

# 郴州市乡镇企业志

(1958年—1994年)

郴州市乡镇企业志编纂委员会  
一九九八年二月



# 郴州市乡镇企业志

(1958 年—1994 年)

郴州市乡镇企业志编纂委员会

一九九八年二月

# 《郴州市乡镇企业志》

## 编纂委员会

主 任 李主其

副主任 刘天桂 吕贵金 廖祖余

委 员 章文斌 李谢民 欧亚玲

曹 伟 王地宝 熊金运

熊奇伦

主 编：尹 莘 雷纯琳

参 编：李爱芬 欧占才 李晓霞

# 凡 例

一、本志为区域性乡镇企业专志。全志以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导,存真求实、详今略古,体现时代特点,突出地方特色,力求思想性、科学性、资料性相统一。

二、本志记事范围,以现行区划为界,不越不弃。时间上限,一般,起于 1958 年社队企业诞生之日,下限止于 1994 年,少数地方适当上溯下延。

三、本志所用资料来自地区档案局、本单位资料室及口碑、调查材料,业经考证核实,编纂时一般不另注出处。

四、所用数据以政府统计部门公布的为准;如有所缺,则用主管部门的;如系调查数字,则在文中注明。

五、全志采用规范的语体文、记述体及第三人称记述,行文以《湖南省志编写行文通则》为准。

# 序

乡镇企业原称社队企业,诞生于 1958 年,六、七十年代经历了曲折发展阶段,八十年代后加快了发展速度。

郴州地区社队企业局成立于 1973 年 3 月(1995 年 3 月地改市后为郴州市乡镇企业局)。从此,乡镇企业的发展逐步走向了健康发展的道路,从少到多,从弱到强,从“种、养、加”、“砖、瓦、灰、砂、石”逐步发展到今天有一大批规模较大、技术含量较高、产品在国内外拥有一定市场的骨干企业。乡镇企业,今天已经成为我市农民脱贫致富的必由之路,成为农村经济的支柱、地方财政收入的重要渠道、国民经济的重要组成部分。发展乡镇企业成为广大农民群众和各级领导的内在要求和自觉行动。

乡镇企业是随着我国社会经济发展而发展的,它的发展壮大是我国“改革开放”等重大战略决策的具体体现。全市乡镇企业发展为历届各级党委、政府重视,部门关心、支持,先后制定颁发了不少优惠政策和措施,调动了基层干部和广大农民群众兴办乡镇企业的积极性,激发了广大经济能人发展乡镇企业的创造性。乡镇企业行政管理部门在发展乡镇企业的过程中功不可灭,秉着“服

务全局、搞活自身”的原则和“规划、协调、监督、服务”的方针,为各级领导当参谋,为各级政府搞规划,为各个企业指导服务,充分发挥职能作用,为全市乡镇企业的发展作出了重要贡献。

总结过去是为了明天的发展。今天,我们编纂《郴州市乡镇企业志》,旨在系统整理这一时期发展乡镇企业的资料,记述这段乡镇企业的发展历史,展示这个阶段中各级党委、政府为发展乡镇企业所做的工作和所作的贡献,为后来人提供可资借鉴的经验和资料。值此机会,我们要向历来关心、支持乡镇企业发展的各级领导、各个部门,向为发展乡镇企业作出了重大贡献的乡镇企业领导、企业家、科技工作者和广大员工表示衷心感谢!向我们乡镇企业行政管理部门的前辈们表示崇高的敬意!同时,向参加本志编纂的各位领导和同志,向为本志编修过程中给予了支持、帮助的各位同志表示感谢!

李主其

一九九七年十二月

# 目 录

|                   |         |
|-------------------|---------|
| 概述 .....          | ( 1 )   |
| 大事记 .....         | ( 10 )  |
| 第一章 企业类型 .....    | ( 41 )  |
| 第一节 乡(镇)办企业 ..... | ( 48 )  |
| 第二节 村(队)办企业 ..... | ( 53 )  |
| 第三节 联办企业 .....    | ( 58 )  |
| 第四节 个体企业 .....    | ( 60 )  |
| 第二章 行业结构 .....    | ( 62 )  |
| 第一节 工业企业 .....    | ( 68 )  |
| 第二节 种植和养殖企业 ..... | ( 85 )  |
| 第三节 运输企业 .....    | ( 89 )  |
| 第四节 建筑企业 .....    | ( 91 )  |
| 第五节 其他企业 .....    | ( 95 )  |
| 第三章 生产 .....      | ( 99 )  |
| 第一节 资源 .....      | ( 99 )  |
| 第二节 资金 .....      | ( 102 ) |
| 第三节 技术 .....      | ( 107 ) |
| 第四节 产品 .....      | ( 114 ) |

|                          |            |         |
|--------------------------|------------|---------|
| 第四章                      | 供销 .....   | ( 119 ) |
| 第一节                      | 供销网络 ..... | ( 119 ) |
| 第二节                      | 物资供应 ..... | ( 124 ) |
| 第三节                      | 产品销售 ..... | ( 127 ) |
| 第五章                      | 管理 .....   | ( 130 ) |
| 第一节                      | 行政管理 ..... | ( 130 ) |
| 第二节                      | 生产管理 ..... | ( 136 ) |
| 第三节                      | 财务管理 ..... | ( 145 ) |
| 附件:                      | .....      | ( 151 ) |
| 一、郴州地区农民企业家名单            | .....      | ( 151 ) |
| 二、郴州市乡镇企业家名单             | .....      | ( 154 ) |
| 三、郴州地区乡镇企业系统高、中级技术职称人员名单 | .....      | ( 161 ) |
| 后记                       | .....      | ( 198 ) |



## 概 述

郴州市的乡镇企业(曾称为社队企业),萌芽于农业生产合作社时期。1954年,一些办得较好的初级农业生产合作社,以原兼营手工业的农民为骨干,成立多种经营专业队(组),从事榨油、烧石灰、打铁、制陶器、造土纸、采煤等生产。初级社发展为高级社后,规模扩大,生产资料公有化程度提高,多种经营专业队(组)逐步发展为小型企业,形成社队企业雏形。1957年,郴县的328个高级农业社,社社有小企业或专业队,共486个,从业者14673人,总收入144万元。区内农村工副业收入5493万元,占农业总收入的13.6%。

1958年下半年,农村实现人民公社化。按照中共中央关于“人民公社必须大办工业”和中共湖南省委(以下简称省委)“公社工业必须有一个大跃进”的指示,区内除将原有乡、社工业企业和在农村的354个手工业合作社(从业者12277人)合并为公社企业外,还向生产队调集劳力、资金、物资,兴办一批新企业。是年底,全区共有社办工业企业2208个,实现工业产值3267万元(按1980年不变价),占区内工业总产值的16.5%。次年1月,中共郴州地委(以下简称地委)召开的工业会议上,介绍推广耒阳小水铺公社(当时耒阳属郴州辖区)大办公社工业的经验,并要求公社加强对工业的领导。是年,社队工业继续发展,工业产值达到3516万元,占区内工业总产值的14.6%,成为社队工业的第一个高峰期。

1960年,公社企业继续增加,但一些公社工业或因占用劳力过多,影响农业生产;或因管理不善,效益不佳,难以为继,致使产值降至3282万元。1961年4月,地委召开整顿公社工业会议,要

求压缩、合并或撤销一些占用劳力过多、经营亏损,原材料有困难的企业。是年冬,在农村整风整社运动中,清理“一平二调”(平均主义、无偿调用劳力和资金、物资),一批公社企业被破产退赔。为集中劳力大办农业、大办粮食,地委于1962年8月发出《关于减轻农民负担问题的通知》,规定“公社、大队基本上不办企业”。已办的社队企业,少数转为县办,一部分恢复手工业合作社,大部分下放给生产队。但下放的企业多数停办。是年,区内公社工业企业只剩下80个,公社工业产值104万元,加上队办工业产值共1211万元,比1959年下降65.5%。多数社队成为“清水衙门”。

1964年,随着农业生产形势的好转,社队企业开始复苏。在社会主义教育运动中,区内推广郴县华塘公社开发丘陵,发展集体经济的经验,兴办一批社队农场、林场、果场、猪场、渔场。1966年5月7日,中共中央主席毛泽东号召公社农民“在有条件的时候,也要由集体办一些小工厂”。之后,社队积极兴办“五·七”工厂。1970年,区内社队工业企业恢复到293个,工业产值3743万元,略超过1959年的水平。同年,国务院召开北方地区农业工作会议,要求各地发展小钢铁厂、小农机厂、小化肥厂、小水泥厂、小煤矿等“五小”工业,支援农业;中共湖南省委也提出“十年建成工业省”的口号;各县都提出建设“大寨县”、实现农业机械化的目标。这些虽有不切实际,急于求成的倾向,但促进了社队企业的发展。社队为实现奋斗目标,需壮大经济实力;开展农田基本建设,发展生产,需要农业生产资料。而当时由于“文化大革命”的破坏,一些工厂“停产闹革命”,许多农用物资供不应求。于是不少社队,或开发当地自然资源,兴办原材料与能源企业;或利用传统的民间工艺,发展小农具修造和农副产品加工业;或引进技术,发展农用工业。为适应社队企业的发展形势,1973年成立地区革命委员会社队企业局,1974年成立地区革命委员会社队企业领导小组;地委确定一名副书记管社队企业工作并兼任社队企业局局长;各县市、公社也

先后成立社队企业管理机构。社队企业从自发地发展走向有领导地发展,发展速度加快。1974~1978年,区内社队企业的总收入,每年平均以33.1%的速度递增。1978年,包括从1976年起划归公社的225个农村手工业合作社(厂)、5671名职工在内,区内共有社队企业8405个,从业者12.77万人,总收入1.39亿元,纯利润2498万元,交税金415万元。总收入、纯利润、税金分别比1973年增长3.17倍、4.8倍和2.19倍。当年,社队企业上交社、队的利润中,用于支农的1017万元,用于文教卫生等公益事业建设的215万元,初步展示出社队企业利国富民的作用。但因社队企业积累过高,分配偏低,而且分配上搞平均主义,影响农民的积极性。加上缺乏科技人才,一些企业盲目上马,设备落后,不能充分发挥效益。

1978年12月,中共中央十一届三中全会原则通过《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》草案,要求“社队企业要有一个大发展”,并规定若干扶植社队企业的优惠政策。1979年7月,国务院颁发《关于发展社队企业若干问题的决定》(试行草案),促进社队企业继续发展。但是,在国民经济进行调整期间,有些国有工厂对原材料的需求暂时减少,全区一些社队企业因原材料产品滞销而关停。同时一些人在调整国民经济和消除“左”的影响之际,片面地指责社队企业“冲击国家计划”,“以小挤大,以落后挤先进”,是“左”的产物,要求在调整中大砍社队企业。在上述舆论压力下,1980年全区有三分之一的公社未安排领导干部抓社队企业。嘉禾县28个社队煤矿关闭12个,煤炭减产3万多吨。加上农村实行联产承包责任制时,强调分户经营,忽视统一经营,部分队办企业的财产被分散到户;原划归公社的手工业厂社又陆续收回二轻工业系统。致使,1981年全区社队企业出现第二次滑坡,当年共有社队企业6657个,从业人员80827人,总收入1.45亿元,与1979年比较,企业减少18.7%、职工减少32.1%、总收入减少1.6%。1982年,贯彻中共中央、国务院批转的《全国农村工作会议

纪要》后,社队企业又有转机,在加强管理,提高现有企业素质的同时,从实际出发,兴办一批骨干企业。到 1983 年,区内社队企业个数、从业人数虽继续减少,但总收入达 1.8 亿元,比 1978 年增长 28.9%。社队工业总产值达 1.46 亿元,比 1978 年增长 13.8%。

1984 年 3 月 1 日,根据《中共中央、国务院转发〈农牧渔业部关于开创社队企业新局面的报告〉的通知》规定,社队企业改名为乡镇企业,包括的范围从原来的社(乡)、队(村)举办的企业,扩大到部分农民联营的合作企业、其他形式的合作工业和个体企业。并要求“各级党委和政府积极引导”,“有关部门应切实给予支持”。中共郴州地委、郴州行署认真贯彻中央文件精神,先后发出《关于发展乡镇企业的若干规定》、《补充规定》和《关于在乡镇企业整党中划清若干政策界限的通知》3 个文件。特别是 1988 年郴州地区被定为改革开放过渡试验区后,对发展乡镇企业的政策更加放开。这些措施,引导乡镇企业坚持乡办企业、村办企业、联户企业、个体企业一起上;并由集体所有、集体经营,改为经营承包、所有权与经营权分离;集体企业的利润,由统收统支改为乡(村)、企业、农民三家按比例分成;由政企不分,改为由股东代表会议选举产生乡办企业董事会和企业联合公司,实行民主管理;由传统方法生产,改为重视引进技术,依靠科技进步;由封闭状态,改为面向国内外市场,发展横向联营。在改革中,区内乡镇企业进入发展新阶段。1988 年,区内共有乡镇企业 68938 个,从业者 20.54 万人,总收入 11.06 亿元,纯利润 1.54 亿元,分别比 1978 年增长 7.25 倍、0.6 倍、6.92 倍和 5.16 倍。1979~1988 年,乡镇工业产值平均递增速度为 15.3%(按 1980 年不变价);比同期全区工业产值平均递增速度高 4.6 个百分点。1988 年,区内乡镇企业总收入超过 1 亿元的县由上年的 1 个(宜章县 1.09 亿元)增加到 6 个,其中宜章县 1.59 亿元,永兴县 1.36 亿元,桂阳县 1.24 亿元,汝城县 1.10 亿元,郴县 1.05 亿元,临武县 1.04 亿元。乡镇企业总收入超过 1 千万元的乡镇由上

年的 11 个,增加到 28 个,其中郴州市郴江乡 3353 万元,永兴县马田镇 2927 万元,宜章县麻田乡 2375 万元。企业总收入超过 300 万元的村 2 个,其中郴江乡三里田村 412 万元,龙门池村 421 万元。

1978 年与 1988 年比较,全区乡镇企业总产值由 1.39 亿元增加到 10.7 亿元,占全区社会总产值的比重由 9.7% 上升到 18.3%,占全区农业总产值的比重由 28.9% 上升到 56.3%。乡镇工业产值(按 1980 年不变价格计算)由 9284 万元增加到 6.42 亿元,占全区工业总产值的比重由 13.6% 上升到 21.8%。1984 ~ 1988 年,乡镇工业净增产值 4.55 亿元,占同期全区工业总产值净增部分的 20%。

全区乡镇企业纳税金额,1978 年为 415 万元,1988 年增至 4637 万元,增长 10.17 倍,占全区税收总额的比重由 3.6% 上升到 20.2%。1988 年,乡镇企业新增税金 1296 万元,占全区新增税金的 34.6%。乡镇企业出口产品交售金额 1714 万元,占全区外贸收购总额的 30.9%。

全区在乡镇企业就业的农村劳力,1978 年为 12.77 万人,1988 年增加到 20.54 万人,占农村总劳力的比重由 9.9% 上升到 12%。乡镇企业发放的工资总额,1978 年为 4821 万元,职工人均 337.4 元,1988 年增加到了 2.32 亿元,增长 3.8 倍,职工人平均 1128.4 元,增长 2.3 倍,乡镇企业工资加上联户、个体企业的纯利润和乡村两级企业给农民的分红,共计 3.3 亿元,按全区农业人口平均为 94.20 元,占人均纯收入的 24%。同时,将乡镇企业利润用作乡镇统筹经费,减少农民负担 2360.3 万元,人均减轻负担 6.8 元,全区有 64 个乡镇和 666 个村全部免除农民的分摊上交款。1986 年前安排到乡镇企业的 2 万多困难户劳力,大多已脱贫。

1979 ~ 1988 年,全区乡(镇)办企业上交利润 18709 万元,其中用于扶植农业的共 3259 万元,年均 325.9 万元,促进了农业的发展。用于文教等公益事业的资金 3719 万元,平均每年 371.9 万

元。1986~1988年,镇办企业为集镇建设提供资金263万元。

党的十三届三中全会决定,1989年和1990年两年的工作重点是治理经济环境,整顿经济秩序,有领导有秩序地推进相互配套的全面改革。接着,《中共中央关于进一步治理整顿和深化改革的决定》中指出:“十一届三中全会以来我国乡镇企业的发展,为支援农业、解决就业、繁荣经济、增加收入和出口创汇作出了重要贡献,已经成为农村经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分。在乡镇企业的发展过程中,也存在着产品质量差,管理水平落后,经济效益低,同国营大中型骨干企业争原料、争能源等问题,必须有计划、有步骤地调整、整顿、改造和提高。”郴州地委、行署认真贯彻执行中央的决定,教育全区各级各部门的领导统一对发展乡镇企业的认识,既要看到近几年来郴州地区乡镇企业的发展取得了可喜的成绩,步子迈得大一点;又要看到起点低、基数小,与全国全省比较,发展还是慢的,在治理整顿中要保持正常的增长速度,防止折腾,避免大起大落。由于地委、行署发展乡镇企业的指导思想明确,工作没有放松,尽管遇到了银根紧缩,资金十分紧缺,原材料价格上涨和市场疲软等困难情况,全区的乡镇企业没有因治理整顿而大滑坡。1989年,全区乡镇企业虽然个数、从业人员和利润略有减少,总收入、总产值和上交国家税金分别比上年增长11.8%、17.9%和17.8%。1990年,总收入、总产值、利润和上交国家税金分别比上年增长8.6%、12.7%、7.4%和5%。经过两年的治理整顿,郴州地区乡镇企业的科技意识增强,整体素质有了提高。

1991年,中共中央关于制定国民经济和社会发展的十年规划和“八五”计划的建议,为乡镇企业的发展确定了“积极支持,合理规划,正确引导,加强管理”的方针,有利于乡镇企业继续健康发展。特别是1992年初,邓小平同志南巡谈话发表后,中共郴州地委、行署加大了乡镇企业工作的力度。5月,根据省委的指示,地委决定将地区乡镇企业局改为乡镇企业委员会。由于各级各部门加大了



工作力度,全区乡镇企业发展的速度加快,经济效益显著提高。当年,全区乡镇企业增至 78209 个,从业人员 235609 人,完成乡镇企业总产值(90 年不变价,下同)19.3058 亿元,实现利润总额 2.4 亿元,上交税金 8963 万元,乡村企业固定资产投资 7660 万元,出口产品交货额 3962 万元,分别比上年增长 9.2%、10%、34.9%、48.7%、34.5%、286%、10.3%。

1993 年,中共郴州地委、行署认真贯彻落实湖南省委六届五次全体(扩大)会议和全省专员、州长、市长、县长会议精神,采取过硬措施,地委书记赵毅拯在三月初召开的全区经济工作会议上提出:要象抓计划生育工作一样抓乡镇企业,在任期内达不到乡镇企业发展目标的,不仅要罚票子,而且还要丢帽子、让位子。给各级干部加压力、添“动力”,促使各级主要领导亲自抓乡镇企业工作。通过真抓实干,努力拼搏,全区乡镇企业的发展步入了“快车道”。是年,全区共有乡镇企业 89972 个,从业人员 289406 人,完成乡镇企业总产值 36.2365 亿元,实现利润总额 4.64 亿元,上交税金 1.54 亿元,乡村企业固定资产投资 2.35 亿元,出口产品交货额 5900 万元,分别比上年增长 15%、22.8%、87.6%、93%、71.8%、206%、49%。1994 年,全区乡镇企业再上新台阶,企业发展到 115525 个,从业人员 363898 人,完成乡镇企业总产值 70.9187 亿元,实现利润总额 7.3126 亿元,税金 4.3846 亿元,乡村企业固定资产投资 4.825 亿元,出口产品交货额 1.1953 亿元,分别比上年增长 28.4%、25.7%、95.7%、57.5%、184.8%、105.3%、102.6% 是全区乡镇企业发展史上最好的一年,省政府对地州市乡镇企业考核 8 项指标的增长速度,郴州地区有 4 个第一名(乡镇企业总产值、乡村企业总产值、乡镇工业总产值、乡办工业总产值),1 个第二名(乡镇企业实交税金)和 2 个第三名(乡镇利润总额、乡村企业固定资产投资额)。涌现出乡镇企业总产值过 10 亿元、利税过 1 亿元的县 3 个,其中宜章县总产值 11.58 亿元、国家税金 0.85 亿元,利润总额

1.12 亿元;桂阳县总产值 10.28 亿元,国家税金 0.73 亿元,利润总额 1.37 亿元;郴县总产值 10.27 亿元,国家税金 0.75 亿元,利润总额 0.88 亿元。乡镇企业产值过 1 亿元,利税过 1 千万元的乡镇 18 个,其中郴县鲁塘镇企业总产值 20013 万元,利润总额 2749 万元,税金 1313 万元;郴州市郴江乡企业总产值 19589 万元,利润总额 1580 万元,税金 1175 万元;宜章县麻田镇企业总产值 18689 万元,利润总额 1656 万元,税金 1415 万元。总产值过 2 千万元,利税过 200 万元的乡镇企业有 7 个,其中郴州良田水泥厂产值 3626 万元,利税 995 万元。

1988 年与 1994 年比较,全区乡镇企业产值由 7.914 亿元增加到 70.9187 亿元,增长 9 倍;占农业总产值的比重由 56.3% 上升到 74.6%。乡镇工业总产值由 4.370 亿元,增加到 40.822 亿元,占全区工业总产值的比重由 21.8% 上升到 47.7%。

全区乡镇企业应纳税金额,1988 年为 4637 万元,1994 年增加到 4.3846 亿元,增长 9.45 倍。

全区乡镇企业发放的工资总额,1988 年为 2.3183 亿元,职工人均 1128 元,1994 年增加到 11.4298 亿元,职工人均 3141 元。

在改革开放中,全区乡镇企业虽然成效显著,但由于新旧体制交错,改革配套未臻完善,新矛盾、新问题也不断出现。采矿业放开后,因宏观调控未及时跟上,以致出现乱挖滥采现象,资源纠纷迭起,安全事故频发。由于对老、少、边、贫地区扶持不够,致使县与县、乡与乡、村与村之间,发展很不平衡,差距不断拉大。1988 年,全区乡镇企业总产值过 1 千万元的乡镇有 27 个,但还有 6 个乡不到 10 万元。1994 年,全区有 18 个乡镇的企业总产值过 1 亿元,但有 38 个乡不到 500 万元。在生产上,因组织科技攻关和技术改造不力,部分瓷厂、造纸厂建成多年,不能正常生产。在新上项目时,因科学论证不够,致使部分硅厂停停打打,部分化工厂破产倒闭。加上思想认识不一致,工作力度不够大等原因,使全区乡

镇企业的发展水平在 1992 年以前低于全省和毗邻的零陵地区。1979—1988 年乡镇企业总收入的平均递增率,全省为 25.9%,零陵地区为 27.1%,郴州地区为 20.1%,比全省和零陵地区分别低 5.8 个和 7 个百分点。1989—1992 年,乡镇企业总产值的平均递增率,全省为 29%,零陵地区为 30%,郴州地区为 26%,比全省和零陵地区分别低 3 个和 4 个百分点。1988 年,乡镇企业总产值占农村社会总产值的比重,全省为 45.5%,郴州地区为 35.8%,比全省低 9.7 个百分点。1994 年,乡镇企业总产值占农村社会总产值的比重,郴州地区为 74.6%。

乡镇企业为农村转移的劳动力,1988 年全省占农村总劳力的 20%,郴州地区为 12%,比全省低 8 个百分点。1994 年全省占 25.1%,郴州地区为 18.8%,比全省低 6.3 个百分点。

郴州地区毗邻广东,区位优势明显,自然资源丰富,农村劳力充足,交通十分方便,市场广阔、信息灵通;乡镇企业已有一定基础,产业结构基本适应国家需要,乡镇企业家队伍正在逐步扩大。只要各级进一步加强领导,增加投入,加强管理,加强人才培养,依靠科技进步,向农村工业化、农村城市化的方向发展,全区乡镇企业就一定能健康、快速地迈向新的台阶。