

杭州纪事

2009

中共杭州市委党史研究室 编
当代杭州研究所



中央文献出版社

杭州纪事 2009

中共杭州市委党史研究室 编
当代杭州研究所

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

杭州纪事. 2009/中共杭州市委党史研究室, 当代杭州研究所编. —北京: 中央文献出版社, 2010.10

ISBN 978-7-5073-3116-5

I. ①杭… II. ①中… ②当… III. ①杭州市-概况-2009 IV. ①K925.51

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第193623号

杭州纪事 2009

编者 / 中共杭州市委党史研究室
当代杭州研究所

责任编辑 / 孙 翊

封面设计 / 俞朝晖

版式设计 / 汪 虎

出版发行 / 中央文献出版社

地 址 / 北京西四北大街前毛家湾1号

邮 编 / 100017

经 销 / 新华书店

排版印刷 / 浙江新中商务印刷有限公司

787×1092mm 16开 29印张 365千字

2010年10月第1版 2010年10月第1次印刷

印数1-3000册

ISBN 7-5073-3116-5 定价: 80.00元

版权所有 违者必究

克难攻坚 转危为机的2009年^①

2009年是新世纪以来杭州经济发展最为困难的一年。全市上下认真贯彻科学发展观，在中共杭州市委的正确领导下，积极应对国际金融危机，实施一揽子政策措施，全力保增长、扩内需、调结构、增活力、重民生，实现了经济平稳较快发展，社会和谐稳定。全市实现生产总值5098.66亿元，增长10%；服务业增加值增长13.9%，工业增加值增长6.0%；三次产业比重为3.7：47.8：48.5；财政总收入1019.43亿元，增长12%，其中地方财政收入520.79亿元，增长14.4%；全社会固定资产投资2291.65亿元，增长15.7%；社会消费品零售总额1804.93亿元，增长15.8%；全社会研发投入占生产总值比重达2.6%；万元生产总值综合能耗下降5%以上；化学需氧量和二氧化硫年排放量分别减少3%；市区城镇居民人均可支配收入26864元，农村居民人均纯收入11822元，分别增长11.5%和10.6%；市区居民消费价格指数为98.6；新增就业人数

^①本文系2010年2月3日，杭州市委副书记、市长蔡奇在杭州市第十一届人民代表大会第五次会议上所作的《政府工作报告》“一、2009年工作回顾”的摘录。题目为编者所加。

23.52万人，城镇登记失业率为2.99%；人口自然增长率为3.42%。

（一）全力扩内需拓市场，经济实现回升向好

把扩投资作为保增长的重中之重。坚持大项目带动，全面实施总投资3275亿元的新一轮“十大工程”。277个重点建设项目完成投资815亿元，为年度计划的129%。实施地铁、铁路“五线一枢纽”、快速路网、高速公路、桥隧、河道等重点城市基础设施工程。加快钱江新城、城东新城、奥体博览中心等新城和城市综合体建设。推进正泰太阳能薄膜电池、海正医药、新安化工有机硅、阿里巴巴淘宝城、浙大网新科技园、杭州农副产品物流中心二期等一批高新技术产业和现代服务业项目。加大对农业农村、生态环境和民生工程投入。全社会固定资产投资增幅高于全省平均水平。

把促消费作为保增长的关键之举。实施城乡居民收入5年倍增计划和低收入群众增收行动计划，增强居民消费能力。深入开展“消费促进年”活动，举办星光大卖场、中国杭州竹笋节等200多项主题促销活动，发放各类消费券11.57亿元。推进“万村千乡”市场工程，开展家电、汽车下乡和以旧换新销售。发展十大特色潜力行业，培育“2+8”消费模式，促进商贸、住房、通信、文化、健身、网络等消费持续发展。社会消费品零售额实际增幅高于GDP增幅7.4个百分点。

把拓市场作为保增长的当务之急。全面落实出口退税、信保补贴、商标注册补贴、展会补贴等措施，千方百计帮助企业拓市场。鼓励企业参与地铁、高铁、大飞机等重大工程项目招投标。启动“十百千万亿”国际市场开拓工程，组织企业参加广交会、华交会等国际展会，到北京、上海等地开展大型促销活动，举办第二届阿里巴巴网货交易会、第三届中国杭州电子信息博览会等154场大型展览会，拓展杭产品市场。引导企业组建工业成套设备工程公司，扶持1.2万余家企业利用第三方电子商务平台开拓国内

外市场。

把送温暖作为保增长的保障机制。实施工业10条、外经贸10条、房地产“24+5”条、工商21条、就业30条、促消费38条和大项目带动、服务业优先等一揽子扶持政策，落实各项税费减免措施，新停征和取消103项行政事业性收费，为企业减负107.57亿元。建立月度经济形势分析、工业、服务业、外经贸、大学生创业等协调例会和服务企业联系点制度，发挥工业、房地产、金融、外贸出口等应对小组作用，加强监测预警和对企业的跟踪服务。继续实施项目审批代办制，办结审批项目2291项。评选表彰7098家社会责任建设先进企业。

（二）加快转型升级，现代产业体系建设迈出新步伐

都市农业加快发展。农林牧渔总产值增长5.5%。建设粮食生产功能区183个，粮食总产量107.24万吨，超额完成计划任务。优化农业布局，大力发展生态农业、设施农业和外向型农业。发展农产品物流与农业会展，休闲观光农业、“农家乐”接待人次和营业收入增幅均超过30%。新建无公害农产品生产基地23.5万亩。实施农业丰收项目40个，改造市级中低产田示范项目70个。新增市级农业龙头企业77家。完善农产品质量安全追溯管理制度。

先进制造业优化提升。坚持主攻工业、决战工业、稳定工业。制定实施装备制造、汽车、纺织服装、轻工、电子信息、石化等产业调整振兴三年行动计划。提高重点技改项目贴息标准，实施市级重点工业技改项目439个，杭氧、杭叉、杭机、杭重等重点搬迁企业顺利投产。吉奥汽车实现批量生产。积极扶持生物医药、新能源、新材料、物联网等战略性新兴产业发展。实施市技术创新计划项目315个，市重大科技创新项目53个，22个项目列入省“958”企业技术赶超计划。国家重点扶持高新技术企业累计达1236家，新产品产值率达16.73%。推进33个国家产业基地、试点及拓展区建设。制定大江东新城战略规划与概念性规划，打造产业

发展新平台。

现代服务业优先发展。服务业增加值占GDP比重提高2.2个百分点。发放旅游消费券，加大国际国内旅游促销力度，承办第五届世界旅游目的地管理大会和亚太旅游交易会，推进旅游综合体建设，接待入境游客230.4万人次和国内游客5093.72万人次，旅游外汇收入、旅游总收入分别达13.80亿美元和803.12亿元。成功举办第11届中国杭州西湖国际博览会，带动会展业快速发展。推进长三角南翼金融中心建设，新引进金融机构5家、累计达242家，年末贷款余额13113.3亿元，当年新增贷款3046.41亿元。金融业增加值占GDP比重达8.7%，金融总量和金融综合竞争力均位居全国大中城市第五，金融生态环境位居第一。推进新一轮商业特色街区建设和市区农贸市场与专业市场改造提升。信息软件、现代物流、中介服务 etc 新型城市经济业态快速发展，网络经济、移动商务等新商业模式不断涌现。大力发展楼宇（总部）经济，年税收超亿元楼宇达28座。

文化创意产业较快增长。文创产业增加值增长15%，占GDP比重达12.6%。十大文创园区建设稳步推进，之江文化创意产业园、白马湖生态创意城获中国最佳创意产业园区奖。成功举办第五届中国国际动漫节、第三届中国（杭州）文化创意产业博览会和杭州艺术博览会等文化类会展。教育培训业快速发展。以华数为龙头推进有线网络数字化发展。我市10家文创企业、16个影视项目入选2009-2010年度国家文化出口重点企业（项目）。原创动画产品达2.74万分钟，8部作品入选国家优秀动画片，均居全国城市首位。

企业实力不断壮大。实施大企业大集团培育计划和中小企业“瞪羚计划”，支持民营经济发展，打响“杭商”品牌。81家企业入选中国民企500强，连续七次蝉联全国城市第一；38家企业集团入选中国大企业集团竞争力500强，连续三年列全国城市第一；

21家企业上榜中国企业500强，56家企业入选中国最大1000强企业集团，均名列副省级城市第一。

（三）统筹城乡发展，市域网络化大都市建设积极推进

新农村建设取得新成绩。实施扩权强镇。推进农村股份合作制改革，新增农民专业合作社226家。完成村庄布局规划修编。土地流转10万亩，经开发整理新增耕地3.28万亩。完成除险加固33座中小型水库与221座山塘，扎实推进闲林水库前期工作。开展风情小镇创建活动。完成740个村级社区服务中心建设，完善规范2000个村级计生服务室。改造建设农村住房4.9万户。安置下山移民1830户、6314人。加大农村劳动力转移培训和就业帮扶力度。全市低收入农户人均纯收入超过3000元。

城市建设呈现新亮点。地铁一号线、二号线东南段36个站点全部开工，20个站点完成主体施工，盾构推进33公里。“十纵十横”道路综合整治工程全面完工。萧山机场公路改造、钱江通道及南接线、杭新景高速公路延伸线（之江大桥）、庆春路过江隧道、杭长高速公路等重大项目进展顺利，申嘉湖杭高速主体工程建成。推进城市有机更新，第八次推出新西湖、第四次推出新西溪和新运河，南宋御街顺利开街。完成市区47条河道综保工程。推进南宋皇城大遗址、良渚遗址综保工程，实施西湖申遗整治、“景中村”整治、江洋畷生态公园建设等项目。西湖综保工程荣获迪拜国际改善人居环境最佳范例奖，中山路综保工程获中国人居环境范例奖。

五县市与主城区一体化发展取得新成效。实施交通西进，推进杭黄客专、杭州绕城高速西复线、杭新景高速寿昌至白沙关段、临金高速、千黄高速等重大项目前期工作，320国道绕城至富阳新桥段、临余公路开工建设。富阳、临安与主城区实现公交一体化。实施旅游西进，举办“杭州人游杭州”活动。引导主城区企业向五县市梯度转移。实施“联乡结村”共建项目1973个，到

位资金2.42亿元。

生态环境保护取得新突破。杭州被列为第二批全国生态文明建设试点城市。西溪湿地被国际湿地公约组织列为国际重要湿地名录。成功举办第六届中国城市森林论坛和首届中国湿地文化节。全面推进“一绕四线”与杭徽、杭千高速公路沿线环境综合整治。实施生态建设“1250”工程643个，截污纳管项目329个。市区新增绿地面积799万平方米。七格污水处理厂三期建成试通水。三堡引水、珊瑚沙引配水工程建成使用，市区河道水质又有改善。深入推进半山和北大桥地区环境整治，搬迁150家工业企业，整治6条河道和4条道路，半山地区空气质量明显改善。启动城市生活垃圾直运等37个城市生态建设项目。严格执行固定资产投资项目节能评估制度，完成126个企业节能技改项目与237家企业清洁生产审核。深入实施大气环境整治，关停杭州协联热电蒸汽供热网，完成139台热电和103台非热电燃煤锅炉脱硫改造，淘汰高污染车辆超过2万辆。推进“811”环境保护新三年行动，完成31个镇污水处理设施建设和9个省级以上开发区（工业园区）环境整治，萧山片印染化工行业整治通过省级验收。

（四）深化改革开放，城市发展更具活力

自主创新能力不断增强。杭州创新指数达119.71。省科创基地落户临安并开工建设。积极推进与浙大、中国美院、在杭国家级科研院所的战略合作。引进中科院塑料国家工程研究中心、杭州中科新材料研究所、江南大学杭州研究院、国家生化工程技术研究中心南方中心及RFID技术研发中心。推进与微软、英特尔等大公司合作。新增国家重点扶持的高新技术企业302家、技术先进型服务企业16家、企业技术中心87家、研发中心79家、博士后科研工作站15家，市级以上科技孵化器场地面积累计126.7万平方米。通过CMMI评估企业33家、累计108家。新增中国驰名商标12件。专利申请量、授权量分别达26075件、15507件，均居省会城市第

一。

人才与资本集聚度进一步提高。举办2009国际人才交流与合作大会。全年引进外智项目128项、国外专家167名、钱江特聘专家40名。赴海外招聘活动签约引进高层次人才103个项目，5名留学归国人员入选国家千人计划。“356”工程培训企业高管252人。开展突出贡献人才住房申购与人才房配售工作。向大学生发放教育培训券，实训5万余人，参加见习训练1.28万人。组建大学生创业联盟，新建赛博创业工场等5家大学生创业园。新增大学生创业企业1282家。建立多层次的资本市场。创投服务中心入驻机构123家，管理创投资本百亿元。市、区两级创投引导基金通过阶段参股和跟进投资，有效带动了社会投资。设立工业、服务业、文创产业债权基金和天使基金、产投基金，建立再担保联盟、中小企业信贷专营机构、网络银行风险池和杭州科技银行，新成立小额贷款公司14家，为企业提供投融资支撑。新增上市企业10家，累计达64家。

综合配套改革试点稳步实施。实施54项重点改革项目。产权交易所成功进行排污权交易试点，开展非上市股份有限公司的股权集中托管。杭州保税物流中心（B型）易址获得批准。实施名院集团化试点。扩大城乡居民养老保险覆盖面。西泠印社实行转企改革，成立杭州出版集团和杭州文广演艺公司。开展集体土地入股、土地信托等新的土地流转形式试点。高新（滨江）区试行知识产权质押贷款，建设公共技术服务平台和综合性政府服务平台，获国家海外高层次人才创新创业基地称号。

对外开放不断推进。坚持外资、外贸、外经、外包一起抓。积极举办境内外招商活动，重点实施大项目招商，引进世界500强企业投资项目10个。实际利用外资40.14亿美元，增长21.2%。引进央企国企投资161.2亿元，实际利用内资560.55亿元，增长18.5%。全市进出口总额404.17亿美元，其中出口271.8亿美元。企业“走

出去”在境外投资69个项目，中方协议出资1.53亿美元。服务外包强势推进，离岸服务外包合同执行额9.19亿美元，增长3.5倍。成功举办2009杭州国际友城市长峰会、2009APEC中小企业峰会、首届杭商大会。对台交流合作取得新成效，杭台直航航点数为全国城市第一，客流总量达31.7万人次。

区域合作成效明显。沪杭合作进一步深化，完成40个行动项目。编制完成《杭州都市经济圈发展规划》。杭湖嘉绍4市签署《推进杭州都市经济圈一体化行动纲要》，增设教育、会展、农产品、社保4个专业委员会，制定交通、环保、信息化、金融、旅游等专项合作计划，完成30个跨地区合作项目。都市圈所辖县市邮政快件实现“今日收寄次日投递”，杭州与嘉兴公交卡实现互通。杭州都市圈综合竞争力名列全国六大都市圈首位。山海协作项目到位资金20亿元。青川76个对口援建项目全面开工，完成投资8亿元。继续对口支援四川南充和重庆涪陵。

（五）扩大公共服务，社会事业协调发展

公共文化建设全面推进。实施“文化惠民”七大工程，累计建成128个乡镇综合文化站，广播电视“村村通”与“村村响”工程实现行政村全覆盖。5万低保户免交有线电视入网费与视听维护费。推进第三次全国文物普查。跨湖桥遗址公园建成开放，中国刀剪剑、伞业、扇业和西溪湿地博物馆正式开馆。以西泠印社为主要传承代表组织的“中国篆刻艺术”和包括杭罗织造技艺在内的“中国传统蚕桑丝织技艺”成功入选联合国《人类非物质文化遗产代表作名录》。有74人分别入选国家和省级“非遗”项目代表性传承人，58个项目列入省“非遗”名录。加强文化市场管理，推进版权保护工作。获国家级、省级文艺、广播影视、动漫类奖131项。深入开展精神文明创建活动，市民素质进一步提高。

教育卫生体育事业持续发展。全市优质学前教育和义务教育覆盖率分别达62.9%和70%，优质高中教育覆盖率达78.5%。重视素

质教育，青少年学生第二课堂建设成效显著。全面实施义务教育学校绩效工资改革。解决17.46万名进城务工人员子女在杭就学并取消借读费、免除杂费和课本费。高等教育毛入学率达53.58%。将在杭大学生纳入城镇基本医疗保险参保范围。杭州师范大学新设国际动漫学院，国际服务工程学院招生开学。杭州科技职业技术学院建成开学。杭州大学城奠基开工。杭州教育状况总体满意度评价排名全国第一。推进市属8家三甲医院建设。市区以外医保联网结算定点医疗机构扩大到32家。实行免费婚检、孕前优生检测、产前筛查和新生儿疾病筛查。全力做好甲型H₁N₁流感等传染病防控工作。杭州籍运动员获全运会5金12银15铜奖牌。举办第17届市运会。城北体育公园一期工程顺利开园。

社会管理与服务得到加强。庭院改善、物业管理改善、道路修缮、截污纳管、背街小巷改善、公厕改造、古井保护、停车场建设、支小路改造、撤村建居环境整治、垃圾直运试点有效推进。数字城管及时处置率达95.1%。打造“国内最清洁城市”，市民满意率达92.7%。实施就业援助计划，投入促进就业资金5.31亿元，重点解决高校毕业生、城镇下岗失业人员、农村劳动力和外来务工人员就业问题。加强社区公共服务站建设，建成社区服务信息统一平台和四级联动网络。新建86家社区老年食堂，完善居家养老服务。向困难群众发放消费券，提高低保对象救助额。

（六）着力改善民生，市民生活品质进一步提高

民生保障投入加大。坚持以破解“七难”为载体，市本级财政预算用于社会保障与就业、教育、医疗卫生、文化与体育、城乡社区事务等民生支出89.93亿元，增长20.5%，财政支出增量的76.8%用于民生。

为民办实事项目全面完成。主城区的老社区全部达到充分就业社区标准，动态消除“零就业家庭”；开展第九次“春风行动”，募集社会捐款4085.5万元；全市开工建设501万平方米保障

性住房，危旧房改善累计达154.7万平方米，启动经济租赁住房建设；坚持公交优先，城区新辟15条公交线路，免费单车布点2150处，全年服务3436万人次；打好工业脱硫、工地扬尘管理、高污染车整治三场硬仗，全年空气质量优良率达89.6%；疏堵结合，依法管理，专项督导，以小餐饮、小食品、小作坊为重点的食品安全专项整治取得明显成效；主城区完成353个庭院和1590幢房屋、87条背街小巷改善；推进市区河道与支小路整治；完成300个村环境整治，受益人口达42.2万人；实现全市行政村星光老年之家全覆盖。健康生活进千村万户行动成效明显。

“平安杭州”建设取得新进展。加强信访维稳工作，完善信访事项终结、违法信访行为处理和领导包案制度，着力化解矛盾纠纷。健全打防控疏工作体系，严厉打击各种犯罪，整治交通违法行为。实现全市刑事发案、交通事故、火灾事故“零增长”。加强应急管理，有效防范和处置突发公共事件。加强建筑工程质量监督管理，强化对地铁等重大工程与重点行业领域的安全生产监管，实现安全生产事故次数、死亡人数和直接经济损失同比下降16.7%、8.7%、16.1%。

（七）改进行政服务，政府自身建设扎实推进

推进科学民主决策。深入开展学习实践科学发展观活动。坚持依法行政，健全政府向人大报告、向政协通报工作制度。办理市人大代表建议和政协提案1344件。邀请人大代表、政协委员和市民、专家列席市政府常务会议，并实行网络视频直播与在线互动。开放式决策向区、县（市）政府推广，并获“第五届中国地方政府创新奖”。推进电子政务系统、民情民意调查网络与“网上政务大厅”建设，进一步构建权力阳光运行机制。“市民之家”投入使用。

落实廉政建设责任制。深入开展反腐倡廉建设，对277个重点投资项目审批和10件为民办实事项目进行全程实时监督，对159个

政府投资项目实行全程效能监察。加强对重点投资项目和专项资金的审计，完善治理商业贿赂长效机制。继续推进行政审批、财政管理、政府投资领域改革，启动市直单位公务用车改革。严格控制行政成本，政府公务接待、出国、用车经费下降23.5%。

积极开展拥军优属，加强国防教育和国防后备力量建设，搞好军地共建。完成第二次全国经济普查，统计、外事、对台、侨务、民族、宗教、口岸、人防、编制、档案、气象、地方志等工作进一步加强。工会、共青团、妇联、文联、科协、社联、侨联、爱卫会、红十字会工作和关心下一代、老龄、残疾人、慈善等事业健康发展。

过去一年，面对国际金融危机的严峻挑战，政府积极应对“大考”，奋力克难攻坚，在化危为机中发挥主导作用，着重是紧紧抓住了“四个致力于”：致力于提振信心。越是困难时候，越要增强发展信心。政府与企业共克时艰，及时出台与兑现各项扶持政策，主动提供服务，为企业减负解困，全力提振企业信心，释放市场主体的能量，推动经济增长；致力于保稳促调。在扩内需、保增长的同时，充分利用倒逼机制，更加注重调结构、促转型，不失时机地推进自主创新，培育战略性新兴产业，构建“3+1”现代产业体系，增强发展后劲；致力于“两手结合”。政府动手快、出拳重，推出一系列“新政”，打好扩投资、促消费、拓市场的组合拳，同时努力寻求市场机制与政府调控的最佳结合点，充分发挥“看不见的手”的作用；致力于民生为重。坚持民主促民生，努力扩大民生投入，确保了杭州人和“新杭州人”在国际金融危机影响下生活品质仍有新的提高。

经过全市上下共同努力，去年杭州又获多项殊荣。成功创建国家知识产权工作示范城市和国家森林城市，荣获中国最具幸福感城市金奖、中国大陆最佳商业城市、中国大陆最具软实力城

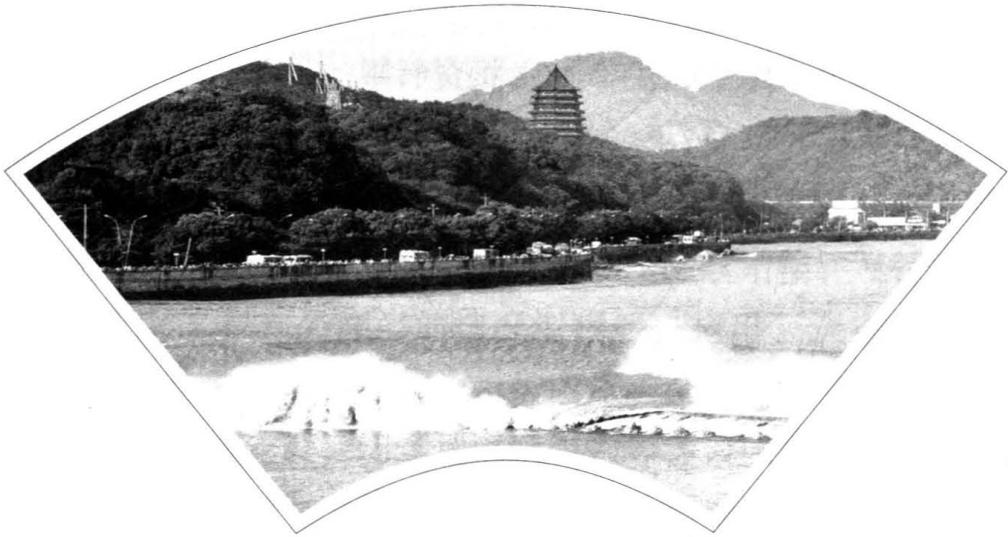
市、中国创业之城、中国十大品牌城市、中国十大活力城市、中国服务外包示范城市等称号。上述成绩的取得极其不易，这是在市委领导下，全市人民克难攻坚、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表市人民政府，向包括“新杭州人”在内的全市人民，向全体人大代表和政协委员，向在杭省部属单位、高等院校、驻杭部队，向所有关心和支持杭州发展的海内外朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到存在的问题。主要是：受国际金融危机影响，工业增加值增幅低于目标3个百分点、出口同比下降19.1%；企业自主创新能力不强，民间投资增长乏力；经济回升的基础尚不牢固，结构调整难度加大；节能减排压力增大、任务艰巨；城乡和区域发展不平衡状况尚未明显改变，农村公共服务薄弱，农民增收难度加大；商品住宅价格上涨过快，主城区交通拥堵压力加大，就业形势依然严峻；政府工作效能有待进一步提高；腐败现象在一些领域还比较突出等等。对此，我们一定高度重视，并采取更加有效的措施加以解决。

目 录

克难攻坚 转危为机的2009年·····	(1)
壹 月·····	(1)
贰 月·····	(25)
叁 月·····	(63)
肆 月·····	(99)
伍 月·····	(133)
陆 月·····	(165)
柒 月·····	(201)
捌 月·····	(241)
玖 月·····	(279)
拾 月·····	(319)
拾壹月·····	(357)
拾贰月·····	(397)
2009年杭州市国民经济和社会发展统计公报·····	(436)
后 记·····	(446)

JANUARY
壹月



杭州纪事 2009

Hangzhou Memorabilia