

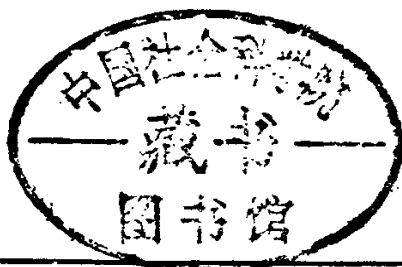
002538

零陵地区志

工商行政管理志

零陵地区工商行政管理局编

一九九三年十二月



目 录

序

编辑说明.....	(3)
-----------	-------

概 述.....	(4)
----------	-------

第一章 机构队伍.....	(8)
---------------	-------

第一节 机构.....	(8)
-------------	-------

第二节 队伍.....	(10)
-------------	--------

第二章 市场管理.....	(16)
---------------	--------

第一节 集贸市场.....	(16)
---------------	--------

第二节 集贸市场管理.....	(19)
-----------------	--------

第三章 经济执法检查.....	(32)
-----------------	--------

第一节 打击投机倒把.....	(32)
-----------------	--------

第二节 查处其它违章违法行为.....	(37)
---------------------	--------

第四章 企业登记管理.....	(40)
-----------------	--------

第一节 登记发照.....	(40)
---------------	--------

第二节 监督检查.....	(46)
---------------	--------

第五章 个体私营经济管理.....	(52)
-------------------	--------

第一节 清末时期.....	(53)
---------------	--------

第二节 民国时期.....	(55)
---------------	--------

第三节	中华人民共和国成立后.....	(57)
第六章	经济合同管理.....	(80)
第一节	监督检查.....	(80)
第二节	调解仲裁.....	(92)
第七章	商标广告管理.....	(98)
第一节	商标管理.....	(98)
第二节	广告管理.....	(105)

序

中国是一个具有悠久历史的文明古国。中国的工商行政管理也具有悠久的历史。尽管在各个历史时期的称谓不同，但实质是国家对商品经济活动的行政干预。

工商行政管理是一个历史范畴，它是随着国家政权和商品经济的出现而产生，为国家政权的方针政策服务的。在古代是这样，在现代也是这样。“中国行政管理”这个名称出现于新中国成立之后。在新中国建立初期，工商行政管理为确立社会主义经济制度，促进党的过渡时期总路线和总任务的实现发挥了重要作用。后来，在比较长的一段时期内，由于实行高度集中的计划经济体制，不承认商品生产和商品交换的客观存在，工商行政管理无足轻重，其职能作用逐步弱化。党的十一届三中全会以后，随着经济体制改革的深化，商品生产和商品交换迅速发展，工商行政管理也逐步得到恢复和发展。

党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标，赋予了工商行政管理新的任务和内容。工商行政管理已成为国民经济管理的重要组成部份，工商行政管理机关已成为政府行使工商行政管理职能的部门之一。在社会主义市场经济条件下，工商行政管理部门在确认市场主体资格、规范市场行为、保障公平竞争、维护市场秩序、促进国民经济持续稳定发展等方面的作用更大了、执法地位更高了、责任也更重了。全区广大从事工商行政管理工作的同志任重而道远。

《零陵地区志·工商行政管理志》，以大量的历史资料，如实地记录了零陵地区工商行政管理的发展变化，总结了正反两方

面的经验教训。“治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴”。本志的编纂，对于研究工商行政管理的历史，吸取历史的经验教训，更好地发挥工商行政管理在社会主义市场经济条件下的积极作用将是有益的。

耿光昭

编辑说明

一、本志以辩证唯物主义和历史唯物主义为指导，坚持实事求是的原则。

二、本志记事上溯清末，下限1991年，个别事项有所延伸。

三、本志略古详今，重点记述中华人民共和国成立以后特别是中国共产党十一届三中全会以后的工商行政管理工作。

四、本志编纂工作正式开始于1993年3月，峻稿于1994年1月。由于时间短促，编者水平有限，敬请读者指正。

编 者

1994年2月

概 述

清末、民国时期的零陵工商业，一直在帝国主义的控制和封建主义的束缚之中。民国初年，永州地当军阀在此展开拉锯式的争夺，混战不下几十次，致使包括工商业在内的区内经济遭到严重破坏。

民国时期，永州手工业和采矿业的生产规模，较之清代有了扩大，并形成了纺织、造纸、服装、首饰、陶瓷、砖瓦、泥木、民船、采矿、竹木铁器及粮油加工等行业。20至30年代，永州出现近代民族工商业。辛亥革命后至抗日战争爆发前，永州所属各县先后出现贫民工厂、工矿公司，有的县出现纺织厂、煤矿、电灯公司、制革厂等。这些厂矿公司大多由私人投资或官府集资，雇请工人使用铁制、蒸汽甚至电力机械进行生产，有比较规范的管理制度，是零陵近代工业的雏形。

抗日战争时期，上海、长沙等地一批大中型工厂迁至祁阳县和零陵县，一些抗日团体和慈善机构迁至零陵，国民党省政府部分厅局迁往宁远和兰山。难民麋集，人口激增。这些因素的刺激，客观上加快了区内部分城镇工商业的发展，一度出现畸形繁荣景象。

1948年8月，国民党政府滥发形同废纸的金元券、银元券，物价飞涨如脱缰野马，一发不可抑止。至次年3月，半年内物价高涨2900多倍，为历史罕见。此时，境内工商业萧条萎缩，冷落不堪。

1949年10月，永州各属获得解放。从此，区内工商业发展进入崭新的历史时代。

1949年至1950年，零陵专署及各县政府相继设立工商行政管理机构。由于此时交通尚未全部恢复，物资供应缺乏；群众对中国共产党和人民政府的政策不甚了解，一般工商业者存在顾虑，不敢大胆经营等多种原因，全区城乡市场交易紊乱，工商业萎缩。对此，区内各级人民政府采取一系列措施促进工商业发展，活跃城乡市场；用行政手段推行人民币流通，统一货币；制止物价上涨；保护自由贸易，将南下工作团在汉口储备及接管长沙、衡阳、常德等市的一批物资，分配给零陵地区部分集贸市场销售；拨出一批资金、物资、原材料，通过加工订货、包销等方式，对私营工商业进行扶助。至1953年，全区集贸市场恢复和发展到203个，外地客商到本地经商者不断增多。

1953年至1957年，通过对农业、手工农和民族工商业实行社会主义改造，全区逐步形成社会主义统一市场。集市贸易作为统一市场继续存在。但在实际工作中，不少地方对集市贸易控制得过死，加之国家对粮食、牲猪等实行统购统销，许多农副产品被禁止或被严格控制上市，致使区内城乡集贸市场范围逐渐缩小，给农业生产造成困难与不便。

1958年人民公社化以后，部分集贸市场被强行关闭，继续保留的城乡集贸市场，上市人数和商品数量大为减少。个体工商业受到限制。市场管死，渠道阻塞，物资奇缺，供应紧张，物价昂贵，造成生产倒退，给群众生活带来很大的困难。

1959年后，全区贯彻执行中共中央、国务院一系列关于促进工商业发展的方针政策，全区集市贸易逐步恢复至1953年的水平。

1966年以后的“文化大革命”期间，打击投机倒把活动成为工商行政管理部门最主要的工作任务，部分县工商行政管理机关一度改称为“打击投机倒把办公室”。这期间，农村自留地和家

庭副业被诬为“资本主义尾巴”不时被割取。集市贸易受到严格限制,全区城乡集贸市场改三天一集为七日、十日、半月一集,并废除插花集日,由各县统一圩日。农忙季节,发放“上市证”,规定半月甚至一月只准上市一次,对不准上市的物资和不准上市的人员设卡堵截。城乡集贸市场被限制到最低限度,造成需要上市的种种种苗超过季节,仔猪延期,蔬菜老化腐烂等不应有损失。群众为生活生产需要所迫,有的自发地利用集贸市场以外的场地进行交易,有的利用早、午工余时间上市交易,以致出现“场内赶散,场外赶集”的现象和“卯时闹子”,“午时闹子”。这一期间,个体私营经济被当作社会主义的异己力量,受到取缔和打击。少数人迫于生计,冒着风险经营,造成市场上无证商贩增多,市场秩序混乱的现象。而一些被取缔的个体工商户靠政府救济维持生活,增加了社会负担。

1978年中国共产党十一届三中全会以后,对上市经营对象逐步放宽,对上市商品管理逐步放宽,上市物资品种不断增加。除珠宝、金银、外币、文物、毒品、危险品、迷信用品、反动淫秽物品、国家债券不准上市或由专营单位经营,棉花、蚕茧由国家统一收购,烤烟由烟草公司专营外,其他农副产品全部放开,允许上市交易。对市场秩序管理,由关、卡、堵,逐渐恢复转变为疏导服务,保护合法经营,取缔非法经营活动上来。集市贸易逐步出现繁荣兴旺景象。至1991年底,全区集贸市场发展到368个,其中综合性市场288个,专业性市场88个,年成交额11亿元,年为国家提供税金2500万元。与此同时,加强对集市脏、乱、差的治理,通过文明管理,礼貌服务,使城乡集市保持良好的秩序。开展经济检查工作,查处走私贩私和违法经营活动,1991年,全区共查处违章违法行为38601起,经济处罚12.85万元。开展企业登记管理,1982年以后,全区每年由登记机关组织人员,对企业登记事项进行全面检查。经济合同管理与商标广告管理日趋

完善。放宽政策,对个体私营经济采取鼓励发展的方针,使个体私营工商业得到恢复和发展。同时加强管理,成立个体劳动者协会,保护个体劳动者正当权益,开展文明经营竞赛活动。至1991年,零陵地区共有个体工商业44107户,从业人员74303人,商品零售额4亿余元;私营企业142户,雇工2451人,注册资金2320万元,总产值3563万元,销售总额485万元。随着改革开放的深入和社会主义市场经济体制的逐步确定,零陵地区工商行政管理工作在现有的基础上,一定会出现更加崭新的气象。

第一章 机构队伍

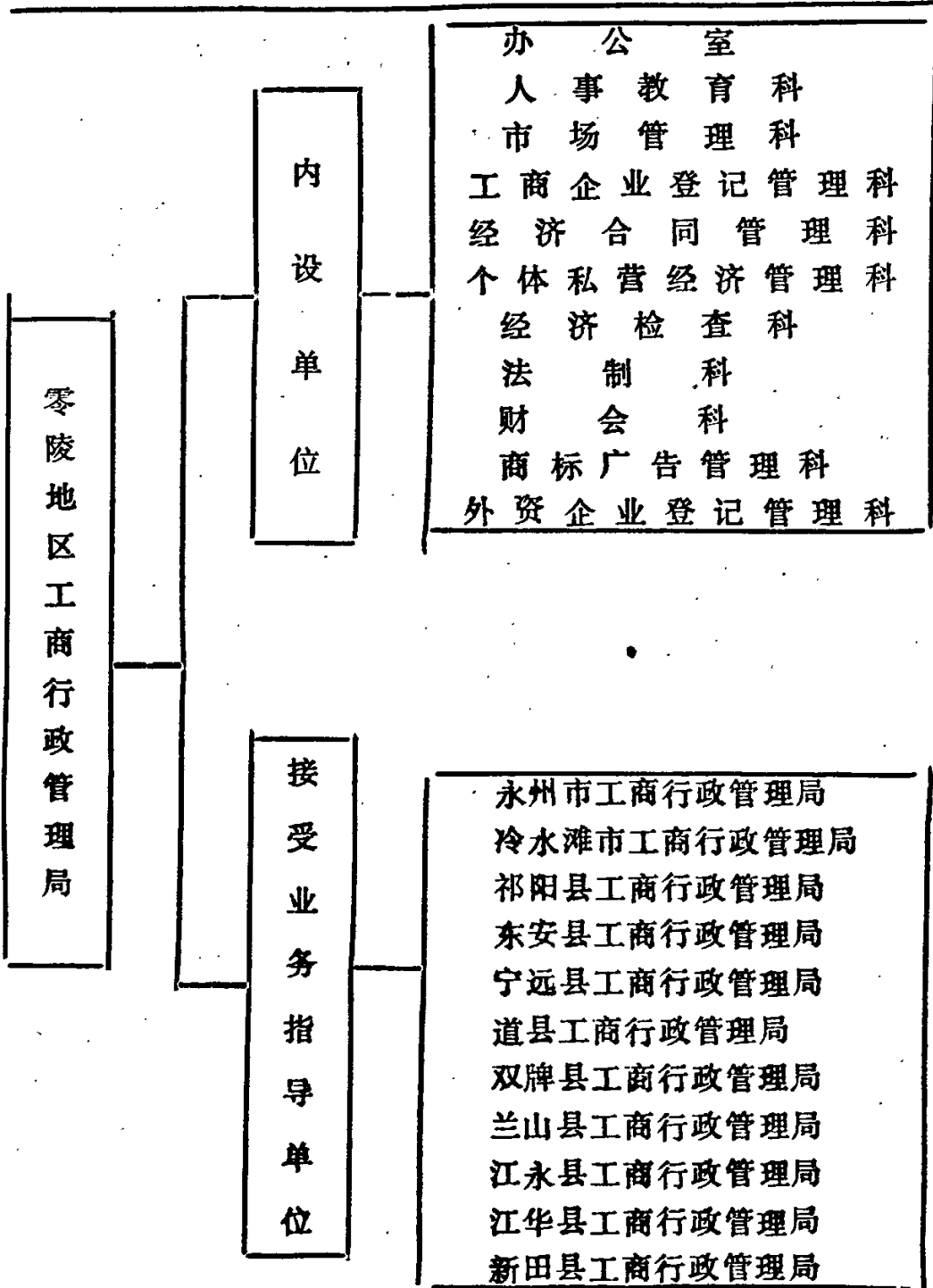
机构 第一节

新中国建立以前，零陵境内未设工商行政管理机构。

1949年10月，成立零陵专员公署工商科，科长芮文。1952年10月，湘南行署成立，零陵专署工商科撤销。1969年10月，成立零陵地区革命委员会工商行政管理办公室，1971年10月与地区革命委员会商业局合并为商业战线，但工商机构对外仍保持原称。1973年11月，地工商机构改称为零陵地区革命委员会商业局工商行政管理办公室，隶属地区商业局。1974年11月，地工商机构从商业局分出，复称零陵地区革命委员会工商行政管理办公室，1979年5月撤销，成立零陵地区行政公署工商行政管理办公室。

1979年11月，撤销行署工商行政管理办公室，成立零陵地区工商行政管理局，为正处级行政机构，局内设办公室。1980年6月，增设市场管理科、工商企业登记管理科、办公室改为人事秘书科。1983年8月，改人事秘书科为办公室。1984年7月，增设经济合同管理科、个体私营经济管理科。1988年，增设经济检查科。1989年4月，增设人事、教育科，90年5月，增设法制科，1990年9月，增设财务科。1990年12月，增设商标广告管理科。1993年3月，增设外资企业登记管理科。

附：零陵地区工商行政管理局机构设置示意图



第二节 队伍

1969年10月,全区工商行政管理人员共147人,其中地级机关6人,县级机关39人,县以下机关102人。1970年,地级机关人员增至8人。1971年至1977年,徘徊在5—8人之间。1978年以后,人员不断增加,至1982年,全部工商行政管理人员增至578人。其中地级机关20人。1983年至1991年,全区工商行政管理人员增至1500人,其中地级机关40人。

附:零陵地区工商行政管理局(办)1969—1991年队伍情况
(见下页)

零陵地区工商行政管理局1969—1991年职工队伍情况表

年 度	总 数 人	其 中 干部	其 中 职工	党 员	团 员	备 注	年 度	总 数 人	其 中 干部	其 中 职工	党 员	团 员	备 注
1969	6	6					1984	24	22	2	18	4	
1970	8	7	1	3		与地商业局 合并人数	1985	31	26	5	22	5	
1971	13	10	3	6			1986	30	26	4	22	5	
1972	6	4	2	4			1987	29	25	4	22	6	
1973	5	4	1	4			1988	32	28	4	23	5	
1974	7	6	1	4			1989	38	31	7	26	4	
1975	6	5	1	3			1990	40	33	7	28	4	
1976	8	7	1	4			1991	40	33	7	23	6	
1977	8	7	1	4									
1978	9	8	1	5									
1979	11	9	2	6									
1980	12	10	2	8	1	7月底人数							
1981	16	15	3	10	4								
1982	20	16	4	9	4								
1983	22	17	5	9	1								

零陵地区工商行政管理局领导名录

姓 名	性别	职 务	任 职 起 止 时 间
			起 止
肖德旻	男	局长	1981年 月 1983年 月
张宝生	男	局长	1984年 月 1990年 5 月
蒋克明	男	局长	1990年 5 月
何广吾	男	副局长	1974年11月 1980年 3 月
李春华	男	副局长	1979年11月 1980年 3 月
唐日云	男	副局长	1979年11月 1980年 3 月
余新元	男	副局长	1984年 7 月
彭志安	男	副局长	1983年 月 1989年 月
蒋立新	男	副局长	1983年 月 1985年 月
李少雄	男	副局长	1986年 月 1990年 5 月
邓能发	男	副局长	1990年 5 月
何应元	男	副局长	

先进集体名录

年度	单 位	表彰单位
1979	东安县工商行政管理局	省工商行政管理局
1979	兰山县工商行政管理局城关工商所	同上
1987	兰山县工商行政管理局	同上
1987	祁阳县工商行政管理局文明铺工商所	同上
1987	冷水滩市工商行政管理局城南工商所	同上
1987	宁远县工商行政管理局中和工商所	同上
1987	东安县工商行政管理局花桥工商所	同上
1987	双牌县工商行政管理局江村工商所	同上

年度	单 位	表彰单位
1987	江永县工商行政管理局城关工商所	同上
1987	道县工商行政管理局梅花工商所	同上
1987	江华县工商行政管理局水口工商所	同上
1987	新田县工商行政管理局驛昇村工商所	同上
1987	永州市工商行政管理局珠山工商所	同上
1989	永州市工商行政管理局	同上
1989	东安县工商行政管理局白牙市工商所	同上
1991	祁阳县工商行政管理局下马渡工商所	国家工商行政管理局
1992	祁阳县工商行政管理局	省工商行政管理局
1992	江永县工商行政管理局粗石江工商所	同上
1992	兰山县工商行政管理局城关工商所	同上

先进个人名录

年度	姓名	工 作 单 位	表彰单位
1979	张 学	零陵县工商行政管理局	省工商行政管理局
1979	刘庆义	双牌县工商行政管理局	同上
1979	王国雄	东安县工商行政管理局	同上
1979	文孔喜	东安县井头圩集市服务所	同上
1979	杜孝仁	新田县新圩跃进集市	同上
1979	谭云生	蓝山县工商行政管理局城关工商所	同上
1979	杨登瑞	道县工商行政管理局红岩工商所	同上
1979	邱长清	宁远县工商行政管理局冷水工商所	同上
1979	黄孝纯	江永县工商行政管理局桃川工商所	同上
1979	李先发	江华县工商行政管理局白芒营工商所	同上
1987	陈诗秀	新田县工商行政管理局	同上
1987	赵世权	江华县工商行政管理局水口工商所	同上

1987	张尚济	兰山县行政管理局城关工商所	省工商行政管理局
1987	邓隆通	宁远县工商行政管理局城关工商所	同上
1987	龙旺生	东安县工商行政管理局	同上
1987	蒋回城	双牌县工商行政管理局江村工商所	同上
1987	蒋卫民	永州市工商行政管理局邮亭圩工商所	同上
1987	何水宽	江永县工商行政管理局工商股	同上
1987	陈生力	道县工商行政管理局梅花工商所	同上
1987	周明生	祁阳县工商行政管理局下马渡工商所	同上
1987	袁绍生	冷水滩市工商行政管理局城南工商所	同上
1987	欧阳余正	零陵地区工商行政管理局市管科	同上
1989	魏继清	江华县工商行政管理局涛圩工商所	同上
1989	梁振柏	江华县工商行政管理局白茫营工商所	同上
1989	陆仁亮	新田县工商行政管理局	同上
1989	郑桥贵	新田县工商行政管理局城关工商所	同上
1989	周石城	宁远县工商行政管理局水市工商所	同上
1989	唐志俊	宁远县工商行政管理局城关工商所	同上
1989	蒋回城	双牌县工商行政管理局江村工商所	同上
1989	邓锦明	双牌县工商行政管理局城关工商所	同上
1989	蒋健仁	东安县工商行政管理局经济合同股	同上
1989	文贻本	东安县工商行政管理局花桥工商所	同上
1989	李文	冷水滩市工商行政管理局经济检查室	同上
1989	黄大华	冷水滩市工商行政管理局城南工商所	同上
1989	周明生	祁阳县工商行政管理局下马渡工商所	同上
1989	李建林	祁阳县工商行政管理局工商企业登记管理股	同上
1989	胡功善	道县工商行政管理局清塘工商所	同上
1989	陈生力	道县工商行政管理局梅花工商所	同上
1989	义源田	江永县工商行政管理局桃川工商所	同上
1989	何社平	江永县工商行政管理局城关市管所	同上