

005419

科尔沁右翼前旗财政志

# 科尔沁右翼前旗财政志



内蒙古人民出版社



## 《科尔沁右翼前旗财政志》

### 编纂委员会成员及审稿、摄影、校对人员名录

主任：张文阁

副主任：谷洪良 白玉峰

委员：（以姓氏笔划为序）

包赛玉	许长生	刘廷俊	刘焕才
陈建君	周铁刚	徐永生	高鹏翔
高德春	韩相忱	魏长旭	

审稿人：（以姓氏笔划为序）

包赛玉	许长生	刘廷俊	刘焕才
陈建君	周铁刚	高鹏翔	高德春
韩相忱	魏长旭		

摄影：

谷洪良	白玉峰	彭喜祥	王海军
潘 顺			

校对：

谷洪良	冯学忠	徐永生	许长生
刘泉生			

责任编辑:石应蕙

封面设计:谷洪良 徐永生

彩图设计:刘晓红 王冬雪

## 序

盛世修志。在继续推进改革开放，贯彻执行国民经济持续、稳定、协调发展的方针和四化大业迅猛发展的新形势下，本旗历史上第一部《科尔沁右翼前旗财政志》问世了。这是一件可喜可贺的大事。编委嘱我们作序，为此引以为荣。

稽古可以鉴今。编修社会主义新方志的作用，在于“资政、教化、存史”。《科尔沁右翼前旗财政志》运用新的观点、新的方法编写而成。在突出地方性、时代性和专业性上有两个特点：

其一，志书主编始终坚持实事求是的思想路线，“不隐恶、不虚美”，以财政工作的收、支、管为经，工农牧等各业为纬，客观真实地记述了科尔沁右翼前旗经济发展的兴衰起伏，既记述成绩，也不回避失误，既写出了优势，也指出了劣势；浓墨重彩地记述了党的十一届三中全会以后，特别是1980年以后全旗财政经济所发生的巨大变化和取得的令人瞩目的成就。

其二，志书的下限，原定1985年，为了突出改革、开放这一时代特点，反映全旗财政经济改革后的新貌，延至1988年，志书定稿前又延至1990年底。

《科尔沁右翼前旗财政志》一卷在手，当政者，可以为之镜，知交替，明兴衰，从中总结经验，汲取教训，把握全旗财政经济发展的脉络，客观地、全面地认识其发展规律，从

本旗的实际出发，扬长避短，科学地决策科尔沁右翼前旗的现在和未来。其意义之重大，影响之深远，足见其是一项上对祖宗，下对子孙，服务当代，惠及后世的千秋大业。历史将充分显示这部志书的学术价值和实用价值。

编史修志是一项艰苦的劳动。《科尔沁右翼前旗财政志》历经六载，编辑（审）人员竭尽全力，广收博采，殚精竭虑，花费了大量的心血，付出了辛勤的劳动。在此，谨向对这部志书的编纂、审定、出版做出贡献的同志们致以最诚挚的谢意！

科尔沁右翼前旗人民政府副旗长

栾连贵

中国人民政治协商会议科尔沁右翼  
前旗委员会巡视员、旗财政局局长

张文阁

1993年8月20日

## 凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导思想，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，坚持实事求是的原则，力求做到思想性、科学性、资料性的统一。

二、本志上限自清崇德元年（1636年）始，下限至1990年底。本着详今略古、详近略远的原则，着重记述中华人民共和国成立后本旗财政状况。

三、本志设概述、机构沿革、财政管理体制、财政预算收支、预算外收支、农业税、牧业税、债券、企业财务、农业财务、行政事业财务、控制社会集团购买力、财政监督、会计事务管理计14章36节31目。横排门类，纵述史实；篇首设序言、凡例；篇末设附录。

四、表述，以文字为主，辅以表。

五、数据，以旗统计局提供的数字为准；旗统计局未提供的数字，以本局史料为据记述。数据的表述，按照1987年2月国家语言文字工作委员会、国家出版局等7个单位联合颁布的《关于出版物上数字用法的试行规定》书写。

7

目 录

序	1
凡例	2
第一章 概述	(1)
第二章 机构沿革	(6)
第三章 财政管理体制	(17)
第一节 体制变革	(17)
第二节 乡级财政	(19)
第四章 财政预算收支	(29)
第一节 预决算编制	(29)
一、预算编制	(29)
二、决算编制	(30)
第二节 预算收支	(32)
第五章 预算外收支	(84)
第一节 预算外收入	(84)
第二节 预算外支出	(93)
第六章 农业税	(102)
第一节 征收	(102)
第二节 减免	(110)
第三节 结算	(116)
第四节 征收办法	(119)
第五节 农业税附加	(124)

第六节 契税 规费	(125)
一、契税	(125)
二、规费	(126)
<b>第七章 牧业税</b>	(128)
第一节 征收	(128)
第二节 减免	(137)
<b>第八章 债券</b>	(143)
第一节 人民胜利折实公债	(143)
第二节 国家经济建设公债	(143)
第三节 国库券	(144)
第四节 特种国债 保值公债	(147)
一、特种国债	(147)
二、保值公债	(147)
<b>第九章 企业财务</b>	(149)
第一节 企业建立与发展	(149)
一、工业企业	(149)
二、商业企业	(150)
三、供销合作社企业	(151)
四、物资企业	(151)
五、其它企业	(152)
第二节 财政支持企业发展	(152)
第三节 企业财务管理	(167)
<b>第十章 农业财务</b>	(174)
第一节 农业事业费	(174)
第二节 畜牧事业费	(177)

第三节	水利事业费	·····	(180)
第四节	林业事业费	·····	(183)
第五节	支农(牧)资金	·····	(186)
一、	无偿投资	·····	(186)
二、	有偿周转金	·····	(188)
三、	扶贫资金	·····	(195)
四、	“两田”、“开发”资金	·····	(197)
<b>第十一章</b>	<b>行政事业财务</b>	·····	<b>(212)</b>
第一节	行政经费	·····	(212)
一、	人员经费	·····	(212)
二、	公用经费	·····	(216)
第二节	事业经费	·····	(219)
一、	教育事业费	·····	(219)
二、	卫生事业费	·····	(223)
三、	文化事业费	·····	(231)
四、	抚恤、社会福利救济费	·····	(232)
五、	科技事业费	·····	(236)
六、	体育事业费	·····	(237)
七、	广播电视事业费	·····	(238)
<b>第十二章</b>	<b>控制社会集团购买力</b>	·····	<b>(242)</b>
<b>第十三章</b>	<b>财政监督</b>	·····	<b>(247)</b>
第一节	监督机构	·····	(247)
第二节	税收财务物价大检查	·····	(247)
<b>第十四章</b>	<b>会计事务管理</b>	·····	<b>(253)</b>
第一节	会计队伍	·····	(253)

第二节 会计培训	(254)
一、培训	(254)
二、函授教学	(255)
第三节 珠算协会	(261)
一、技术培训	(262)
二、等级鉴定	(263)
三、技术比赛	(264)
第四节 发放证书	(267)
一、发放《会计证》	(267)
二、颁发《会计人员荣誉证书》	(279)
第五节 会计档案	(282)
第六节 职称评定	(283)
一、评审机构	(284)
二、评审依据和过程	(285)

#### 附录：

- 一、科尔沁右翼前旗人民政府《关于对农牧业税征收和到期周转金回收实行奖罚的通知》…………… (312)
- 二、科尔沁右翼前旗财政局《关于下达一九八九年预算内国营企业利润收入计划的通知》…………… (314)
- 三、张文阁同志在科尔沁右翼前旗第十届人民代表大会第四次会议上作的《关于一九八九年财政决算和一九九〇年财政预算草案的报告》…………… (318)
- 四、科尔沁右翼前旗人民政府《关于印发控制和节省行政事业费支出若干规定的通知》…………… (332)
- 五、科尔沁右翼前旗人民政府批转财政局《关于行政事

---

业单位综合体制改革后财政管理办法》…… (339)

六、科尔沁右翼前旗人民政府批转的《乡财政体制改革方案》…… (341)

七、努力支持生产发展五年财政收入超千万 ……  
 …… 张文阁 (346)

八、科尔沁右翼前旗财政局机关制度…… (352)

九、科尔沁右翼前旗财政局职工干部岗位责任制 ……  
 …… (356)

编后记…… (371)

## 第一章 概 述

科尔沁右翼前旗位于内蒙古自治区东北部,兴安盟中、西部。地处东经  $119^{\circ}28'34''\sim 122^{\circ}52'30''$ , 北纬  $45^{\circ}41'36''\sim 47^{\circ}39'32''$ 。南北长 246 公里,东西宽 198 公里,总面积 27 752.4 平方公里。东与吉林省白城市、镇赉县、兴安盟扎赉特旗毗邻,南接吉林省洮南市、兴安盟突泉县、科尔沁右翼中旗,北至呼伦贝尔盟新巴尔虎左旗、鄂温克自治旗、扎兰屯市界,西与锡林郭勒盟东乌珠穆沁旗和蒙古人民共和国接壤。中蒙边界线旗境长 126.084 公里。旗府驻乌兰浩特市。

本旗境内有海拔 900~1 730 米的山峰 45 座,其中太平岭最高,海拔 1 730 米。有 10 公里以上大、小河流 160 条,其中哈拉哈河、洮儿河、归流河横贯旗境北、中、南部。南北相差两个纬距,形成“立体气候”总特征。南北温差大,冬夏寒暑悬殊。年平均气温由南至北  $4.2\text{C}\sim -3.2\text{C}$ ,南北相差  $7.4\text{C}$ 。年降水量 410~448 毫米。无霜期南部 127 天,中部 105 天,北部 51 天。

新石器时期,本旗境内就有原始人类栖息活动。春秋战国时期,本旗辖地属燕辽东郡北境。秦朝,仍隶属辽东郡,受护乌桓校尉护节监领。汉朝,隶属幽州刺史部辽东郡。晋朝,隶属辽东郡,受护东夷校尉府管理。唐朝,总章元年(668 年)九月,隶属室韦大都督府,受平卢节度使监领。辽朝,公元 919 年,本旗境为上京道泰州金山县,系上京道西北部 9 个

“边防城”之一。受泰州德昌军节度使监领。天庆六年（1116年），金山县升为静州。金朝、承安三年（1198年），升为军镇，名武兴。元朝，至元七年（1271年），初为乃颜封地，后隶属辽阳行中书省泰宁路。明朝，洪武元年（1368年），初属泰宁卫，阿扎里为指挥使。洪武二十年（1387年），隶属大宁都司。永乐七年（1409年），隶属奴儿干都司木塔里山卫指挥使。嘉靖二十五年（1546年），为达赉逊领地。清朝崇德元年（1636年），封札萨克多罗札萨克图郡王爵。科尔沁右翼前旗、后旗均列为外藩，行内札萨克制。直隶于清政府理藩院，由盛京将军监督政务。科尔沁右翼前旗、科尔沁右翼后旗自此建置。科尔沁右翼前旗亦称札萨克图郡王旗（简称札萨克图旗），科尔沁右翼后旗亦称镇国公旗，隶属哲里木盟。民国元年（1912年），科尔沁右翼前旗、科尔沁右翼后旗行政受中国蒙藏委员会蒙旗处监督。民国5年（1916年）2月1日，成立索伦山宣抚局。翌年3月15日，改为索伦山设治局。民国21年（1932年）6月1日，设置索伦县。同年，科尔沁右翼前旗、后旗分别改称西科前旗、西科后旗。翌年2月1日，索伦县改称喜扎嘎尔旗。1946年1月16日，东蒙古人民政府成立后，西科前旗、西科后旗隶属兴安盟。1948年2月6日，西科前旗改称科尔沁右翼前旗，同年11月22日，撤销喜扎嘎尔旗建制，并入科尔沁右翼前旗。1949年3月26日，西科后旗改称科尔沁右翼后旗。1952年8月12日，撤销科尔沁右翼后旗建制，并入科尔沁右翼前旗，隶属内蒙古自治区东部区行政公署。1954年4月30日，本旗划归呼伦贝尔盟。1958年8月20日，乌兰浩特市并入本旗。1969年8月，本

旗划归吉林省白城地区。1979年9月，又划归呼伦贝尔盟。1980年7月26日，恢复兴安盟、乌兰浩特市建制。本旗隶属兴安盟。

1990年底，全旗辖1个努图克（区）、5个镇、11个乡、8个苏木、257个村（嘎查）、818个合作社（艾里）、717个自然屯。总人口为402 272人。有蒙古、汉、满、回、朝鲜、达斡尔、鄂温克、鄂伦春、壮、锡伯、苗、彝等13个民族，其中蒙古族有161 281人，占总人口的40.09%。

本旗以农牧业为主体经济。旗境耕地面积为1 097平方公里（合164.55万亩），草原面积11 032平方公里（合1 654.8万亩），其中天然草场约1 500万亩。

解放前，在封建土地所有制枷锁的束缚下，耕作粗放，生产力水平很低，本旗粮食亩产只有16公斤。牲畜总头数为99 594头（只）。

建国后，由于废除了封建土地所有制枷锁的束缚，没收了地主的土地依法分配给无地和少地的农民，实现了“耕者有其田”。从而解放了生产力，提高了农民的积极性。1954年全旗粮食总产量达12 509.25万公斤，亩产101公斤，分别比1949年增产3 316.15万公斤和24公斤，增长36.07%和31.17%。特别是1979年以后，农村全面推行了联产承包生产责任制，进一步调动了广大农民的积极性，农副业生产全面发展，1988年全旗粮食总产量达2.25亿公斤，亩产192公斤，分别比1949年增长1.45倍和1.49倍。牧业生产在畜牧业合作化运动的推动下，1954年出现了第一个增长高峰，全旗大小牲畜总头数为371 068头（只）。由于普遍推行“草畜

双承包”生产责任制，调动了积极性，1988年又出现了第五个增长高峰，全旗大小牲畜总数突破80万头（只），创历史最高纪录，比1949年增长3.9倍。

工业生产，解放初期本旗除有几家私营手工业作坊外，没有地方国营工业。1958年乌兰浩特市并入本旗后，才有酒厂、发电厂、动力机械厂、鬃尾厂、砖瓦厂和造纸厂等10家企业。到1975年工业企业上升到32家，职工人数达1.3万人。1978年工业产值突破千万元大关。1980年兴安盟、乌兰浩特市复建，将原旗属21家工业企业划归乌兰浩特市和兴安盟。1981年本旗有工业企业12家。1984年后，又陆续建起了砖厂、乳品厂、橡胶厂、石粉厂和溶剂厂。随着改革开放的不断深入，实行以招标承包为主要形式的厂长负责制，扩大企业自主权，加速了工业发展的进程，实现经济效益与速度同步稳定增长。1988年工业产值实现7400万元，创建国后40年的最高水平。同时乡镇企业也迅猛发展，1988年底全旗乡镇企业由1978年的101家，猛增到6678家，从业人员1.78万人，总收入由616.3万元增加到6438.97万元。

商业企业，1949年全旗私营商户484个。1955~1956年，在对私营商业的社会主义改造中，对占私营商业总户数86%的私营商业进行了社会主义改造。1958年，全旗国营、合作、私营商业网点达326个，国内存购进总额622万元，纯销售总额1167.1万元。1988年底全旗共有国营商业111家，集体商业369家，个体商业1411户。全旗社会商品零售总额为1.43亿元。

随着工农牧业生产的迅猛发展，财政收入也大幅度增加，

1990年财政收入2813.3万元，创本旗历史最高水平，比1953年增长20.4倍，财政自给率达67.2%。由于财政收入持续稳步地增长，进一步促进了全旗经济建设和各项事业的发展。对提高全旗各族人民的物资和文化生活水平，巩固和发展安定团结的局面起到了重要作用。

科尔沁右翼前旗勤劳勇敢的各族人民，在中国共产党的领导下，正以百倍的信心，同心同德，携手奋进，用自己的双手，描绘着科尔沁大地的宏伟蓝图，为科尔沁右翼前旗的文明、繁荣、昌盛而努力奋斗！