

004030



華容縣志編纂委員會編審

華容縣財政志

huayong xian

CAIZHENGZHI

中國文史出版社

华容县财政志

华容县志编纂委员会编审

华容县财政志编纂组编写



中国文史出版社

责任编辑：张炳礼

封面设计：蒋元芝

华容县财政志

华容县志编纂委员会编审

华容县财政志编纂组编写

中国文史出版社出版

(北京太平桥大街23号)

华容县国营印刷厂印刷

1991年5月第1版第1次印刷

开本：850×1168 1/32 印数：1—1000

印张：7.675 插页：6 字数：180千

ISBN7—5034—0503—1/C·056

定价：8.90元

编纂领导小组、顾问、编纂、审稿 及编审成员名单

编纂领导小组

组 长：罗宪章（前） 王文汉（后）
副组长：戴礼葵 汪双清 白邦发
成 员：王登高 郭显春
主 审：罗宪章

编纂顾问

朱培高 黄剑萍

编纂小组

主 编：祁鸿翥
助 编：刘 苏
资料员：张尧夫
摄 影：谢旭光

《华容县志》志稿第七分审小组

组 长：王锡洲
副组长：朱 炎
成 员：程斯民 李铁华 庄友玉

《华容县志》编委会编审

刘传贵 黄光泽 王白坤 易大桂

序

《华容县财政志》经过三年多的努力，现已定稿付梓。际此，谨向编写的同志和提供资料、指导编写及审改稿件的同志们致以亲切的谢意！

本志观点正确，内容丰富，资料翔实，体例完备，本详舍略古的原则，记述了清代末期、民国时期、中华人民共和国建立后40年来的华容县财政工作变化发展，实事求是地反映出县财政经济的兴衰得失。

本志对当今和后世的财政经济工作，具有较高的借鉴作用和认识价值。本志让事实说话，显现新旧社会不同的财政性质及其社会功能：封建、半封建和半殖民地的地方财政，只取不予，造成民生凋蔽，财源枯竭；社会主义的地方财政，先予后取，合理聚财、用财，在搞活全县经济中搞活财政，最终为不断提高人民的物质和文化生活服务。

本志尊重历史，秉笔直书，不评不议，但“寓褒贬、别善恶”，以大量而珍贵的史料，揭示朱明王朝因打击政敌陈友谅而迁怒于华容人民，加重本县赋额，造成近500多年华容赋负高于邻近各县的历史“苦难”；展现民国时期国统区和革命根据地不同财政对人民造成的祸福。这就昭告一个道理：旧社会必定灭亡，社会主义必然胜利。志书对近40年的记述，也是既讲成就，亦记失误；既充分肯定近10年改革开放的巨大成果，又记改革不尽完善、有待深入发展的情况。这就使志书存史、辅治的功能突出了财政工作本身的范围，而进入整个县政决策领域。

本志篇幅不长，共18万字，设概述、大事记，志分6章27

节，除通常的收、支、管等内容外，特把苏区财政和芦苇生产单
独立章，并在体制沿革章中突出财政体制改革，在支出章中突出
财政社会效应，更见编纂者们的良苦用心。但是，终究因为编修
县级财政专志是项新事，既无成法可依，又限于资料不全，加上
编、审水平不高，本志书的缺失和错误在所难免，希望同行和方
志界行家们批评指正。

王文汉 罗宪章

1991年5月

编辑说明

1987年6月，华容县财政局组成编写组，开始搜集整理史料和中华人民共和国成立后资料。于1988年冬着手编写。1990年9月写出送审稿。1991年定稿出版。兹说明四点：

一、本志记述华容县财政历程。史实辑录时间一般从1882年到1988年，部分内容下延至1990年。详今略古。对中华人民共和国成立后40年情况记述较详。

二、本志《概述》综述县财政发展演变及经验教训；《大事记》条述各时期财政重要事项。二者一横一纵，大体显示发展轨迹。本志重点突出财政体制变革、收入、支出、管理等章节。但由于史料匮乏，特别是清代、民国时期的记述，仍很粗略。华容地处湖滨，芦苇生产是地方财政收入的重要部分，故设专章。华容是革命老区，亦以专章记其财政历史。

三、本志按照《〈湖南省志〉编写行文通则》规定：公历纪年和民国纪年用阿拉伯数字，清代以前的朝代纪年用汉字书写；引文注释采用页末注（脚注）；引文中数字仍按原貌书写；中华人民共和国成立后的货币数值，均按1955年3月1日湖南流通的新人民币计算书写（即1949年到1955年的旧人民币1万元折合新币1元计列）。个别地方，为反映历史面貌，仍用旧人民币值。

四、本志在记述面积、度量衡等专门术语和数字时，按照原貌书写，尽量作出注释或说明。

目 录

序.....	王文汉 罗宪章	(1)
编辑说明.....		(3)
概述.....		(1)
大事记.....		(9)
第一章 财政体制.....		(26)
第一节 机 构.....		(26)
第二节 体 制.....		(36)
第二章 财政收入.....		(41)
第一节 农业税.....		(45)
第二节 工商各税.....		(68)
第三节 企业收入.....		(85)
第四节 公债、国库券.....		(92)
第五节 补助收入.....		(98)
第六节 其他收入.....		(100)
第七节 地方自筹收入.....		(102)
第三章 财政支出.....		(106)
第一节 上解.....		(106)
第二节 经济建设费.....		(114)
第三节 文教、科学、卫生事业费.....		(128)

第四节	抚恤、社会福利救济费.....	(138)
第五节	行政管理费.....	(145)
第六节	其他支出.....	(161)
第七节	效应.....	(164)
第四章	财政管理.....	(167)
第一节	预算管理.....	(167)
第二节	预算外资金管理.....	(174)
第三节	控制社会集团购买力.....	(177)
第四节	财政监察.....	(179)
第五节	会计管理.....	(183)
第五章	芦苇.....	(186)
第一节	场地.....	(186)
第二节	体制.....	(188)
第三节	芦苇生产.....	(190)
第四节	管理.....	(191)
第六章	革命根据地财政.....	(201)
第一节	苏区财政.....	(201)
第二节	桃花山抗日根据地财政.....	(211)
附录	重要文存.....	(217)

概 述

(一)

1949年华容县人民政府建立以前，县里基本没有独立财政，亦无所谓管理体制。清代实行“尽收尽解”，县衙一切支出在省核定“存留”、“耗羨”项下坐支结算。税收管理权限高度集中，县内一切赋则、赋额、减免等均由朝廷定夺。清咸丰六年（1856）华容开办厘金，财政开始执行省级章程。民国初期，县财政沿清制，但因军阀割据，华容赋税由各时驻军把持，省财政对县财政全失控制，“尽收尽解”名存实亡。民国17年（1928），全国第一次财政会议后，由省派驻华容之“省税征收处”负责征收田赋和各种税收，按所定存留比例拨给县行政费用，不足部分允由县自行加征附加税或临时摊派补充。民国31年（1942），华容被批准建立自治财政，同时为减少省财政开支、转嫁负担，授予县财政以“弹性税率”权。

日军侵占华容期间，国民党县政府逃亡于县西南，财政供给渠道中断，靠临时摊粮派款维持“生活”。沦陷区内，日伪政府横征暴敛，任意搜刮，更无需财政制度。此间，县境内中国共产党领导的抗日根据地则实行抗日民主财政制度。石公华县行政委员会在华容境内之四、六两个联乡均设立财政股，负责管理农业税、商业税，发行公债，按上级规定筹措和掌握军政费用与上解税款。

新中国建立后，县财政体制随生产、建设和经济体制改革而不断发展完善。1949~1952年，财政由中央统收统支。

1953年起实行中央、省、县三级财政体制。华容开始实行“以收定支”办法，后改用“总额分成”。1959年起，由省派出机关专员公署按照省定总额安排收支任务，一年一定，年终结算。1971年起，实行“收支包干，超收分成，超支自求平衡”。1978年改为“定收定支，一年一定，收支挂钩，增收分成，下年使用”。1980年又变为“划分收支、分级包干”。1985年省对县直接包干，实行“定额上缴，递增包干，一定五年”的办法。同时县政府也相应对乡镇财政收支、企业利润上交和行政、事业单位经费开支等实行包干办法。1989年，对企业上交利润又改行承包责任制。既确保这部分财政收入的稳定增长，又激励企业多收多留。同时适当调整乡镇财政包干基数，改原来的“超收全留”为“二八分成”（县二乡八）。对行政事业单位的经费，实行“定员定额、分类切块、归口包干、分项承包”管理。

近40年来，华容县财政走出了“补贴财政”（收不敷出，靠国家补助过日子）、“吃饭财政”（收入仅能解决工资和办公经费）的低谷，进入一个合理调节生产、消费、积累之间的关系，不断增加生产建设投入，从而不断扩大财政来源的新的发展阶段。1990年，全县财政收入3769万元，比1950年增长10.92倍。其中农业税比例由1950年的62%降为1990年的18%；1990年支出3834万元，比1950年增加12.14倍，其中扶持生产建设支出比重由1950年的4.3%上升为23.7%（1959年为68%）。

（二）

不同的政治制度，决定不同的财政政策。据旧志记载，清代末期，华容纳赋田为45.3万亩，课粮12.7万石，亩平2.8斗（按当时老斛每石150市斤折算为42斤）。其中上等田10万亩，亩纳粮5.15斗（计77斤），但实际征收数比“鱼鳞册”上标收的数额要多1.5倍。从当时“斗田（约合7分、8分、1亩不等）三石

谷”（计450斤）的生产水平计算，赋额占产量的24%左右。民国时期，全县财政收入主要来源仍是田赋。生产没有发展，而田赋却逐年增加，同时还以多种名目额外附加。民国初年，华容按省订《田赋新章》征纳，年实征银元3.1万元。至民国23年（1934），纳税田亩43万亩，征收正赋3.5万银元，附加达15.7万元，共计19.2万银元。另有名目繁多的摊款捐派，征收额往往高于正赋3~6倍。到民国37年（1948），纳赋田50万亩，额征摊款达30.3万元。人民负担越重，为生产投入越少，社会物资生产就越困难，各级财政必然破产。民国38年，县国民党政府为支撑危局，于4月份向各乡镇强行摊派银洋3万元，各乡镇商会摊收银洋7300元。5月又向全县殷商富户指名筹措军谷1万石。

中华人民共和国成立后，中共华容县委、县人民政府根据党和国家的政策、方针，从经济决定财政的观点出发，把增加生产建设开支同增加财政收入辩证地统一起来，经过40年的努力，发展了生产，扩大了财源。全县工商各税1950年为39.9万元，1989年增至2518万元，超过当年农业税3.4倍。结束了财政收入以农业税为主的历史。

财政在扶持生产上，尤其注意加强农业这个基础，不断增加农业投入，不断调整农田负担。1949年8月县人民政府成立后，即参照土地革命时期《中华苏维埃共和国暂行税则》的模式，从1949年起，农业税实行累进税率制，按田亩、产量、人口计征，全县计征面积77万亩，年实征税额6902万斤稻谷，亩平90斤，仅为民国时期高赋年份（民国21年）的三分之一。1952年因查田定产将湖田甩亩纳入计税，使亩平征实达到194斤稻谷。后根据群众反映“纠偏”，当年即减免到亩平负担93斤稻谷。此后，农业税不断进行调整，尽管生产条件改善，农田单产提高，而农业税年平亩负担却相对减轻。到本志下限时，每亩农业税只有稻谷50斤左右。这与新中国以前的各个朝代形成了多么鲜明的对比！

(三)

新中国建立后的40年，华容县人民政府按照社会主义的“取之于民，用之于民”的财政性质，坚持“财政必须为经济服务”的方针，大力扶持生产，发展国民经济，坚持为人民聚财、理财、用财，走勤俭建国、艰苦奋斗之路。

1949年8月~1952年，华容县人民政府在接收旧政府遗留下来的经济崩溃的烂摊子上，开展生产自救。两年多时间，使经济迅速得以恢复。1949年冬，为了恢复生产，整修堤垸，县财政以工代赈（用工179万个）和贷放大米共1460万斤（占是年公粮总额的81%）。1952年新生大垸、安济垸溃决后，县财政又发放大批救灾钱粮。这一恢复生产措施，在当时对经济恢复起到了举足轻重的作用。但在重点投工于新生大垸（鼎成农场）的修复上（占全县堤垸修复工程的三分之一），投工和资金投放浪费都很大。此期间，华容县兴办地方工业，在“一张白纸”上创办了国营工业，改变了地方财政来源单纯依赖赋税的局面。1949年10月，华容县人民政府投资组成“新生实业股份有限公司”，分设电厂、机米厂。1952年增设印刷厂、油厂，县财政陆续投资大米25万斤、旧人民币33亿元。1953年以后，县地方工业又扩建了砖瓦厂、酱食厂、利农铸厂、矿石厂、岩石厂，至1957年共计厂矿12个。企业利润留成比例由5%改为7%，扩大了再生产能力。从1959年起，县财政设立“支农支出”项目，每年支出80万元至100万元，主要用于“人民公社化”后扶持穷队的无偿投资。1960年还增加了抗旱经费、小型农田水利补助费。另外还“假道”国营商业生产培植渠道对农村“万头猪场”发放扶持贷款（实际有借无还）15万元、生猪预购定金45万元（迄今未收回），从屠宰税中抽出4.5万元无偿扶持发展畜牧生产。这些投资对当时农、牧业生产虽然起到了较好作用，但由于“浮夸风”影响，

部份投资没有收到应有的效益。1973~1982年，支援农村生产支出共计40.16万元。并对投资管理作了五条规定：1、支援穷队投资控制在5%左右。2、投资限于生产性开支。3、国家投资，生产队在年终分配时从生产收入中提留，以备下年度继续使用。4、加强对投资的管理。5、支援农业投资的指标分配，以农业部门为主，会同财政、银行联合下达。1983~1988年，6年共投放支援农村生产支出743.5万元，年均124万元。其中“小型农田水利和水土保持补助费”占43.6%。

随着经济和社会各行各业的不断发展，从1971年起，县财政试行“收支包干、超收分成、自求平衡”的财政体制。1984年县财政对乡镇一级、国营工商企业、行政事业单位费用进行“三大包干”，改变了原来“收入全部上解、支出一家下拨”的格局。是年随着全县农村政、社分设，建立乡、镇政权，相应建立乡、镇一级财政体制，实行“定收定支，超收全留，短收自负”办法（1989年改为超收留成部份县二乡八）。1985~1986年乡镇超收留成共130万元，全部扶持乡镇企业的发展。对全县行政事业单位的经费支出采用“年初预算包干、年中超支不补、年底结余全留”的管理办法，改变了各单位依赖县财政吃“大锅饭”的状态。对国营企业实行“核定上交、照章纳税、超收返回、短收自负”办法。1985年全县国营企业实现利润498.7万元，比上年增长31.4%；固定资产由2069万元增加到3106万元，增长50.1%。此期间，县财政对氮肥厂直接投资136万元，使该厂年产碳铵3万吨扩大到6万吨。为扩建县造纸厂，县财政帮助从省、市投资公司、县级银行共组织资金1000万元，县财政另拨款100万元，使该厂由年产7000吨箱板纸扩展为年产2万吨箱板纸，1987年创利400万元。

从80年代起，省财政厅对预算外资金采取“纳、减、管”的整顿精神，企业、事业预算外资金收支范围有了扩大，行政事业

主管部门对预算外资金有了一定的自主权，给所属企业带来了活力，生产不断发展。1970年预算外资金达129万元（1961年为21万元），但审核权限仍属县财政统一管理。1972年，事业、行政单位掌握的预算外资金划为单独决算。1981年，国营企业主管专项资金也单独决算。但预算外资金在调剂、下拨所属单位动用时，仍必须会同财政部门联合行文划转，并统一由财政部门专户储存。1988年全县预算外收入2287.2万元，其中行政事业单位948.8万元，占42%；国营企业主管专项资金1120.1万元，占49%；县财政掌握部份只占9%。1983年2月，预算外资金收支范围除财政管理的外，事业、行政管理资金包括事业费、检定费、检收费、设计收入、养路（护）费、监理费、育林基金、养殖、园林收入、房产、招待所收入、中小学杂费、市场管理收入等等。国营企业主管专项资金，包括各种专项资金如基本折旧基金、大修理基金、企业基金、利润留成、税后利润、主管部门专项基金、邮电路改造资金等。全县参与预算外资金决算汇编单位共75个。预算外资金放宽放松后，帮助企业改进设备，提高效益，取得了明显效果，并调动了企业增收节支积极性，扩大了企业财力自主权，同时也促进了财政收入的增长。1989年完成县财政收入3799.9万元，为1978年的3.73倍。

随着经济改革的不断发展，乡镇一级财政和事业、企业财务体制扩大自主权之后，相应地出现了违反财政纪律、违章建筑等事件。对此，县财政采取以贯彻《会计法》为准绳，改进县级财政预算各种项目，建立行政、企业、事业分系统会计管理制度。1987年5月成立了“华容县财政会计学会”，开展对企业成本管理、经济核算的辅导，起到了对各企业、部门在财务上的宏观调控作用。组织财政监察大检查是维护财政纪律，保障财政收入的必然途径。1977年2月，县财政对事业、企业组织了一次财政监察检查，清查 out 违纪金额42万元。突出的有县农科所搞计划外基建“科研

大楼”935平方米；县机械厂不经批准自购设备18.54万元。1980~1988年财政、审计部门多次对全县开展大检查，粗略统计查出违纪、贪污、挪用、漏税、计划外基建、浪费等方面金额有4000万元。事实证明，只有在增强各企业、各单位财政自主权的同时加强监督检查，严肃处理违反财经纪律的事件，才能有力地维护县财政纪律的严肃性，保证国家收入的完成。

华容县1949~1988年
财政总收支分时期统计表

单位：千元

时 期	总 收 支	财政收入	财政支出	支出占收入%
1949年		127	98	77.1
经济恢复时期 (1950~1952年)		2021	2168	107
第一个五年计划时期 (1953~1957年)		6244	7703	122
社会主义建设时期 (1958~1965年)		54096	38702	71.5
“文化大革命”时期 (1966~1975年)		90277	67075	74.2
社会主义建设新时期 (1976~1988年)		228789	232780	101.7
总 计		381554	348526	91.3

华容县1949~1988年财政收支统计表

单位：千元

年份	财政收入	财政支出	年份	财政收入	财政支出
1949	127	98	1970	9607	5845
1950	345	314	1971	8760	5648
1951	581	647	1972	9005	7093
1952	1095	1207	1973	9065	8382
1953	540	1113	1974	10019	8958
1954	1234	1079	1975	11500	10136
1955	1302	1386	1976	10529	8011
1956	1370	2133	1977	9793	6894
1957	1798	1992	1978	10172	11218
1958	1588	2102	1979	10546	15262
1959	8752	6290	1980	13543	13893
1960	7852	7587	1981	15885	14052
1961	4758	5390	1982	16502	14023
1962	6633	3289	1983	15916	15700
1963	7510	2942	1984	19866	18403
1964	8109	5327	1985	21692	22829
1965	8844	5775	1986	26230	26762
1966	8003	6441	1987	29997	29292
1967	7243	3734	1988	28118	36341
1968	7651	4455	总计	381554	348526
1969	8884	6373			