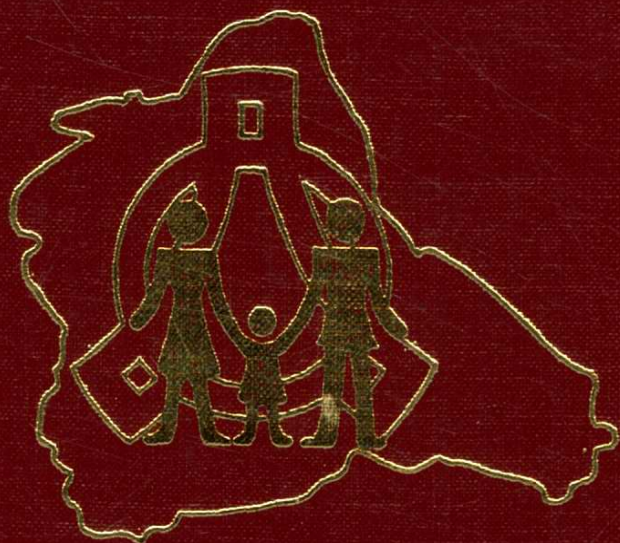


015552

鱼台县地方志丛书

# 鱼台县

## 人口与计划生育志



鱼台县计划生育委员会编撰

一九九三年十二月

# 鱼台县

## 人口与计划生育志



鱼台县计划生育委员会编撰

一九九三年十二月

# 鱼台县人口与计划生育志

顾 问:张志媛

主 编:董 梅

副主编:赵传经

\*

山东济宁师专印刷厂印刷

开本 787×1092 1/16 12.5 印张 280 千字

1994 年 4 月第 1 版 1994 年 4 月第一次印刷

印刷 1—300 册

控制人口增长

实行优生优育

石茂喜

中共鱼台县委书记石茂喜题词

控制人口增长

振兴鱼台经济

史遵衡

九三年九月廿一日

鱼台县人民政府县长史遵衡题词

# 序

《鱼台县人口与计划生育志》，从1991年7月起，经过搜集整理资料、纂写、评审、修改等艰苦努力，现已付梓，十分欣慰，值此略言数语，以飨读者。

我们从事的一切事业，都离不开人口问题，都是围绕这个中心问题作文章的。

有史以来人类的自身生产，长期处于自发状态，在很大程度上制约着社会的发展。建国初期，对人口问题认识不足，曾导致人口的盲目增长，给经济和社会的发展带来一定困难。随着对实践的再认识，特别是在党的十一届三中全会以后，计划生育被作为一项基本国策，提到了重要议事日程，取得了举世瞩目的成就。

为做好计划生育这一“天下第一难事”，各级党、政领导，特别是工作在计划生育第一线的同志付出了许多血汗，探讨了内在规律，积累了丰富经验。

编写《鱼台县人口与计划生育志》，旨在搜集、整理鱼台县的人口资料，认真研究鱼台县的人口发展史和建国以来计划生育工作史，系统地、实事求是地记述鱼台县控制人口数量，提高人口素质的历程，总结经验，吸取教训，为今后更好地贯彻执行我国人口政策提供借鉴，为研究制定人口发展规划和经济、社会发展规划，提供必要的人口资料。

本志书以鱼台县近代人口发展史和建国以来的计划生育工作为主线，分上、下两编分别记载。

上编记载自1391年到1990年底人口状况，且着重从人口统计的角度记述人口分布、密度、人口变动、人口构成、婚姻与家庭、姓氏等有关内容。

下编记述计划生育机构、政策、宣传、管理、综合服务、优生优育、计划生育成果、党群组织等方面的内容。以翔实的资料反映鱼台县计划生育工作面貌及取得的成果。

本志书坚持详今略古，古为今用，稽实求真，秉笔直书，着重反映当代的现实情况和历史经验，力求体例完备，结构严谨，资料翔实，具有时代特点和地方特色。书写历史岁月，是为了将来的创造，我相信本志书，作为一份人口与计划生育历史资料，对鱼台县人口、计划生育工作，必将起到一定的积极作用。

战 则 古

1993年12月22日

# 凡 例

一、本志书编写以马列主义、毛泽东思想为指导,以《关于建国以来党的若干历史问题决议》为准绳,坚持四项基本原则,坚持实事求是的精神,坚持思想性、科学性和资料性统一,详今略古,稽实求真,秉笔直书,力求体例完备,资料翔实,具有时代特点和地方特色。

二、本志书的断限时间,自1840年至1990年。但为记述完整,始末清晰,部分内容略有上溯或下延。

三、本志书按鱼台县行政区划追溯历史的方式进行编纂。对金、鱼合并期间的全县统计数字,除个别的加注使用外,一般不作记述。

四、本志书清代前使用历史纪年并在后面括号内注明公元年代。如:清光绪三十四年(公元1900年);从民国元年使用公元纪年,后面括号内注明民国年代。如:1920年(民国九年)。

五、本志书使用语体文、记述体,凡引用原文用引号表示。语言力求精炼、流畅、准确。

六、本志书使用国家语言文字委员会通过使用的简化汉字,引用古籍或古地名、古人名,仍用原著用的繁体字或异体字。

七、本志书数字书写、习惯用语、词汇、成语、专门名称、历史年代和表述性语言中数字用汉字;凡表示数量者,则用阿拉伯数字。

八、历次人口普查数与历年年末人口数,只同类比较,不交叉比较。

九、本志书以文字记述为主,对统计数字,充分使用图表,分别附各章节之后,以补充文字记述之不足,获简明之效。

十、本志书所用统计数字,均以公安及统计部门的数据为准。

# 《人口与计划生育志》编纂领导小组

(1991年5月)

组 长:甄洪英

副组长:翟桂顶 李公学

成 员:刘建立 董 梅

(1992年3月)

组 长:战则古

副组长:甄洪英 翟桂顶 李公学

成 员:刘建立 董 梅

## 《人口与计划生育志》编纂人员

顾 问:张志媛

主 编:董 梅

副主编:赵传经

采访员:林长运 李 伟 魏玉桂 解庆兰

摄 影:韩凤君

校 对:赵传经 董 梅

# 目 录

|          |     |
|----------|-----|
| 概述 ..... | (1) |
|----------|-----|

|           |     |
|-----------|-----|
| 大事记 ..... | (4) |
|-----------|-----|

## 上编 人口

|                     |      |
|---------------------|------|
| 第一章 人口分布、人口密度 ..... | (10) |
|---------------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第一节 人口分布 ..... | (10) |
|----------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第二节 人口密度 ..... | (12) |
|----------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第二章 人口变动 ..... | (15) |
|----------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第一节 总量变动 ..... | (15) |
|----------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第二节 自然变动 ..... | (19) |
|----------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第三节 机械变动 ..... | (25) |
|----------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第三章 人口构成 ..... | (28) |
|----------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第一节 性别构成 ..... | (28) |
|----------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第二节 年龄构成 ..... | (35) |
|----------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第三节 文化构成 ..... | (56) |
|----------------|------|

|                   |      |
|-------------------|------|
| 第四节 行业、职业构成 ..... | (63) |
|-------------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第五节 民族构成 ..... | (65) |
|----------------|------|

|                 |      |
|-----------------|------|
| 第四章 婚姻、家庭 ..... | (68) |
|-----------------|------|

|              |      |
|--------------|------|
| 第一节 婚姻 ..... | (68) |
|--------------|------|

|              |      |
|--------------|------|
| 第二节 家庭 ..... | (72) |
|--------------|------|

|              |      |
|--------------|------|
| 第五章 姓氏 ..... | (76) |
|--------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 附：部分姓氏起源 ..... | (77) |
|----------------|------|

## 下编 计划生育

|              |      |
|--------------|------|
| 第一章 机构 ..... | (79) |
|--------------|------|

|                    |      |
|--------------------|------|
| 第一节 计生委(办、局) ..... | (79) |
|--------------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第二节 基层机构 ..... | (81) |
|----------------|------|

|              |      |
|--------------|------|
| 第二章 政策 ..... | (86) |
|--------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第一节 舆论导向 ..... | (86) |
|----------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第二节 初行政策 ..... | (86) |
|----------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第三节 控制多胎 ..... | (88) |
|----------------|------|

|               |      |
|---------------|------|
| 第四节 一胎化 ..... | (91) |
|---------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第五节 完善政策 ..... | (91) |
|----------------|------|

|                |      |
|----------------|------|
| 第三章 宣传教育 ..... | (94) |
|----------------|------|

|                   |       |
|-------------------|-------|
| 第四章 管理 .....      | (97)  |
| 第一节 队伍管理 .....    | (97)  |
| 第二节 计划管理 .....    | (100) |
| 第三节 统计管理 .....    | (102) |
| 第四节 药具管理 .....    | (104) |
| 第五节 财务管理 .....    | (106) |
| 第五章 综合服务 .....    | (109) |
| 第一节 服务站室 .....    | (109) |
| 第二节 技术队伍 .....    | (118) |
| 第三节 节育手术 .....    | (120) |
| 第四节 避孕药具 .....    | (123) |
| 第六章 优生优育 .....    | (125) |
| 第一节 优生 .....      | (125) |
| 第二节 优育 .....      | (128) |
| 第七章 计划生育成果 .....  | (130) |
| 第一节 婚姻观念 .....    | (130) |
| 第二节 生育观念 .....    | (130) |
| 第三节 人口再生产类型 ..... | (132) |
| 第四节 社会效益 .....    | (132) |
| 第五节 人口素质 .....    | (135) |
| 第八章 党群组织 .....    | (136) |
| 第一节 党组织 .....     | (136) |
| 第二节 计划生育协会 .....  | (136) |
| 附录 .....          | (142) |
| 文献辑存 .....        | (142) |
| 规章制度 .....        | (164) |
| 先进单位、先进工作者 .....  | (177) |
| 后记 .....          | (184) |

## 概 述

鱼台县位于鲁西南平原,北依济宁市,西邻金乡县,东濒微山县,南与江苏省的丰县、沛县毗连,总面积为636.9平方公里。土壤肥沃,物产丰富,素有“鱼米之乡”之称。工业初具规模,以县城为中心的公路网四通八达,东临京杭运河,水陆交通方便。

解放前,鱼台县交通闭塞,水利不修,形成“大雨大灾,小雨小灾,无雨旱灾,十年九灾”的荒湖涝洼区。历史上曾多次因水、旱、蝗灾,造成居民四逃,人口大减,田园荒芜,而后,再从外地移民,垦荒种地的现象,形成鱼台县人口出生率高,死亡率高,增长缓慢和老户人口不多,新户人口不断增加的格局。

解放后,人民成了国家的主人,在中国共产党和各级人民政府的领导下,大搞水利建设,改变了自然环境,使鱼台县发生了翻天覆地的变化。随着政治、经济条件和自然环境的改变,人口发展也发生巨大变化。人口总量1990年与1949年相比,增长了90.38%。人口再生产由建国前的高出生、高死亡、低自然增长转变为高出生、低死亡、高自然增长的类型。1970年,普遍实行计划生育以来,又逐步向低出生、低死亡、低自然增长的类型转变。人口迁移变动的总趋势为迁入大于迁出。性别比例是男多于女。人口密度分布较为均衡,人口素质有较大提

高。婚姻观念和生育观念由早婚、早育、多育逐步向晚婚、晚育、少生优生转化。少数民族由1982年的7个,到1990年增至13个,人口增长速度高于汉族。建国初由于生产得到迅速恢复和发展,社会安定,人们休养生息,生活改善,生育愿望强烈。党和政府虽提出了节制生育的要求,却同时又执行了一些客观上鼓励生育的社会政策,人口生育水平不断上升。1953年到1956年,三年间净增人口20702人,年均增长率为31.5%,这表明建国后出现了第一个生育高峰。

1957年,鱼台县遭受特大水灾,1958年的人民公社、“大跃进”,自然灾害和政策上的失误,直至1962年,鱼台县经济陷入极端困难的境地。1961年,全县人均占有粮食,只有65.325公斤。有的社、队每人每天0.1公斤粮食,也没保障。由于人们生活条件差,体质下降,无力生育,因而人口出生率下降,死亡率大幅度上升,人口大减。1960年,全县总人口降到202718人,比1949年还少3543人。建国后十三年,人口一升一降的事实说明,社会政治、经济条件严重影响着人口的发展。此间,虽提出了节育的要求,但仍停留在舆论导向的阶段。

1963年,鱼台县辖区认真贯彻了“调整、巩固、充实、提高”的八字方针,工农业生产逐步回升,1964年,鱼台县

从金乡县析出后,及时成立了各级计划生育组织,认真贯彻了国务院《认真提倡计划生育的指示》,采取具体措施,开展了计划生育工作。但在整个工作中,一没有人口计划,二没有生育政策,不具备计划生育的实质,计划生育管理和组织也仅仅是开始,仍处于计划生育的初行阶段。所以,尽管做了计划生育宣传工作,而鱼台人口的出生率仍是随着经济条件的逐渐好转不断提高,出现了建国后第二次生育高峰。

1966年到1969年,受文化大革命的影响,鱼台县计划生育工作中断。人口生育进入失控阶段,全县每年出生人数均在6000人以上,年平均出生率又回升到35%左右,形成了建国后第三次人口生育高峰。

1970年,计划生育在全县推开,进入推广计划生育的阶段,使人口的计划生育纳入全县的国民经济发展计划之中,按照“一对夫妇两个孩子,两胎间隔四、五年”的生育政策和“结婚晚一点,生得稀一点,生得少一点”的原则,各级都制订了晚婚和生育计划,层层落实到户、到人。人口的自然增长率由1970年的29.43%,1978年下降到11.7%。

1978年党的十一届三中全会,经过拨乱反正,逐步摆脱了“左”的影响,在实事求是的思想指导下,全县各级领导对人口问题的认识越来越清醒,切实加强了领导。1985年,鱼台县计划生育机构逐步健全,县、乡两级计划生育专业队伍,宣传队伍逐步壮大、巩固。以县计划生育委员会为中心的县、乡、管区、村计划生育网,宣传和技术

服务网已基本形成,以“提倡一对夫妇终身只生一个孩子”为基点,做到两种生产一齐抓,坚持“宣传教育与经济限制,以宣传教育为主;避孕节育与流产,以避孕节育为主;经常工作与突击活动,以经常工作为主”的工作方针,调动了干部、群众实行计划生育的自觉性,取得了显著成效。1985年,全县人口出生率、自然增长率分别下降到13.03%、7.91%。

在“七五”期间,鱼台县认真贯彻执行了《山东省计划生育条例》,制定了《关于计划生育若干问题的试行规定》使计划生育政策进一步完善,并且逐步稳定下来;在各级计划生育人员中推行了计划生育岗位责任制,使计划生育任务,层层分解,人人有责,并继续坚持了“三为主”的方针,充分发挥“两站一室”(即县计划生育服务站、乡(镇)计划生育服务站和村计划生育服务室)作用,使计划生育工作进一步深入发展,并且逐渐走向政策化,制度化,规范化的轨道。但是,由于“七五”期间正值全国性的生育高峰期,特别是鱼台在1965年实行“稻改”后,第三次生育高峰中出生的一大批人,陆续进入婚育期,加上部分干部对计划生育的长期性、艰巨性认识不足,工作上缺乏一贯性,群众对“间隔式生育二胎”和“三为主”方针、政策产生了一些错觉,误认为党的计划生育政策放松了,故使计划生育工作有些回潮,成为生育高峰阶段。特别是1988年全县共报出生17796人,出生率为48.9%,自然增长15655人,自然增长率为43.02%,出生率和自然增长率均为建

国后的最高峰。出现这种异常现象的客观因素,是1988年全县土地调整,使过去一些瞒报、漏报的人口都按当年出生报了户口。

从建国前后鱼台县的人口状况不难看出,优越的社会政治、经济条件和

自然环境,会促使人口迅速增长,人口迅速增长,会给社会带来更大的人口压力,影响四化建设进程和速度。为发展鱼台经济,加快四化建设,必须实行计划生育,严格控制人口增长,提高人口素质,提倡优生优育。

# 大事记

城,其还乡团疯狂倒算,杀害革命干部、群众四、五百人。

1924年(民国十三年)

是年水灾。相里、罗屯、王鲁、石集、张黄等地霍乱流行,月内死亡八、九百人。

1947年(民国三十六年)

是年秋,大水,鱼台县卖儿卖女者达733户,逃荒要饭者占40.6%。

1929年(民国十八年)

大旱,蝗灾。饿殍在道,十室九空。

1950年

5月,国家颁布《中华人民共和国婚姻法》,鱼台县认真执行,从此,旧的婚姻制度被废除。

1930年(民国十九年)

是年秋武台、大岗、盛洼、展洼等村霍乱流行,并波及石集、王庙等地,发病者11000余人,死亡3000余人。

1953年

3月,鱼台在湖内的7个乡,81个村庄,1221户,7772人划归微山县。鱼台县剩辖人口为210146人。

1935年(民国二十四年)

农历七月十三日黄河决口于临濮集,鱼台受淹。

1956年

八月一日苏北大堤溃决45公里,鱼台受淹。

4月,原金乡县(含鱼台)召开移民支边大会,5月12日运送结束。迁移青海省回民50户,236人;迁移黑龙江省300户,1475人。

八月四日万福河决口,鱼台全境受淹,人民乞讨他乡。

1957年

1946年(民国三十五年)

国民党县长吴品山占据鱼台县

7月1日至24日,集中降水量达800毫米,同时上游客水直泻入境,造

成空前水灾。中央派水上部队抢救灾民。空投熟食和救生物资,并将全县7万灾民安顿到滕县(滕州市)、曲阜(曲阜市)、惠民、聊城等地。

### 1959 年

原金乡县(含鱼台)组织 1731 人的青年垦荒团,赴黑龙江、吉林、辽宁三省支边。

### 1964 年

7 月 1 日进行了全国第二次人口普查,鱼台县辖区为 221862 人。

11 月,鱼台县人委提出“一对夫妇所生子女,以控制在两、三个为宜,两次生育之间,以相隔四、五年为好”。婚龄“城市青年 25 岁以后,农村青年 23 岁以后为宜”。

### 1965 年

年初,鱼台县第一届计划生育委员会成立,主任张呈震(兼),副主任王传岭(兼)。

### 1966 年

下半年,鱼台县文化大革命开始,县、社计生机构均解体。

### 1970 年

9 月,鱼台县计划生育领导小组成立,组长李步才、副组长刘凤和、郑尚

敏。下设办公室为副局级单位。从此,计划生育工作逐步深化。

### 1971 年

7 月,鱼台县提出:“四五期间,城市人口自然增长率降到 10%左右,农村降到 15%以下。

8 月,张志媛任鱼台县第一届计划生育办公室主任。

### 1973 年

卫生局派窦汉涛、刘常秀、张兰英等三人去文登县学习女扎小切口手术,并在全县推开。

是年,鱼台县依照全国计划生育会议精神将人口增长指标纳入鱼台县经济计划。

### 1975 年

9 月中旬至 10 月底,组织 19 人调查组。通过调查,摸清底子,制订了 1976 年至 1985 年计划生育 10 年规划。

### 1977 年

李阁、王鲁、东张三公社被评为省计划生育先进单位。

### 1978 年

县委、县政府根据中央(1978)69

号文件精神,提出“提倡一对夫妇生育子女数,最好一个,最多两个,生育间隔三年以上”。从此,多胎率逐年下降。

### 1979 年

5月29日,县建立计生办党支部,张志媛任书记。

6月9日,鱼台县计生办制订了《关于“出生证”发放具体办法和条件》,促使人们按计划凭证生育。

是年,鱼台县根据省革委文件,选招了14名计划生育专职干部。

### 1980 年

3月20日,县委、县政府根据中共中央《关于控制我国人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》精神,制订了《鱼台县关于计划生育若干问题的规定》。其中规定“一对夫妇只生一个孩子”、“提倡和支持男到有女无男户家结婚落户。”通过贯彻落实,鱼台县一胎率,1980年上升为58%。较1979年前提高28%以上。

是年,石集、鱼城、李阁三公社、人民医院鱼城分院、老寨分院、武台卫生院被省计生委授予计划生育先进单位。

高钦玉、林长胜、张克谦、赵志斌、李继萍、袁凤英、鹿占花被评为省计划生育先进工作者。

### 1981 年

10月,鱼台县计划生育办公室制

订了《计划生育专职干部岗位责任制》,进一步增强了计划生育干部的事业心和责任感。

11月20日,县委、县政府制订了《关于加强和完善农业生产责任制中搞好计划生育工作的试行规定》(讨论修改稿)。使新形势下的计划生育工作更加明确和规范。

### 1982 年

7月1日,全国第三次人口普查。据查,7月1日零时止,全县人口为331627人。

7月29日,鱼台县根据鲁计育办字(1982)15号文件,规定了城市、农村照顾生二胎的七条标准。全年发放6个《二胎准生证》。同时各公社建立了《六簿一档》实行科学化管理。

是年,推广荣城县“三为主”(宣传教育与经济限制,以宣传教育为主;避孕节育与流产,以避孕节育为主;经常工作与突击活动,以经常工作为主)的经验,改进了鱼台县计划生育工作。

是年,李思杰、樊召岚、王成友、高钦玉被评为省计划生育先进工作者。

### 1983 年

2月,从上年12月26日至2月15日县委组织县直有关部门统一行动,在全县开展了以“实行计划生育是我国的基本国策”,“提倡和推行一对夫妇只生一个孩子”为中心内容的宣传月活动。提高了干群实行计划生育的自觉性,出生率1982年为20.97%。