| 第一节 测绘工作 .....  | (63)  |
| 第二节 测绘管理 .....  | (65)  |
| 第三章 市政建设 .....  | (68)  |
| 第一节 道 路 .....   | (68)  |
| 第二节 桥 梁 .....   | (79)  |
| 第三节 路 灯 .....   | (84)  |
| 第四节 排 水 .....   | (87)  |
| 第五节 防 灾 .....   | (98)  |
| 第六节 市政设施管理..... | (104) |
| 第四章 公用事业.....   | (106) |
| 第一节 供 水.....    | (106) |
| 第二节 供煤供气.....   | (114) |
| 第三节 公共交通.....   | (115) |
| 第四节 园林绿化.....   | (118) |
| 第五节 环境卫生.....   | (127) |
| 第六节 公用设施管理..... | (129) |
| 第五章 房地产业.....   | (131) |

|               |       |
|---------------|-------|
| 第一节 房产管理..... | (131) |
| 第二节 地产管理..... | (147) |
| 第三节 房屋建设..... | (151) |
| 第四节 综合开发..... | (155) |

## 第二篇 县城建设

|               |       |
|---------------|-------|
| 第一章 东台市.....  | (157) |
| 第一节 城市规划..... | (157) |
| 第二节 市政建设..... | (157) |
| 第三节 公用事业..... | (158) |
| 第四节 房屋建设..... | (160) |
| 第二章 大中镇.....  | (161) |
| 第一节 县城规划..... | (161) |
| 第二节 市政建设..... | (161) |
| 第三节 公用事业..... | (162) |
| 第四节 房屋建设..... | (163) |
| 第三章 合德镇.....  | (164) |
| 第一节 县城规划..... | (164) |
| 第二节 市政建设..... | (165) |
| 第三节 公用事业..... | (166) |
| 第四节 房屋建设..... | (167) |
| 第四章 建湖镇.....  | (168) |
| 第一节 县城规划..... | (168) |
| 第二节 市政建设..... | (169) |
| 第三节 公用事业..... | (170) |
| 第四节 房屋建设..... | (170) |
| 第五章 阜城镇.....  | (172) |
| 第一节 县城规划..... | (172) |
| 第二节 市政建设..... | (172) |

|                        |                        |
|------------------------|------------------------|
| 第三节 公用事业..... (173)    | 第三节 勘察设计管理..... (240)  |
| 第四节 房屋建设..... (174)    | 第三章 施工工艺及设备..... (240) |
| 第六章 东坎镇..... (175)     | 第一节 基础工程..... (240)    |
| 第一节 县城规划..... (175)    | 第二节 墙体工程..... (242)    |
| 第二节 市政建设..... (175)    | 第三节 屋面工程..... (243)    |
| 第三节 公用事业..... (176)    | 第四节 装饰工程..... (244)    |
| 第四节 房屋建设..... (177)    | 第五节 设备安装..... (246)    |
| 第七章 响水镇..... (178)     | 第六节 构件生产..... (247)    |
| 第一节 县城规划..... (178)    | 第七节 施工设备..... (248)    |
| 第二节 市政建设..... (178)    | 第四章 建筑管理..... (253)    |
| 第三节 公用事业..... (179)    | 第一节 建筑市场管理..... (253)  |
| 第四节 房屋建设..... (180)    | 第二节 资质审查..... (254)    |
| <b>第三篇 村镇建设</b>        | 第三节 经济定额..... (255)    |
| 第一章 村镇规划..... (181)    | 第四节 施工管理..... (256)    |
| 第一节 村庄规划..... (182)    | 第五节 质量监督..... (256)    |
| 第二节 集镇规划..... (183)    | 第六节 安全生产..... (260)    |
| 第三节 乡(镇)域规划..... (184) | 第七节 财务管理..... (262)    |
| 第四节 县域规划..... (185)    | 第五章 域外施工..... (262)    |
| 第二章 集镇建设..... (185)    | 第一节 出省市施工..... (262)   |
| 第一节 市政建设..... (186)    | 第二节 出国施工..... (263)    |
| 第二节 公用事业..... (187)    | <b>第五篇 机构与队伍</b>       |
| 第三节 房屋建设..... (187)    | 第一章 机 构..... (267)     |
| 第三章 村庄建设..... (200)    | 第一节 行政机关..... (267)    |
| 第一节 农房建设..... (200)    | 第二节 直属单位..... (272)    |
| 第二节 公用设施..... (201)    | 第三节 归口单位..... (278)    |
| 第三节 古村庄举例..... (201)   | 第二章 队 伍..... (279)     |
| 第四节 现代村庄举例..... (203)  | 第一节 职工构成..... (279)    |
| <b>第四篇 建筑业</b>         | 第二节 施工队伍..... (283)    |
| 第一章 建筑工程..... (213)    | 第三节 教育科技..... (289)    |
| 第一节 工业厂房..... (213)    | 编修始末..... (303)        |
| 第二节 公共建筑..... (215)    | 《盐城市志·城建志》主要评审         |
| 第三节 住宅建筑..... (226)    | 人员名录..... (306)        |
| 第四节 其他建筑..... (229)    | 《盐城市志·建筑志》主要评审         |
| 第二章 勘察设计..... (236)    | 人员名录..... (307)        |
| 第一节 工程地质勘察..... (236)  |                        |
| 第二节 建筑设计..... (237)    |                        |

# 概 述

盐城市位于苏北里下河地区，在南通、连云港两市之间。东濒黄海，与朝鲜、日本隔海相望，西与扬州市毗连，西北部与淮阴市接壤。1983年3月建市，实行市管县体制，现辖一市（东台）二区（城区、郊区）六县（响水、滨海、阜宁、建湖、射阳、大丰），计191个乡镇，4206个村民居委会，总面积14938平方公里，总人口749.92万人。

盐城市区位居市境中部，东距黄海49公里，串场河、蟒蛇河、新洋港等7条主要河流交汇于此，204国道纵贯其间，是全市政治、经济、交通、文化中心。所含城、郊两区，总面积1728平方公里，其中建成区12.1平方公里；总人口128.6万人，其中建成区20.5万人。1992年工农业生产总值296.23亿元。

盐城自然条件较好。地理坐标在东经120°07'，北纬33°23'。地质构造为河、海、湖相冲积平原，地势低平，海拔高度2~4米。地震烈度5.4度。地基耐压力每平方米0.6~1.2公斤。具有季风亚热带北部边缘湿润气候特征，四季分明。常年平均气温摄氏13.7~14.4度。主导风向为东南风。平均风速每秒3.36米。年均降雨量1048毫米，无霜期209~218天。

盐城历史悠久。西汉元狩四年（公元前119年），置盐渎县，渔民、灶户在此聚居而成海边村落，名瓜垞村。东汉熹平元年（公元172年），始为县治，无城邑。东晋义熙七年（公元411年），筑土城，形似瓢。唐代已成“剧邑”。宋代绍兴、乾道年间，三次修固土城。元代起海运渐兴。明永乐十六年（1418年），为防倭寇侵扰，始建砖城，周长七里，设东、西、北三门。万历七年（1579年），增开南门，时称杨楼，与登瀛桥、瓜井（在今盐城中学院内）等为盐城八景。清代，垦植业兴，农产日丰，城内手工业作坊增多，客商云集，市井繁华，祠堂寺庙、塔亭牌坊甚多，儒学、校场均有设置。东门、北门先后建起了石碇闸、天妃闸，疏浚了串场河，新建了防洪堆堤。1903年，设邮政局。民国期间，先后开通电报、电话业务。西门外小海滩建有私营电厂，始有路灯照明。纯化街、西门大街修铺了砖石路面，部分排水明沟盖上了青砖。1931年，通（南通）榆（赣榆）公路建成，交通条件改善，城外新增车船站埠，城内辟建中山公园、体育场，增开新西门，始钻自流水井，菜场、商店和文教、卫生、消防设施有所增建。至1936年，县城面积已达3平方公里，人口8万，为苏北粮、棉、油、盐等物资集贸中心。1938年3月30日，日军侵盐，城池首遭轰炸。同年4月，被日军侵占，商店民居、市政设施、名胜古迹毁坏严重。为抗战需要，1939年3月，拆除残存城墙。在抗日战争和解放战争期间，县城屡遭战火摧残，至1947年解放时，城内已成一片废墟，古迹荡然无存，人口仅8000余。

中华人民共和国成立后,在社会主义革命和建设过程中,城市建设事业的发展经历了曲折的过程。在国民经济恢复时期和第一个五年计划期间,城市基本建设投资由1949年的27万元增加到1957年的2526万元。广大人民在自力更生、艰苦奋斗革命精神鼓舞下,积极重建家园,使小城初显生机。第二个五年计划期间,全国出现了“大跃进”的形势,中共盐城地委提出了“跳出盐城赶江南”的口号,研究制定了《盐城城市建设20年规划设想》,按50万人口规模确定城市功能分区,前4年投资1亿多元,填平市河,拓宽主街道建军中路,同时修建下水道4条,辟建人民公园,增设县城至城郊农村公共汽车线路,改建木质登瀛桥为钢筋混凝土桥,奠基兴建自来水厂,纺织、农药、化工、造船、电器器材等一批规模较大的工厂也相继建成投产,创办了农学院、工专、医专、师专等大专院校,邮电通讯、文化娱乐和商业网点等设施均有增建,古镇初具小城市风貌,为城市的发展打下了一定的基础。在三年调整期间,压缩基本建设,1962年投资额降至483万元,许多在建项目下马。第三、第四个五年计划期间,正值“文化大革命”,工农业生产受损,城建资金不足,仅在建军中路主要街道铺装沥青路面,于市中心(建军广场)建15米高“忠”字塔1座,铺设后街巷下水道27条,城内部分单位和居民用上了自来水,并在八十间、东闸、城西南蚕桑场等处兴建居民新村,整个城市面貌无大改观。党的十一届三中全会后,系统地进行了拨乱反正,克服了“重生产,轻生活”的倾向,对城市的建设和管理体制逐步进行改革,建立多种形式的经济承包责任制,多渠道扩大城市基本建设投资规模。1978~1982年,累计完成固定资产投资额13669万元,新建房屋竣工面积87.85万平方米,其中住宅41.61万平方米,修建主要街巷30余条,促进了城建事业的发展。

1983年建市后,城市建设进入了一个崭新阶段,各方面都取得了前所未有的成绩。第一,城市规划正式制定和通过批准。1985年,《盐城市城市总体规划》经省政府正式批准实施,明确了城市性质、规模和布局。1988年,国务院公布盐城为沿海对外开放地区,使城市地位、作用发生了深刻变化。1989年,对原规划进行了调整。1990年经省政府批复,城市性质调整为苏北沿海地区中心城市之一,以发展轻纺、食品、机电工业为主的工商城市,新四军抗日革命纪念地。同时明确了城市发展规划和方向。在此期间,先后陆续编制了有关分区规划和详细规划,为依法建设奠定了基础。第二,城市基础设施建设加强。建市10年来,城区市政公用设施建设投资总额2亿多元。先后开辟、拓宽、改造了解放北路、人民中路、沿河中路、黄海路、大庆中路、双元路、小海路、越河路、毓龙东路、建军东路、通榆公路(204国道)市区段等主要道路12条,铺设了水泥、沥青路面。新建、拓宽了建军桥、大庆桥、解放桥、登瀛桥等7座主要桥梁。及时完成了路灯、绿化、给水等配套工程。至1992年底,建成高级、次高级道路面积83万平方米;新建城西水厂完成两期工程,日供水能力达13万吨,供水干管长达35公里;新增公交营运线路3条。在创建卫生城市活动中,新建了设计新颖、装饰美观的水冲式公厕、垃圾中转站等环卫设施。全市人民集资1亿多元建设了盐城电厂12.5万千瓦发电机组工程,为城市工业发展提供了必要的动力。高层邮电通讯枢纽楼、自动电话楼、微波塔等新建工程,使盐城市实现了电话自动拨号,部分电话进入全国长话拨号网。第三,新增一批纪念性建筑。先后于市中心建成了新四军重建军部纪念塔和与之对应的建军园,在建军东路新建了新四军纪念馆,在建军西路复建了新四军重建军部旧址——泰山庙,修复了当年华中抗大五分校旧址——盐中正北楼,较好地体现了城市性质。第四,房屋建设步伐加快。

近 10 年中,住宅建设投资近 5 亿元。按照统一规划、合理布局、综合开发、配套建设的原则,相继开发了南郊新村(盐南新村)、通榆北村、双元新村、小海新村、毓龙组团等住宅小区和组团,计建设房屋面积约 150 万平方米,相当于建国后 33 年所建住宅面积的 1.5 倍。还新建、改建、扩建了市无线电厂、盐城纺织厂、江淮动力机厂等一批工业厂房和商业大厦、盐阜人民商场等商业用房,新建了盐阜宾馆、望海大厦、海悦大酒店等 10 余处宾馆,不仅改善了生产经营条件,而且提高了对外接待能力。第五,城建队伍逐步壮大。建市以来,系统直属原有市政、供水、公交、园林、房产、建筑设计施工等单位的职工随着事业的发展都有增加,还新成立了规划、拆迁、市政养护、综合开发、城管监察、房产交易、规划市政设计、绿化、节水、定额、工程招标、建校等专业机构。职工人数从建市前的几百人增加到 1992 年的 4412 人,是建国初的近 10 倍。加上各县(市、区)的城建职工和遍布城乡的建筑工匠,城建队伍已成为一支产业大军在盐城崛起。第六,城市规模和综合功能明显扩大。至 1992 年末,城市规划区范围东至通榆运河,南至潘黄利民河,西到张庄五中沟,北至新兴三灶河,规划区面积 492 平方公里。城市建成区面积 22.8 平方公里,人口 24.5 万人(其中非农业人口 21.2 万人),比建国初分别增加 2.8 倍和 23 倍以上。建设用地面积 18.3 平方公里。城、郊区有蔬菜地 6300 多亩,喷灌面积 1000 多亩。对外交通已形成陆、水、空配套,干、支线相连的交通运输网络。市区道路总长 141 公里(其中城区 76 公里),各县(市)城、乡镇全部通车。每天有班车直达上海、杭州、合肥、青岛及省内各市,并分别与铁路联运。水路有通往无锡、镇江和新洋闸 3 条航线,东、西港区有码头 90 余座,泊位近 400 个。民航恢复了盐宁航线,增开了盐沪、盐京和盐城至佛山的航线,城东有机场一座,占地 269.02 万平方米。电厂装机总容量 22.9 万千瓦。市话万门程控交换机已交付使用,电话机总数已达 3 万部。市区建有纺织、食品、轻工、机械、电子、化工、建材等各类工厂 300 家,商业服务网点 2000 个,各类宾馆、招待所、旅社 100 多家,农贸市场 10 多个,驻盐科研机构 16 所,各类学校 80 多所,幼儿园 70 多所,影剧院 7 个,开放礼堂、俱乐部、歌舞厅几十处。还有文化馆、图书馆、博物馆、群众艺术馆、工人文化宫、少年宫等文化娱乐场所。电台广播专线长 9000 多公里,电视发射塔高 145 米。有卫星地面接收站 1 座,体育场、馆、室内外游泳池各 1 座。驻城医院 11 所,床位 2000 多张。建市 10 年,盐城已从过去一个县属镇发展成为初具规模的中等城市。

全市县城建设在新中国成立之后取得了长足进步。东台、阜宁等老县城距今已有 200~400 多年的历史,抗日战争前有城池和许多古迹,后因战火摧毁殆尽。解放后,东台坚持改造老城与开发新区相结合,城市功能得到了较好的发挥,于 1987 年升为县级市。阜宁延伸了西大街,拓宽了城河北路,在射阳河上架起了第一座公路桥,促进了县城的繁荣,大中、合德、建湖、东坎等镇是建国后发展起来的新兴县城,具有规划合理、街道整齐、市容环境较好的特点。大丰县城规划获国家建设部表彰。建湖、射阳、滨海于 60 年代后期即着手跳出老街建新城,取得了显著效果。响水县建县较迟(1966 年),县城基础较差,但规划管理较好,随着灌河大桥的建成,县城建设步伐已有所加快。据 1992 年统计,全市 7 个县(市)城区,总计建成区面积为 60.9 平方公里,人口 51.3 万人。房屋建筑面积 1369.2 万平方米,人均居住面积 8.5 平方米。有水厂 7 座,日供水能力 15.75 万吨。道路总长 240.24 公里,其中 152.24 公里为高级、次高级铺装路面。桥梁 218 座。排水管道 188.5 公里。路灯 4622 盏。园林绿地面积 292.35 公顷,人均公共绿地 3.8 平方米以上。公共厕所 752 座。

全市村镇建设在建国后也有较快发展。随着农村经济条件的改善,农房建设规格不断提高,50年代住草房,60年代砌砖墙,70年代住瓦房,80年代建楼房。1983年建市以来,随着农村经济体制改革不断深化,促进了商品经济的发展,一批新兴集镇应运而生。在村镇建设试点的引导下,集镇饮用水与卫生条件、村镇道路、桥梁结构、农房规格与工程质量有了很大改善和提高。到1992年末,全市有集镇122个,建制镇60个,村庄32509个。村镇建设用地面积8.4万公顷,实有房屋建筑面积18497.94万平方米,其中住宅16504.88万平方米,生产性建筑879.14万平方米,公共建筑1113.92万平方米。有集镇水厂179个,受益村庄近千个。已通电集镇158个,村庄17737个。村镇实有道路总长2.2万公里,道路面积10259.59万平方米。其中建制镇和乡集镇铺装街道长469.19公里,铺装面积449.95万平方米。桥梁、路灯、排水、绿化和环卫设施基本配套。

全市建筑业,作为民间传统手工业,源远流长。早在秦汉时期有人在此居住即随之而兴。从东晋义熙七年(公元411年)建土城始,至明清各代,市域境内,所建古建筑甚多。名闻遐迩的盐城南门城楼(杨楼)、永宁寺(无梁殿)、登瀛桥(木桥)、天妃闸(北闸),响水的古云梯关,大丰县刘庄的紫云禅寺,建湖县西乡的新阳村等古建筑,虽相继毁灭,但今存的东台市泰山护国禅寺、海春轩塔,大丰县草埭闸、庆丰桥,建湖县辛庄西北的朦胧塔,阜宁县城真武庙等古建筑仍能反映历代劳动人民,尤其是建筑工匠的非凡才智和高超技艺。清末民国初年,盐城已形成木、泥(瓦)、石、画、油漆、雕塑等专业工匠队伍,各工种以家传或师徒授艺,以邻近乡镇、县城为活动范围,合伙承揽工程,具有一定的施工能力。民国21年(1932年)秋,各县虽成立建筑行业公会,但仍以分散打工为主,生活无保障,社会地位低下。抗日战争和解放战争时期,各县民主政权相继建立,建筑工匠纷纷组织起来,成立“瓦木工会”,滨海县城东坎区还成立了“木、瓦、笆”三业工会,积极为抗日支前、迎接解放而忘我工作。1948年盐城地区解放,建筑工匠在恢复生产、重建家园的过程中做出了卓越的贡献。新中国成立后,建筑业发生了深刻的变化。1954~1957年,农业合作化运动中,各县成立了建筑站。1958年“大跃进”,地区和各县相继组建了规模较大、施工能力较强的国营施工企业。1960~1962年,贯彻中央“调整、巩固、充实、提高”八字方针,各县建筑公司由全民所有制改为集体所有制性质,在建工程纷纷下马,整个建筑业步入低谷。1964~1965年,随着经济的复苏,建筑经营有新起色。“文化大革命”期间,因受极左思潮的影响,生产受干扰,制度遭破坏,农村个体建筑工匠被视为“资本主义尾巴”,受到批判打击。但是,地区和各县建筑公司的技术人员仍能充分发挥自己的主观能动性及聪明才智,研制和生产了水泥农船、变截面桁条、小钢筋电动张拉机、80吨静力压桩机、附着式角钢桅杆双吊栏等施工机械和建材、农用产品,填补了省内和地区的空白。党的十一届三中全会以后,随着农村经济体制改革的逐步开展和深入,农村建筑队伍迅速扩大。1980年,地区组织各县建筑工匠成立“建筑民兵团”赴大庆等地施工,支援油田建设,为盐城外向型建筑业的发展奠定了基础。1983年建市后,建筑业出现了飞跃发展的势头。当年9月,市城乡建设环境保护局抽调市建筑总公司、三建公司、建湖和射阳县建筑公司计107人组成土建队,首次出国赴科威特施工,创利43.36万元。1984年行业改革出现较大变化,全民建筑设计、施工单位开始由生产型向经营型转变;设计、施工任务由指令性分配逐步向市场调节、自找业务的形式过渡;单位收支由财政拨款、报帐制向自收自支、自负盈亏的方向过渡;全民、集体施工企业内部也出现了总承包、分包和