

010155

厦门市计划志



《厦门市计划志》编纂委员会 编
厦门大学出版社

厦门市计划志

《厦门市计划志》编纂委员会 编

厦门大学出版社

《厦门市计划志》编纂委员会

顾问：向真 张可同 江平 张立生 郑金沐
吴振鸿 林伯明 郑奇 黄正忠

主任：徐模

副主任：林玉泉 王振玉 郭振家

委员：(以姓氏笔划为序)

马洪斌 刘端平 吕永辉 苏荣耀 苏惠玲

吴明哲 杨庆伟 杨琪 陈守登 陈顺龙

张浩 林华强 郑小明 郑春春 洪超生

夏长文 康涛 黄晓舟 温梅连

主编：徐模

副主编：黄先志

编辑：彭朝明 林汝辉 黄彩霞 林永杰 林海平

廖舜蓉

编写人员：(以姓氏笔划为序)

刘端平 吴进华 苏惠琼 陈鹭 李晓燕

杨权 林永杰 林华强 林汝辉 林海平

龚晓峰 章春杰 温梅连 彭朝明 戴松若

编纂说明

一、《厦门市计划志》是《厦门市志》的一部分。由厦门市计划委员会编纂，历时四年多。

二、本志编纂以中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》为指导。

三、本志记述时间上限为1949年，下限为1996年（部分时间和内容延至1997年）。记述全市国民经济和社会发展的年度计划、五年计划和各类专业计划的编制和执行情况，有关发展战略和长期规划的制定和实施，以及计划管理体制及其管理办法、计划管理机构及其管理职能等的建立和发展的主要事实。

四、本志中的计划数字按照当时各项计划中实际采用的数字记述。本志中的计划执行情况按照当时正式公布的数字记述，少数缺漏的指标根据当时有关数据重新计算补齐。

五、本志记述因资料限制，前期较为粗略，后期较为详尽。

目 录

编纂说明

第一篇 计划机构与职能 (1)

第一章 厦门市计划委员会..... (1)

一、厦门市计划委员会的机构沿革 (1)

二、厦门市计划委员会各时期的主要职能 (2)

三、厦门市计划委员会内部机构及编制..... (11)

第二章 厦门市计划委员会的直属机构 (15)

一、厦门市计委经济研究所..... (16)

二、厦门市计委培训中心..... (16)

三、厦门市工程咨询中心..... (17)

四、厦门市经济信息中心..... (17)

五、中国经济导报社厦门记者站..... (18)

第三章 区计划机构 (18)

一、区计划机构的沿革..... (18)

4

二、区计划机构的内部设置·····	(20)
三、区计划机构的职能·····	(21)
第二篇 计划管理 ·····	(22)
第一章 计划体制演变 ·····	(23)
一、改革开放以前的计划体制沿革·····	(23)
二、改革开放以来的计划体制变化·····	(28)
第二章 管理程序 ·····	(38)
一、计划的编制时间·····	(38)
二、计划的编制过程·····	(39)
三、计划的检查与考核·····	(43)
第三章 行业计划管理 ·····	(44)
一、农业计划管理·····	(44)
二、工业计划管理·····	(45)
三、基建计划管理·····	(47)
四、物资计划管理·····	(49)
五、商业计划管理·····	(51)
第四章 计划单列 ·····	(52)
一、厦门市计划单列的提出·····	(52)
二、厦门市计划单列的基本原则·····	(54)
三、厦门市计划单列后的变化·····	(55)

第三篇 综合发展计划	(56)
第一章 概况	(56)
第二章 三年经济恢复时期及“一五”计划时期	(59)
一、三年经济恢复时期的发展	(59)
二、“一五”计划的内容和指标	(60)
三、“一五”计划的执行情况	(62)
第三章 “二五”计划时期	(63)
一、“二五”计划的内容和指标	(63)
二、“二五”计划的执行情况	(66)
第四章 国民经济三年继续调整时期	(68)
第五章 “三五”、“四五”计划时期	(71)
一、“三五”、“四五”计划的内容和指标	(71)
二、“三五”、“四五”计划的执行情况	(73)
第六章 “五五”计划时期	(78)
一、“五五”计划的内容和指标	(78)
二、“五五”计划的执行情况	(81)
第七章 “六五”计划时期	(83)
一、“六五”计划的内容和指标	(83)

二、“六五”计划的执行情况·····	(84)
第八章 “七五”计划时期 ·····	(87)
一、“七五”计划的内容和指标·····	(87)
二、“七五”计划的执行情况·····	(90)
第九章 “八五”计划时期 ·····	(104)
一、“八五”计划的内容和指标·····	(104)
二、“八五”计划的执行情况·····	(108)
第十章 “九五”计划时期 ·····	(112)
一、“九五”计划的内容和指标·····	(112)
二、1996年计划的执行情况·····	(114)
第四篇 专业计划 ·····	(119)
第一章 工业生产计划 ·····	(119)
一、三年经济恢复时期的工业生产计划·····	(120)
二、“一五”计划时期的工业生产计划·····	(120)
三、“二五”计划时期的工业生产计划·····	(121)
四、三年继续调整时期的工业生产计划·····	(124)
五、“三五”计划时期的工业生产计划·····	(126)
六、“四五”计划时期的工业生产计划·····	(127)
七、“五五”计划时期的工业生产计划·····	(130)
八、“六五”计划时期的工业生产计划·····	(132)

九、“七五”计划时期的工业生产计划	(134)
十、“八五”计划时期的工业生产计划	(136)
十一、“九五”计划时期的工业生产计划	(139)
第二章 农业生产计划	(141)
一、“一五”计划时期的农业生产计划	(141)
二、“二五”计划与三年继续调整时期的农业 生产计划	(143)
三、“三五”和“四五”计划时期的农业生产计划	(146)
四、“五五”计划时期的农业生产计划	(149)
五、“六五”计划时期的农业生产计划	(151)
六、“七五”计划时期的农业生产计划	(152)
七、“八五”计划时期的农业生产计划	(154)
八、“九五”计划时期的农业生产计划	(157)
第三章 商业发展计划	(160)
一、三年经济恢复时期的商业发展计划	(160)
二、“一五”计划时期的商业发展计划	(160)
三、“二五”计划时期的商业发展计划	(162)
四、三年继续调整时期的商业发展计划	(164)
五、“三五”、“四五”和“五五”计划时期的 商业发展计划	(165)
六、“六五”计划时期的商业发展计划	(168)
七、“七五”计划时期的商业发展计划	(169)
八、“八五”计划时期的商业发展计划	(172)
九、“九五”计划时期的商贸业和商品市场发展计划 ..	(179)

第四章 物资分配计划	(193)
一、“一五”计划时期的物资分配计划	(193)
二、“二五”计划时期及三年继续调整时期的物资分配计划··	(194)
三、“三五”和“四五”计划时期的物资分配计划	(196)
四、“五五”计划时期的物资分配计划	(197)
五、“六五”计划时期的物资分配计划	(198)
六、“七五”计划时期的物资分配计划	(200)
七、“八五”计划时期的物资流通计划	(203)
第五章 固定资产投资计划	(217)
一、三年经济恢复时期的固定资产投资	(217)
二、“一五”计划时期的固定资产投资计划	(217)
三、“二五”计划时期的固定资产投资计划	(218)
四、三年继续调整时期的固定资产投资计划	(220)
五、“三五”、“四五”计划时期的固定资产投资计划.....	(221)
六、“五五”计划时期的固定资产投资计划	(222)
七、“六五”计划时期的固定资产投资计划	(223)
八、“七五”计划时期的固定资产投资计划	(224)
九、“八五”计划时期的固定资产投资计划	(225)
十、“九五”计划时期的固定资产投资计划	(227)
第六章 对外经济贸易计划	(230)
一、对外贸易计划	(230)
二、利用外资计划	(248)

三、对外经济技术合作情况	(255)
四、地方自有外汇收支情况	(261)
五、资金平衡状况	(265)
第七章 社会事业发展规划	(268)
一、教育发展规划	(268)
二、文化发展规划	(279)
三、卫生发展规划	(284)
四、体育发展规划	(289)
五、广播电视发展规划	(293)
 第五篇 战略与规划	 (296)
 第一章 经济社会发展战略	 (296)
一、战略地位	(296)
二、有利条件和制约因素	(298)
三、指导思想	(300)
四、发展模式	(301)
五、战略目标	(301)
六、发展阶段和战略重点	(310)
七、实施对策	(313)
 第二章 厦门市域国土经济总体规划纲要	 (321)
一、指导原则	(322)
二、国土开发和整治的主要目标	(322)

7

三、近期(至 2000 年)市域经济发展的主要任务·····	(324)
四、市域生产力总体布局·····	(326)
五、实施方案与措施·····	(328)
第三章 厦门市国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年	
远景目标纲要·····	(336)
一、指导思想·····	(336)
二、主要任务·····	(337)
三、奋斗目标·····	(337)
四、实施步骤·····	(339)
五、产业发展重点和布局·····	(339)
六、科技、教育和各项社会事业发展·····	(340)
七、城市建设和发展·····	(342)
第四章 厦门市四大工业支柱产业规划纲要·····	(342)
一、机械工业“九五”至 2010 年培育和发展	
规划纲要·····	(342)
二、电子信息产业“九五”至 2010 年远景	
规划纲要·····	(345)
三、电力(电工)工业“九五”至 2010 年培育	
和发展规划纲要·····	(347)
四、石化工业“九五”至 2010 年培育和发展	
规划纲要·····	(349)
第五章 厦门市中心商业区规划纲要·····	(351)
一、厦门市商贸业发展现状·····	(351)

二、指导思想、发展目标及基本原则·····	(351)
三、中心商业区的界定及功能布局·····	(352)
四、发展对策·····	(353)
第六章 闽西南区域经济合作与发展规划纲要·····	(353)
一、引言·····	(353)
二、区域合作与发展的指导思想·····	(354)
三、区域合作与发展的奋斗目标·····	(354)
四、区域合作与发展的基本原则·····	(355)
五、区域合作与发展的主要任务·····	(355)
六、区域合作与发展的阶段和重点·····	(356)
七、区域交通网络建设·····	(357)
八、区域产业发展·····	(357)
九、区域市场建设·····	(358)
十、区域外向型经济发展·····	(359)
十一、区域信息网络建设·····	(360)
十二、对策与措施·····	(360)
第七章 闽西南经济合作区交通规划纲要·····	(361)
一、区域经济发展的趋势及对交通发展的需求·····	(361)
二、区域交通发展的总体设想·····	(362)
三、区域港口发展规划·····	(364)
四、区域陆路交通体系规划·····	(365)
五、区域航空发展规划·····	(366)
六、对策措施·····	(367)

8

第八章 厦门市海洋经济发展规划纲要·····	(367)
一、厦门市海洋经济发展的总体思路·····	(368)
二、海洋产业发展规划·····	(369)
三、完善海域环境保护和防灾减灾体系·····	(371)
四、实施对策·····	(372)
附录 有关政策性文件·····	(373)
一、关于进一步下放(或授权)投资项目审批权限 的暂行规定·····	(373)
二、厦门市市级财政投资基本建设项目资金管理 暂行办法·····	(378)
三、厦门市重点建设项目管理暂行办法·····	(384)
大事记·····	(390)
后记·····	(405)

第一篇 计划机构与职能

第一章 厦门市计划委员会

一、厦门市计划委员会的机构沿革

解放初期,厦门市的国民经济计划管理职能由市人民政府财政经济委员会承担。财政经济委员会开始是以联席会议的形式存在,而后建立常设机构,1950年6月与市人民政府合署办公,1953年12月3日正式成立,1954年9月撤销。同年9月25日又成立财经委员会,1956年4月23日撤销。

根据1954年2月1日《中共中央关于建立与充实各级计划机构的指示》,厦门市于1954年7月成立了厦门市计划委员会,担负着全市的计划管理职能。

1959年2月23日成立厦门市经济委员会,并与市计划委员会合署办公,一套人马两块牌子,合称厦门市计经委。1960年8月5日,厦门市计经委分开设立市计划委员会和市经济委员会。1965年10月7日,市计委与经委又再次合并,称厦门市计经委。

厦门市1966年6月初开始进行“文化大革命”,而后市党政机关在“造反派”的冲击下,陷于瘫痪状态。由于厦门市地处海防前线,故于1967年7月,成立了厦门市军事管制委员会,并对厦门市人民委员会实行军管。其后,计委的工作由军事管制委员会的生产组代管。1968年9月16日,经中国人民解放军福州军区党委和福

建省革命委员会批准,成立了厦门市革命委员会。同时,全市的计划工作由市革命委员会生产指挥部秘书计划组接替,并撤销了市计划委员会。1970年1月,厦门市革命委员会工作机构调整为一室二处,即办公室、政治处和生产指挥处。生产指挥处下设计划组,承担原计委职能。1973年12月25日,市革命委员会生产指挥处计划组撤销,并重新组建市计划委员会。此后,厦门市计划委员会一直是担负全市国民经济和社会发展计划管理职能的机构。

二、厦门市计划委员会各时期的主要职能

(一)1954—1958年期间

1. 1954年2月1日,《中共中央关于建立与充实各级计划机构的指示》规定:各大行政区、各省(市)、省属市及县(旗)人民政府的计划机关,其主要任务是:

(1)根据党和国家的总路线、方针、政策与同级党委和政府的指示,按照中央颁发的控制数字,对本地区各经济、文化、教育部门编制的计划草案进行综合平衡,编制本地区国民经济和社会发展的年度计划与长期计划;

(2)在国家的统一计划之下,充分考虑利用本地区的资源,制定本地区经济和文化教育事业发展的措施;

(3)制定各种必要的措施,以尽可能保证按国家计划供应本地区直属中央各部的企业所需的原材料和劳动力,并使本地区的各项建设事业及本地区的各经济部门与中央各部所属企业联系和结合起来,并协助这些企业完成国家批准下达的计划;

(4)检查本地区所属各经济、文教部门的计划执行情况,发现和研究国民经济中的各种问题、生产力的利用状况以及生产、生活资料的需要情况,及时向上级及国家计划委员会提出报告;

(5)指导本地区计划工作的进行。

省及县(旗)计划委员会,除以上5项任务外,应把主要力量放在拟订关于农林水利、手工业生产、各项合作、贸易、金融及文教卫生计划,并经常地研究当地人民生活、生活和文化的需要。

2. 1956年2月24日,国务院在《地方各级人民委员会计划委员会暂行组织通则》中规定:省、自治区、直辖市、省属市及县的计划委员会的基本任务是:根据国家在过渡时期的总任务和国家颁发的各项政策、指示、控制数字,并结合当地情况,对本地区各个经济部门和各种经济成分进行统筹兼顾,全面安排,充分发掘和利用地方的一切资源,综合编制本地区的经济计划,并且组织检查计划的执行情况。结合厦门市的具体情况,市计划委员会主要任务如下:

(1)审查市经济、文教部门和区、县人民委员会编制的计划草案,向市人民委员会提出审查意见。综合编制全市的长期的和年度的经济计划草案,提交市人民委员会。

(2)检查国家计划的执行情况,提出完成计划的措施和意见。

(3)编制本市统一管理的物资分配计划,提交市人民委员会。

(4)审查研究地方财政预算,并提出意见。

(5)研究本市重大的经济问题,及时提出必要的措施和建议。

(6)经常搜集和积累资料,及时向市人民委员会和国家、省计划委员会提供本市有关计划的各项资料和经济情况的分析报告。

(7)协助在本市的国务院主管部门直属的企业或事业单位的计划的执行和完成,并且提出建议。

(8)根据上级计划委员会统一颁发的计划方法和规定,结合本市的情况拟定补充意见。

(9)培养和训练地方的计划工作干部。

(二)1959—1980年期间

1959—1980年期间,厦门市计划委员会的工作职能经历了多