

南京改革开放三十年

中共南京市委办公厅 南京市人民政府办公厅
中共南京市委党史工作办公室 南京市档案局
编

乘风破浪

上册

1978-2008

中共党史出版社

南京改革开放新时期专题集

乘风破浪

南京改革开放三十年

1978-2008

上册

中共南京市委办公厅 南京市人民政府办公厅
中共南京市委党史工作办公室 南京市档案局 编

中共党史出版社

《乘风破浪》编委会和工作人员

名誉主任 朱善璐 蒋宏坤

顾问 蒋赞初 梁白泉 孙宅巍 经盛鸿

主任 陈绍泽 王咏红

副主任 李 涛 李 恕 蒋晓星 尹玉兰

委员 (以姓氏笔画为序)

尹玉兰 王 菡 庄小军 吴凤照 张仙桃 李 恕
李 涛 陈丽君 陈道康 徐康英 蒋晓星

审读 姚国瑞 钟章润 李 涛 李 恕 孟晓文 柏美林
秦学清 陈华光 俞 新 王 琪 曾向东 陆纪林
蒋晓星 庄小军 陈丽君 吴凤照

主编 蒋晓星 尹玉兰

执行主编 庄小军 徐康英 王 菡

副主编 王 平 夏 蓓

执行副主编 邓 攀 刘 峰 李兆梅

编辑 (以姓氏笔画为序)

王 平 王 伟 王 菡 邓 攀 刘 峰 庄小军
余 静 李兆梅 夏 蓓 徐卫力 缪 慧 蔡颖梅

图片版式 王小孚 邓 攀

特约摄影 (以姓氏笔画为序)

王志航 史久鑫 庄 中 刘小元 吴 彬 宋耀生
杨 希 杨海鹏 周培良 姜明力 姚 远 姚 强
姚克慎 高明伦 唐奇通 樊小世

序 言

中共江苏省委常委、南京市委书记 朱善璐

从1978年12月党的十一届三中全会，到2008年10月党的十七届三中全会，中国人民在党的领导下，走过了30年波澜壮阔的改革开放的历程。从冰河开冻、大地回暖，到春风化雨、万物复苏，神州大地到处奔涌着改革开放的春潮；南京也紧随全国的步伐，从聚焦秦淮河到放眼扬子江，沿河创业、跨江发展，著名古都到处奔腾着蓬勃发展的热浪。南京人民在改革开放的征程中开拓进取，勇往直前，取得了令人瞩目的成就。

南京改革开放30年来的成功实践，充分展示了在中国共产党的领导下，全市各条战线所取得的重大成就和各个领域的巨大变化。它以大量无可争辩的事实，深刻地阐明了一条真理：改革开放是中国特色社会主义进行成功实践的必由之路，是决定当代南京前途和命运的关键抉择。改革开放开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。新时期最鲜明的特点是改革开放，新时期最显著的成就是快速发展，新时期最突出的标志是与时俱进。在改革开放的历史进程中，南京人民在党中央的关怀和省、市委的领导下，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，巩固和完善社会主义制度，大力开展社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，使南京各方面都发生了历史性的巨变。

党史专题集《乘风破浪——南京改革开放三十年》（1978~2008），是由中共南京市委办公厅、南京市政府办公厅牵头，中共南京市委党史工作办公室、南京市档案局组织编纂，全市100多家单位参加撰稿，经过两年时间的艰苦努力，终于在2008年12月纪念十一届三中全会和改革开放30周年之际由中共党史出版社正式出版。该书全面而系统地反映了改革开放30年来，南京人民在市委、市政府的领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，解放思想，开拓创新，经过艰苦努力取得的光辉业绩和重要成就。全市各单位从总结历史经验、提供执政借鉴的角度，以大量丰富翔实的史料，众多生动具体的事迹，既展现了各条战线改革开放的成功经验，也反映了在艰难探索中的曲折历程。充分展现了改革开放以来全市各条战线翻天覆地的巨大变化和历史轨迹，具有较强的史鉴作用和资政功能。

回首乘风破浪的改革进程，展阅波澜壮阔的历史画卷，使我们既领略了成功实践的欣喜，又感受到探索前进的艰难；开拓科学发展的宽广视野，展望走向未来的宏伟蓝图，更使我们体验到肩负使命的责任，凝聚起奋发进取的豪情。我们要在中央和省委的正确领导下，认真借鉴改革开放30年的宝贵经验，深入贯彻落实科学发展观，坚持解放思想不停步，坚持改革开放不动摇，围绕建设现代化国际性人文绿都的奋斗目标，按照坚持科学发展、强化创新驱动、赢得新的优势、奋力走在前列的总体思路，全力争创城市功能、科技创新、产业发展、综合环境、对外开放“五个优势”，全力建设“五个中心”。继续谱写科学发展、和谐发展、率先发展的新篇章，不断创造改革开放的新辉煌，努力实现“两个率先”，奋力走在新一轮科学发展的前列，迎接南京解放和新中国成立60周年的到来。

编纂说明

一、本书以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，以专题形式从不同角度全方位反映南京改革开放30年的历史进程。全书分为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四编，每编各专题大体依据所述内容、重要程度并参酌其历史年代排列顺序。

二、本书时间断限为1978~2008年，个别专题所述内容上溯至改革开放以前。正文有“2000年至今”或“2002年以来”之类的表述，其时间下限均为本书出版年月。正文数据因统计原因，一般截至2007年底。时间跨度较大的专题一般分时段叙述，时段表述一般采用如“1978~1992年”的样式。地域以现行南京市行政区划为限，包括所辖区县。正文中的“本市”、“全市”、“市里”均指南京市。

三、党政机关、企事业单位等称谓一般均用简称，如“中共中央”（或“党中央”）、“国务院”；“中共江苏省委”、“江苏省人民政府”，一般简称“省委”、“省政府”；“中共南京市委”、“南京市人民政府”，一般简称“市委”、“市政府”；市级机关一般也省略“中共南京”或“南京”，如“市委统战部”、“市发改委”等。

四、正文中出现的世纪、年代、年份均用阿拉伯数字，如“20世纪80年代”或“上世纪80年代”、“21世纪”或“新世纪以来”。每篇专题中，“世纪”通常首次出现使用一次，其后可直接用年代表示。

五、本书按国家现行统一规定的要求使用数字和计量单位，但为反映历史原貌和完整表述的需要，少数历史数据仍保留旧制计量单位，如“水稻5000亩”、“亩产1000斤”等。书中涉及金额一般均指人民币，如“投资额达5000万元”；若用外币者均在数额后附加币种名称，如“1000万美元”。

六、本书资料来源于相关档案、文献、报刊等，经供稿单位和编纂单位核实后采用，为节省篇幅恕不注明出处。配图由专题编写单位、市委党史办和部分摄影家提供。

目 录

上 册

序言

综述：南京改革开放三十年.....	1
-------------------	---

经济建设编

改革开放以来南京城市总体规划的制定与实施	15	南京港的建设与发展	204
南京市全面建设小康社会的实践与展望	22	南京禄口机场的建设与管理	211
南京市“六五”计划的制定与实施	27	南京火车站的重建与管理	216
南京市“七五”计划的制定与实施	35	改革开放以来南京对外公路的建设和发展	221
南京市“八五”计划的制定与实施	44	改革开放以来南京农村公路建设情况	227
南京市“九五”计划的制定与实施	53	南京长江第二大桥的建设	231
南京市“十五”计划的制定与实施	62	南京长江第三大桥的建设	235
南京地方工业经济发展历程	70	南京地铁工程的规划与建设	239
南京市搞活大中型企业的探索	78	南京市道路交通管理现代化的进程	245
南京市“电气化特”发展战略的实施	86	南京沿江开发战略的提出和实施	251
南京八十年代末经济领域的治理整顿	92	“绿色南京”战略的提出与实施	257
南京市股份制企业建立及上市情况	98	南京市土地使用制度改革二十年回顾	262
南京外向型经济的建立与发展	105	南京城市建设改革发展三十年	267
从南京金秋恳谈会到金秋经贸洽谈会	112	南京城市建设投融资体制改革的回顾与展望	272
南京承办第六届世界华商大会	116	南京“一城三区”建设的回顾及展望	276
南京民营经济的发展历程及主要经验	124	南京河西新城开发建设历程	285
南京市财政体制改革历程	132	南京仙林新市区的开发与建设	293
南京市国有资产管理体制改革历程	137	南京江宁撤县设区后的巨变	299
南京粮食流通体制的改革历程	146	新世纪之初南京老城环境综合整治的 进展及成效	308
改革开放以来南京价格改革的情况	152	改革开放以来南京对秦淮河的整治历程	312
南京市开发区建设发展的基本情况	159	南京门东、门西的老城改造	318
南京经济技术开发区的建立与发展	164	南京太平南路商业街的变迁	324
南京高新区推进自主创新体系建设的情况	174	南京农村改革三十年回顾	328
南京江宁开发区建设发展十五年	180	南京乡镇企业改革开放三十年	336
南京珠江路科技街的形成与发展	190	南京市实施统筹城乡发展的思路与措施	341
南京白下高新技术产业园区发展历程	195	南京郊县欠发达地区帮扶帮促工作的开展情况	346
南京化工园区的建设与发展	200		

南京都市农业的兴起与发展	352	南京证券市场的形成与发展	397
南京市“菜篮子”工程建设情况	359	南京商业改革的历程及成效	404
南京八卦洲特色农业的兴起与发展	363	南京商业业态向连锁经营的转变	412
溧水县傅家边农业科技园的建设和发展	369	南京新街口“中华第一商圈”的建设和发展	421
新时期溧水县水利建设与发展	373	南京下关大市场的建设和发展	429
高淳县武家嘴村造船水运业的兴盛	381	南京区域合作二十年回顾与展望	435
高淳县固城湖螃蟹养殖的发展	386	南京市支持西部贫困地区发展三十年	439
南京加快发展第三产业思路的提出与实施	391		

政治建设编

人民代表大会制度在南京的恢复与发展	451	改革开放初期南京市平反冤假错案、 落实政策的情况	533
改革开放以来南京市地方性法规的制定与 监督实施情况	461	改革开放以来南京党风廉政建设	539
改革开放以来南京市政协工作的恢复与发展	469	改革开放以来南京市惩治贪污贿赂等 职务犯罪的斗争	546
改革开放以来南京统一战线的发展历史和 基本经验	479	改革开放以来南京“严打”斗争历程	554
改革开放以来南京市民主政治建设的成就	485	改革开放以来南京市党政机构改革回顾	559
南京市实施依法治市的历程	492	中共南京市顾问委员会的设立与撤销	564
南京市依法行政的进展与成效	497	南京市选拔任用党政领导干部的改革	568
南京市城区改革的历程	501	改革开放以来南京人事制度改革	574
南京市对邓小平理论、“三个代表”重要思想 和科学发展观的宣传与贯彻	506	改革开放以来南京市法院工作的恢复与发展	581
南京市党政领导干部“三讲”教育活动的 开展情况	509	改革开放以来南京检察事业的恢复与发展	589
南京郊县开展“三个代表”学习教育 活动的情况	514	南京法院审判事业的改革与发展	595
南京市“保持共产党员先进性”学习教育 活动的开展及实效	519	南京司法行政工作的重建与发展	602
南京市开展机关作风建设的状况	524	改革开放以来南京律师业的发展	606
南京市开展“万人评议机关”活动的 进展与成效	528	改革开放以来南京市加强企业民主管理 工作回顾	610
		改革开放以来南京非公企业党建的创新与发展	615
		南京市鼓楼区社区党建工作的进展及成效	619
		改革开放以来南京对台工作的回顾	625

下 册

文化建设编

南京精神文明创建工作的开展与成效	633	“文化南京”战略的探索与实践	659
新时期南京市民精神的形成与发展	642	南京市文化体制改革历程	669
南京建设学习型城市的实践与成效	647	南京市文化市场的建设与管理	674
南京“市民学堂”的创办及发展	651	南京的文物普查和保护情况	678
南京构建大外宣格局的进展与成效	654	南京市“扫黄打非”工作的起步与发展	685

改革开放以来南京市新闻出版业的发展概况.....	691	侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆的 建成及影响	815
改革开放以来南京广电事业的发展历程	699	南京浦口区求雨山文化名人纪念馆的 规划与建设	820
改革开放以来南京社科事业的发展历程.....	708	南京市举办第六届中国艺术节的情况与启示	825
新时期南京党史工作的恢复与发展	716	南京市举办第三届中国京剧艺术节的 情况与启示	831
新时期南京方志事业的开拓与发展	724	南京“名城会”的举办与影响	837
新时期南京档案事业的建设和发展	733	中国南京国际梅花节的举办与发展	842
南京科技体制改革的实践与成效	742	南京旅游经济的兴起与繁荣	847
南京“科教兴市”战略的提出和实施	747	南京中山陵园风景区的环境综合整治	855
南京“科教兴农”战略的实施与成效	755	南京夫子庙—秦淮风光带建设回顾	859
南京科技人才队伍的建设	763	南京南郊风景区的建设和发展	864
南京知识产权工作的开展与成效	768	南京下关滨江风光带的建设和发展	868
南京高新技术产业的发展	774	南京老山国家森林公园的开发与建设	872
南京技术市场的兴起与发展	781	南京珍珠泉旅游资源的开发与利用	877
南京国际科技合作事业的发展	786	南京江心洲农业旅游的兴起与发展	882
南京民营科技企业的兴起与发展	793	南京六合金牛湖旅游资源的开发与利用	887
南京市“科技功臣奖”与“十大科技之星”的 评选历程	798		
南京革命场馆的建设与成效	803		
南京雨花台烈士陵园的全面建设和发展	809		

社会建设编

改革开放以来南京市行政区划的调整与变化.....	893	新时期以来在南京市职工中开展劳动 竞赛的情况	1000
改革开放以来南京市小城镇建设的探索与实践.....	898	改革开放以来南京工会组织帮扶弱势 群体的情况	1008
改革开放以来南京环境保护事业的实践与发展	903	南京市青年文明号创建工作的探索与实践	1015
改革开放以来南京水资源管理工作的 实践与发展	913	南京市志愿者工作的实践与发展	1020
新时期以来南京社会治安综合治理工作的发展	916	改革开放以来南京市基层妇女组织的发展变化	1024
改革开放以来南京国际友好城市工作的 开展与成效	921	改革开放以来南京市妇女儿童权益保护 工作的探索与实践	1027
南京市创建全国“双拥模范城”的实践与经验	925	新时期以来南京市创建“五好”文明家庭的 实践与成效	1031
改革开放以来南京社区建设的探索与成效	932	南京教育改革和发展历程	1036
改革开放以来南京民间组织工作的恢复与发展	940	南京普通高等教育事业的发展	1045
新时期南京民族工作的实践与思考	944	南京开展素质教育的进展和成效	1052
改革开放以来南京宗教工作的恢复与发展	949	南京教育的国际交流与合作	1060
改革开放以来南京市社会保险制度的 建立与发展	956	南京民办教育的兴起与发展	1067
改革开放以来南京市企业劳动就业制度的改革	962	改革开放以来南京市人口、家庭结构的变迁	1074
南京市再就业工作的发展与实践	967	改革开放以来南京人口与计划生育工作的发展	1079
南京房地产业的兴起与发展	972	改革开放以来南京卫生事业的实践与展望	1084
南京市住房制度改革的探索与实践	977	南京抗击“非典”的工作与启示	1091
南京城市房屋拆迁新政的制定与实施	983	南京市创建国家卫生城市的实践与经验	1095
改革开放以来南京邮政事业的发展	988	南京市全民健身运动的倡导与实施	1101
改革开放以来南京工会基层组织的创建与发展	995		

南京市举办全国第三届城市运动会的情况	1107	南京湖南路创建全国商业文明街的历程	1124
南京市举办第十届全国运动会的情况.....	1111	南京鼓楼区开展税源经济和社区建设的	
南京市参与承办第六届全国残疾人		探索与实践.....	1131
运动会的情况.....	1117	南京月牙湖地区的发展及变化.....	1137
南京市举办首届中国绿化博览会的情况	1120		

后记

南京改革开放三十年

1978年12月,中国共产党召开了具有重大历史意义的十一届三中全会,重新确立“解放思想、实事求是”的思想路线,作出把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策,开启了当代中国改革开放的新纪元。从那时起,南京和全国一样,进入改革开放的新时期,开始了乘风破浪的新征程。南京人民在党中央的关怀和省、市委的领导下,抓住机遇,持续发展,以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践,谱写了解放思想、勇于探索的改革开放的壮丽史诗。

一、南京改革开放的发展历程

在经过艰辛的探索和成功的实践后,南京的改革开放已走过30个春秋。全市人民在市委、市政府的领导下,始终高举改革开放的旗帜,以中国特色社会主义理论体系为指导,坚持解放思想,实事求是,唱响“改革开放、科学发展”的时代旋律,积极投身“全面达小康、建设新南京”的伟大实践,走出了一条具有南京特色的发展之路,使这座拥有6597平方公里土地和740万人口的著名古都,成功实现了从封闭半封闭到全方位开放的历史转折,农业由单一经营向多种经营转化,由传统农业向现代农业转化;工业经历了经济体制和经济增长方式的转变,逐步建立起了比较完善的现代企业制度,初步完善了社会主义市场经济体制,迎来了构建和谐南京的光明前景。

1981年,南京被列为全国15个经济中心城市之一。1984年南京被批准为全国首批进行综合经济体制改革的试点城市。1986年南京港被批准对外开放。1988年南京被列入沿海经济开放区,接着又被列为对外开放城市,全面实行对外开放。1989年南京被批准为国家计划单列城市。1992年南京又成为全国5个进行科技经济体制综合改革的试点城市之一。1995年国务院批准了《南京城市总体规划》,规划明确要求:把南京建设成经济发达、环境优美、融古都特色和现代文明于一体的现代化江滨城市。南京还先后荣获中国城市综合实力“五十强”第五名、“国家园林城市”、“全国优秀旅游城市”、“全国科技兴市先进城市”、“全国双拥模范城市”、“全国城市环境综合整治优秀城市”、“全国科技进步先进城市”、“全国十佳卫生城市”等称号,2008年又荣获“联合国人居奖特别荣誉奖”。

回首南京改革开放30年的历程,无数事实雄辩地

证明:改革开放是决定南京发展的关键抉择,是实现经济社会繁荣的必由之路。同时,改革开放也是前无古人的开创性事业,没有现成的经验可循,只能在艰辛探索中开拓前进。30年来,从农村改革到城市改革、从经济领域改革到其他各个领域的改革、从对内搞活到全面开放,南京改革开放走出了一条清晰的历史轨迹,大体可分为四个阶段。

1. 拨乱反正和改革开放的起步阶段(1978年12月至1982年8月)。在党中央粉碎“四人帮”,结束“文化大革命”的十年内乱后,举国欢腾,人心思变,百业待举。当时,中国正处在一个重大的历史关头。南京也和全国一样,随着拨乱反正的逐步深入,各项工作重新走上正确的发展轨道。南京市委、市政府根据中央“要在经济上实行进一步调整、政治上实现进一步安定”的指示,提出“努力把南京建成为城乡结合、工农结合、政治安定、经济繁荣、科学先进、环境优美,适应四个现代化需要的社会主义的现代化工业城市”奋斗目标。1978年12月,党的十一届三中全会作出了关于把党和国家的工作重心转移到社会主义现代化建设上来的决定,揭开了改革开放的序幕,昭示着社会主义事业发展新时期的到来。此后,市委、市政府根据1979年4月中央通过的《关于国民经济调整问题》的决定,明确提出:经济工作应本着“调整、改革、整顿、提高”的方针,以调整为中心,边调整边前进,在调整中改革,在调整中整顿,在调整中提高。调整的主要任务是:坚决地、逐步地把各方面严重失调的比例关系基本上调整过来,使经济发展真正纳入有计划、按比例健康发展的轨道。南京的改革同全国一样,首先从郊县的农村开始,主要围绕解决经营权问题重点进行农村经济体制改革,全面推行家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制,并逐步完善了全市农村土地承包经营制度,使南京的农业经济开始由自给、半自给状态,向专业化、商品化、社会化生产目标转变,出现了一大批专业户、重点户和各种形式的联合体。1982年开始取消政社合一的“三级所有、队为基础”、“一大二公”的人民公社制度,恢复了乡村政权组织。在巩固完善联产承包责任制的基础上,有计划地进行产业结构调整,积极扶持和发展农村服务体系和合作经济。在大力推进农村改革的同时,南京市积极而又稳妥地改革工业管理和经济管理体制,充分发挥企业和职工的积

极性；继续整顿好现有企业，建立健全良好的生产秩序和工作秩序。1979年10月，南京开始在一些企业进行扩大自主权的试点，到1980年底，试点企业已由当初的21家扩大到53家。1981年，市委、市政府出台了《工业企业经济责任制八项规定》，进一步下放经营管理权限，给企业更大的自主权。从1982年开始，全市对国有企业实行了两步利改税，初步理顺了国家与企业的分配体系，增强了企业的自我改造和发展能力。与此同时，城市部分企业在扩权试点的基础上，开始启动以试行经济责任制、疏通流通渠道、发展多种经济形式为主要内容的经济体制改革。这些举措，不仅改变了南京的经济结构，也使南京人民的精神面貌、经济社会面貌、城市建设面貌发生了历史性变化。

2. 改革开放全面展开阶段（1982年9月至1992年1月）。党的十二大以后，南京按照《中共中央关于经济体制改革的决定》，坚持把搞活企业、在横向联系中培育市场和加强宏观调控作为阶段性的三大任务。为加快改革和发展的步伐，全市100余家企业组成了30多个经济联合体。金陵石化公司和南京汽车工业联营公司相继成立，企业由此打破了地区、行业、隶属关系和所有制的限制，实行产供销、人财物统一管理和内部分级核算制度。1984年10月24日至31日，南京市召开第八次党代会，会议明确提出：从这次代表大会到下次代表大会，要全面开展经济体制综合改革，为90年代经济腾飞打下坚实的基础。并提出“城郊型经济”发展战略，加快城乡联合，促进郊县农村乡镇企业“一包三改”的全面落实。1984年以来，市委、市政府相继制定出台了《关于搞活经济的10项改革意见》和《关于搞活大中型工业企业的若干意见》等，极大地推进了搞活大中型企业的进程。企业开始实行政企职责分开，简政放权，普遍推行厂长负责制和承包经营责任制，增强了企业自主经营的能力。与此同时，大力推进企业内部的分配制度、经济核算、劳动组合、民主管理和岗位责任制等各项配套改革，不断优化企业运行机制，实行兼并和联合改组，组建、发展企业集团，促进生产要素的优化组合，提高了全市的工业组织程

度。到80年代末，南京以搞活企业为中心环节的各项改革发展顺利，经济运行方式由计划手段为主向市场调节转变；由单一的分配手段向以按劳分配为主体、多种分配方式相结合的社会分配格局转变。同时，以引进外资为重点的开放型经济也呈现出崭新的局面。1989年10月6日至12日，南京市召开了第九次党代会，会议强调：继续全面认真地开展治理整顿，切实压缩社会需求，调整经济结构，积极整顿经济秩序特别是流通秩序，继续深化各项改革，扎扎实实地推进精神文明建设和民主法制建设，努力实现国民经济和各项事业稳定协调发展，为把南京建设成为具有古都特色的、开放型的、多功能的现代化工业港口城市，迈出更加坚实的步伐。这一时期，南京稳步推进以扩大企业自主权、开展股份制试点、改革所有制结构、改变用工制度、实行厂长负责制等为重点的改革。1991年以来，南京又在产业结构、产品结构、企业组织结构以及资本运作改革上迈出重要步伐，全市形成了“电、汽、化、特”工业发展战略，并开始转换企业经营机制，推进企业兼并，发展企业集团。熊猫、金城、跃进等一批重点企业集团进一步规范和完善。同时还组建了南京电气集团等一批新的企业集团。梅山、春兰等外地优势企业对南京部分企业进行了兼并重组。南京市同创集团等企业也在外省市组建了新的生产基地，跨地区、跨行业、跨所有制的结构调整已成新的趋势。到1991年底，全市初步建成了以微电脑、广播电视、石油化工、汽车、建材为主体的、轻重工业协调发展的工业基地。与此同时，引进外资、扩大出口、兴办开发区等取得较大进展。



1983年建成的南京第一高楼——金陵饭店，是走向改革开放的象征



2008年正在建的紫峰大厦，以超越紫金山的450米高度，成为南京城市发展的最新标志

3. 初步建立社会主义市场经济体制阶段（1992年2月—2002年10月）。党的十四大之后，南京市委、市政府按照《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，坚持以公有制为主体、多种经济成分共同发展的方针，不断转换国有企业经营机制，逐步建立起适应市场经济要求的产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，建立和完善了以按劳分配为主体，效率优先、兼顾公平的收入分配制度，鼓励一部分人先富起来。并且提出“城乡一体，兴工强农”的发展战略，加快城乡一体化建设。1994年10月8日至12日，南京市召开了第十次党代会，提出“国民经济保持快速增长、基本形成社会主义经济运行机制、产业结构进一步优化、开放型经济有新的突破、基础设施建设步伐加快、科技和教育事业优先发展、精神文明和民主法制建设同步推进、城乡人民生活提前实现小康”的改革与发展目标，南京开始进入调整所有制结构为重点的改革攻坚战阶段。同时，建立现代

企业制度试点工作全面展开，南京市开始组建股份有限公司、有限责任公司、股份合作制企业。优化资本结构试点工作取得新进展，对部分经营不善、长期亏损、资不抵债的企业实施了破产、兼并、重组。对中小型工商企业全面放开搞活，并采用“卖、租、包”等多种方式，使其经营机制更加灵活。与此同时，全市一、二、三产业协调发展，城乡一体化进程大大加快，富有古都特色的文化旅游设施和高档商贸中心交相辉映，城市综合实力继续保持在全国同等城市前列。由于受到东南亚金融危机的影响，到1997年底，全市157家大中型企业亏损面达32%。为摆脱困境，从1998年起，南京市委、市政府先后出台了《南京市国有大中型企业三年改革与脱困实施意见》、《关于贯彻〈中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定〉的实施意见》和《关于进一步支持工业改革发展的若干政策意见》及配套文件，强调要在帮助重点企业脱困的同时，加大对重点行业和重点企业的调整力度，利用上市资源组成股份公司，以寻求新的发展机遇。这一时期，全市国有大中型企业改制面达到86%，亏损面由32%降至17.6%；国有大中型企业年均增长18.5%，销售收入年均增长14%，利税年均增长12.2%。2001年10月28日至31日，南京市召开了第十一

次党代会，提出要以富民强市和率先基本实现现代化总揽全局，深入实施科教兴市、经济国际化、城市化和城市现代化、可持续发展四大战略。在这一目标任务的牵引下，南京结合贯彻落实“十五”规划，积极推动充满经济活力、富有文化特色、人居环境优良的现代化中心城市建设，基本形成了统一开放的市场体系，逐步建立了同市情相适应的多层次的社会保障制度。这一时期，全市的改革开放稳步推进，国民经济持续发展，城市建设成绩显著，人民生活水平逐步提高，安定团结的政治局势不断巩固，党的建设得到加强，精神文明建设取得可喜成绩。

4. 全面建设小康社会阶段（2002年11月至今）。党的十六大以来，南京市委、市政府坚持以科学发展观为指导，按照《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》，全面实施“富民强市、科学兴市、依法治市、文化南京、绿色南京”五项战略，认真贯彻富民优先、科教优先、环保优先、节约优先的发

发展目标,始终强调要率先发展、科学发展、和谐发展,为全面建成小康社会,探索出了一条具有时代特征、南京特色的发展道路。2003年初,按照省委、省政府的部署,南京启动了沿江开发战略,领先全省正式出台了《关于加快沿江开发的意见》,明确“以江为轴、跨江发展,呼应上海、辐射周边”的总体战略思路,推动电子信息、汽车、石油化工、钢铁、电力五大产业集聚的提升,形成了沿江开发、跨江发展的新格局。到2005年,全市共有320家国有工业企业完成了“三联动”改革,逐步建立和完善了国有资本经营预算制度、金融资产、非经营性资产、自然资源资产等监管体制,有效防止了国有资产的流失。2006年9月26日至29日,南京市召开了第十二次党代会,会议明确要求:坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,巩固提升南京自然人文环境优越的独特优势,把实现经济发展和人口资源环境相协调,力争通过5到10年的努力,把南京建设成为经济发展更具活力、文化特色更加鲜明、人居环境更为优美、社会更加和谐安定的现代化国际性人文绿都。在这一背景下,市委、市政府坚持以改革开放和自主创新为动力,以全面加强党的先进性建设为保证,一手抓先进制造业,一手抓现代服务业,突出发展高新技术产业,加大调整经济结构力度和转变经济增长方式。通过这一时期的改革发展,南京的产业结构不断优化,创新城市建设的步伐加快,科技体制改革不断深化,科技成果转化水平进一步提高,自主创新能力继续增强。与此同时,市委、市政府坚持统筹城乡发展,充分发挥城市对农村的综合带动作用,积极推进工业向园区集中、农民向城镇集中、土地向规模经营集中,不断加速郊县工业化、农村城市化、农业产业化和农民市民化的进程,使郊县后发优势开始显现。城乡二元结构逐步完善,全面小康社会建设取得重大进展,南京在“两个率先”进程中迈出了坚实的一步。

通过30年改革开放的洗礼,南京的经济体制、运行机制、产业结构和社会面貌都发生了深刻变化:传统的计划经济体制已被冲破,社会主义市场经济体制逐步完善;所有制结构已从单一的公有制转向以公有制为主体、多种经济成份共同发展的新格局,公有制的实现形式趋向多样化;全市经济已初步实现了由封闭型向开放型转变。外向型经济、新兴第三产业和高新技术产业正在成为经济增长的主要动力,一批拥有自主知识产权和知名品牌、国内竞争力较强的优势企业逐渐形成;市场配置资源的主导作用不断增强,政府的宏观调控机制正在加强;城乡经济相互融合、相互支持,城乡一体化势头良好;城镇就业岗位持续增加,

社会保障体系正在不断完善;城乡居民收入水平和生活质量普遍提高,市民居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件逐年得到改善;民主法制建设和精神文明建设取得新进展,社会治安和安全生产状况进一步好转。南京的社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设取得了新进展。

回望30年,沧桑巨变。南京在妥善处理改革发展稳定关系的同时,保持了经济持续快速增长。1978年至1992年,全市国内生产总值年均发展速度为11.6%。邓小平南方谈话发表以后,南京的发展速度明显加快。特别是在“十五”期间,生产总值按可比价格计算,年均增长幅度达14.2%,经济总量增幅高于全国4.7%,经济实力跃上了一个新台阶。到2007年,全市实现国内生产总值3275亿元。人民生活水平有了很大提高,城镇居民人均可支配收入达20300元,农民人均纯收入达8020元。南京经济社会发展势头良好,改革开放事业跨入新的历史时期。

二、南京改革开放的发展实践

历史总是按照自己的逻辑发展。综观改革开放30年的发展历程,南京逐步走出了一条符合市情的发展之路。在艰辛的探索中,南京始终坚持解放思想、实事求是,紧紧围绕经济建设、政治建设、文化建设、社会建设这四个方面,统筹规划,整体推动,重点突破,使南京经济社会建设取得了令人瞩目的辉煌业绩。

1. 经济建设快速发展。南京市在坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基础上,不断深化对社会主义市场经济规律认识。从强调发展速度入手,适时转变经济发展方式,进一步推进经济结构战略性调整,注重提高自主创新能力,为进一步解放和发展生产力提供了不竭动力。

工业生产持续增长。南京按照“坚持方向、规范操作、不断完善”的原则,主动破除思想障碍,打破体制瓶颈,不断深化国有企业改革,国有资产管理模式改革取得重大进展,工业生产运转良好。到90年代末,南京以“电、汽、化、特”为主导产业的工业经济结构基本形成。扬子石化、金城摩托、华飞彩管、南京依维柯、华能电厂等一批重点大型工业项目相继建成,100多个产品国内市场占有率位居第一。“九五”期末,全市规模以上企业工业产值比“八五”期末净增近510亿元,而以“电气化特”支柱产业为主体的大中型企业净增442亿元,占净增总额86.62%。跨入21世纪后,全市工业生产继续保持了较快的发展,对企业的固定资产投资和技术改造不断加快。“十五”期间全市规模以上工业实现利税1277亿元,是改革开放初期到“九五”

期末总和的两倍多。特别是近年来,高新技术产业产值增幅较快,2007年实现软件销售收入360亿元,比2002年增长8.6倍,成为“国家软件出口创新基地”和“中国服务外包基地城市”。与此同时,产业布局得到进一步优化,工业生产要素不断向各类开发区、科技园区和郊区工业基地集聚,产业集聚效应日益显现,开发区和工业集中区工业总产值占全市工业总产值的比重从2001年的55%上升为2005年末的82%。2008年,全市完成高新技术产业总产值2340亿元,占全市规模以上工业总产值的比重提高到40.8%。

农村经济稳步发展。经过从80年代到90年代初的农村改革,南京逐步完善了以家庭联产承包责任制为基础的经营体制,农业生产结构不断完善,农业生产布局不断优化,农业增长方式更加合理,综合生产能力得到提高。1992年以来,农业资源开发新机制逐步形成,农产品购销体制全面改革,广大农民已开始按照市场需求进行生产。“农工贸一条龙、产加销一体化”的新农业经济组织逐步完善,并建成了一批副食品生产基地,促进了农产品加工转化增值。在坚持发展高产、优质、高效、生态、安全农业的基础上,农村经济稳步增长,农业产业化经营进展顺利,农村二、三产业有了长足发展,生产布局已初步形成区域化特色。“菜篮子”工程的逐步实施,在繁荣市场方面发挥了重要作用。农业和农村现代化建设示范工程全面推进,10个农业现代化示范方和3个试验村已经展现出良好形象。在此基础上,南京市适时采取措施,广泛开辟农民增收渠道,充分挖掘农业内部增收潜力,扩大养殖、园艺等劳动密集型产品和绿色食品的生产,较好地开拓了农产品市场。积极引导富余劳动力向非农产业和城镇有序转移,并组建了一批乡镇企业集团,乡镇工业实现了跨越式发展,有效地促进了农村建设和小城镇的发展,农村奔小康工作稳步推进。党的十六大以来,深入贯彻“多予、少取、放活”的方针,农村综合改革全面推进:完成了农村义务教育和县乡财政管理体制等改革任务,健全了对被征地农民的合理补偿机制;鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织,农业的组织化程度不断提高,村级集体经济组织的服务功能得到进一步增强;农村党组织和基层政权建设不断加强,初步实施了城乡相互依托、双向服务、优势互补、共同发展的战略,农村进入了发展市场经济新阶段。2007年,实现农业总产值175亿元,农民人均收入达到8020元,分别比1978年增长了21倍和78倍。全市实现了总体全面达小康的目标。

第三产业快速增长。改革开放以来,南京在发挥国有商业主渠道作用的同时,从90年代起,坚持市场

化、产业化、社会化的方向,制定和完善了促进服务业发展的政策措施,建立健全公开、平等、规范的行业准入制度,逐步形成了服务经济为主的产业结构。伴随着社会主义市场经济体制的建立,第三产业的总量和速度快速增长,结构和质量发生了根本改变。随着改革的不断深入,市委、市政府充分认识到第三产业发展的重要性,明确提出了加快发展第三产业的思路和战略。这一时期,第三产业在结构升级优化的基础上得到了迅猛发展,其增加值从1990年的176.52亿元增长为1999年的937.89亿元,增长约5.3倍;第三产业在GDP的比重也由1990年的35.80%提高到1999年的48.10%。并改变了过去经济增长中第二产业占绝对优势的产业格局,第三产业成为南京经济发展的主要支撑。与此同时,城乡市场活跃,经济繁荣,市场网络进一步完善,市场年交易额逐年上升,市场辐射力不断增强。南京装饰城、生产资料市场及金桥、白云亭等大市场已被国内贸易部认定为国家级市场。商贸流通业不断创新;文化事业、旅游业、房地产业快速发展;金融、信息、会展等现代服务业成长迅速;技术、人才、劳动力、保险市场建设继续推进。运用现代经营方式和信息技术改造提升传统服务业的能力不断增强。1995年服务业增加值为242.16亿元,到2007年已达3275亿元,年均增长率为21.1%。近年来,科教文卫、社区服务、中介服务等新兴服务业逐渐显现出其发展潜力。特别是金融、会展、软件、旅游、创意、动漫等现代服务业已成为经济新的增长点。2007年,全市第三产业实现增加值1584亿元,第三产业所占GDP比重为48.4%,占全市经济增长总数的50.39%。

非公经济发展迅速。从1978年市政府制定《南京市城乡个体工商业管理暂行办法》开始,到80年代中期,全市新建了招商市场、夫子庙地下市场和金贸大厦等60多个市场,为不断壮大的个体户进场经营提供了稳定的场所。个体、私营经济的发展,弥补了国有企业在一些服务领域的不足。1992年以来,南京市加大了推动非公有制经济发展的力度,把发展非公有制经济纳入到全市国民经济和社会发展的奋斗目标,制定了《关于大力发展我市个体私营经营的若干意见》,进一步促进了个体、私营经济的发展。2002年市委、市政府出台了《关于进一步加强私营个体经济发展的决定》,积极鼓励和支持非公有制经济参与国有企业改革,进入金融服务、公用事业、基础设施等领域。引导个体、私营企业进行制度创新和创办科技企业,建设、培育各类市场。不断强化和改进对非公有制企业的服务和监管,为非公有制经济营造良好的发展空间。在政府的大力倡导和扶持下,南京市的非公有制经济呈现出了良好的

发展势头,涌现出了一批规模较大、经营状况良好的私营企业和民营企业集团。到2007年,全市共有私营企业10.34万户,从业人员103.72万人,注册资本达1628.3亿元;个体工商户达16.81万户,从业人员有30.78万人,注册资金107.5亿元。全市私营个体经济实现增加值1139.7亿元,可比价增长16%,占全市GDP的比重为34.8%。与此同时,非公有制经济的发展,为安置大批失地、失业、下岗人员提供了再就业的渠道,对繁荣市场、增加税收、稳定社会起到了重要作用。

对外开放成绩斐然。改革开放以来,市委、市政府认真落实对外开放的基本国策,大力实施对外开放战略,实现了全市经济由封闭型向开放型转变,对外开放取得了长足发展,并成为拉动全市经济快速增长的重要力量。1987年,全市自营进出口总额达2255万美元,其中出口224万美元,实现了由收购出口到与自营出口相结合的转型。到2006年,全市实现进出口总额达315.34亿美元,年均增长16.4%,其中出口173.65亿美元,增长21.9%。对外投资企业效益进一步提高,自1985年1月南京烷基苯厂在境外首次兴办企业以来,通过边学边干,不断总结经验,绝大多数外投企业的生产经营进入良性循环的轨道。特别是2006年市政府出台《关于进一步加快推进实施“走出去”意见》后,外投企业国际化经营的意识不断增强,境外承包、境外劳务、境外投资的规模层次逐步提高,从而推动了具有自主知识产权、在设备及技术上有比较优势的产业向外转移。市委、市政府积极鼓励跨国经营,大力培育机电产品和其他特色产品出口的新优势,使一批拥有自主知识产权、自主品牌的商品出口迅速增长。与此同时,南京还注意抢抓一年一度的金秋恳谈会等重大时机,不断加大招商引资力度,外商投资领域不断扩大,投资品位得到提升,并产生了“以大引大”、“以大引外”的聚合效应。到2007年,以福特马自达、菲亚特、名爵等重点项目为龙头的汽车产业群已初步显现,以扬子巴斯夫等为骨干的一批重大石化项目基地正在形成。外商投资结构进一步优化,出现了由改革开放初期的一般加工型、劳动密集型向现在的技术密集型延伸,由过去重视第二产业为主向当前一、三产业并举延伸的趋势。来宁投资的国家和地区更加广泛,投资的方式也呈现多样化发展趋势。特别是1992年以来,南京抓住上海浦东开发、开放的有利机遇,积极有效地利用外资,适时加强对外资的产业投向引导,较好地促进了全市产业的优化升级,使南京跨入了全国城市投资硬环境四十优的行列。在推进外向型经济的同时,南京还大力扩展对外交往与经贸交流。目前,南京与日本名古屋、美国圣路易斯、意大利佛罗伦萨、荷兰埃茵侯

温、德国莱比锡、墨西哥墨西卡利、韩国大田、加拿大伦敦、澳大利亚珀斯等世界五大洲12个城市结为友好城市,逐步形成了全方位开放的格局,推动了南京对外开放的深化和国际化水平的提高。

2. 政治建设稳步推进。改革开放以来,按照积极稳妥推进政治体制改革的要求,南京市委坚持党委总揽,充分发挥党的领导核心作用,着力提高科学执政、民主执政和依法执政水平,始终依靠人民群众,多渠道、多领域、全方位扩大人民民主,让人民群众充分享有知情权、参与权、表达权、监督权,使社会主义民主政治展现出了更加旺盛的生命力。

解放思想不断深入。改革开放前,南京是一个综合性经济中心城市,大中型企业集中,公有制经济比重高,既有物质、技术基础比较雄厚的优势,又有传统计划经济观念比较浓厚、部分干部群众思想比较保守的劣势。因此,在改革开放之初,南京市委决定首先从解决人民群众和党员干部的思想入手,通过开展真理标准的讨论,逐步冲破了教条主义和个人崇拜的长期束缚,引发了“什么是社会主义、怎样建设社会主义”这个首要的基本问题的思考,为南京改革开放的实施,打下了良好的思想基础。特别是1992年邓小平南方谈话和党的十四大召开以后,南京市委、市政府以此为契机,在全市开展解放思想、深化改革的大讨论,进一步明确了改革开放的思路和方向。同时,抓住机遇,加快发展,按照南京力争在全国率先建立社会主义市场经济体制的改革目标,出台了加快改革开放的15条重大措施,有力地推动了全市改革开放的进程。党的十五大以后,南京市委坚持以邓小平理论和十五大精神为指引,着重在各级领导干部中开展新一轮解放思教育活动,进一步坚定了“三个有利于”的判断标准,扫除了影响改革开放的思想障碍,极大地调动了全市人民投身改革开放的积极性和自觉性。进入21世纪以来,南京在科学发展观的指导下,根据“全面达小康、建设新南京”的目标要求,坚持把大胆探索的勇气同科学求实的精神统一起来,充分发扬民主,鼓励畅所欲言,既尊重差异、包容多样,又抵制了各种错误和腐朽思想的影响。在多元多样中立主导,在交融交流中谋共识,自觉用中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导实践和推动工作。2008年,又开展了新一轮解放思想、科学发展的大讨论,推动了全市坚持科学发展、强化创新驱动、赢得新的优势、奋力走在前列的发展热潮。实践证明:南京30年的改革开放历史,实质上就是一部不断解放思想、实事求是,开拓创新、科学发展的历史。

党的建设全面加强。面对改革开放的大潮,南京市委始终坚持党要管党、从严治党的方针,按照立党