

007157

四川省統計志

四川省統計局 編



四川省统计志

四川省统计局 编

西南财经大学出版社

1993 年 7 月 成都

158-3

四川省地方志

编纂委员会成员

主任委员 谢世杰

副主任委员 岳忠 熊清泉 袁一飞 高朴实 杨邦治
曹希之

委员 (以姓氏笔划为序)

王可直	甘宇平	冯国元	任一民	刘冲
刘伯华	刘殿钧	孙自强	李龙翔	李达昌
李昌炘	陈铃	陈世松	陈协蓉	张仲仁
张荣先	金春祥	欧阳绍明	唐树章	夏素琴
钱来忠	秦宜雅	读俊海	隗瀛涛	

《四川省志》审核委员会成员:

何郝炬 张秀熟 马识途 张文澄 肖菊人
彭雨 冯举 隗瀛涛 蒲孝荣

《四川省志》主任总编 曹希之 (兼任)

总编 秦宜雅 任一民 聂运华 (特约)
金成林 (特约)

四川省地方志 综合管理志编纂委员会

委员及主编、副主编名单（按姓氏笔划为序）

王廷焕 王治文 王晓华 卢永奎 岑永华
张景昭 何明玉 甘书龙 刘伯华 朱 峰
严有勋 倪耀光 徐明德 程利仁 崔新恒
黄永祥 雷茨孙

主 编 刘伯华

副 主 编 崔新恒

办公室负责人 何明玉

四川省统计志 编写领导小组、主编、编辑名单

领导小组

组 长：兰瑞华

副组长：程利仁

组 员：夏代川 陈复忠 吕天星 林世彪

主 编：程利仁

编 辑：张岚英 孙 融 朱德仁

四川省地方志 综合管理志编纂委员会

委员及主编、副主编名单（按姓氏笔划为序）

王廷焕 王治文 王晓华 卢永奎 岑永华
张景昭 何明玉 甘书龙 刘伯华 朱 峰
严有勋 倪耀光 徐明德 程利仁 崔新恒
黄永祥 雷茨孙

主 编 刘伯华

副 主 编 崔新恒

办公室负责人 何明玉

四川省统计志 编写领导小组、主编、编辑名单

领导小组

组 长：兰瑞华

副组长：程利仁

组 员：夏代川 陈复忠 吕天星 林世彪

主 编：程利仁

编 辑：张岚英 孙 融 朱德仁

以詳今之史實

供未來之借鑑

四抗建堂題

何郝斌



壬戌年七月



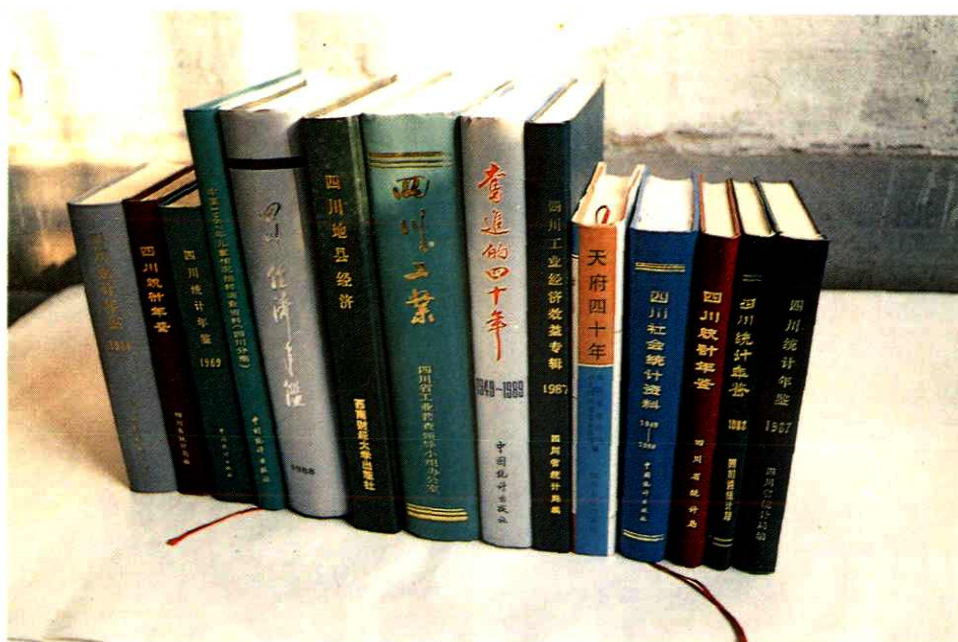
中间坐的，由左到右为：成都市统计局长董明德，中共四川省委第一书记李井泉，全国人大代表朱德，中共四川省委书记、副省长阎红彦，四川省统计局长王直



四川省政府副省长马麟在先进统计工作者表彰会上



四川省统计局办公大楼



四川省历年统计资料



四川省统计局计算中心



四川省部份统计信息杂志

目 录

解放前统计工作概述.....	1
第一章 总述	19
第二章 专业统计	35
第一节 农业统计	37
第二节 工业统计	47
第三节 建筑业统计	63
第四节 运输邮电业统计	68
第五节 商业统计	73
第六节 固定资产投资统计	83
第七节 物资、能源统计	94
第八节 社会统计.....	102
第九节 劳动工资统计.....	111
第十节 财政、金融统计.....	123
第十一节 旅游、对外经济统计.....	125
第十二节 人口统计.....	128
第十三节 平衡统计.....	134
第十四节 综合统计.....	138
第三章 普查、调查.....	147
第一节 人口普查.....	149
第二节 工业普查.....	157
第三节 基建、措施项目普查.....	168
第四节 科技普查.....	176
第五节 儿童调查.....	182
第四章 资料、分析.....	193

第一节	资料编印	195
第二节	统计分析	203
第五章	统计体制、管理	209
第一节	机构人员	211
第二节	省局领导任职时间	218
第三节	职称评定	220
第四节	评比竞赛	223
第六章	统计教育	233
第一节	统计教育	235
第二节	函授学院	237
第三节	统计学校	240
第七章	报表管理、法规	247
第一节	报表管理	249
第二节	统计法规	255
第八章	统计科研、咨询	263
第一节	统计科研、信息杂志	265
第二节	统计咨询服务	268
第九章	计算技术、信息自动化	273
第十章	统计财务、保障设施	281
第一节	统计财务	283
第二节	办公、生活设施	291
第十一章	统计学会	295
第十二章	城市社会经济调查队	301
第一节	零售物价统计	308
第二节	农产品采购价格统计	318
第三节	城镇住户调查	322
第十三章	农村社会经济调查队	331
第一节	农村住户调查	336
第二节	农产量调查	341

第三节 农村经济及其他调查.....	344
第四节 分析研究.....	347

附录

一、统计重要文件摘编.....	353
二、《四川省报送基层统计报表暂行规定》	456
三、统计公报.....	459
四、大事记.....	460
五、初稿撰写人名单.....	473
后记.....	474

序

四川省统计志是详尽的记录、客观的叙述四川统计工作历史的一本新书。本书记叙内容，分解放前后两部分：解放前从1875年英国在宜昌设海关，重庆为口子，建立进出口贸易统计为起点写起。但因解放前的历史资料不多，保留下来的更少，所以，写得较简单。1949年解放战争未息，实际上是从1950年西南财委对市场物品价格进行调查开始。记叙统计机构，则是从1950年9月到12月在川北、川西、川东、川南行署的财政经济委员会内设立统计室开始写起。在中华人民共和国成立后设置统计机构的时间上，在政府机构中较之其他机构的建立还是比较早的。

本书解放后部分除总的记述外，主要是通过各个时期统计工作的发展变化及其背景来反映统计工作的运行轨迹，没有任何的评析，只是力求回顾四川四十年统计工作，借以让人们读阅之后，有真实感，从哲理上得到启示，从历史上引起联想，对未来起资鉴作用。

建立统计机构之后的统计工作，直到1989年这四十年，已有分章、节的叙述，这里不再赘述，只从我担任十年局长接触到的前三十多年的一些事的感受和在任职中的体会，讲点肤浅认识。

第一，统计是如实反映经济社会的工具，也是信息来源的重要渠道，还可以说，它在不断地认识四川，又在不断地从诸多方面反映四川情况。因此，实事求是最重要，多年的历史证明：运用实事求是的思想路线，探索真实的情况，真理始终会从实践中得到检验。

第二，统计重时效，重准确，并重全面和历史的分析。大包大揽，不如准确及时，那怕是九次正确也抵偿不了一次趋势差错。准确就是生命力所在，及时自然会出效益。

第三，统计也用于社会和科技，但主要是为经济发展服务的。统计用于经济就是为了认识经济的内在规律。及时地跟上经济发展的热点、难点，以数字

来说明经济运行的新特点、新问题，预测未来，提出新的见解和建议。也只有用统计分析经济，统计的作用才会更大。

第四、统计人员思想敏捷、捉摸力强、习于推断。做好团结工作很重要。团结，会对搞好统计工作产生力量，反之统计工作搞不好。

第五，必须创造为统计工作顺利进行的基本条件，如办公室、宿舍、计算机、印刷、交通、通讯等。统计工作上的困难不容易解决，只能有计划地一件一件的办。切忌统计机构的撤销和合并，才能建成自动化信息系统。

四川统计志，它的前期在杨东新同志主持下作了许多工作，进行资料查阅整理。这本书是在省局志编领导小组领导下，由程利仁同志负责，组织各专业和志编办公室的同志写出来的，他们查阅了全部资料、文件和一些记录，走访了许多老同志，查找了一些能资证的实物、图片，所有这些他们都是辛勤劳动的结果。有了这本书，后来的人要查阅有关资料，想了解四川的统计工作方便多了。

该书也难免有遗漏和记述不详之处，甚至会有处理不当的地方，万望谅解，并请指正。

兰瑞华

1992年9月11日

解放前统计工作概述

中国统计源远流长，据考证始于原始社会末期和奴隶社会初期。当时由于赋税、徭役、征兵的需要，开始了人口、壮丁、土地、牲畜、财赋等统计。周朝规定“帮中之版，土地之亩，以周之入出百物……以知民之财，器械之数，以知田野夫家六畜之数，以之山林川泽之数，……”唐皇庭内设有司计、典计、掌计等记数的诸官职。据此历史上有人概括为“肇于禹贡，备于周礼，推阐于秦汉，至唐而盛。”作为具有巴蜀古文化的四川，其统计也有悠久的历史，《四川通志》有所记载。然而古代的计数、记数均未冠以统计之名。以名实相符的统计，被称之为近代统计，在四川则是自清朝才开始推行的。咸丰九年（公元1859），清帝国创办“海关册”。1875年英帝国在宜昌设立海关，重庆为子口，开始建立进、出口贸易统计。到光绪32年（公元1906），清廷宪政编查馆内设立了统计局，以统率全国统计工作。两年后，清廷的民政、陆军、邮电、农、工、商等部门及大理院都先后设立了统计处，接受统计局的指导。清廷又规定各府、厅、州、县均要设立统计处，在调查统计方面受统计局的指导。到清王朝覆灭前夕，即宣统年间，在其《宪政治书馆奏摺》中提出：“……臣馆遵设统计局奏定办事章程，并由各部院分设统计处，各省分设调查局，搜集各种事项汇齐办理，见以先后奏明成立，并据民政等衙门咨送表册到馆。……”这年（1906）四川都督府政务处设立了统计局，并制定了《统计通章》，其中第十三条规定：“令各府、州、厅、县设置统计课……。”统计局本身分科办理民政、财政、司法、教育、军政、实业、交通、外交等统计，并有较详细之规定。但由于军事动乱，社会秩序不安定，四川的统计工作并未走上轨道，清王朝即行覆灭。

民国2年（1913）袁世凯阴谋恢复帝制，按其“废道改政”计划实行“军民分治”，从民国8年（1919）行防区制起到民国22年（1933）红军入川前，长达15年四川战乱不止，地方势力各霸一方，各自为政。省级政权的权力难以行使。在此环境中的统计工作也无法开展，统计机构名存实亡。民国20年

(1931)根据国民党三届四中全会决议,国民政府设立中心计政机关(包括统计、会计、岁计),主计处遂行成立。到民国24年(1935)四川省政府改组,设民政厅、财政厅、教育厅、建设厅和秘书处,保安处。遵照省府合署办公组织通则之规定,秘书处内设统计室,各厅设统计股,到民国25年(1936)1月秘书处的统计室正式成立,接着各厅的统计股也陆续建成。李景清任统计室主任,使统计工作逐步开展。

一、机构设置

省府统计室建立,完全是仿照中央模式,即与综核室同时成立,设主任一人兼管两室事务。其中统计室的职责为:1. 主办全省统计资料的调查、整理、保管及刊行事务;2. 承主席、秘书长之命,办理统计人员的训练、考核、选调等事务;3. 指导各机关主办统计人员之业务活动。到民国27年(1938)5月综核室撤销,统计室主任专办统计事务。依照省府合署办公细则规定,全省统计行政与统计工作,都应该集中在统计室办理,为此还制定了《四川省各机关办理统计规程》,统计室还拟订出:《四川省政府统计行政及统计调查工作之统一与集中办法》和《四川省各机关统计机构调整法》,分别经省府261次和272次省务会议通过,并发往各机关遵照执行。虽有这些规定,但贯彻起来仍困难重重,不仅省府统计室感到工作难以开展,各机关之统计机构也苦于繁重的查报,难以应付。其根本原因是机构不健全,特别是县级统计机构未形成体系。

此时省府秘书处统计室对各厅、处的统计组织和统计人员作了如下记载:

(一)民政厅秘书室统计股原由秘书室第二股兼办,民国30年(1941)1月开始由第四科第三股专办,设股长1人,科员2人,雇员1人。

(二)财政厅秘书室统计股始属于第三科,后改属第一科,民国26年(1937)改由厅长办公室第一组兼办统计,民国27年(1938)6月,在秘书处下设统计股,专办统计工作,设股长1人,科员5人,办事员1人,雇员4人。

(三)教育厅秘书室统计股始在秘书室内设员兼办,民国27年(1938)10月改设统计研究委员会,设常任委员1人办理统计工作,民国28年(1939)5月教育科学馆成立,统计工作由该馆第一组兼办,原有统计人员全部调入,由该组主任指导监督。

(四) 建设厅秘书室统计股始在秘书室内设统计股，由股长 1 人，科员 4 人，办事员 1 人组成。民国 26 年（1937）因举办农情报告增加人员，设股长 1 人，科员 15 人，计算员 30 人。民国 28 年（1939）夏，农情报告工作归并于四川省农业改进所办理，人员稍减，到民国 30 年（1941）2 月设有股长 1 人，统计员 2 人，科员、办事员 8 人。

(五) 保安处统计股始在第三科成立统计股，专办统计事项。民国 26 年（1937）10 月改属办公室，民国 27 年（1938）7 月又改属第二科，同年 10 月再改属办公室，民国 29 年（1940）12 月仍归第三科领导，设股长 1 人，科员 5 人，办事员 1 人。

除五个厅、处之外，省府直属单位和附属各机关也因实际需要或设统计科、股，或由某部门兼办，如四川高等法院即设有统计科，审查发交各县政府填报民刑案件的各种报表。四川省会监察局也设有统计股，负责填报各项报表，并将各项有统计价值的资料逐日登记。另外，四川省卫生实验处也办理生命、疾病等统计事项，四川省农村合作委员会编制社会经济概况和从事统计调查，四川省公路局办理土地呈报统计和土地分类调查统计，四川省粮食管理委员会搞长期市况调查。在这些单位都设有不同等级的统计机构或设一定数量的统计人员负责办理统计工作。

民国 29 年（1940）8 月，四川省政府奉行政院令筹设省府统计处，根据第 426 次省务会议决议，改组省政府秘书处统计室为省府统计处，于民国 30 年（1941）4 月 1 日正式成立，统计长仍由原国民政府主计处委任的代理统计长李景清担任。

根据省政府统计处组织规程第四条之规定，统计处分设三科，一、二、三科的科长分别由刘历策、刘儒、罗仲和担任。每科设科员 5 至 10 人，还规定需要时得呈请聘任专员 1 至 2 人，又因助理计算编写等工作的需要，得设雇员 15 至 24 人。

省政府统计处成立后拟订的内部机构设置及职责划分如下：