002106

湖南水稻研究志

湖南省水稻研究所编

湖南省农业科学院

1984年·长沙

《常德地区志·法院志》

编纂领导小组及编写人员名单

编纂领导小组

组 长 张维民

副组长 陈大范

组 员 李湘帆

组 员 王超凡

组 员 余以国

编写人员

主 编 陈作民

编 辑 田斌榜

覃宏庆

摄 影

李常春 田斌榜

前 言

修志工作，是时代的要求，是党和人民赋予我们“继承历史，反映现实，服务四化，有益后世”的一项光荣任务。

《常德地区志·法院志》是在党政领导的重视和关怀下，在地方志编纂委员会和湖南省高级人民法院的具体指导下，以及采编人员积极努力下完成的。在工作中，始终贯彻以马列主义毛泽东思想为指针，以党的“关于建国以来党的若干历史问题的决议”为准绳，运用历史唯物主义的观点，本着“详今略古”的原则，实事求是的科学态度，记述历史事实，力求使志书真正发挥存史、资政、教育的作用。

本志记载了一百四十多年常德地区的审判史实，特别是新中国成立以后，地、县(市)人民法院三十多年的审判历史。对旧中国的审判机关，着重揭露其镇压劳动人民的本质，对新中国成立后的人民法院，重点记述了打击敌人，惩罚犯罪，保护人民，服务四化的职能，形成新旧社会审判机关的鲜明对照。

新中国成立以后，三十多年人民法院的审判工作历史，令人感奋，也发人深思。人民法院通过办案，有力地保障和促进了社会主义革命和建设，对巩固人民政权，安定社会秩序，繁荣社会主义经济，保障公民合法权益作出了应有的贡献。在前进道路上虽曾出现过一些失误，但除了“文化大革命”中法制被严重破坏外，人民法院的审判工作成绩是巨大的。尤其在中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议以后，拨乱反正，清除“左”的错误思想影响，同时排除右的干扰，走上实事求是依法办案的正确轨道。本志着重记述了常德地区地、县(市)人民法院所走的道路，本着不溢美、不隐过的求实精神，记载了成功与挫折，经验与教训，有比较才有鉴别，这将有助于人民法院工作开创新的局面。

编史修志，内容十分广泛，从历史到现状；从行使审判职能到参与社会治安综合治理；从贯彻执行政策法律到指导人民调解业务；从实事求是依法办案到有错必纠维护法律尊严；从组织机构到队伍建设……，门类之多，层次之多，非原想像所及，然而，经采编人员的拼搏努力，特别是领导的高度重视和同志们的大力支持，终于使志成稿，印刷出版。在此，表示衷心的感谢。

编者

1990年12月

凡·志·例

一、《常德地区志·法院志》,坚持以马列主义、毛泽东思想为指针,以《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为准绳,坚持“四项基本原则”,坚持实事求是原则,运用辩证唯物论和历史唯物论的原理,专门记述常德地区各级法院(司法机关)各个历史时期工作实况,并对社会主义时期法院工作的巨大成就作了重点记述。

二、法院专业志,本着详今略古,继承历史,反映现实,服务四化,有益后世的原则,以体现时代特点和法院审判特色。

三、本志断限,一般上至1840年(道光二十年),下至1987年。但有个别情况记述至搁笔之日。

四、以图、志、表、录、记等几种表述形式,构成章、节框架,以志为主,史在其中。

五、历史纪年,按当时通用的习惯称谓,再在括号内注明公元几年。正文一律用汉字,数字用阿拉伯字。

六、各个时期的审判机构,按一般习惯称谓,未另加政治性定语。

七、本志设有概述、大事记,并冠以全志之首,以起提纲要领作用,使读者开卷了然。志末设有附录,以补正文不足。

八、本志编纂,以类系事,横排类目,纵写史实。

目 录

第一章 概述.....	(1)
第二章 大事记.....	(11)
第一节 晚清时期 (1840~1911)	(11)
第二节 中华民国时期 (1912~1949.9)	(17)
第三节 中华人民共和国建国后至1987年阶段 (1949.10~1987.12)	(31)
第三章 组织机构.....	(51)
第一节 地区机构.....	(51)
第二节 县 (市) 机构.....	(53)
一、官署衙门 (1840~1909)	(53)
二、初级审判厅 (1910~1914)	(54)
三、县知事兼理司法公署 (1915~1936)	(54)
四、县司法处 (1936.7~1949.7)	(55)
五、司法委员公署 (1927~1936)	(56)
六、地方法院 (1935.7~1949.7)	(56)
七、惩治土豪劣绅特别法庭和铲除土豪劣绅 委员会 (1926~1931)	(57)
八、县 (市) 人民法院 (1949.9~)	(59)
第三节 审判组织.....	(60)
第四节 法庭组建.....	(61)

一、“镇反”、“土改”特别法庭·····	(61)
二、“三反”、“五反”临时法庭·····	(62)
三、巡回法庭·····	(62)
四、常设性法庭·····	(63)
第四章 司法人员·····	(65)
第一节 任用·····	(65)
第二节 考核·····	(67)
第三节 待遇·····	(69)
第四节 培训·····	(70)
第五节 纪律·····	(71)
第六节 发展·····	(75)
第五章 刑事审判·····	(104)
第一节 基本制度·····	(104)
一、诉讼程序·····	(106)
二、犯罪量刑·····	(109)
三、办案时限·····	(118)
四、案件管辖·····	(121)
第二节 基本政策·····	(124)
第三节 政治案件的审判·····	(128)
第四节 普通刑事案件的审判·····	(137)
一、审判破坏社会主义经济秩序的案件·····	(140)
二、审判侵犯财产的案件·····	(142)
三、审判妨害社会管理秩序的案件·····	(143)
四、审判侵犯公民人身权利、民主权利的案件·····	(144)
五、审判妨害婚姻家庭的案件·····	(146)

六、审判放火、破坏等其他刑事案件……………(148)

第六章 民事审判……………(155)

第一节 审判制度和程序……………(155)

第二节 方针与原则……………(160)

一、民事审判的“十六字方针”……………(160)

二、民事审判的基本原则……………(161)

(一)巡回审判原则……………(161)

(二)辩论原则……………(161)

(三)处分原则……………(162)

(四)办案原则……………(162)

第三节 民事审判情况……………(164)

一、婚姻家庭纠纷案件的审判……………(166)

二、财产权益案件的审判……………(169)

(一)债务纠纷案件……………(169)

(二)损害赔偿纠纷案件……………(170)

(三)房屋纠纷案件……………(171)

(四)土地、山林、水利等纠纷案件……………(172)

三、继承纠纷案件的审判……………(173)

第七章 经济审判……………(179)

第一节 审判制度……………(180)

一、基本原则……………(180)

二、收案范围……………(180)

三、案件管辖……………(180)

四、审判程序……………(181)

第三节 经济审判情况……………(184)

第八章 行政审判	(191)
第一节 制度初探	(191)
第二节 行政审判的筹办	(193)
第九章 案件复查	(197)
第一节 开展复查的依据和基本方针	(197)
第二节 几类案件复查的政策原则	(199)
第三节 案件复查情况	(202)
一、复查“三反”时期案件.....	(202)
二、复查“四错”案件.....	(204)
三、清理案犯.....	(204)
四、复查历史老案.....	(205)
五、干部案件的复查.....	(209)
第四节 善后工作	(211)
第十章 司法行政	(214)
第一节 人民调解工作	(214)
一、调解组织的建立与发展.....	(215)
二、指导人民调解组织.....	(216)
三、人民调解工作业绩.....	(218)
第二节 信访工作	(219)
一、信访任务与要求.....	(220)
二、信访简况.....	(221)
第三节 综合治理	(226)
一、进行法制宣传.....	(227)
二、开展社会调查,提出司法建议.....	(230)
三、利用典型,以案讲法.....	(231)

四、公审公判，张扬法纪·····	(232)
五、举办学习班，提高法制观念·····	(233)
六、订立乡规民约，减少民间纠纷·····	(233)
第四节 行政管理 ·····	(234)
一、中级人民法院基本建设·····	(234)
(一)审判庭的修建·····	(235)
(二)办公楼的修建·····	(235)
(三)宿舍的修建·····	(236)
(四)翻修改建火房、澡堂、车库·····	(236)
二、文献、档案辑存·····	(237)
三、各项装备·····	(238)
(一)车辆·····	(238)
(二)服装·····	(238)
(三)器材·····	(239)
(四)武器·····	(239)
四、财务管理·····	(240)
第十一章 附录 ·····	(242)
附录一、法律文书 ·····	(242)
一、清代法律文书·····	(242)
二、民国时期法律文书·····	(242)
三、中华人民共和国现行法律文书·····	(246)
附录二、党、团组织 ·····	(255)
一、中国共产党组织·····	(255)
二、中国共产主义青年团组织·····	(259)
附录三、轶闻杂记 ·····	(260)
一、刑具·····	(260)

二、宣统年间湘北大水，灾情惨重·····	(263)
三、公审土豪劣绅杨仲达·····	(264)
四、日寇在厂窖的大屠杀·····	(265)
五、常德沦陷，人民浩劫空前·····	(266)
六、石门股匪覆没轶闻·····	(267)
七、张沼吴匪部被歼记·····	(269)
八、空降特务落网记·····	(270)
九、堂堂烟厂厂长、原是罪魁祸首·····	(272)
十、一起骇人听闻的抢劫杀人案·····	(273)
附录四、常德地区行政区划变迁·····	(274)
一、晚清时期常德地区行政区划·····	(274)
二、民国时期常德地区行政区划·····	(274)
三、中华人民共和国建立后常德地区 行政区划·····	(276)
编后记·····	(278)

第一章 概述

清代，常德地区的审判制度沿袭明制，地方各级主要行政官吏集行政司法于一身，诸法合体，刑民不分。审理案件实行察言观色，刑讯拷打，把刑讯逼供作为法定原则。县、府、道、省、中央形成一整套五级五审制。死刑案件或其他重大案件处理，一般都要上报中央核准。光绪三十三年（1907）实行官制改革后，依据《各级审判厅试办章程》和《法院编制法》，常德试办地、初两级审判厅，刑民诉讼开始区分。以初级厅为初审者，如不服初审，可逐级向地方审判厅、高等审判厅上诉，以地方审判厅为初审者，对判决不服，可逐级向高等审判厅、大理院上诉。开始采用辩护、陪审、公开审理等诉讼原则，以及二、三审判决需合议决定，并由大理院执行复判等制度。

在清代，常德地区的审判制度具有以下特点：一是司法行政合一，皇权至上；二是刑民掺合，重刑轻民，以刑罚处罚为主；三是断罪重口供，审案以刑讯逼供为法定原则；四是引礼入法，分血缘亲疏的“服制”，为断罪量刑的重要依据，以维护封建宗族制度；五是刑罚严酷，分笞、杖、徒、流、死五刑，还有刺配充军等。死刑中，又分斩

绞立决和斩绞监候，杀头之后，将头颅吊在木杆上示众。凌迟处死者，以零刀碎割使之慢慢致死，若在处死前病亡，仍需戮尸。光绪三十三年（1907）虽进行了官制改革，但也只是在维护封建纲常的基础上，仿效了一些资本主义国家的审判制度。然而，清代已临末期，加上统治者主观上的原因，对改革后的审判制度并未认真执行。

中华民国成立后，常德地区的审判机构设置紊乱，名目繁多，体系不一。常德府曾设地方审判厅，后又改地方法院。民国二十四年（1935），湖南高等法院第三分院又建院于此。各县也先后建立过初级审判厅，县知事兼理司法公署，司法委员公署，县司法处等机构，常德、桃源、澧县也建立过县地方法院。既沿袭清代封建的审判制度，又仿效欧美大陆一些资本主义国家的司法制度，是封建和资本主义的混合物。北洋军阀政府的法院实行四级三审制，民国二十四年（1935）《法院组织法》公布以后，改四级三审制为三级三审制。民国时期，常德地区的司法审判有如下一些特点：一是民国初期，北洋军阀政府沿袭了晚清司法审判制度，但因军阀纷争，地方割据，地方官吏操权很大，而中央权力消减，同时，与北洋军阀政府对峙的广州、武汉的国民政府亦各自立法对抗，故沿袭清末改革后的审判制度，各地在执行中也不一致。二是常德地区政权大都操于军人之手，军人利用权威任意综揽司法与行政事务，有些法律和审判章程制度实际上为军人所破坏。三是由于国民政府在各个领域贯串“攘外必先安内”的反

动方针，把矛头指向中国共产党人和其他爱国人士，除实施法律审判外，还有军事镇压，特务机关也插手于司法审判，如“湘西绥靖处”、“军宪警联合稽查处”等，根据反动统治需要，撇开司法、检察机关，不办任何手续，随意监视、搜查、殴打、扣押、绑架、逮捕和暗杀共产党人及其他爱国志士。这些特务组织设立了自己的法庭，采取灭绝人性的酷刑，他们的罪恶历史，戳穿了国民政府所谓“严禁法外侵扰”的虚伪性。四是审判中，虽规定有上诉、审级等制度，但在审判实践中又推行“官无悔判”的原则，上一个审级对下一个审级的判决，既不进行调查研究，也很少实事求是更改，因此，这种制度仅有利于有产者借助反动法律，任意迫害人民。五是民事诉讼程序繁琐，障碍重重，有理无钱者，只能望而生畏。

1926年至1927年、1929年至1932年期间，常德地区的中国共产党组织领导了轰轰烈烈的工农革命运动，进行了开辟湘鄂西革命根据地的艰苦斗争。在常德、桃源、石门、安乡、澧县、临澧、汉寿、慈利等县，先后建立了惩治土豪劣绅特别法庭或铲除土豪劣绅委员会，惩办了一大批罪大恶极的反动分子，为创建苏维埃红色政权，实现土地革命扫除障碍。

1949年10月1日中华人民共和国的成立，标志着一切反动统治阶级的灭亡。但是，旧中国遗留下来的“污泥浊水”还不少，残存的反动势力很雄厚，不断向新生的人民民主政权反扑，残杀我干部、战士和革命群众。据《新湖

南报》1950年3月10日刊载，常德地区从1949年7月解放起至1950年2月，仅8个月时间，被匪特残杀的干部达103人，被杀群众5000余人。桃源、慈利、石门、澧县、临澧、汉寿、安乡、常德等县的摸底，1952年时，还残存土匪（指惯匪、匪首）7730人，特务4429人，恶霸8064人，反动党团骨干6373人，反动会道门头子858人，其他残反2841人。旧中国遗留的“污泥浊水”还有娼妓、流氓、赌棍以及贩运烟毒者。特别在常德市和津市，鸦片烟毒危害严重，如常德市1949年7月至1952年8月期间就查获制造、贩运、买卖鸦片的达795人，计鸦片91852两，吗啡18808两。对于旧社会遗留下来的这些极其严重的社会问题，必然成为人民政府和人民司法机关彻底摧毁和革除的主要对象。为此，在中国共产党的领导下，发动群众，胜利地进行了清匪、反霸、镇反、禁烟禁毒、取缔反动会道门、三反、五反等政治斗争，沉重地打击了反革命和刑事犯罪分子的破坏活动。

人民法院的审判工作，历经了崎岖曲折不平凡的里程，现作以下几个阶段分述：

1949年8月至1953年，在新中国建国初期的近五年中，国家进行经济恢复，地、县（市）人民法院运用审判武器，配合党和政府各项中心工作和社会改革运动，打击敌人，惩罚犯罪，保卫人民革命成果。1949年8月湖南和平解放后，常德地区以南下工作队为主体接管了湖南高等法院常德分院及各县司法组织。同时，在地、县（市）人

民政府内设立了司法科，作为临时的人民审判机构，配合剿匪、反霸、减租退押等斗争。打击了一批罪大恶极的反革命分子。1950年地、县（市）普建人民法院，并以县（市）为单位建立了“镇反”、“土改”特别法庭，发动群众，开展了镇压反革命运动，保卫了土地改革的顺利进行。着重打击了土匪、特务、恶霸、反动党团骨干分子和反动会道门头子等五个方面的敌人。为保卫国家经济恢复和社会改革，地、县（市）人民法院与公安机关密切配合，围绕“禁烟禁毒”、“三反”、“五反”等政治运动，充分运用法律手段，依法惩办了一批刑事犯罪分子和经济犯罪分子。在这一历史时期，全区共审结刑事案件45642件，办结民事案件38715件。此外，还认真宣传和贯彻执行中华人民共和国《婚姻法》，废除包办、强迫、男尊女卑、漠视子女利益的封建婚姻制度，实行男女婚姻自由，男女平等，一夫一妻等新婚姻制度。1953年内，在人民法院系统内部进行了司法改革，整顿了组织，纯洁了队伍，批判了旧法观念，建立了新的规章制度。

1954年至1956年，这是发展中的三年。这一时期，国家开始实行第一个五年计划。1954年9月全国人民代表大会第一次会议制定和颁布了《中华人民共和国宪法》、《中华人民共和国人民法院组织法》及其他重要法规，这标志着人民法院开始进入以社会主义法制进行审判的新阶段。常德地区地、县（市）人民法院积极贯彻法律规定的各项审判原则和程序制度，开展以公开审判为重心，试

行人民陪审、辩护、回避、合议、上诉等审判制度，提高了办案质量。随着大规模经济建设和对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造，反革命和刑事犯罪分子活动嚣张，阶级斗争显得十分尖锐复杂，1955年5月14日中共中央发出了第二次镇压反革命的指示，常德地区地、县（市）人民法院在党委统一领导下，配合公安机关，充分发动群众，开展了第二次镇压反革命运动。这次镇反着重打击了那些隐藏很深的阶级敌人和公开进行破坏的反革命分子以及其他刑事犯罪分子。在审判中，贯彻“少杀长判”的原则，判处了一批犯罪分子。对坦白自首、忠诚悔改或有立功表现的，给予从宽处理，促进敌人内部分化。这一时期，全区共审结处理了刑事案件15113件、办结民事案件18227件。在这期间，常德地区社会秩序良好，案件大幅度下降，人们道德风尚、精神面貌发生了根本的变化，许多地方出现了“路不拾遗，夜不闭户”的可喜局面，这是历史上常德地区社会秩序最好的年份。

1957年至1965年5月，是人民法院在曲折道路上前进的九年。期间，由于“左”倾错误思想指导，人民法院审判工作曾发生许多失误、受到严重挫折，但仍在继续前进。1957年后，地、县（市）人民法院在审判中，正确执行了“三少”政策（即杀、关、管三少），审理了大量案件。据1957年至1965年的统计，共审结刑事案件36054件，办结民事案件28792件。但是，这一时期的挫折和教训是极其深刻的：一是1957年法院系统反右派斗争的扩大化，