

100385

# 丰台区 综合经济管理志

郑金良 主编

丰台区计划经济委员会

主 编 郑金良

副主编 白 钺

高洪勤

# 前 言

《丰台区国民经济和社会发展第九个五年计划纲要》是引导全区人民跨越新世纪、走向现代化的宏伟蓝图和行动纲领。按照市场经济体制的要求,加强对经济运行的宏观调控与指导,是各级政府实施“九五”计划的一项重要手段。综合经济管理做为宏观调控的重要内容,对保障国民经济和各项社会事业持续、快速、健康发展,具有非常重要的作用。

我区综合经济管理体系是在计划经济体制下形成的,它包括计划统计管理、工商行政管理、劳动工资管理、物资物价管理、财政审计和税务管理、金融信贷管理、标准计量管理等。在计划经济条件下它为我区建立国民经济体系,确立工、农、商各业结构和布局,不断满足人民群众物质和文化需求,发挥了重要作用。党的十一届三中全会以后,随着计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨,我区综合经济管理工作在机构设置、职能定位、管理方法等方面发生了深刻变革,已逐步发展成为促使市场配置资源的基础性作用得以充分发挥的重要组成部分。

我们遵循实事求是的原则,以志书的形式,把我区四十年的综合经济管理工作记载下来,编写了《丰台区综合经济管理志》。该书除“概述”和“大事纪”外,共十一章、26万字,是从有关专业志中“取其要点,按序排列”编写而成的。在编写过程中,遵循志书“横分门类,纵述历史,详近略远,如实记述”的原则,从不同角度、多侧面地反映经济管理工作的演绎和发展变化过程,特别是对党的十一届三中全会以后经济体制改革的有关内容着重加以记述,比较全面地、系统地反映我区经济综合管理的全貌。《丰台区综合经济

管理志》，做为《丰台区国民经济和社会发展第九个五年计划》一的姊妹篇，互相衔接，形成合璧，共同向全社会展示我区宏观经济政策、宏观经济管理手段和调控意向，为我区宏观经济走势，市场的形成过程及运行趋势提供分析、判断和预测。同时希望它能成为一部科学的、系统的、翔实的资料书，为经济管理者、计划工作者、科技工作者、特别是各级领导起到“温故而知新”的作用。为科学决策提供有效依据。正如江泽民同志所说：“编纂社会主义新方志是两个文明建设的组成部分，是社会主义文化建设的系统工程，是承上启下，继往开来，服务当代，有益后世的千秋大业”。此书的出版必将推动我区在建立市场经济体制，加强宏观调控，指导经济和社会发展方面再上新台阶。

出版《丰台区综合经济管理志》，做为适应市场经济体制要求，加强宏观调控，改善综合经济管理的进一步尝试，在我区尚属首次。由于工作水平和经验不足，必定有许多需要改进和完善之处，恳请大家提出修改意见。同时我们还希望各单位尤其是综合经济管理部门主要领导和干部，要认真研究我区宏观经济运行规律，加强对经济发展的指导与调控，共同营造一个有利于我区国民经济持续、快速、健康发展的宏观经济环境。

在编写过程中，我们得到丰台区地方志办公室、区档案馆和其它有关单位的大力支持和帮助，在此表示衷心感谢。

一九九六年十一月

# 凡 例

一、丰台区综合经济管理志以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持辩证唯物主义与历史唯物主义的原则，遵照中共十一届三中全会以来的路线、方针、政策，力求做到思想性、资料性、科学性的统一。

二、本志系统地记述了丰台区建国以来综合经济管理工作的历史和现状，希望能够做到“承上启下，继往开来，服务当代，有益后世”的作用。

三、本志编纂的原则是：实事求是，如实记载，详近略远，立足当前”，着重记述中共十一届三中全会以后各项事业发展和改革的业绩。

四、本志的编纂年限是：自 1949 年北平解放至 1990 年底。

五、本志在体例上采用规范的语体文，记述体、横分门类、纵述历史，述而不论，寓褒贬于材料之中。

六、本志资料大部来自区档案馆和丰台区各综合经济管理部门的专业志，为省略篇幅一般不注明出处。

# 目 录

|     |     |
|-----|-----|
| 概 述 | (1) |
|-----|-----|

## 第一章 计划管理

|            |      |
|------------|------|
| 第一节 计划管理   | (20) |
| 一、年度计划     | (20) |
| 二、五年计划     | (22) |
| 三、长期规划     | (25) |
| 第二节 计划体制改革 | (27) |
| 第三节 计划管理机构 | (29) |

## 第二章 统计管理

|                  |      |
|------------------|------|
| 第一节 统计调查         | (44) |
| 一、统计年报           | (44) |
| 二、普查             | (47) |
| 三、经常性抽样调查        | (50) |
| 四、一次性调查          | (51) |
| 五、小型专题调查         | (52) |
| 第二节 统计资料提供与利用    | (52) |
| 一、年度统计资料的整理与提供   | (52) |
| 二、月、季度统计资料的整理与提供 | (53) |
| 三、统计分析报告         | (53) |

|            |      |
|------------|------|
| 第三节 统计机构沿革 | (54) |
|------------|------|

### 第三章 工商行政管理

|                          |      |
|--------------------------|------|
| 第一节 工商企业登记管理             | (58) |
| 一、企业登记注册                 | (58) |
| 二、企业监督管理                 | (60) |
| 三、工商企业的监督检查与违法行为的查处      | (62) |
| 第二节 集贸市场管理               | (63) |
| 第三节 商标管理                 | (65) |
| 一、商标注册                   | (66) |
| 二、商标管理                   | (66) |
| 三、宣传贯彻《商标法》              | (68) |
| 第四节 广告管理                 | (68) |
| 一、字号与招幌                  | (69) |
| 二、广告的登记与管理               | (69) |
| 第五节 经济合同管理               | (71) |
| 一、合同鉴证                   | (71) |
| 二、合同管理                   | (73) |
| 三、合同监督                   | (74) |
| 四、合同仲裁                   | (75) |
| 第六节 个体经济与私营企业管理          | (76) |
| 一、新中国建立初期对个体经济实行社会主义改造政策 | (76) |
| 二、取缔黑市交易,打击投机倒把          | (77) |
| 三、实行改革开放政策,发展个体经济        | (78) |
| 四、私营企业的发展                | (80) |
| 第七节 机构沿革                 | (80) |

## 第四章 劳动管理

- 第一节 劳动力管理.....(82)
  - 一、城镇劳动力管理.....(83)
  - 二、农村劳动力管理.....(87)
- 第二节 劳动调配与职业培训.....(88)
  - 一、劳动计划管理.....(89)
  - 二、劳动调配.....(90)
  - 三、职业培训.....(91)
- 第三节 劳动工资与保险福利.....(92)
  - 一、工资管理.....(93)
  - 二、调整工资.....(95)
  - 三、奖励.....(97)
  - 四、劳动保险.....(99)
  - 五、职工福利.....(100)
- 第四节 劳动保护与锅炉压力容器安全监察.....(100)
  - 一、安全生产.....(100)
  - 二、工业卫生.....(103)
  - 三、女工保护.....(104)
  - 四、锅炉压力容器安全监察.....(105)
  - 五、特殊工种培训.....(106)
- 第五节 劳动争议处理.....(107)
  - 一、人民来信来访.....(108)
  - 二、调解仲裁.....(108)
  - 三、劳动合同鉴证.....(109)
- 第六节 知识青年上山下乡.....(109)
  - 一、动员与安置.....(110)



---

|                        |              |
|------------------------|--------------|
| 二、关怀慰问·····            | (113)        |
| 三、知青回城·····            | (115)        |
| <b>第七节 劳动管理机构·····</b> | <b>(116)</b> |
| 一、劳动行政管理机构·····        | (116)        |
| 二、知识青年上山下乡管理机构·····    | (117)        |
| 三、劳动服务公司·····          | (118)        |

## 第五章 物价管理

|                         |              |
|-------------------------|--------------|
| <b>第一节 物价管理·····</b>    | <b>(120)</b> |
| 一、农产品价格管理·····          | (120)        |
| 二、轻纺工业产品价格管理·····       | (122)        |
| 三、生产资料价格管理·····         | (123)        |
| 四、非商品收费管理·····          | (127)        |
| <b>第二节 物价检查与咨询·····</b> | <b>(128)</b> |
| 一、物价检查·····             | (128)        |
| 二、开展物价、计量信得过活动·····     | (129)        |
| 三、物价咨询·····             | (129)        |
| <b>第三节 物价管理机构·····</b>  | <b>(130)</b> |

## 第六章 物资管理

|                      |              |
|----------------------|--------------|
| <b>第一节 物资管理·····</b> | <b>(133)</b> |
| 一、计划管理·····          | (133)        |
| 二、财务管理·····          | (134)        |
| 三、物价管理·····          | (135)        |
| 四、合同管理·····          | (136)        |
| 五、市场管理·····          | (136)        |

|     |        |       |
|-----|--------|-------|
| 第二节 | 物资经营   | (137) |
| 第三节 | 物资机构   | (138) |
| 一、  | 物资管理机构 | (138) |
| 二、  | 物资经营机构 | (139) |

## 第七章 标准计量管理

|     |          |       |
|-----|----------|-------|
| 第一节 | 计量管理     | (146) |
| 第二节 | 标准化、质量监督 | (150) |
| 第三节 | 机构沿革     | (152) |

## 第八章 财政管理

|     |           |       |
|-----|-----------|-------|
| 第一节 | 财政体制      | (155) |
| 第二节 | 财政收支      | (157) |
| 一、  | 财政收入      | (157) |
| 二、  | 财政支出      | (159) |
| 三、  | 财政收入上解    | (160) |
| 第三节 | 乡街财政      | (166) |
| 一、  | 乡财政       | (166) |
| 二、  | 街财政       | (166) |
| 第四节 | 财政信用      | (167) |
| 一、  | 国家债券      | (167) |
| 二、  | 地方财政周转金   | (170) |
| 第五节 | 财政管理和监督检查 | (170) |
| 一、  | 财政监察      | (170) |
| 二、  | 财务检查      | (171) |
| 三、  | 控制社会集团购买力 | (172) |

|                  |       |
|------------------|-------|
| 四、预的外资金管理 .....  | (174) |
| 五、会计管理 .....     | (175) |
| 第六节 财政管理机构 ..... | (176) |

## 第九章 审计管理

|                  |       |
|------------------|-------|
| 第一节 审计监督 .....   | (179) |
| 第二节 单位内部审计 ..... | (181) |
| 第三节 社会审计 .....   | (182) |
| 第四节 审计机构 .....   | (183) |

## 第十章 税务管理

|                 |       |
|-----------------|-------|
| 第一节 税制沿革 .....  | (187) |
| 第二节 税种演变 .....  | (192) |
| 第三节 税收管理 .....  | (197) |
| 一、税收管理体制 .....  | (197) |
| 二、征收管理 .....    | (199) |
| 第四节 税源及收入 ..... | (201) |
| 第五节 管理机构 .....  | (204) |

## 第十一章 金融管理

|              |       |
|--------------|-------|
| 第一节 货币 ..... | (207) |
| 一、货币种类 ..... | (207) |
| 二、货币流通 ..... | (208) |
| 三、现金管理 ..... | (209) |
| 四、金银收兑 ..... | (210) |

---

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| <b>第二节 借贷</b> .....      | (210) |
| 一、民间借贷.....              | (211) |
| 二、农村信贷.....              | (211) |
| 三、工商信贷.....              | (213) |
| <b>第三节 储蓄</b> .....      | (214) |
| 一、城市储蓄.....              | (214) |
| 二、农村存款.....              | (215) |
| 三、邮政储蓄.....              | (216) |
| 四、外币储蓄.....              | (216) |
| <b>第四节 结算</b> .....      | (216) |
| 一、结算方式和结算手段.....         | (216) |
| 二、结算管理.....              | (218) |
| 三、结算监督.....              | (219) |
| 四、联行制度.....              | (220) |
| <b>第五节 基建拨款与贷款</b> ..... | (220) |
| 一、拨款监督.....              | (220) |
| 二、拨款改贷款.....             | (221) |
| 三、基建贷款.....              | (222) |
| <b>第六节 信用合作</b> .....    | (223) |
| 一、农村信用合作.....            | (223) |
| 二、城市信用合作.....            | (225) |
| <b>第七节 债券</b> .....      | (225) |
| 一、国家债券.....              | (226) |
| 二、金融债券.....              | (226) |
| 三、债券转让.....              | (227) |
| <b>第八节 保险</b> .....      | (227) |
| 一、保险工作沿革.....            | (227) |
| 二、保险种类.....              | (228) |

---

|                         |              |
|-------------------------|--------------|
| 三、保险防灾理赔·····           | (229)        |
| <b>第九节 金融信托·····</b>    | <b>(230)</b> |
| 一、信托存贷·····             | (231)        |
| 二、委托存款·····             | (231)        |
| 三、信用签证·····             | (231)        |
| 四、代理业务·····             | (232)        |
| <b>第十节 金融机构·····</b>    | <b>(232)</b> |
| 一、中国人民银行北京市丰台区办事处·····  | (233)        |
| 二、中国工商银行北京市丰台区办事处·····  | (233)        |
| 三、中国农业银行北京市丰台区支行·····   | (234)        |
| 四、中国人民保险公司北京市丰台区公司····· | (234)        |
| 五、中国人民建设银行北京市丰台支行·····  | (234)        |
| 六、城乡信用合作社·····          | (234)        |
| 七、邮政储蓄机构·····           | (234)        |
| 八、储蓄代办所·····            | (235)        |

## 丰台区综合经济管理大事记

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 大事记编写说明·····               | (236) |
| 大事记(1949年1月至1990年12月)····· | (237) |

# 概 述

**区境概况** 丰台区位于北京城西南，东邻朝阳区，南连大兴县，西与房山、门头沟区接壤，北与崇文、宣武、石景山、海淀区相邻。总面积 304.2 平方公里。区政府驻地丰台镇，直距天安门 12 公里。全区共有 6 个乡、12 个街道办事处，总人口约 70 万人。

丰台区地形东西狭长，西北高，多为丘陵地、东南低、为冲积平原。永定河横穿南北，把丰台区分成河东、河西两部分。气候属温带大陆性季风型，冬季寒冷干燥，夏季炎热多雨，年降水量 600 毫米左右。

丰台区交通便利，铁路有京广、京沪、京山、京原、丰沙等线在此相会，公路有京石、京津塘、京开高速公路，区内还有二环、三环、四环路通过。南苑飞机场，是首都的重要航空港。

丰台区的蔬菜生产历史悠久，蔬菜品种多，质量高。新中国成立后，一直为首都的重要蔬菜供应基地。全区半数耕地为菜田，1990 年蔬菜总产量 30898 万公斤，品种 150 多个。

丰台区的畜牧业，现有养鸡场近百个，养鸡百万只，年产鲜蛋一千万公斤左右；北京填鸭年产百万只，商品猪年产 14 万头，牛奶 600 万公斤，是首都的重要副食品基地之一。“丰台十八村”的花卉栽培，自明代就很有名，现有花木用地 2,000 余亩，温室 2 万多平方米，鲜花品种 500 多个。

丰台区的工业，新中国成立后，按照首都建设规划，先后建起了一批现代化工业企业，为国营六一八厂、二七机车厂、二七车辆厂、北方车辆制造厂、北京油泵油嘴厂、叉车总厂、北京木材厂、北京大理石厂、北京化工三厂、北京日用化学厂以及航空航天部第

一、第三研究院所属的工厂等，现有中央、市属企业 1000 多家，其中大、中型企业 60 家，技术力量雄厚，设备先进，是丰台区属和乡镇工业发展的后盾。

中共十一届三中全会以后，区属工业，尤其是乡村工业发展很快，现有 1200 多家，职工 62,000 多人，年产值 13 亿元，占丰台区地方工业总产值的 88%。

其他如商业、服务业等亦有很大发展，现有商业、服务业网点 2 万多个，职工 5.7 万人，社会商品零售总额 13.1 亿元，个体商户 2.1 万户。

**经济发展简述** 北京解放前，丰台地区经济发展落后，由于地处北京近郊，土质较好，为蔬菜生产的发展创造了有利条件，且历史悠久。靠近北京城的一些村庄，农民的种菜技术水平高，所种蔬菜品种多，质量好，四季不断。卢沟桥乡的菜户营村，即因为金、元、明、清皇室种菜而得名。离城较远的村庄，实行菜粮兼作，种植大白菜、各种萝卜等大路菜。黄土岗乡的“丰台十八村”，花卉栽培历史悠久，自明代就很有名，民国时开始衰退，解放后又逐步恢复。党的十一届三中全会以后有了较快发展。丰台区的工业，解放前仅有平汉铁路长辛店机车厂、丰台桥梁厂和一些零星加工企业、手工业作坊。丰台区的矿产资源也比较贫乏，主要在永定河西大灰厂地区烧制石灰，多为民间土窑，产量较低，永定河河道有少量砂石开采。

北京解放后，丰台区的经济有了较快的发展，但经历了曲折的道路。

1949 年至 1956 年，丰台地区在完成土地改革、镇压反革命、抗美援朝、“三反”“五反”、对农业、手工业、资本主义工商业社会主义改造的同时。国民经济得到了较快的恢复和发展，1956 年，粮食总产量由 1949 年的 1,330 万公斤增长到 2208 万公斤，增长了 66%，亩产由 70 公斤，增长到 126.5 公斤，增长了 80%。蔬菜总产

由 2,360 万公斤增长到 14,620 万公斤,增长了 5 倍多。油料总产量由 106 万公斤增长到 239 万公斤,增长了 1.25 倍。社会商品零售总额由 1,849 万元增长到 9,417 万元,增长了 4 倍。

1957 年至 1965 年,丰台区认真贯彻执行党的第八次代表大会精神,坚持“自力更生,艰苦奋斗”的方针,在胜利完成“三大改造”的基础上,努力建设社会主义。全区的经济建设,特别是农业生产得到了迅速发展。工业、商业以及文化、教育、卫生等事业也都有了较快的发展。但在此期间,党的领导在指导方针上出现了失误。1957 年发生了反右派斗争扩大化,1958 年的“大跃进”和“人民公社化”运动,在所有制问题上盲目追求“一大二公”。搞“升级”、“过度”;在分配制度上,刮“共产风”,搞“一平二调”,在领导方法上,搞一哄而起的“群众运动”,如大炼钢铁、大办食堂、大搞深翻土地、大搞试验田、“放卫星”等等,使经济发展和经济秩序遭到破坏。1959 年又出现了“反右倾斗争”,使已经出现的错误不能得到纠正。随之而来的是国民经济暂时困难的局面。为了纠正和克服这些错误,党和国家在 1961 年以后,认真贯彻执行中央关于国民经济“调整、巩固、充实、提高”的八字方针和中央工作会议精神,使暂时困难得到克服,各项事业得到较好的恢复和发展。这时,在经济体制上强调集中统一,在经济形势好转以后,又逐步扩大企业自主权,并在经济管理体制、财政、税收管理体制、劳动工资制度等方面进行了一些改革尝试,但基本的计划管理体制未变。

1965 年,丰台区的蔬菜总产量达到 32,400 万公斤,比 1965 年的 14,600 万公斤增长了 1.2 倍,占北京市郊区蔬菜上市量的 40%;粮食在种植面积逐年减少的情况下,总产 2,801 万公斤,亩产 531 公斤,比 1956 年亩产 126.5 公斤增长了 3.2 倍,工业总产值达到 2,085 万元,由于多数工厂被市收缴,口径不同,无法比较,1963 年城市开展的“五反”运动,1964 年开始在农村开展的“四清”运动,由于在“左”的思想指导下,又出现了过火斗争、打击面过宽



等偏差。纵观全局,在“文化大革命”前的17年中,丰台区无论在工农业生产和各项事业上都取得了显著成绩,虽然受过挫折,走过弯路,但为探索中国如何走社会主义道路提供了有益的经验教训。

1966年至1976年的“文化大革命”,是建国以来党和国家遭到最严重挫折和损失的十年。在此期间,民主与法制被肆意践踏,无政府主义、平均主义盛行,按劳分配以及各项规章制度被当作资本主义进行批判,正常的经济建设无法进行。在十年动乱期间,就全国来讲,国民经济遭到了巨大损失,但丰台区的绝大多数干部、工人、农民、商业职工在动乱中坚守岗位,坚持生产,使全区的工农业生产保持稳定增长。1976年,蔬菜、粮食、养猪等,虽然增长不快,但都有一定数量的增长。工业总产值达到13,930万元,比1966年的2,793万元增长3.9倍,社会商品零售总额达到17,708万元,比1966年的11,407万元增长了55%。

1978年至1990年,是社会主义现代化建设的新时期。1978年12月,党的十一届三中全会作出了把党的工作重点从“以阶级斗争为纲”转移到“社会主义现代化建设”上来,标志着建国以来我党历史上的重大转折,也结束了粉碎“四人帮”以后一段时间内各项工作在徘徊中前进的局面。丰台区在十一届三中全会提出的解放思想、实事求是的号召下,克服“左”的思想影响,拨乱反正,按照中央和北京市的部署,不失良机地抓住经济体制改革这个中心,首先在农村推行以联产承包为中心的各种形式的责任制。此后,又在有条件的地区推行了适度规模经营和专业承包。在管理体制上改变了对农业生产指挥上统得过死、权力过于集中的种种弊端,促进了农村经济专业化、商品化、现代化的进程。乡镇企业有了较大发展,农村经济出现了生机和活力,生产有了显著发展,农民的生活水平普遍得到改善。从1983年开始,改革的重点转向城市,首先在区属工业、街道企业中推行各种形式的生产经营责任制。在商业、