

山东省行政体制沿革志

九九三年十月

目 录

行政组织篇

第一章 晚清时期山东省行政组织.....	(3)
第一节 省官署.....	(4)
一、巡抚衙门	(4)
二、承宣布政使司	(4)
三、提刑按察使司	(5)
四、专职机构	(6)
(一)学政衙门.....	(6)
(二)督粮道衙门.....	(6)
(三)运河道衙门.....	(7)
(四)都转盐运使司.....	(8)
(五)税关.....	(9)
五、新设机构.....	(11)
(一)提学使司	(11)
(二)提法使司	(12)
(三)审判厅	(12)
(四)检察厅	(13)
(五)巡警道	(13)
(六)劝业道	(14)
第二节 道	(14)
第三节 府	(16)
第四节 州	(18)
一、直隶州.....	(18)

二、属州·····	(18)
第五节 县·····	(19)
第二章 民国时期山东省行政组织·····	(22)
第一节 北洋军阀政权·····	(22)
一、省长公署·····	(22)
二、道尹公署·····	(24)
三、县知事公署·····	(24)
第二节 国民党政权·····	(26)
一、省政府·····	(26)
二、行政公署·····	(31)
三、行政督察专员公署·····	(32)
四、县政府·····	(33)
五、其它·····	(34)
第三节 民主政权·····	(35)
一、省政府·····	(35)
(一)山东省战时工作推行委员会·····	(36)
(二)山东省战时行政委员会·····	(36)
(三)山东省政府·····	(37)
(四)山东省人民政府·····	(38)
二、行政公署、直属专署及省辖市人民政府·····	(39)
三、行政督察专员公署、行署辖市人民政府·····	(41)
四、县(市)政府·····	(46)
附录:日伪行政组织·····	(55)
一、伪省公署·····	(55)
二、伪道公署·····	(56)
三、伪县公署·····	(57)
第三章 建国后山东省行政组织·····	(59)
第一节 省政府·····	(59)

一、山东省人民政府·····	(59)
二、山东省人民委员会·····	(62)
三、山东省革命委员会·····	(70)
四、山东省人民政府·····	(82)
第二节 专员公署及市、县政府·····	(93)
一、专员公署、地专级市政府·····	(93)
二、县(市)政府·····	(103)

行政官员篇

第一章 晚清时期山东省行政长官·····	(115)
第一节 巡抚·····	(115)
第二节 其它职官·····	(122)
一、托浑布任山东巡抚时期 (1839. 9. 14—1843. 1. 21)·····	(122)
二、程霁采任山东巡抚时期 (1843. 1. 21—1843. 1. 25)·····	(123)
三、梁宝常任山东巡抚时期 (1843. 1. 25—1844. 1. 25)·····	(123)
四、崇恩任山东巡抚时期 (1844. 1. 25—1847. 12. 23)·····	(124)
五、张澧中任山东巡抚时期 (1847. 12. 23—1848. 7. 1)·····	(125)
六、徐泽醇任山东巡抚时期 (1848. 7. 1—1849. 10. 30)·····	(125)
七、陈庆偕任山东巡抚时期 (1849. 10. 30—1852. 3. 26)·····	(126)
八、李鹤任山东巡抚时期 (1852. 3. 26—1853. 9. 13)·····	(127)

- 九、张亮基任山东巡抚时期
(1853. 9. 13—1854. 4. 10)..... (127)
- 十、崇恩任山东巡抚时期
(1854. 4. 10—1859. 8. 28)..... (128)
- 十一、文煜任山东巡抚时期
(1859. 8. 28—1861. 2. 26)..... (129)
- 十二、谭廷襄任山东巡抚时期
(1861. 2. 26—1862. 12. 12) (130)
- 十三、阎敬铭任山东巡抚时期
(1862. 12. 12—1867. 3. 31) (130)
- 十四、丁宝楨任山东巡抚时期
(1867. 3. 31—1876. 10. 27) (131)
- 十五、文格任山东巡抚时期
(1876. 10. 27—1879. 4. 30) (133)
- 十六、周恒祺任山东巡抚时期
(1879. 5. 1—1881. 6. 11) (134)
- 十七、任道镒任山东巡抚时期
(1881. 6. 11—1883. 1. 17)..... (134)
- 十八、陈士杰任山东巡抚时期
(1883. 1. 17—1886. 6. 2) (135)
- 十九、张曜任山东巡抚时期
(1886. 6. 2—1891. 8. 23) (136)
- 二十、福润任山东巡抚时期
(1891. 8. 23—1894. 8. 16)..... (137)
- 二十一、李秉衡任山东巡抚时期
(1894. 8. 16—1897. 9. 27)..... (137)
- 二十二、张汝梅任山东巡抚时期
(1897. 9. 27—1899. 3. 13)..... (138)

二十三、毓贤任山东巡抚时期	
(1899. 3. 14—1900. 3. 14).....	(139)
二十四、袁世凯任山东巡抚时期	
(1900. 3. 14—1901. 11. 7).....	(140)
二十五、张人俊任山东巡抚时期	
(1901. 11. 7—1902. 5. 28).....	(140)
二十六、周馥任山东巡抚时期	
(1902. 5. 28—1904. 10. 31)	(141)
二十七、胡廷干任山东巡抚时期	
(1904. 10. 31—1905. 1. 10)	(142)
二十八、杨士骧任山东巡抚时期	
(1905. 1. 10—1907. 9. 5)	(142)
二十九、吴廷斌任山东巡抚时期	
(1907. 9. 5—1908. 3. 5).....	(143)
三十、袁树勋任山东巡抚时期	
(1908. 4. 8—1909. 6. 28)	(144)
三十一、孙宝琦任山东巡抚时期	
(1909. 6. 28—1911. 12. 17)	(145)
三十二、胡建枢任山东巡抚时期	
(1911. 12. 17—1912. 1. 23)	(146)
三十三、张广建任山东巡抚时期	
(1912. 1. 23—1912. 3. 15).....	(146)
第二章 民国时期山东省行政长官	(148)
第一节 北洋军阀政权山东省行政长官	
(1912. 1. 1—1928. 5).....	(148)
一、省府长官	(148)
二、其它职官	(152)
(一)胡瑛任山东军政府都督时期	

- (1912. 1. 20—1912. 3. 19)..... (152)
- (二)张广建任山东都督时期
- (1912. 3. 15—1912. 3. 28)..... (152)
- (三)周自齐任山东都督时期
- (1912. 3. 28—1913. 1. 10)..... (153)
- (四)周自齐任山东都督兼民政长时期
- (1913. 1. 10—1913. 8. 18)..... (153)
- (五)田文烈任山东省民政长时期
- (1913. 8. 18—1914. 2. 11)..... (154)
- (六)高景琪任山东省民政长时期
- (1914. 2. 11—1914. 5. 9) (155)
- (七)蔡儒楷任山东省民政长、巡按使时期
- (1914. 5. 9—1916. 7. 6)..... (156)
- (八)孙发绪任山东省长时期
- (1916. 7. 6—1916. 10. 7) (156)
- (九)张怀芝任山东督军兼省长时期
- (1916. 10. 7—1918. 6. 20)..... (157)
- (十)张树元任山东省长时期
- (1918. 6. 28—1919. 2. 12)..... (158)
- (十一)沈铭昌任山东省长时期
- (1919. 2. 12—1919. 7. 27)..... (158)
- (十二)屈映光任山东省长时期
- (1919. 7. 27—1919. 12. 26) (159)
- (十三)田中玉任山东督军兼省长时期
- (1919. 12. 26—1920. 6. 24) (160)
- (十四)齐耀珊任山东省长时期
- (1920. 6. 24—1920. 10. 20) (161)
- (十五)田中玉任山东督军兼署省长时期

(1920. 10. 20—1922. 4. 5).....	(161)
(十六)韩国钧任山东省长时期	
(1922. 4. 5—1922. 6. 15)	(162)
(十七)王瑚任山东省长时期	
(1922. 6. 15—1922. 9. 30).....	(163)
(十八)熊炳琦任山东省长时期	
(1922. 9. 30—1924. 11. 14)	(164)
(十九)龚积柄任山东省长时期	
(1924. 11. 14—1925. 7. 8).....	(165)
(二十)张宗昌任山东省长时期	
(1925. 7. 8—1928. 3. 20)	(166)
(二十一)林宪祖任山东省长时期	
(1928. 3. 20—1928. 4. 30).....	(167)
第二节 国民党政权山东省行政长官	
(1928. 5. 16—1949. 8)	(168)
一、省政府主席	(168)
二、其它职官	(170)
(一)孙良诚任山东省政府主席时期	
(1928. 5. 16—1929. 5. 18).....	(170)
(二)陈调元任山东省政府主席时期	
(1929. 5. 18—1930. 9. 9)	(171)
(三)韩复榘任山东省政府主席时期	
(1930. 9. 9—1938. 1. 23)	(172)
(四)沈鸿烈任山东省政府主席时期	
(1938. 1. 23—1942. 1. 9)	(173)
(五)牟中珩任山东省政府主席时期	
(1942. 1. 9—1944. 12. 30).....	(173)
(六)何思源任山东省政府主席时期	

(1944. 12. 30—1946. 10. 23).....	(174)
(七)王耀武任山东省政府主席时期	
(1946. 10. 23—1948. 9. 24)	(176)
(八)秦德纯任山东省政府主席时期	
(1948. 12. 30—1949. 8).....	(178)
第三节 民主政权山东省行政领导人	
(1940. 8—1950. 3).....	(179)
一、省政府领导人	(180)
(一)山东省战时工作推行委员会	
(1940. 8—1943. 8).....	(180)
(二)山东省战时行政委员会	
(1943. 8—1945. 8. 13)	(182)
(三)山东省政府	
(1945. 8. 13—1949. 3. 30).....	(182)
(四)山东省人民政府	
(1949. 3. 30—1950. 3)	(182)
二、秘书长和工作部门领导人	(184)
(一)山东省战时工作推行委员会	
(1940. 8—1943. 8).....	(184)
(二)山东省战时行政委员会	
(1943. 8—1945. 8. 13)	(185)
(三)山东省政府	
(1945. 8. 13—1949. 3. 30).....	(186)
(四)山东省人民政府	
(1949. 3. 30—1950. 3)	(189)
附录：日伪政权山东省行政长官	
(1938. 3. 5—1945. 8. 15).....	(190)
一、伪省长	(191)

二、其它伪职官	(191)
(一)马良当山东省长时期	
(1938. 3. 5—1939. 1. 13)	(191)
(二)唐仰杜当山东省长时期	
(1939. 1. 13—1945. 2. 16)	(192)
(三)杨毓珣当山东省长时期	
(1945. 2. 16—1945. 8. 15)	(193)
第三章 中华人民共和国成立后山东省行政领导人	(195)
第一节 省长	(195)
一、山东省人民政府	
(1950. 3. 16—1955. 3. 4)	(196)
二、山东省人民委员会	
(1955. 3. 4—1958. 11. 2)	(200)
三、山东省人民委员会	
(1958. 11. 2—1963. 12. 28)	(206)
四、山东省人民委员会	
(1963. 12. 28—1967. 2. 3)	(212)
五、山东省革命委员会	
(1967. 2. 3—1977. 12. 14)	(215)
六、山东省革命委员会	
(1977. 12. 14—1979. 12. 22)	(225)
七、山东省人民政府	
(1979. 12. 22—1983. 4. 28)	(231)
八、山东省人民政府	
(1983. 4. 28—1988. 2. 6)	(234)
九、山东省人民政府	
(1988. 2. 6—1993. 4. 25)	(239)
十、山东省人民政府	

(1993. 4. 25—)	(245)
第二节 秘书长和工作部门负责人	(247)
一、山东省人民政府	
(1950. 3. 16—1955. 3. 4)	(247)
二、山东省人民委员会	
(1955. 3. 4—1958. 11. 2)	(252)
三、山东省人民委员会	
(1958. 11. 2—1963. 12. 28)	(257)
四、山东省人民委员会	
(1963. 12. 28—1967. 2. 3)	(263)
五、山东省革命委员会	
(1967. 2. 3—1977. 12. 14)	(269)
六、山东省革命委员会	
(1977. 12. 14—1979. 12. 22)	(278)
七、山东省人民政府	
(1979. 12. 22—1983. 4. 28)	(284)
八、山东省人民政府	
(1983. 4. 28—1988. 2. 6)	(290)
九、山东省人民政府	
(1988. 2. 6—1993. 4. 25)	(298)
十、山东省人民政府	
(1993. 4. 25—)	(303)
第三节 历届省政府办公厅副主任	(307)
一、山东省人民政府	
(1950. 3. 16—1955. 3. 4)	(307)
二、山东省人民委员会	
(1955. 3. 4—1958. 11. 2)	(307)
三、山东省人民委员会	

(1958. 11. 2—1963. 12. 28)	(307)
四、山东省人民委员会	
(1963. 12. 28—1967. 2. 3)	(307)
五、山东省革命委员会	
(1967. 2. 3—1977. 12. 14)	(308)
六、山东省革命委员会	
(1977. 12. 14—1979. 12. 22)	(308)
七、山东省人民政府	
(1979. 12. 22—1983. 4. 28)	(308)
八、山东省人民政府	
(1983. 4. 28—1988. 2. 6)	(309)
九、山东省人民政府	
(1988. 2. 6—1993. 4. 25)	(310)
十、山东省人民政府	
(1993. 4. 25—)	(310)

行政职权篇

第一章 晚清时期山东省行政职权	(313)
第一节 省官署行政职权	(313)
一、巡抚衙门	(313)
二、承宣布政使司	(314)
三、提刑按察使司	(315)
四、专取机构行政职权	(315)
(一) 学政衙门	(315)
(二) 督粮道衙门	(315)
(三) 运河道衙门	(316)
(四) 都转盐运使司	(316)
(五) 税关	(316)

五、新设机构行政职权	(317)
(一)提学使司	(317)
(二)提法使司	(317)
(三)高等审判厅	(318)
(四)高等检察厅	(319)
(五)巡警道	(319)
(六)劝业道	(320)
第二节 道行政职权	(321)
第三节 府行政职权	(322)
第四节 州行政职权	(322)
第五节 县行政职权	(323)
第二章 民国时期山东省行政职权	(324)
第一节 北洋军阀政权	(324)
一、省行政长官公署	(324)
二、各厅、司、署、处	(325)
(一)总务处	(325)
(二)内务司	(325)
(三)财政司(财政厅)	(325)
(四)教育司(教育厅)	(326)
(五)实业司(实业厅)	(326)
(六)政务厅	(327)
(七)全省警务处	(327)
(八)司法筹备处	(327)
(九)高等审判厅	(327)
(十)高等检察厅	(328)
(十一)省交涉署	(328)
(十二)山东盐运使署	(328)
(十三)参议会	(328)

三、道公署	(329)
四、县知事公署	(329)
第二节 国民党政权	(330)
一、省政府	(330)
二、各厅、处、局	(332)
(一)秘书处	(332)
(二)民政厅	(332)
(三)财政厅	(333)
(四)教育厅	(333)
(五)建设厅	(333)
(六)河务局	(334)
(七)工商厅	(334)
(八)农矿厅	(334)
(九)实业厅	(334)
(十)保安处	(335)
(十一)田赋粮食管理处	(335)
(十二)山东省政府调查室	(335)
(十三)会计处	(335)
(十四)电话管理处	(336)
(十五)公路局	(336)
(十六)山东省银行	(336)
(十七)省水利局	(336)
(十八)省农林处	(336)
(十九)省人事处	(336)
(二十)合作事业管理处	(336)
(二十一)警务处	(337)
(二十二)卫生处	(337)
(二十三)总务处	(337)

(二十四)山东省训练团·····	(337)
(二十五)山东省抚恤救济委员会·····	(337)
(二十六)山东省社会处·····	(337)
(二十七)地政局·····	(338)
三、行政公署·····	(338)
四、行政督察专员公署·····	(338)
五、市政府·····	(339)
六、县政府·····	(341)
第三节 民主政权·····	(341)
一、省政府·····	(341)
(一)山东省战时工作推行委员会·····	(342)
(二)山东省战时行政委员会·····	(342)
(三)山东省政府·····	(343)
(四)山东省人民政府·····	(343)
二、各工作部门·····	(345)
(一)办公厅·····	(345)
(二)民政厅·····	(345)
(三)军事处·····	(346)
(四)财政厅·····	(346)
(五)教育厅·····	(347)
(六)民众动员组·····	(347)
(七)司法厅·····	(347)
(八)公安厅·····	(348)
(九)实业厅·····	(348)
(十)邮电管理总局·····	(349)
(十一)卫生厅·····	(349)
(十二)人事处·····	(349)
(十三)工商管理总局·····	(350)

(十四)粮食管理局.....	(350)
(十五)交通总局.....	(350)
(十六)生产部、工矿部	(351)
(十七)荣军管理局.....	(351)
(十八)黄河河务局.....	(351)
(十九)劳动局.....	(351)
三、行政公署	(351)
四、行政督察专员公署	(352)
五、县政府	(352)
附录：日伪政权	(353)
一、伪山东省公署	(353)
二、各伪厅、处.....	(354)
(一)伪秘书处.....	(354)
(二)伪参事室.....	(354)
(三)伪民政厅.....	(354)
(四)伪财政厅.....	(354)
(五)伪教育厅.....	(354)
(六)伪建设厅.....	(355)
(七)伪警务厅.....	(355)
(八)伪宣传处.....	(355)
三、伪道尹公署	(355)
四、伪市公署	(356)
五、伪县公署	(356)
第三章 中华人民共和国成立后山东省行政职权.....	(357)
第一节 省政府职权及主要工作制度.....	(357)
一、山东省人民政府(1950. 3. 16—1955. 3. 4).....	(357)
(一)省政府职权.....	(357)
(二)省政府主要工作制度.....	(358)

1. 省人民政府对上下级的工作关系	(358)
2. 省人民政府会议制度	(358)
3. 文电处理制度	(360)
二、山东省人民委员会(1955. 3. 4—1967. 2. 3)	(360)
(一)省人民委员会职权	(360)
(二)省人民委员会主要工作制度	(360)
1. 省人民委员会和所属各部门的行文关系	(361)
2. 省人民委员会的领导制度	(361)
3. 秘书长的职责	(362)
三、山东省革命委员会(1967. 2. 3—1979. 12. 22)	(363)
四、山东省人民政府(1979. 12. 22—)	(364)
(一)省政府职权	(364)
(二)省政府主要工作制度	(364)
1. 《山东省人民政府省长办公会议制度》	(364)
2. 《山东省人民政府的几项工作制度》	(365)
3. 《关于省委、省政府分工和改进领导方法的若干 暂行规定》	(369)
4. 《省政府全体会议制度》、《省政府常务会议制度》	(370)
第二节 省政府工作部门职权	(371)
一、山东省人民政府办公厅	(372)
二、山东省民政厅	(373)
三、山东省公安厅	(375)
四、山东省财政厅	(377)
五、山东省司法厅	(380)
六、山东省卫生厅	(382)
七、山东省交通厅	(384)
八、山东省人民政府财政经济委员会	(386)