

安宁市财政志

(1996~2006)

安宁市财政局 编

安宁市财政志

(1996 ~ 2006)

安宁市财政局 编

《安宁市财政志》编纂领导小组 及编纂人员名单

编纂领导小组组长：李国祥

编纂领导小组副组长：王秀丽 杨学辉 杨惠琼 郭婷婷

编纂领导小组成员：吴学辉 王晓燕 李海云 徐艳红
马 丽 郝蜀云 余 辉 李昌莉
向敏高 王 鸿 罗保卫 谭莹莹
袁江玲 刘志明 盛 维

总 纂：李国祥

主 编：胡建良

编 辑：张丽华 陶鑫洲 段春华 马义芳 李成林
俞学云 旗 燕 李 波

责任编辑：张丽华 李成林

摄 影：罗保卫

校 对：马兴举 于唐惠

编 务：董丽琼 陈 桦 琚丽萍

序 言

《安宁市财政志》是继《安宁县财政志》（1911~1988）出版后的又一本部门专志，记载了安宁撤县设市以来1996~2006年间财政事业的发展变化。

安宁撤县设市以来，经济和社会各项事业迅速发展，财政收入快速增长。1996~2006年，安宁的财政收入由49 751万元发展到156 688万元，增长了2倍，年平均增长速度12.2%。特别是“十五”时期，财政收入年平均增长速度达到了21.1%，增长速度令人瞩目。

财政是经济社会发展的综合反映。编纂《安宁市财政志》，可以系统地反映出这一时期安宁市财政工作的方针、政策、措施以及执行的效果和问题，并不同程度地反映出安宁市人民政府工作的方针、政策和经济决策。同时，它通过把零星分散的财政资料编辑成书，可供人们阅读、利用，对研究同时期安宁社会经济的发展也有着重要的参考价值。

该书资料翔实、内容丰富、信息量大，不失为一本“资政、教化、科研、存史”的良好工具书。

愿《安宁市财政志》源远流长，代代相传。

李国祥
二〇〇七年七月

安宁市财政局办公楼建设竣工于1991年，坐落在安宁市湖滨路39号，2000年进行了全面装修，以展崭新的面貌再迎宾客。在安宁市委、市政府“绿、亮、美”工程建设的指引下，安宁市财政局加大了这方面的投入，极大地扩大了单位和庭院的绿化面积，使单位绿起来、亮起来、美起来，并以此为契机，争创安宁市花园式单位、昆明市花园式单位、安宁市文明单位、昆明市文明单位、云南省文明单位获得成功。



郁郁葱葱的庭院绿化



1998年获安宁市花园式单位



1999年获昆明市花园式单位



预算管理是财政部门最重要的管理活动，每年年初，安宁市财政局长都要将精心编制的本年度预算（草案）报告报安宁市人民代表大会审议批准执行。1996年~2006年，韩永昌、尹贵生、李国祥三位局长先后向安宁市人民代表大会作了报告。



1996年3月14日，安宁市财政局长韩永昌在安宁市第一届人民代表大会第四次会议上作《1996年安宁市地方财政预算（草案）》报告。



2001年2月23日，安宁市财政局长尹贵生在安宁市第二届人民代表大会第四次会议上作《2001年安宁市地方财政预算（草案）》报告。



2005年3月7日，安宁市财政局长李国祥在安宁市第三届人民代表大会第三次会议上作《2005年安宁市地方财政预算（草案）》报告。



2002年12月31日，云南省财政厅厅长赵玉、副厅长曹建芳和昆明市财政局局长许建国到安宁市财政局调研安宁的财源建设发展情况。



1987年，安宁市财政局获昆明市文明单位称号。



1999年获云南省文明单位称号



2003年再获云南省文明单位称号

财源建设是发展经济、促进财政增收的一项重要任务，倍受安宁市委、政府的重视，财源建设工作常抓不懈，工作会议不定期召开。2000年，安宁市召开的财税形势分析暨财源建设工作会议，认真总结了“九五”财源建设工作的成就和不足，部署了“十五”财源建设目标。



2000年，安宁市召开财税形势分析暨财源建设工作会议。



2005年3月4日，国家农业综合开发办公室多种经营处领导、云南省农业综合开发办公室副主任赵晓静和昆明市农业综合开发办公室主任邹荣付到安宁县街镇大元末村、鸣矣河村进行农业综合开发民意调查。

1995年，安宁被确定为金沙江中游农业综合开发县（市），拉开了农业综合开发项目资金财务管理的序幕。安宁市农业综合开发办的人员每年都要进行开发项目资金的调研、申报、竣工项目资金的审核、审计，接受上级农业综合开发部门和财政部门的审核。



2006年，安宁市召开农业综合开发项目竣工资金检查审核会议。



2006年，安宁市农业综合开发办公室人员查看项目基地。



2002年8月，安宁市财政局召开中层干部竞争上岗演讲答辩会。

安宁市财政局党总支先进性教育活动分析评议阶段动员大会



2005年6月17日，安宁市财政局党总支召开“保先”教育动员会议。

安宁市财政局依法行政培训班



2006年4月7日，安宁市财政局举办依法行政培训班。

安宁市财政局2006年民主评议行风工作会



2006年，安宁市财政局召开民主评议行风工作会。

安宁市人民检察院预防职务犯罪工作协调领导小组成立大会



2005年4月，安宁市人民检察院与市财政局联合成立预防职务犯罪工作协调小组。

1996年以来，经过“四化”建设，安宁市财政局培养了一批政治坚定、思想过硬、作风顽强、精于业务的干部职工队伍。2006年末，党员干部职工占46%，大学专科以上学历干部职工占84%，大学本科以上学历干部职工占36%。



安宁市财政局干部职工在国庆57周年时唱响正气歌



2006年安宁市财政局全体干部职工合影



2007年10月17日，安宁市财政局召开第一次《安宁市财政志》审稿会。



2007年11月11日，安宁市财政局召开第二次《安宁市财政志》审稿会。



安宁市财政局局长李国祥、市保密局局长王明起参加《安宁市财政志》审稿会。



昆明市志办主任马颖生、安宁市史志办主任张丽华参加《安宁市财政志》审稿会。

凡 例

一、本志书以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论及“三个代表”重要思想为指导，以客观事实为依据，实事求是地进行编纂。

二、本志书所用资料，以安宁市财政局自身存档的档案资料为主。

三、本志书上限起于1996年1月1日，下限断至2006年12月31日，部分内容因为完整性记述的需要，有追溯，部分内容如“第九章—国有资产管理”因其职能于2004年初从财政划转，其下限断至2003年年末。

四、本志书由“述、记、志、图、表、录”组成，以规范的语体文记述。大事记以编年体进行撰写，志以章、节、目体，用“横排竖写”进行记述。

目 录

概 述	(1)	第四章 预算管理	(70)
大事记	(10)	第一节 预算编制及实现预算收支任务的保障措施	(70)
第一章 财政收入	(20)	第二节 预算执行情况及预算执行保障措施	(74)
第一节 财政总收入	(21)	第五章 预算外资金管理	(79)
第二节 上级补助收入	(28)	第一节 预算外资金管理制度	(79)
第三节 财源建设	(30)	第二节 预算外资金管理制度实施	(81)
第二章 财政支出	(35)	第三节 预算外资金收支决算	(83)
第一节 一般预算支出	(36)	第六章 财务管理	(85)
第二节 基金预算支出	(55)	第一节 企业财务管理	(85)
第三节 上解上级支出	(56)	第二节 行政事业单位财务管理	(86)
第三章 财政管理体制	(62)	第三节 基本建设财务管理	(89)
第一节 昆明市政府对安宁市政府的财政管理体制	(62)	第四节 住房资金财务管理	(93)
第二节 云南省政府对昆明钢铁集团公司的财政管理体制	(64)	第五节 农业综合开发资金财务管理	(98)
第三节 安宁市政府对乡镇政府的财政管理体制	(66)	第六节 社会保险基金财务管理	(101)
第四节 安宁市政府对市属单位的财政管理体制	(69)	第七节 财务监督	(102)

第七章 财政管理改革	(106)	第三节 国有资产评估	(125)
第一节 预算编制管理改革	(106)	第十章 机 构	(128)
第二节 财政支出管理改革	(107)	第一节 行政及事业机构	(128)
第三节 农村税费改革	(111)	第二节 党群组织	(132)
第四节 人事制度改革	(115)	第十一章 内部建设	(135)
第八章 会计事务管理	(116)	第一节 学习教育	(135)
第一节 会计事务	(116)	第二节 精神文明建设	(138)
第二节 中华函授会计学校安宁站	(118)	第三节 党风廉政建设	(139)
第三节 财政学会、会计学会、珠算 协会	(118)	第四节 表彰、奖励	(142)
第九章 国有资产管理	(119)	附 录	(151)
第一节 清产核资	(119)	一、文件文告	(151)
第二节 国有资产处置管理	(120)	二、统计资料	(166)
		编后记	(185)

概 述

安宁矿产资源丰富,自古就有盐、铁开采,隋唐时期,冶铁和制盐业亦早有发展。丰富的矿产资源为安宁的工业发展奠定了坚实的基础。中华人民共和国成立后,安宁经历了4次大工业建设高潮,以盐、磷、铁资源为支柱的工业快速发展。如今安宁已发展成为云南省重要的钢铁盐磷工业城市。

经济是基础,经济决定财政。工业经济的快速发展为安宁带来了丰厚的财源,工业税收成为安宁财政收入最主要的支柱。铸就了安宁财政的特殊地位。

1988年,安宁的财政收入超过亿元,实现了历史性的跨越,跻身于全国财政收入大县行列。1995年撤县设市后,在以经济建设为中心的指导思想及“工业强市”、“科教兴市”、“城市发展推动”、“投资拉动”等发展战略的指导下,安宁市域经济全面发展,财政总收入于2003年突破10亿元,再次实现了历史性的跨越。

从《2005年云南省财政发展报告》的一组财政指标数据可以看出安宁财政在云南省的排头兵地位:国内增值税(75%部分)72 839万元,云南省排位第一;人均可用财力96 974元,云南省排位第一;地方一般预算支出76 648万元,云南省排位第二;预算内支出81 478万元,云南省排位第三;预算内收入133 727万元、地方一般预算收入52 306万元、地方基金预算收入4 337万元均为云南省排位第四。

1996~2006年是安宁财政收入快速发展的时期,财政总收入由1996年的49 751万元发展到2006年的156 688万元,增长了2倍,年平均增长速度12.2%。特别是“十五”时期,财政收入的年平均增长速度达到了21.1%,增长速度令人瞩目。

财政收入占GDP的比重,从“八五”末期1995年的15.7%发展到“九五”平均的16.3%,再到“十五”平均的17%,分别增长了0.6%和0.7%。

财源,从狭义上说就是财政收入。财源寓于经济发展之中,财政收入的增长源于经济产业增加值的增长。所以,发展经济,培植财源,是安宁市政府和财政部门的一项重要任务。

“九五”时期,安宁市紧紧围绕发展经济培植财源这一重点,坚持以邓小平理论为指导,积极构建社会主义市场经济。按照安宁市委、市政府提出的科教兴市和城市发展推动两个战略,大力发展冶金矿产、盐磷化工、建筑建材、商贸旅游、绿色产业等五大支柱产业;建立了水果、蔬菜、花卉、烤烟、禽蛋、速生丰产林和茶叶等七大农业商品基地。为安宁经济的发展奠定了基础,安宁财政的实力得到增强。

“十五”时期,安宁在邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导下,坚持以经济建设为中心,大力发展区域经济,区域经济和社会发展取得了长足进步,特别是实施了工业强市的发展战略,依托重点传统工业企业,大力发展以冶金、盐、磷化工企业为龙头的产业经济,其工业增加值快速增长;实施了“投资拉动”发展战略,对重点传统工业企业技术改造进行了财政扶持,使其生产力得以提升。“十五”时期,安宁市政府对昆明钢铁集团股份有限公司的技术改造投资达到107 343万元,占同时期财政支出的30.8%,使其工业总产值和工业增加值得到快速增长,

对其他企业的挖潜改造财政投资也达3 000万元；同时，以财政贴息为引导，带动了金融资本及国债转贷资金对区域和社会发展的投资，“十五”时期，安宁财政的财政贴息约20 000万元，引导了相当于347 000万元的金融资本贷款投资和国债转贷资金投资；加大了对内对外开放的力度，大力实施招商引资战略，迎来了安宁第四次大工业建设高潮的良好机遇，华电集团二电厂、富瑞集团有限公司等一大批具有市场竞争力的企业入驻安宁，并签订了数百亿元的巨额社会资本的投资合同，在安宁进行投资；安宁实施了“园区开发”战略，建设了以连然为中心的冶金工业园区，以草铺为中心的化工工业园区，以太平为中心的高新技术产业园区，以龙宝寺为中心的产品物流集散园区及以温泉为中心的沿川旅游度假区，引导有产业和产品关联度的企业向特定区域集中，形成专业化生产地区和产业密集带，为实现经济产业在区域空间的科学布局奠定了基础；坚持科教兴市的发展战略，建设了一批科技含量及产品附加值高的产业；坚持以技术进步为核心，走对传统产业进行内含式的扩大再生产道路，提升了传统产业产品的精深加工水平及市场竞争能力，为企业创造更多的产值奠定了基础。这些战略的实施，为区域经济和社会发展特别是后续经济的可持续发展奠定了最坚实的基础。

2005年，安宁市财政局按照安宁市委、市政府的部署，编制了安宁“十一五”财源建设规划。安宁的财源是在数十年经济建设特别是大工业企业建设的基础上发展起来的。安宁丰富的磷、盐、铁等矿藏资源和优越的区位优势，为新兴的重化工工业城市的建设发展奠定了坚实的基础，同时也为安宁的财源建设发展奠定了最坚实的基础。安宁人民以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以经济建设为中心，坚持改革、开放、创新和技术进步的发展道路，以工业强市和科教兴市两大发展战略为统领，大力发展区域经济，区域经济迅速发展，财政收入快速增长。从对安宁多年来特别是“十五”财源建设发展的分析，“十一五”安宁的财源建设发展规划的思路就是“进一步加强工业产业财源建设发展、大力发展第三产业财源建设、大力发展非公有制经济财源建设”。迅速发展区域经济，促进经济发展，财政增收。

安宁是云南省为数不多的少数几个能够财政自给的县（市）之一，1996~2006年，平均财力内生率和平均财政自给率均名列前茅。多年来，安宁财政始终按照《预算法》规定，坚持量入为出、收支平衡的预算原则，科学、准确地编制和执行地方财政支出预算，严肃、认真地执行安宁市人民代表大会审议批准的地方财政支出预算（草案），实现了年年收支平衡、略有结余的预算执行结果。

认真贯彻“一要吃饭、二要建设”的财经方针，在确保“吃饭”的前提下，对市域的经济建设注入了大量的财政资金，促进了市域经济发展。特别是按照云南省人民政府的决定，对昆明钢铁集团公司的技术进步投入了大量的挖潜改造资金，成为安宁财政反哺经济特别是反哺工业经济的典范，充分体现了安宁财政与市域经济发展的鱼水之情。

财政供养人员及人员支出迅速增长。财政供养人员从1996年的5 409人发展到2006年的7 784人，净增加2 375人，平均增长速度3.7%；人员支出从1996年的4 503万元发展到2006年的29 791万元，增长了5.6倍，平均增长速度达20.8%；人员支出与总支出的占比也从1996年的12.6%发展到2006年的30.2%，提高了17.6个百分点。随着人员支出的迅速增长，吃饭的支出占地方财政支出的比重越来越高，保吃饭的任务非常艰巨。

1996 ~ 2006 年财政收支完成情况一览表

单位：万元

年度	财政总收入	其 中		地方财政支出
		地方财政收入	上划中央“两税”收入	
1996	49 751	21 873	27 878	35 702
1997	52 550	24 508	28 042	48 151
1998	57 446	27 522	29 924	51 092
1999	58 709	28 694	30 015	47 473
2000	59 514	27 798	31 716	50 197
2001	63 609	29 499	34 110	56 865
2002	64 614	29 421	35 193	53 419
2003	101 999	40 245	61 754	65 606
2004	129 511	56 643	72 868	81 478
2005	136 785	63 683	73 102	91 338
2006	156 688	74 917	81 771	106 458

1994 年分税制财税体制改革以后，以税种划分中央财政和地方财政的分享收入，属于中央财政的收入，安宁地方财政全额上解；昆明市对所属县（市）、区实行“过渡期分税制财政管理体制”，就是除了上解中央财政收入外，原体制有上解任务的县（市）、区，仍然要按照原体制的上解任务进行上解，原体制安宁属于上解县（市）、区，上解任务仍然保留；云南省政府对昆明钢铁集团有限责任公司实行特殊的财政政策，其主要内容是，2011 年前，昆明钢铁集团有限责任公司缴纳增值税后，安宁地方财政扣除一个固定基数后，其差额就由安宁市财政拨付资金对昆明钢铁集团有限责任公司进行技术改造扶持。

安宁市政府对乡、镇政府的财政管理体制也是安宁市财政管理体制的重要内容。安宁市政府对乡、镇政府的每一轮财政管理体制的确定，主要是根据各个时期昆明市对安宁的财政管理体制原则精神制定的。为充分调动乡、镇政府理财的积极性，逐步理顺安宁市政府与各乡镇、镇政府之间的财力分配关系，安宁市政府对乡、镇政府的财政管理体制每 2 ~ 3 年调整一次，以取得与昆明市政府对安宁市政府的财政管理体制的一致。

1996 年至 2006 年，安宁市政府对乡镇政府的财政管理体制进行过几次调整，主要是：1996 年 ~ 1998 年的“划分收支、核定基数、定额上解或补助、超收分成、短收减支、单项上解”的“1996 体制”。1999 年 ~ 2001 年的“划分收支范围，核定收入基数，定额定比例上解，超收分成或全留，单项上解”的“1999 体制”。2002 年 ~ 2003 年的“划分收支范围、核定收入基数、定额上解或补助、超收分成或全留、单项上解”的“2002 体制”。2004 年 ~ 2006 年的“鼓励增收、加快发展，效率优先、兼顾公平，保工资发放、保机构运转，促财源培养、促机制建设、促结构调整”的“2004 体制”。

此外，安宁市政府通过安宁市财政局对所属企业及所属行政事业单位的财务核算的监管，也