

004788

# 黑龙江省志

第六卷  
经济综合志

黑龙江人民出版社

第六卷

经济综志

黑龙江省志

作书题



黑龙江省地方志编纂委员会

## 《黑龙江省志·经济综志》编纂委员会

主 任 张文科

副 主 任 姜亦栋

委 员 (以姓氏笔画为序)

王兴有 王宗安 王朗玲 王德善

刘春声 李桂臣 宋洪福 张明杰

张梅兰 邹继先

## 《黑龙江省志·经济综志》编辑人员

主 编 张文科

副 主 编 邹继先 刘春声 王德善

责任编辑 任自惕 鲍世江

## 《黑龙江省志·经济综志》编纂委员会

主 任 张文科

副 主 任 姜亦栋

委 员 (以姓氏笔画为序)

王兴有 王宗安 王朗玲 王德善

刘春声 李桂臣 宋洪福 张明杰

张梅兰 邹继先

## 《黑龙江省志·经济综志》编辑人员

主 编 张文科

副 主 编 邹继先 刘春声 王德善

责任编辑 任自惕 鲍世江

## 《黑龙江省志·经济综志》撰稿人员

(以姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王冬光 | 王仲光 | 王朗玲 | 王树森 | 王凯宏 | 王超英 |
| 王德善 | 田雨春 | 朱建中 | 朱成国 | 孙云凌 | 曲永平 |
| 任自惕 | 刘文俊 | 刘春声 | 李本玉 | 李桂臣 | 李庆堂 |
| 张健  | 张彦玉 | 张奎燕 | 张铁成 | 杨遇春 | 陈俐艳 |
| 陈凯东 | 周宇  | 陆荣  | 邹继先 | 金鹰  | 范树村 |
| 赵景芳 | 桑永勤 | 徐永泰 | 高兴华 | 高艳玲 | 曹大勇 |
| 韩立华 | 鲍世江 |     |     |     |     |

## 黑龙江省地方志编纂委员会

责任副总编 张向凌

责任编辑 (以姓氏笔画为序)

阎剑英 鞠颖哲

## 《黑龙江省志·经济综志》撰稿人员

(以姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王冬光 | 王仲光 | 王朗玲 | 王树森 | 王凯宏 | 王超英 |
| 王德善 | 田雨春 | 朱建中 | 朱成国 | 孙云凌 | 曲永平 |
| 任自惕 | 刘文俊 | 刘春声 | 李本玉 | 李桂臣 | 李庆堂 |
| 张健  | 张彦玉 | 张奎燕 | 张铁成 | 杨遇春 | 陈俐艳 |
| 陈凯东 | 周宇  | 陆荣  | 邹继先 | 金鹰  | 范树村 |
| 赵景芳 | 桑永勤 | 徐永泰 | 高兴华 | 高艳玲 | 曹大勇 |
| 韩立华 | 鲍世江 |     |     |     |     |

## 黑龙江省地方志编纂委员会

责任副总编 张向凌

责任编辑 (以姓氏笔画为序)

阎剑英 鞠颖哲

## 目 录

|           |     |
|-----------|-----|
| 概 述 ..... | (3) |
|-----------|-----|

## 第一篇 经济发展

|                                       |       |
|---------------------------------------|-------|
| 第一章 中华人民共和国成立前经济状况 .....              | (19)  |
| 第一节 远古至渤海时期自然经济发展的高峰 .....            | (19)  |
| 第二节 辽金时期经济由战争破坏走向繁荣 .....             | (27)  |
| 第三节 元、明和清代前期经济增长缓慢 .....              | (32)  |
| 第四节 清末和中华民国时期沦为半封建半殖民地经济 .....        | (37)  |
| 第五节 东北沦陷时期的殖民地经济 .....                | (44)  |
| 第六节 解放战争时期恢复生产,支援前线 .....             | (57)  |
| 第二章 社会主义经济基础的建立(1949—1957 年) .....    | (70)  |
| 第一节 国民经济的恢复和发展 .....                  | (71)  |
| 第二节 实现党在过渡时期的总路线 .....                | (83)  |
| 第三节 第一个五年计划的胜利完成 .....                | (95)  |
| 第三章 社会主义经济在曲折中前进(1958—1966 年) .....   | (103) |
| 第一节 总路线、“大跃进”和人民公社化 .....             | (103) |
| 第二节 开发油田,开垦荒原 .....                   | (114) |
| 第三节 贯彻国民经济“调整、巩固、充实、提高”的方针 .....      | (118) |
| 第四节 国民经济在调整中前进 .....                  | (123) |
| 第四章 “文化大革命”期间的国民经济(1966—1976 年) ..... | (127) |
| 第一节 “文化大革命”对经济的破坏 .....               | (128) |
| 第二节 工农业生产在极端困难中发展 .....               | (131) |
| 第五章 社会主义经济发展的历史性转折(1976—1985 年) ..... | (152) |
| 第一节 在徘徊中前进的两年 .....                   | (153) |
| 第二节 贯彻执行国民经济“调整、改革、整顿、提高”的方针 .....    | (155) |
| 第三节 落实“十二大”精神,开创社会主义现代化建设新局面 .....    | (182) |

## 第二篇 经济结构

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 第一章 所有制结构.....             | (199) |
| 第一节 多种所有制并存的结构.....        | (199) |
| 第二节 单一的公有制结构.....          | (208) |
| 第三节 以公有制为主体多种所有制并存的结构..... | (210) |
| 第二章 产业结构.....              | (215) |
| 第一节 三大产业构成.....            | (215) |
| 第二节 第一产业内部结构.....          | (221) |
| 第三节 第二产业内部结构.....          | (223) |
| 第四节 第三产业内部结构.....          | (232) |
| 第三章 技术结构.....              | (234) |
| 第一节 科技进步与国内生产总值的增长.....    | (234) |
| 第二节 工业增长中的科技进步因素.....      | (237) |
| 第三节 农业增长中的科技进步因素.....      | (243) |
| 第四节 第三产业增长中的科技进步因素.....    | (246) |
| 第四章 地区结构.....              | (248) |
| 第一节 工业布局.....              | (248) |
| 第二节 农业区划.....              | (260) |
| 第三节 商业网络.....              | (270) |
| 第四节 城乡结构.....              | (276) |

## 第三篇 经济关系

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 第一章 积累和消费.....           | (281) |
| 第一节 国民收入的生产.....         | (281) |
| 第二节 国民收入的上缴.....         | (286) |
| 第三节 国民收入在积累和消费之间的分配..... | (288) |



|                      |       |
|----------------------|-------|
| 第四节 积累与消费关系的处理·····  | (294) |
| 第二章 调出和调入·····       | (297) |
| 第一节 工业品的调出调入·····    | (300) |
| 第二节 农产品的调出调入·····    | (311) |
| 第三章 投入与产出·····       | (315) |
| 第一节 物质消耗与总产出·····    | (315) |
| 第二节 积累与新增国民收入·····   | (319) |
| 第三节 固定资产投资与效益·····   | (320) |
| 第四章 基础设施建设和经济发展····· | (328) |
| 第一节 能源开发·····        | (328) |
| 第二节 交通运输·····        | (339) |
| 第三节 邮电通信·····        | (346) |
| 第四节 公共设施·····        | (356) |

## 第四篇 经济管理

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 第一章 经济管理的组织体系·····        | (371) |
| 第一节 省政府经济管理职能和经济管理活动····· | (371) |
| 第二节 省级经济管理机构·····         | (379) |
| 第三节 地、市、县的经济管理·····       | (391) |
| 第二章 计划管理·····             | (393) |
| 第一节 计划机构·····             | (393) |
| 第二节 计划管理体制·····           | (395) |
| 第三节 计划的种类、编制与实施·····      | (399) |
| 第三章 固定资产投资管理·····         | (402) |
| 第一节 基本建设计划管理体制·····       | (402) |
| 第二节 基本建设投资与项目·····        | (408) |
| 第三节 技术改造管理·····           | (414) |
| 第四节 更新改造的投资项目和效益·····     | (419) |
| 第四章 财政金融管理·····           | (424) |

|                     |       |
|---------------------|-------|
| 第一节 财政管理 .....      | (424) |
| 第二节 金融管理 .....      | (434) |
| 第五章 劳动管理与物资管理 ..... | (444) |
| 第一节 劳动管理 .....      | (444) |
| 第二节 物资管理 .....      | (450) |
| 第六章 教育与科学技术管理 ..... | (457) |
| 第一节 教育管理 .....      | (457) |
| 第二节 科学技术管理 .....    | (470) |
| 第七章 工商与物价管理 .....   | (479) |
| 第一节 工商行政管理 .....    | (479) |
| 第二节 物价管理 .....      | (484) |
| 第八章 经济监督与经济调节 ..... | (486) |
| 第一节 经济监督 .....      | (486) |
| 第二节 经济调节 .....      | (492) |
| 后 记 .....           | (497) |

# 概 述



# 概 述

黑龙江省由我国北部的黑龙江而得名,是我国位置最北、纬度最高的省份。南起北纬  $43^{\circ}25'$ ,北至北纬  $53^{\circ}33'$ ,西起东经  $121^{\circ}11'$ ,东至东经  $135^{\circ}05'$ 。西部与内蒙古自治区毗邻,南部与吉林省接壤,北部和东部隔黑龙江、乌苏里江与俄罗斯相望。水面和陆路与俄罗斯边界全长 3 045 公里。黑龙江省幅员辽阔,土地总面积 45.46 万平方公里,占全国总面积的 4.7%,居全国各省区第 6 位。地势西北部、北部、东南部高,东北部、西南部低。地貌特征是“五山、一水、一草、三分田”。黑龙江地区的开发虽然可以追溯到远古时代,但近代开发的历史只有百余年,经济基础十分薄弱。中华人民共和国成立后,经过 30 多年的开发建设,已从根本上改变了昔日的贫穷落后面貌,奠定了比较雄厚的物质技术基础,成为国家重要的石油、煤炭、木材、机械工业基地和商品粮基地,在国家的社会主义现代化建设中发挥着重要作用。

## 一、丰富的自然资源

黑龙江省得天独厚的自然资源,是构成现代物质文明的支柱。

**土地资源** 黑龙江省土地资源丰富,在册耕地面积 883.4 万公顷,居全国各省、区之首,人均耕地 3.9 亩,比全国人均高 1.9 倍。土地集中连片,90% 的耕地分布在中西部的松嫩平原和东北部的三江平原;地势平坦,绝大部分耕地坡度在 5 度以下,土壤肥力较高,60% 是黑土、黑钙土和草甸土,是世界上仅有的三大片黑土地之一。黑龙江省土地开发较晚,有  $1/3$  以上的耕地是中华人民共和国成立以后开发的。中华人民共和国成立 36 年来,全省共向国家提供商品粮 1 346.6 万吨,商品率 40.1%,上交国家 293.4 万吨,占商品量的 21.8%。全省尚有可垦荒地 459 万公顷,占全国荒地面积的 13.8%,主要分布在三江平原。这里是我国少有的、后备土地资源多而又集中的地区。黑龙江省是全国 10 个拥有大草原的

省份之一,共有宜牧草原草坡 466.6 万公顷,占土地总面积的 11.2%,居全国第 7 位;已被利用 280 多万公顷,占草原总面积 47.7%。草原集中连片,主要分布在松嫩平原西部,面积为 240 万公顷,以盛产碱草驰名,是我国著名的三大草原之一。三江平原还有宜牧草原 93.3 万公顷,草种以小叶樟为主,一般可作为割草地,现已利用 18.3 万公顷。全省有苇塘面积 27.7 万公顷,居全国首位,其中芦苇总面积 16 万公顷,主要分布在松嫩平原乌裕尔河下游和三江平原七星河、嘟噜河下游以及兴凯湖滨。芦苇年产量 20 多万吨,国家收购 12 万吨左右,主要用作造纸原料。

**水资源** 黑龙江省境内主要有黑龙江、松花江、乌苏里江、嫩江和绥芬河五大河流,流域面积 50 平方公里以上的大小江河有 1 918 条。有兴凯湖、镜泊湖、五大连池、连环湖四大湖泊。正常水面 0.1 平方公里以上的湖泊有 640 个,正常蓄水量共为 98.86 亿立方米。合计水面面积为 5 255 平方公里。地表和地下水资源总量 772.2 亿立方米,水能资源理论蕴藏量为 844.3 万千瓦,可开发水能资源的装机容量可达 612.3 万千瓦,目前已开发 13.5 万千瓦,占 1.6%。已有的水电站除镜泊湖发电站装机 9.6 万千瓦外,其余都是小型水电站。河流总通航里程 5 137 公里,居全国各省区第 9 位。现有航道维护里程 4 228 公里,其中黑龙江 1 890 公里,松花江 928 公里,乌苏里江 495 公里,嫩江 618 公里。水利工程基础比较薄弱,有效灌溉面积只有 67.9 万公顷,占耕地面积的 7.6%,占全国的 1.8%。松花江、嫩江流域耕地面积占全省耕地面积的 81%,属于粮食主产区。全省地下水资源 142 亿立方米,占水利资源总量的 17.8%,超过辽宁、吉林两省的总和,地下水资源分布不均,平原地区约占 77.4%,丘陵山区约占 22.6%。开发利用也很不平衡,西部、东部平原地区开发利用程度较高,丘陵山区除解决城镇用水有少量开发外,用于灌溉的很少。全省地下水年开采量约 10 亿立方米,仅占地下水资源的 7%,开发潜力很大。

**森林资源** 黑龙江省林区是全国最大的国有林区和木材生产基地。森林面积 1 672 万公顷,占全国的 14.5%;森林蓄积量 13.7 亿立方米,占全国的 13.4%;森林覆被率 35.5%。1985 年木材产量 1 667 万立方米,占全国的 1/3。以上各项指标均居全国各省首位。分布在大兴安岭、小兴安岭、张广才岭和完达山一带的原始森林,具有寒温带和温带森林植物特征,主要树种有 100 多种,其中材质优良、经济价值较高的有 50 多种,如红松、落叶松、樟子松、水曲柳、黄菠萝、核桃楸等,都是国内外少有的珍贵树种。黑龙江省的森林是富饶的生物宝库,植物多达

2 400多种,其中食用植物1 000多种,饲料植物 241 种,药用植物 386 种,纤维植物 76 种,树脂植物 11 种,橡胶植物 11 种,单宁植物 84 种,香料植物 35 种,染料植物 25 种。茂密的森林为众多的野生动物提供了丰富的食物来源和适宜的栖息场所。共有陆栖脊椎动物 496 种,栖息于森林之中。其中有国内外驰名的东北虎,世界上最大的鹿科动物驼鹿以及珍贵的毛皮动物紫貂、水獭、猞猁、雪鼬、艾虎、麝鼠、香鼠等。

**矿产资源** 全省已发现各种矿产资源 108 种,其中已探明储量的 53 种。在已探明储量的矿产资源中,居全国各省区首位的有石油、石墨、矽线石、钾长石、铸石玄武岩;居第二、三位的有金、熔炼水晶和火山岩。现已开采利用的有石油、天然气、煤、铁、金、银、铜、铅、锌、石墨、黄粘土、熔炼水晶、火山岩、水泥用石灰岩、水泥配料粘土等 18 种。石油储量丰富,已探明储量占全国的 47.4%。大庆油田闻名中外,是世界上少有的特大油田之一,总含油面积 1 424 平方公里。自 1976 年原油产量上升到 5 030 万吨以来,已连续 10 年稳产,1985 年达到 5 529 万吨,占全国原油产量的 44.3%。1985 年的剩余储量占可采储量的 51.4%。新探明的地质储量在不断增加。煤炭资源分布面广,煤质优良,已探明储量有 125 处,总保有储量居全国第十二位,已开发利用 92 处,占保有储量的 55%。占保有储量 71.4%的煤炭资源集中在鸡西、鹤岗、双鸭山、七台河四大矿区,已开发利用 67.4%。1985 年全省煤炭产量 6 246 万吨,居全国第 3 位,其中主焦煤产量居全国首位。黑龙江省素有“千里龙江金镶边”之说,黄金主要分布在大小兴安岭北麓黑龙江及其支流沿岸。全省黄金保有储量占全国的 12.6%,居全国各省第二位,其中砂金居首位。全省金矿产地 44 处,已开采 16 处,已利用储量占保有储量的 45.6%。尚未利用、保有储量在千吨以上的有 8 处,开发潜力很大。铜矿保有储量占全国的 5.1%,产地 14 处,其中已利用 2 处,占保有储量的 6.5%。嫩江多宝山铜矿是特大矿床,保有储量占全省的 73%。石墨储量丰富,产地有 8 处,已开采利用 3 处,利用储量占保有储量的 44%。鸡西柳毛石墨矿是亚洲第一大矿,产量高、产品质量好,矿石含碳量占 12—15%。尚未利用,保有储量在 2 000 万吨以上的大矿还有 1 处。矽线石是可做高级耐火材料的稀世矿种,省内仅发现 1 处(鸡西三道沟),已探明储量 3 000 万吨以上,品位一般在 16%左右,最高达 42%,是我国目前规模最大、质量最好、最有开发前途的矿床。黄粘土是我国独有,国外罕见的矿种,已发现 19 处,多集中在讷河到嫩江铁路沿线西侧,很有开采价值。铁、铅、锌、银已探明保有储量分别占全国的 7.5%、2.4%、2.9%、

2.1%，已利用储量分别占保有储量的15.9%、43.4%、27.6%和20.8%。钨、钼已探明保存储量分别占全国的4%和3.8%，均未开发利用。宝石、玉石的储量也很丰富，已发现13种。红宝石过去仅在海南发现过，现已在黑龙江东部找到，其透明度、颜色和光泽都是全国最好的，很有开发前途。

## 二、悠久的历史发展历史

考古资料证明，黑龙江地区早期的人类活动，开始于4.2万年前。有史料可查的约4000年左右，黑龙江地区经济发展的历史进程，大体又可分为3个阶段。

### （一）漫长的自然经济发展时期

早期的黑龙江先民肃慎（汉代时称挹娄，北魏时称勿吉，隋唐时称靺鞨，辽金及元明称女真，清代改称满洲），在夏以前就已开始从事采集和早期的农业活动以及渔猎生产。夫余国建立以后，农业、手工业和畜牧业有了发展。在这一时期，挹娄人也在东部地区生产出五谷、麻布，建立了城池，制造出舟船。唐时期的渤海国，不仅制造业、轻工纺织业有了一定水平，而且还发展了对外贸易和文化教育事业，与中原形成了“车书本一家”的局面。到了金代，黑龙江地区的商品经济比渤海国时期更加繁荣和兴盛。新兴的女真贵族进入中原，推翻了北宋政权，推动了黑龙江地区与中原地区的经济和文化交流，促进了生产力的发展。明末，满洲贵族建后金政权，以后入关，建立大清国。清初黑龙江地区刚开始土地开发，因清政府实行“封禁政策”，时间达200年之久，致使黑龙江地区发展缓慢。直至1860年（咸丰十年）解除封禁，采取“移旗就垦”和允许关内汉民“流入”，才使黑龙江土地得到进一步开发。据记载，当时黑龙江地区垦地面积已达380万亩，这是满、蒙古、达斡尔、鄂温克、赫哲以及汉族劳动人民共同劳动的结果。他们为开发建设黑龙江地区，做出了不可磨灭的贡献。

### （二）半封建、半殖民地和殖民地经济时期

自19世纪中叶开始，先是沙俄帝国主义、后是日本等帝国主义侵入黑龙江地区。1858年，沙俄侵略者依仗强大的军事力量，强迫腐败的满清政府签订不平等条约，在黑龙江地区割占大片领土，以后又取得修筑和经营铁路权及其他各种特权。1931年日本侵略者出兵占领了整个东北，在经济上实行掠夺政策，控制黑



龙江地区的经济命脉,使中国民族经济陷于奄奄一息,这种状况一直持续到1945年8月15日日本宣布无条件投降。在中国近代史上,这将近100年的岁月是黑龙江地区最黑暗的时期。

早在1643年,沙俄哥萨克匪徒波雅科夫率领130余人,第一次侵入黑龙江。他们到处烧杀抢掠,遭到当地各族人民的坚决抵抗。1685年和1686年,清政府进行了两次雅克萨战役,打败了沙俄侵略军,迫使沙俄政府坐下来谈判。1689年9月7日,中俄两国签订了第一个边界条约——《中俄尼布楚条约》,从法律上肯定了中国对黑龙江流域的领土主权,遏制了沙俄殖民主义者的侵略。《尼布楚条约》签订后,几代沙俄政府还能遵守这个条约,中俄边界得到150多年的安定和平。

1847年,沙俄政府任命穆拉维约夫为东西伯利亚总督后,又多次组织侵略军入侵黑龙江地区。1858年5月28日,沙俄侵略者以武力威胁,强迫清政府签订了丧权辱国的《中俄璦琿条约》,1860年11月14日又强迫清政府签订了中俄《北京条约》,使黑龙江以北60万平方公里土地和乌苏里江以东40万平方公里土地被沙俄吞并。1896年,李鸿章在莫斯科与俄国签订了《中俄密约》,允许俄国穿过黑龙江、吉林以达海参崴建设一条铁路——中东铁路(即东省铁路),并在哈尔滨至大连修建支线。中东铁路占用黑龙江1.2万俄亩土地。中东铁路通车后,沙俄利用这条铁路大肆掠夺黑龙江的粮食、食盐、木材和畜产品。同一时期,沙俄在松花江、嫩江、乌苏里江、黑龙江营运的轮船达262艘,驳船289只,完全控制了黑龙江地区的航运。据1911年统计,通过铁路和水运,平均每年从哈尔滨输俄的货物就有:大豆174万石,大麦23.5万石,高粱2.4万石,杂谷4.4万石,豆饼661万块,食盐2.77万吨,木材及建筑用品1.8万吨,其它如牛、羊、猪等数量也很大。1901年以后,沙俄还控制了黑龙江地区的金矿开采权,强行占领了漠河、呼玛、观音山、太平沟等多处金矿。1898年7月,华俄道胜银行在哈尔滨开业,开始控制黑龙江地区的金融。这家银行在黑龙江大量发行卢布,至清末已达1亿多卢布。1918年后,卢布成了废纸,给黑龙江的经济和人民生活带来了深重的灾难,实际上自中东铁路修建、俄国帝国主义侵入起,军阀统治下的黑龙江,已沦为半殖民地半封建的社会。

1905年日俄战争后,日本帝国主义在东北的侵略势力逐渐由南满侵入北满。1931年9月18日,日本帝国主义公然发动了武装侵占我国东北的“九·一八”事变,国民党政府采取不抵抗政策,使得日本侵略者迅速占领了东北南部,随