

011783

正定县土地志



河北人民出版社

正定县土地志

正定县土地管理局编纂

河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

正定县土地志/刘永辰主编;《正定县土地志》编纂委员会编. —石家庄:河北人民出版社, 2001. 7

ISBN 7-202-02960-X

I. 正... I. ①刘... ②正... III. 土地管理—概况—正定县 IV. F321.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 047552 号

书 名 正定县土地志

主 编 刘永辰

责任编辑 吕苏生

美术编辑 李欣

封面设计 杜峰

责任校对 张三铁

出版发行 河北人民出版社 (石家庄市友谊大街 330 号)

印 刷 石家庄龙星印务有限公司

开 本 787×1092 毫米 1/16

印 张 33

字 数 577000 字

印 数 1000 册

版 次 2001 年 7 月第 1 版 2001 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN7-202-02960-X/K·713

定 价 55.00 元

版权所有 翻印必究



2

《正定县土地志》编纂领导小组

组 长：尚二明 梁臧仁
副 组 长：阎恒山 李吉成 张喜存
成 员：刘文彬 陆树群 高密婷 俞 喆
陈福瑞 翟民英 姚春华 于凤山
李风辰 刘福辰 高规划 梁二伏
赵焕勤
主 审：刘文彬

《正定县土地志》编纂办公室

主 任：胡燕生
副 主 任：杜 峰 姚 炜
主 编：刘永辰
撰 稿：杜 峰 王石静 梁 航 白丽然
摄 影：杜 峰 秦文魁
制 图：刘玉军 杨丽英

为本书提供资料人员：(以姓氏笔划为序)

王界发 王荣杰 王秀芬 王爱国 吕正兴
冯 峰 杨梅玲 高东升 解 霞 张锁柱

参加本书校对人员：

王石静 白丽然 刘彦霞 李振辉 尚秀竹
靳丽华 曹淑蕊 潘丽敏 张彦霞 张东晓
刘永辰

特邀校稿：梁 波

《正定县土地志》编纂领导小组

组 长：尚二明 梁臧仁
副 组 长：阎恒山 李吉成 张喜存
成 员：刘文彬 陆树群 高密婷 俞 喆
 陈福瑞 翟民英 姚春华 于凤山
 李风辰 刘福辰 高规划 梁二伏
 赵焕勤
主 审：刘文彬

《正定县土地志》编纂办公室

主 任：胡燕生
副 主 任：杜 峰 姚 炜
主 编：刘永辰
撰 稿：杜 峰 王石静 梁 航 白丽然
摄 影：杜 峰 秦文魁
制 图：刘玉军 杨丽英

为本书提供资料人员：(以姓氏笔划为序)

王界发 王荣杰 王秀芬 王爱国 吕正兴
冯 峰 杨梅玲 高东升 解 霞 张锁柱

参加本书校对人员：

王石静 白丽然 刘彦霞 李振辉 尚秀竹
靳丽华 曹淑蕊 潘丽敏 张彦霞 张东晓
刘永辰

特邀校稿：梁 波

史存治资
社会服务

孙万勇

二〇〇一年七月

保护耕地
利国利民

王惠国

二〇〇二年六月

25

序

土地是人类赖以生存的重要资源。数千年来，历代统治者虽然在土地问题上采取过一些顺应社会发展的措施，但终因其剥削阶级的局限，也未能很好地解决土地问题。

新中国建立后，土地问题引起了党中央、国务院的高度重视。1986年，中共中央、国务院发出《关于加强土地管理，制止乱占滥用耕地的通知》，全国人大颁布了《中华人民共和国土地管理法》，各级政府成立了土地管理的专门机构。从此，开创了中国土地管理史上的一个新纪元。

盛世修志，是中国历史上一个优良文化传统。为准确、完整地记录正定县的土地历史，客观反映土地沿革，深入贯彻“十分珍惜、合理利用和切实保护耕地”的基本国策，有效地利用土地资源，达到“资政、教化、存史”之目的，根据国家土地管理局《关于进一步加强土地志编纂工作的通知》[1996]国土（办史）字第33号文件精神，经正定县人民政府决定，从1997年9月开始着手编纂《正定县土地志》，经过三年多的艰苦努力，这一部反映土地管理专业性的志书，终于完稿。

首部《正定县土地志》是在坚持以邓小平建设有中国特色的社会主义理论为指导，认真执行土地史志编写的规定，在县领导的大力支持和各部门的通力协作下，边学习、边实践、不断探索，克服种种困难，广泛征集资料，反复修改，求真存实，逐步完成的。比较全面、客观地反映了正定县土地的历史和现状，是一个承上启下、溯古鉴今，继往开来、功在当代、利在千秋、造福子孙后代的巨大工程。它填补了正定县土地管理史上的一块空白，并为开创正定县土地管理事业未来揭开了新的一页，为领导决策，以史育人，提供了可靠的依据。

12

由于本书涉及面广，时限长、资料不全，又缺乏经验，书中错误、疏漏在所难免，恳求各级领导和读者批评指正。

正定县土地管理局局长 张喜存
一九九九年十一月

凡 例

一、指导思想。《正定县土地志》以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，遵照国家土地管理局 1994 年《土地史志编纂暂行办法》，全面、系统、科学地记述了正定县土地资源、土地开发利用、土地管理等各项土地事业的历史和现状。

二、记述范围。以正定县现行行政辖区为准。古代各历史阶段，则以当时行政辖区为准。

三、时间断限。上限尽量追溯至事物发端，下限至 1996 年 12 月底，特殊情况适当延长，重记当代，详今略古。

四、编纂体例。采用章、节、目、子结构，述、记、志、传、图、表、录诸体并用。按照事物性质横排门类，按时间顺序纵向记述，力求横不缺项，纵不断线。语言文字执行国家土地管理局 1995 年《土地史志编纂语言文字暂行规定》，采用语体文记述体。秉笔直书，实事求是，述而不论，寓观点于记述之中。大事记以编年体为主，兼用纪事本末体。

五、纪年方法。清代及清以前使用帝王纪年括注公元纪年；中华民国使用民国纪年括注公元纪年；中华人民共和国成立后一律使用公元纪年。

六、计量单位。新中国成立前使用当时的计量单位；新中国成立后使用国务院现行法定计量单位。

七、统计数字。原则上以县统计局历年统计资料为准，统计局没有的，使用县土地管理局及有关部门数据。

八、称谓。政区、机构、职务、地名等均保存历史称谓，一律沿用

当时的名称，必要时括注今名。第一次出现时均用全称，重复出现时，酌用简称。

九、入志人物。坚持生不立传原则，收录已故本籍（或客籍在正定工作的）在土地事业中有突出业绩者。在世有突出业绩的，在有关章节中以事系人，适当记述。

十、本志资料。主要来源于县档案馆、县土地管理局档案室、县史志办公室、北京图书馆、河北省、石家庄市图书馆等有关部门，以及实地考察征集的地契、文书、地图、照片、民谚、诗歌、掌故等实物和口碑资料。凡采用入志资料，都做了必要的考证核实。

目 录

概述.....	(1)
大事记.....	(7)

第一章 地域环境

第一节 社会环境	(41)
一、地理位置	(41)
二、文物古迹	(42)
三、建置沿革	(47)
四、行政区划	(59)
五、境域变迁.....	(120)
六、人口密度.....	(122)
七、产业结构.....	(123)
第二节 自然环境.....	(125)
一、地质.....	(125)
二、地貌.....	(125)
三、水文.....	(128)
四、气候.....	(131)
五、土壤.....	(134)
六、植被.....	(134)

第二章 土地资源

第一节 土地面积.....	(137)
一、明清面积.....	(137)
二、民国面积.....	(137)
三、近代面积.....	(137)
第二节 土地分布.....	(138)
一、乡镇行政面积.....	(138)
二、国有、集体土地面积.....	(138)
三、土地权属状况.....	(138)
第三节 土地等级.....	(144)
一、耕地评估.....	(144)
二、园地评估.....	(144)

14

三、林地评估	(144)
四、未利用地评估	(144)
第四节 土地利用	(144)
一、土地利用	(144)
二、土地垦植率	(144)
三、耕地复种指数	(145)
第五节 土地利用现状	(145)
一、耕地	(145)
二、园地	(147)
三、林地	(147)
四、居民点及工矿用地	(148)
五、交通用地	(148)
六、砖窑占地	(148)
七、重点文物保护单位占地	(150)
八、水域	(152)
九、未利用土地	(153)

第三章 土地制度

第一节 封建土地所有制	(185)
第二节 农民土地所有制	(186)
第三节 社会主义土地公有制	(202)
一、农民集体土地所有制	(202)
二、国家土地所有制	(208)
第四节 土地使用制度改革	(209)
一、对原划拨土地管理	(210)
二、土地使用权公开拍卖	(211)
三、征收国有土地使用金	(211)
四、集体土地与国有土地供地方式并轨	(211)
五、招商引资	(213)

第四章 地籍管理

第一节 土地资源调查	(217)
一、调查准备	(218)
二、调查试点	(221)
三、外业调查	(221)
四、内业整理	(221)
第二节 城镇地籍调查	(223)

一、调查过程	(223)
二、调查成果	(224)
第三节 农村地籍调查	(224)
第四节 土地统计	(224)
一、统计内容	(225)
二、统计制度	(225)
第五节 土地分等定级	(226)
第六节 土地登记	(226)
第七节 档案管理	(234)
一、管理机构	(234)
二、档案室职责	(235)
三、管理制度	(235)
四、利用实例	(238)
五、社会服务	(239)

第五章 地 税 地 价

第一节 土地赋税	(243)
一、清朝以前的田赋	(243)
二、民国时期田赋	(243)
三、新中国成立后地税费	(244)
第二节 土地价格	(250)
一、土地买卖价格	(250)
二、土地征用价格	(253)
三、出让金、转让金、租赁费	(254)
第三节 税费管理	(255)
一、耕地占用税	(255)
二、土地管理费	(255)

第六章 用 地 管 理

第一节 农村宅基地管理	(259)
一、审批权限	(259)
二、批放标准	(259)
三、规划管理	(259)
四、地税交纳	(260)
第二节 建设用地管理	(261)
一、土地征用	(261)
二、征用手续	(261)

15

三、规划审核	(261)
四、补偿安置	(261)
五、依法管地	(262)
第三节 矿产资源管理	(263)
一、矿产资源	(263)
二、开采管理	(263)
三、法制管理	(264)
第四节 砖窑占地管理	(265)
一、限量用地	(265)
二、利用荒地	(265)
三、复耕补偿	(265)
四、管理程序	(266)

第七章 基本农田保护

第一节 保护原则	(269)
一、指导方针	(269)
二、保护重点	(269)
三、定位落实	(269)
第二节 保护依据	(269)
一、土地资源详查	(269)
二、土地资源评估	(270)
三、人口动态监测	(270)
四、农副产品需求	(270)
五、部门土地需求	(270)
第三节 规划方案	(271)
一、保护面积	(271)
二、指标分配	(272)
三、分级标准	(272)
第四节 管理措施	(273)
一、行政管理	(273)
二、制度管理	(274)
三、建档管理	(274)

第八章 土地开发与复垦

第一节 土地开发与复垦	(281)
一、盐碱地开发	(281)
二、沙荒地开发	(282)

三、平地造田·····	(286)
第二节 土地复垦·····	(287)
一、废弃地面积·····	(287)
二、复垦还耕面积·····	(287)

第九章 土地利用总体规划

第一节 土地需求量预测·····	(295)
一、农业用地·····	(295)
二、建设用地·····	(296)
第二节 土地利用规划·····	(296)
一、规划方针·····	(296)
二、目标、任务·····	(296)
三、规划方案·····	(296)
第三节 实施措施·····	(298)
一、法律措施·····	(298)
二、行政措施·····	(298)
三、经济措施·····	(298)
四、技术措施·····	(298)

第十章 土地监察

第一节 机构与职责·····	(307)
一、监察机构·····	(307)
二、主要职责·····	(309)
第二节 监察制度·····	(309)
一、局领导制度·····	(309)
二、内部监督制度·····	(309)
三、案件处理制度·····	(310)
四、巡逻制度·····	(311)
五、人员包村(街)责任制·····	(311)
第三节 执法监察·····	(314)
一、执法准则·····	(314)
二、队伍建设·····	(314)
三、查处案件·····	(315)
第四节 土地信访·····	(318)
一、信访接待·····	(318)
二、信访网络·····	(318)
三、调处程序·····	(319)

16