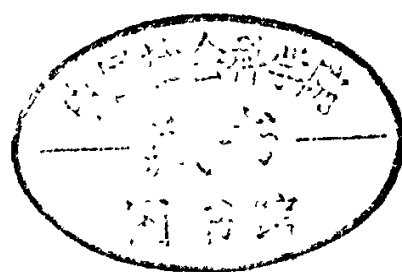


003196

东台市粮食志

东台市粮食局编

东台市粮食志



东台市粮食局编

东台市粮食志编纂委员会

主 任：周芝彪

副主任：刘金富

顾 问：胡 义

委 员：王大庆 邱永生 赵晨峰 陆建铭

王建平 路 勋

编 志 办 公 室

主 任：刘金富

副 主 任：陆建铭

主 编：肖汉臣

副 主 编：路 勋

编写人员：肖汉臣 路 勋 丁志祥 刘 健

夏晓越 房晓安 王卫民 蒋德华

储 新

东台市粮食志编纂委员会

主 任：周芝彪

副主任：刘金富

顾 问：胡 义

委 员：王大庆 邱永生 赵晨峰 陆建铭

王建平 路 勋

编 志 办 公 室

主 任：刘金富

副 主 任：陆建铭

主 编：肖汉臣

副 主 编：路 勋

编写人员：肖汉臣 路 勋 丁志祥 刘 健

夏晓越 房晓安 王卫民 蒋德华

储 新

修 订 审 稿 小 组

组 长：刘金富

副组长：陆建铭 路 勋 胡 义

成 员：肖汉臣 王建平 张树藻 吕沛霖
 韦克钧 缪 廉 陈晓春 常励生
 陆士清 季春桃 王亦龙 顾瑞高
 徐 澄 黄继超 于庭根 倪文龙
 孙映林

序 言

东台市第一部粮食志在全系统广大干部职工的殷切托付和迫切期望中编纂定稿了，在粮食经济改革开放步步深入的新形势下问世了，在过去的岁月里，这仅仅是“夙愿”，在盛世修志的今天终于变成了现实，填补了本市修志工作中的一项空白。

《东台市粮食志》共15章，约30万字。本志以马列主义、毛泽东思想为指导，以党的基本路线为立足点，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，系统地记载了东台地区粮食工作的历史和现状，翔实地反映了粮食部门在不同时期正确地贯彻执行党和国家的粮食方针政策，妥善地做好收购、销售、调运、加工、储存等项工作的业绩，这对于今后研究总结粮食工作的历史经验和教训、探索粮食经济的发展规律、开展社会主义两个文明建设将发挥着“前有所稽，后有所鉴”的不可替代的历史作用。

粮食志是粮食工作历史的宝贵文献，一部成功的粮食志实质上就是一部小型的粮食百科全书，也是一本生动的粮史教科书，这是粮食局党委和历任领导在编志工作中形成的共识，多年来，始终把编志工作摆在重要位置上，明确领导分管和专人编写，从1980年以来，修志从未中断，善始善终地完成了这项开拓性的任务。

修志的过程是一个学习过程，通过修志，我们不仅了解了我市历史上的粮情、民情和灾情，同时，也学习了革命根据地粮食工作的历史经验。通过修志，我们还表彰了历史上为粮食工作做出重大贡献的先驱者的业绩，树立了模范英雄人物为征收公粮、筹集军粮、舍命保粮、支前运粮作出牺牲的光辉形象，发扬了粮食工作者在战争年代和新中国成立后艰苦创业、廉洁奉公的高风

亮节。广泛搜集、认真整理这批档案资料和口碑资料是编写人员义不容辞的历史责任，继承这笔宝贵的遗产，指导今后更加自觉地做好工作，将是每一个粮食工作者的时代责任。

东台市粮食志在编写过程中，得到了盐城市粮食局、东台市编志办公室、档案馆、党史办等单位及各级领导和许多离退休老同志的大力支持和帮助，提供了许多珍贵史料和宝贵意见，值此志付印之际，对所有关心支持东台市粮食志编纂工作的同志致以衷心的感谢。

东台市粮食志编纂委员会

一九九二年七月

凡 例

1、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义观点，系统地记载了东台粮食工作的历史和现状，力求做到思想性、资料性和科学性的统一，以达到“资政、教化、存史”的作用，服务当代，惠及后世。

2、本志贯彻“详今略古”的原则，记事上限至民国元年，部分章节适当上溯，下限至1987年底。

3、本志以志体编纂，横分门类，撰写史实，首列概述，综叙粮情，继设大事记，编年纪事，照片集于志首，数表随文附插，篇目按类设章，按章定节，按节定目，分条叙写。

4、历史纪事，建国前指中华人民共和国成立以前，按历史习惯用法，并在括号内注明公元年号。建国后指中华人民共和国成立以后，一律以公历年份编写。

5、本志使用的度量衡单位，建国前按各个时期的计量单位记载，建国后采用法定计量单位。

6、本志所记货币，建国前保持原币制名称及单位，建国后一律以人民币为核算单位。

7、本志所载的数字和数表来源于统计部门和粮食局档案资料，保持历史原状。

8、1948年10月东台全境解放至1949年9月30日这段时间，本志一并列入建国后编写。

9、本志所载的人事状况，以档案记载为主，结合本人回忆和调查了解的资料编修而成，故不作为个人简历证明的依据。

目 录

序言	1
凡例	1
概述	1
大事记	8
第一章 机构人事	
第一节 机构沿革	33
第二节 党群组织	42
第三节 干部任免	47
第四节 职工队伍	76
第二章 教 育	
第一节 在岗培训	91
第二节 职工学校	95
第三章 田赋与征购	
第一节 田赋	97
第二节 公粮	98
第三节 统购	119
第四节 合同定购	133
第四章 自由贸易	
第一节 私营粮行米业	136
第二节 国营粮食贸易	164
第三节 粮食集市贸易	170
第五章 粮食销售	
第一节 城镇供应	179
第二节 农村销售	212

附	综合经营	217
附	国营粮店	219
第六章	粮油票证	
第一节	票证运用方法	222
第二节	票证种类.....	222
第三节	票证发行及使用	223
第四节	票证管理	228
第七章	农村粮食	
第一节	粮食产量	229
第二节	粮食分配	236
第三节	生活安排	243
第四节	粮食管理	249
第八章	油脂购销	
第一节	油脂资源.....	254
第二节	油脂收购.....	258
第三节	城镇食油供应	264
第九章	粮油储藏	
第一节	粮油保管	273
第二节	储粮设施	294
第三节	仓储管理	309
第四节	粮油检验	319
第十章	粮油调运	
第一节	支前军粮运输	327
第二节	粮油商品调运	331
附	运具装具	334
第十一章	粮油价格	
第一节	粮价变动	337

第二节	价格管理	339
第十二章	粮油工业	
第一节	私营厂坊	371
第二节	公私合营企业	398
第三节	国营企业	408
第十三章	饲料产销	
第一节	饲料资源	431
第二节	饲料生产	433
第三节	饲料经营	435
第十四章	财 务	
第一节	会计核算	442
第二节	资金、费用、利润管理	445
第三节	粮油财政补贴.....	456
第四节	粮油商品、财产管理...	460
第五节	基本建设管理	462
第十五章	企业管理	
第一节	商业经营管理	465
第二节	工业企业管理	468
附录一	自然灾害	476
附录二	人民抗暴斗争	496
附录三	粮米行业的罢工斗争	501
后 记		505

概 述

东台历史悠久，新石器时代（属大汶口文化范畴）已有人群在这里繁衍生息。唐代乾元元年（758年），在海陵县设置专管榷盐的海陵监，同时设西溪、海安二盐仓。南唐改海陵为泰州，海陵监移驻东台场。历经宋、元、明、清（乾隆33年前），均隶属泰州管辖。清乾隆33年（1768年），析泰州东北境十场（盐场）四乡，设立东台县，隶属扬州府。中华民国成立初期，隶属扬州军政分府。民国22年（1933年）后，先后属第八、盐城两行政督察区。民国29年（1940年），新四军东进，先后隶属苏北临时行政区、苏中行政二、四、一分区、苏皖边区一分区。1949年5月，隶属泰州专员公署。1951年1月，改属盐城专区。1987年12月，撤县建市，仍属盐城市管辖。全市设立12个建制镇，18个乡，735个村，37个城镇居委会，有342922户，人口1136970人（包括省属新曹、弶港两个农场）。

东台地处江苏中部平原，东濒黄海，南邻海安，西界兴化，北毗大丰，西南与泰县接壤。全境南北长36.5公里，东西宽63.25公里，土地总面积2308平方公里，可耕面积162.60万亩。海岸线长85公里，一线海堤外的滩涂为全国沿海滩涂最宽的地段，面积有968.6平方公里，计145万余亩，水面积208平方公里。境内地势平坦，河网交错，有串场河、泰东河、蚌蜒河、梓辛河、通榆运河等主要航道通向外市县，并以通榆公路为主要干线贯通南北，形成水陆集散中心。

全境气候温和，日照充足，无霜期长，年平均气温为摄氏14.6度，年平均降雨量1042.3毫米，年平均日照2231.9小时，年

无霜期220天。大致以通榆公路、串场河为界,形成土壤、物产、风俗各异的堤东、堤西两大自然经济区域。堤西土地肥沃,河港纵横,从事农业较早,以盛产水稻为主,素称“鱼米之乡”。堤东自古以煎盐为主,清末民初废灶兴垦,以种植棉花、杂粮为主,成为后来居上的经济富庶地区。

民国元年,堤东、堤西可耕面积3578顷。以种植业为主的农业经济逐步成为东台经济的基础,以粮、棉、油为大宗的农产品逐步成为东台市场经济的支柱。据《中国实业志》记载:民国21年(1932年),全县有稻田67.2万亩,产稻98.56万担,三麦产量达229万担。民国22年(1933年),全县有棉田105.2万亩,皮棉产量达22.8万担。新中国成立后,变革生产关系,实行农业集体化,开展大规模的水利建设,改革耕作制度,推广应用一系列农业科学技术,从根本上改变了生产面貌,粮、棉、油产量有了很大的提高。1987年,全县粮食总产597831吨,比1949年的102963吨增长4.8倍;皮棉总产29043吨,比1949年的562吨增长50.6倍;油料总产23546吨,比1949年的715吨增长31.93倍。按照七五期间农业总产值和粮、棉、油、肉产量排列的前100名县(市)中,东台五项全部进入,并名列榜首。

粮棉种植业的发展促进了粮食贸易的兴旺。民国以来,东台逐渐成为里下河地区的粮油集散地,私营粮行、米店、油坊遍布于台城和各集镇,抗日战争前,台城粮行多达200余家。兴化、高邮、阜宁、盐城等地粮船纷至沓来,上海、无锡、南通、泰县等地客商争先采购,谚云:“卖不尽的西北,买不尽的东南”,正反映30年代中期的东台粮油贸易市场。1938年日军侵占东台后,大肆烧杀掠夺,把台城各个粮行、库栈7万多担粮食抢劫一空,并在台城设立“洋行”,垄断粮食市场,私营粮行、米店纷纷破产,粮食市场一落千丈。解放战争期间,国民党军队据守主要集

镇，封锁交通要道，四处搜括军粮，使市场短缺的粮食更加紧张。革命根据地加强粮食管理，严禁粮食出口，粮食集散中心由国民党统治区转入革命根据地。国民党控制下的粮食市场日趋萎缩，粮商囤积居奇，粮价一日数涨，人民群众买不到粮，也买不起粮，在饥饿线上煎熬。

东台是革命老根据地。1940年民主建政后，在抗日战争、解放战争的艰苦环境中，党和民主政府发动群众减租减息，进行土地改革，坚持敌后生产。广大财粮工作者出生入死，在征收公粮、筹集军粮、舍命保粮、突击运粮的活动中，留下了许多可歌可泣的感人事迹，为保障军需民食、完成支前任务作出了无私的奉献，他们永远是粮食系统干部、职工学习的榜样。

新中国成立初期，新生的人民政权面临粮食供应十分紧张，市场粮价剧烈波动的严重局面。在党的领导下，国营粮食部门加强公粮的征收和余粮的收购，取得了足够的粮源，与资产阶级投机势力进行了多次的较量，迅速掌握了粮食市场的领导权，稳定了粮食价格，保证了城乡人民的基本生活。1953年11月，国家实行粮油统购统销，将粮食自由贸易改为由国家垄断，这既是一项极为重要的政治任务，也是一项极为复杂的经济工作。粮食统购在“三定”的基础上，先后实行“一定三年”、“一定五年”等政策，采取购销“大包干”、“硬包干”、“真包干”等形式，通过计划收购，使国家掌握了必要的商品粮，为安排全社会各方面的粮食需求，提供了可靠的物质基础。粮食统销实质上就是计划供应，包括城镇供应和农村销售两个方面。城镇供应由“凭证购粮”、“按户核实供应”到“按人分等定量供应”，得到了广大群众的拥护和支持，也促使城镇粮食的计划供应更趋完善。农村销售主要是对缺粮农民以及种植经济作物和从事渔、盐、林、牧业的农业人口的全部或部分供应口粮，这是安定人民生活，支持工农业生

产发展的需要。同时，国家还多次提高粮油统购价格，销价基本不变，先后出现了三次购销价格倒挂，提高了广大农民的收入。党的十一届三中全会以后，在粮食连年丰收的新形势下，国家对粮食由“统购”改为“合同定购”，统销政策也作了相应的调整，为发展粮食的商品生产和市场经营作出了重大的改革。

议购议销作为统购统销的辅助手段，经历了坎坷不平的遭遇。粮食统购统销后，对社会余粮实行国家集中管理、独家经营、单一渠道流通的管理体制；文化大革命期间，议购议销多次遭到非议，被作为资本主义经营受到批判；党的十一届三中全会以后，实行多渠道经营。三个时期三种做法，给我们深刻的启示：从统死转为搞活，要求我们处理好计划经济和市场经济的辩证统一关系；由统价转为议价，要求我们充分利用价值规律在粮食流通领域中的杠杆作用；从“单一渠道”转为“多渠道”，要求我们发挥主渠道网点密布的优势，把议购作为掌握粮源的补充渠道，把议销作为支持生产、活跃市场、发展经济的重要途径。

党和人民政府历来一直关心人民的生活，十分重视农村粮食分配及管理。随着农业生产的发展和粮食统购统销政策的调整，出现了一系列的分配形式和管理办法。粮食部门协助各级党委和政府，把这项工作当作支援农业生产的头等大事来抓。广大粮食干部、职工经常风里来，雨里去，晴天一身汗，雨天一身泥，深入社队了解粮食产、购、销、留和群众的生活情况，开展计划用粮、节约用粮的宣传教育，帮助生产队留好种籽，建立粮食保管组织，总结推广保管经验，传授粮食保管技术，为帮助社队和农户管好、用好粮食，安排好群众生活，付出了辛勤的劳动。

广积粮是一项长期的战略任务。建国以前，粮食一般是分散保管。建国初期，开始用庙宇、祠堂和地主宅院改进粮仓。1951年以后，开始兴建国家粮仓。经过30多年的扩建、拆建和新建，

迄至1987年,全县建成108幢各类粮仓,总容量79750吨,粮仓机械和通风设备从无到有,初步形成了布局合理、购销方便、水陆调运兼便的保管网络。贯彻“以防为主,防治并举”的保粮方针,科学保粮日益普及,发展了各种粮食储藏技术,从传统的常规储藏到现代化的化学药剂防治,先后采用冷冻杀虫、高温杀虫、净粮保管、缺氧保管、三低储粮、大米保鲜等方法。国家粮库“四无”水平和农村社队保粮水平逐年提高,全县31个保粮单位实行“四无”,占保粮单位总数的91.2%。粮库经营管理工作在长期实践中不断充实和提高,培养了一支熟悉专业知识的保粮队伍,加强了制度建设,实行了定额管理和民主管理,试行了独立核算、自负盈亏,从而促进企业由管理型向经营型转轨,适应了粮食经营的需要。

粮油调运是组织粮油商品流通、进行余缺调剂的一项重要工作。历年来,随着购销业务的发展,调运量不断增大,粮食部门始终执行统一调运的管理制度。根据粮食流向,注重合理运输和安全运输,选用廉价工具,尽量节约费用。1976年,全县建立了一支粮油专业运输队,满足了生产经营的需要,取得了明显的经济效益和社会效益。

粮油加工历史悠久,由使用土礮、木榨进行手工作坊式的加工生产,发展到工艺、技术、设备先进的机械化生产,经历了新旧社会的巨大变化。在战争年代,革命根据地的粮油工业承担着支援前线、保障供给的任务;战争结束后,继续发挥着稳定市场、服务人民生活的重要作用。建国以后,大批私营粮油厂坊改造成为社会主义新型企业,同时,根据调整粮油工业布局的需要,还扩建、新建了一批粮油加工及粮油机械骨干企业。经过30多年的发展和提高,大力开拓生产领域,积极开展粮油副产品的综合利用,生产规模不断扩大,产品由单纯的米、面、油发展为综合性的粮油食品,名特优产品相继涌现,经济效益大幅度提高。1987年,粮油工

业产值近5000万元，实现利润545万元，初步形成了一个门类齐全、布局合理的粮油工业体系。

油脂购销工作在解放以前没有统一的管理机构。新中国成立以后，经历了自由购销、统购统销、三中全会以来新发展等三个阶段。30多年来，油料生产起伏较大，呈现出波动不稳——停滞不前——迅速发展的波浪型前进的趋势。随着国家油脂统购统销政策的完善、调整和发展，粮食部门充分发挥独家经营、单一流通渠道的优势，统筹做好油脂的购销业务和市场安排，搞好油脂的合理分配，逐步解决了油脂供需之间的矛盾，人民群众的食油消费水平迅速提高。1959年以来，全县一直是余油地区。1987年，收购油料折油5520吨，销售食油2066吨，差出3454吨。

饲料是畜牧养殖业的物质基础。发展饲料生产，搞好饲料供应对于发展畜牧养殖业、改善人民生活、改进人们的食物构成，具有重要的意义。建国以后，由于粮源紧缺及粗放饲养，一直制约和影响畜牧业的发展。粮食部门的饲料工作主要是管好用好饲料粮，组织饲料供应，为传统的饲养方式服务。80年代以来，饲料工业随着畜牧养殖业的发展而迅速崛起，全县先后兴办了三个国营饲料厂，年生产配合饲料4万多吨，逐步实行了现代化生产和专业化经营。

粮油财务对粮油企业的购、销、调、存和加工具有服务和监督的双重职能，起着促进和制约的作用。30多年来，财务管理制度贯彻“统一领导、分级管理”的原则。随着各个时期政治、经济形势和粮食形势的变化，经历了“两收两放”的变动，80年代逐步下放到县。全县粮食企业贯彻“勤俭办企业”的原则，在统一会计制度、改进核算体制、加强财务管理和经济核算、做好商品、财产管理等方面作出了有益的探索 and 改革。广大职工努力搞活经营，大力开展粮油加工，积极发展食品、饲料生产，组织议价经