

010149



厦门市政协志

(1950-1998)

政协厦门市委员会编

厦门市政协志

(1950—1998)

政协厦门市委员会编

一九九九年九月

厦门市政协志

(1950—1998)

*

政协厦门市委员会编

福州市鼓楼印刷精装厂印刷

*

开本 850×1168 毫米 1/32 7.625 印张 8 彩插 15.3 万字

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月第 1 次印刷

印数:1—1500 册

厦新出(99)内部资料第 36 号

厦门·内部使用

序

厦门市政协主席 蔡望怀

一九四九年九月二十一日，人民政协应中国历史发展和进步之运成立了，这是中国人民新民主主义革命斗争取得伟大胜利的重要标志，也是新中国诞生的前奏和序幕。五十年来，尽管职能几经演化，尽管也走过一些曲折的道路，然而，人民政协始终同我国的社会主义革命和建设事业同命运、共呼吸，始终高举爱国主义和社会主义的旗帜，在团结海内外各界人士，推动社会主义民主政治建设，促进经济发展、科教振兴、文化繁荣和社会进步中发挥了积极作用，做出了重要贡献。

厦门的政协工作，仅仅是中国共产党领导的人民政协工作中的一个微不足道的组成部分。然而，一滴水也能反映太阳的光辉。正是本着“反映太阳光辉”这样的愿望，同时也出自对人民政协事业的热爱和追求，我们精心组织编纂了这部《厦门市政协志》。

史有盛世而修志之说。确实，我们正处在一个不同寻常的盛世。我们在社会主义现代化建设中取得了举世瞩目

的伟大成就。我们正站在革命先辈奠定的基业上，沿着建设有中国特色社会主义的道路迈向新世纪。编纂这部政协志，包含着对为厦门的建设发展和人民政协工作做出重要贡献的老同志的感念，包含着对开国以来厦门市政协工作的经验教训的回顾和总结，包含着对未来人民政协工作的思考和期望。但愿它能带给我们一些有益的启示。但愿它不仅是一部志事之志，同时也是一种资志之志：响应时代的召唤，遵从人民的意愿，高举邓小平理论的伟大旗帜，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在中共厦门市委的领导下，为厦门市人民政协事业跨越世纪的发展而努力奋斗！

目 录

凡例.....	(1)
概述.....	(1)
第一章 组织机构.....	(1)
第一节 厦门市各界人民代表会议协商委员会.....	(1)
1. 厦门市协商会的建立	(1)
2. 厦门市协商会历届会议及领导人名单	(3)
3. 厦门市协商会主要工作	(4)
第二节 政协厦门市委员会.....	(6)
1. 厦门市政协历届委员会	(7)
2. 厦门市政协常务委员会	(13)
3. 厦门市政协主席会议	(14)
4. 中共厦门市政协党组	(14)
第三节 市政协工作机构	(15)
第四节 县区政协组织机构	(19)
第二章 会议	(22)
第一节 全体委员会会议	(22)
第二节 常务委员会会议	(32)
第三章 履行职能	(47)

第一节	提案工作	(47)
第二节	学习与宣传	(66)
第三节	调研视察与建言献策	(84)
第四节	“三胞”联谊	(104)
第五节	文史资料工作	(118)
第六节	社会服务	(123)
第七节	县区政协主要工作	(134)

附录

一、市协商委员会和市政协历届委员名单	(138)
二、重要文件选录	(196)
1. 政协全国委员会关于政治协商、民主监督、 参政议政的规定	(196)
2. 中共厦门市委关于当前加强政协工作的若干 意见	(201)
3. 中共厦门市委关于当前加强政协工作的补充 意见	(208)
4. 厦门市人民政府关于加强政府与政协联系 的决定	(214)
5. 政协厦门市委员会关于实施《政协全国委员会 关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》 的细则	(216)
6. 中共厦门市纪律检查委员会关于支持政协 履行民主监督职能的若干意见	(223)
编后记	(225)

凡 例

一、本志力求系统、准确、全面地记述和反映厦门市政协历史的本来面貌。

二、本志上限始自1950年1月厦门市各界人民代表会议协商委员会的诞生，下限截至1998年12月（政协厦门市第九届委员会第二次会议前夕）止。

三、本志采用现代汉语，记叙文体。正文按活动内容分类，按时间顺序编写。图片集中在志首，概述横陈全貌，附录收集部分文献、资料和历届市协商会、市政协委员名单。

四、入志单位、机构名称，首次出现用全称，再次出现从习惯简称。如中国人民政治协商会议福建省厦门市委员会，简称政协厦门市委员会或厦门市政协。

五、本志对领导人和委员的称呼，一般只写其姓名或职务，后不另加“委员”或“同志”。

六、本志资料来源以档案资料、例会文件汇编为主，辅之以一些当事人的口述资料。入志资料力求翔实、准确。

七、本志所用数字，除少数依习惯用汉字表述外，其余均用阿拉伯数字。

7

概 述

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。中国人民政治协商会议厦门市委员会是中国人民政治协商会议的地方组织。

政治协商、民主监督、参政议政是各级人民政协的主要职能。人民政协对国家和地方的大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题，在决策之前和就决策执行过程中的重要问题进行政治协商；对国家宪法、法律和法规的实施，重大方针政策的贯彻执行、国家机关及其工作人员的工作，通过建议和批评进行民主监督。参政议政是政治协商、民主监督的拓展和延伸。

四十多年来，厦门市政协在中共厦门市委领导下，在市政府支持下，积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，在厦门市的政治、经济、社会生活中发挥了重要作用。但是，厦门市政协也经历了曲折的进程，特别是在十年“文革”动乱期间陷于瘫痪状态。中共十一届三中全会以后，在邓小平理论指引下，厦门市政协为拨乱反正，实现全市工作重心的转移，推进改革开放和现代化建设；为

坚持和完善中国共产党领导的多党合作与政治协商制度；为健全和完善社会主义民主与法制，巩固和发展安定团结的政治局面；为促进祖国和平统一，作出了重要贡献。政协自身的各项工作也逐步走上规范化、制度化的轨道，开创了工作的新局面。

厦门市政协的产生与发展，大致经历了四个时期：

一、厦门市政协的前身——厦门市各界人民代表会议协商委员会时期（1950. 1~1955. 5）

1950年1月，厦门市各界人民代表会议一届一次会议召开，民主选举产生了厦门市各界人民代表会议协商委员会（简称市协商会）。它既是厦门市各界人民代表会议的常设机构，又是中共厦门市委领导下的人民民主统一战线组织。一届一次会议闭会以后至1954年6月厦门市人民代表大会首届一次会议召开之前，市协商会代行市人民代表大会的职权，协助市政府筹备召开代表会议，协商参加代表会议的人选等。这一时期，市协商会协助市政府进行社会改革和贯彻执行各项政策法令，协商民主建政，处理人民来信；组织全市各党派、团体和各界人士参加土地改革，支援抗美援朝；协助市政府开展“镇反”、“三反”、“五反”和对资本主义工商业实行社会主义改造等运动；组织参加各项政治活动，重视开展政治时事学习，强调自我教育和自我思想改造等。市协商会的工作，对于团结全市人民反对国内外敌人，实行民主改革，恢复和发展国民经济；对于扩大人民民主统一战线，巩固人民民主专政，都发挥了重要作用。

二、厦门市政协建立与发展时期（1955. 5~1966. 5）

经中共福建省委批准，政协第一届厦门市委员会第一次会议于1955年5月12日召开，至1966年5月“文化大革命”前夕的11年间，市政协历经一、二、三、四届，共召开了8次全委会。市政协履行职能的内容、方式、方法、程序等由摸索状态逐步走上轨道，并根据工作需要设置了相应的工作组。

在此期间，市政协依据1954年12月《中国人民政治协商会议章程》的规定，围绕厦门市的中心工作，认真负责地履行政治协商和民主监督的职能，协助市委、市政府做了许多实际的工作：组织市政协委员列席市人民代表大会，参与讨论建设厦门的大政方针；通过提案形式发扬民主、广开言路，就地方重要事务和重要问题提出书面意见和建议；组织委员和各界有关人士，就厦门市国民经济发展状况、工农业生产、海港和城市建设、科学文化教育卫生事业、知识分子工作、安置归国华侨等，以及民主党派共同关心的问题视察、调研和协商，提出了许多建设性的意见；着手进行征集、整理、出版近、现代文史资料和发掘、保护历史文物的工作；反对美帝国主义侵占台湾和制造“两个中国”的阴谋活动，把争取和平解放台湾作为经常性的工作；积极宣传党的侨务政策，努力做好团结侨眷、侨属，争取侨心的工作；贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针，促进社会主义文化艺术的繁荣；依据自愿原则，组织委员和各界人士学习马列主义、毛泽东思想，学习政治时事和政策，参加各项政治运动，进行思想改造，等

等。这一时期市政协的工作，在贯彻落实党和国家及地方的重要方针政策，推动完成社会主义改造，加快社会主义建设，巩固人民民主专政，发扬人民民主，调整统一战线内部关系，团结港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞工作等方面，都取得了明显成绩，作出了很大贡献。

正当厦门市政协工作蒸蒸日上之际，却受到“左”的思想的严重干扰。1957年反右斗争的扩大化，一些政协委员和民主党派人士被错划为“右派分子”；1962年后由于过分强调两个阶级两条路线斗争和接踵而来的一系列政治活动，统战理论和政策的是非被搞乱了，市政协工作遭受到很大的挫折，陷入了低谷。

三、厦门市政协处在瘫痪状态——“文化大革命”时期（1966. 5～1976. 10）

长达十年之久的“文化大革命”动乱期间，林彪、江青反革命集团为了篡夺党和国家的最高领导权，疯狂破坏统一战线和人民政协，肆意践踏中国共产党在长期革命建设中确定的正确路线和各项统战政策，制造了大量冤假错案，大批政协委员和各界爱国人士遭到打击和迫害。市政协的组织和工作机构名存实亡，处于瘫痪状态，各民主党派、人民团体也都停止了活动。

四、厦门市政协工作恢复和发展的新时期（1976. 10以后）

1976年10月粉碎江青反革命集团，“文化大革命”结束，人民政协工作开始得以恢复。特别是1978年中共十一届三中全会以后拨乱反正，实现了建国以来党的历史上具

有深远意义的伟大转折，开创了我国社会主义现代化建设的新局面，人民政协的工作也随之进入了历史发展的新时期。

1980年5月，市政协五届一次全委会隆重召开，标志着市政协的工作已经完全得到恢复，并开始步入新的历史发展阶段。至1998年12月，市政协历经五、六、七、八届和九届的开局年，共召开了20次全委会。市政协履行职能的内容、方式、方法、程序等逐步走向规范化、制度化。市政协的工作机构设置逐步完善，五届一次会议仅设一处一委和四个工作组，到九届一次会议已设立一办一室和六个专门委员会；市政协机关工作人员也不断得到充实和加强，由8人增至49人。

在这个时期里，市政协紧密团结和组织全市各民主党派、团体和各界人士，协助市委、市政府逐步肃清“文革”极“左”错误造成的影响，推动各项工作走上正轨，使统一战线这一法宝在新的历史时期重放光辉。在邓小平理论指导下，在中共厦门市委的正确领导下，厦门市政协工作在前进中开拓，在开拓中前进，开创了崭新的工作局面。

1. 坚持党的基本路线，紧密依靠党的领导，推进履行职能的规范化、制度化

在改革开放、建设社会主义现代化的新时期，市政协始终高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的旗帜，坚定不移地贯彻中共十一届三中全会以来的路线、方针、政策，全面落实毛泽东、邓小平等老一辈无产阶级革命家和以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体对人民政协工

作、统战工作的一系列重要论述和指示，认真落实中共中央、省委、市委关于加强政协工作一系列重要文件精神。1995年1月，中共中央向各级党委发出中委13号《通知》，要求各地区、各部门认真贯彻执行《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》。中共厦门市委根据中央精神，结合本地实际，先后发出了《关于当前加强政协工作的若干意见》和《关于当前加强政协工作的若干补充意见》。市政府相应作出了《关于加强政府与政协联系的决定》。中共厦门市纪委也专门颁发了《关于支持政协履行民主监督职能的若干意见》。这些规定、意见和决定，都在市政协履行基本职能规范化、制度化的建设中发挥了基石和栋梁作用。在此同时，市政协制定了《关于实施〈政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定〉的细则》，并经市委批转执行。市政协还建立与完善了常委会工作规则、提案工作规范、专委会工作简则，以及有关组织视察、联系委员等一系列规章制度，有效地克服了工作中的随意性，使市政协履行基本职能逐步纳入规范化、制度化的轨道，从而为搞好政协工作打下了坚实的基础。

市政协充分运用全委会议、常委会议、主席会议等多种形式，对厦门市的重大事务进行协商讨论，对厦门市的全局工作提供具有广泛民主基础的支持。市委在党代会上的报告，市政府在人大会议上的报告，事先在政协常委会上认真征求意见；在制定我市国民经济和社会发展的规划和未来远景目标规划纲要，以及社会主义精神文明建设等大

政方针的过程中，市委、市政府和有关部门向政协及时通报情况，反复征询意见。还通过“双月座谈会”等形式，就我市政治、经济、文化和社会生活中的重要问题，定期同民主党派、有关团体负责人和各界代表人士进行协商讨论，共商发展大计。1994年，全国人大授予厦门立法权之后，市政协还参与了厦门地方法规和行政规章的协商讨论，提出了具体意见和建议。

加大民主监督力度，探索政协的民主监督配合党纪政纪监督进行的新路子。多年来，政协委员分别参加了市纪委、市纠风办组织的纠风和监督检查工作，对群众关注的行业的行风进行检查、监督和评议。市政协还派出委员分别担任了特邀检察员、监察员、行政监督员、审计员、教育督导员、勤政巡视员，使民主监督更加切实具体、广泛有效地开展起来。

2. 围绕中心，服务大局，讲求实效，提高履行主要职能的质量和水平

市政协履行主要职能坚持做到“尽职而不越位，帮忙而不添乱，切实而不表面”，抓住特区两个文明建设的重点、难点和人民群众关心的热点问题，开展调查研究，并分别以常委会建议案、主席会议建议案、专委会建议案或重要提案、反映社情民意等形式，向中共厦门市委、市政府提出意见、建议。比如《关于搞活国有企业改革的建议》、《关于加快实施自由港某些政策的建议》、《关于加强城市管理的建议》、《厦门信息港建设策略研究》、《关于发展绿色能源工业的建议》、《关于象屿保税区功能及管理体制若干

问题的建议》、《厦门在两岸“三通”中的地位、作用和对策》、《关于防治西海域淤积的若干建议》、《旧城改造中拆迁安置办法的建议》、《技术工人短缺现状及对策》、《坚持全面发展，加强素质教育》、《深化改革，标本兼治，以体制创新抑制腐败》、《弘扬陈嘉庚精神，切实办好中国名校集美中学的建议》、《关于厦门市实施科教兴市战略若干问题的建议》等调研报告和建议案，均涉及厦门市改革开放大计，涉及“以港立市”、“科教兴市”战略和可持续发展战略，涉及与特区兴衰成败休戚相关的反腐败斗争。为提高调研质量，调研组尽量做到政协委员、专家和有实际工作经验的行家“三结合”，通过优势互补，发挥政协整体优势。市政协在调研中还十分注重在求实效上下功夫，力求对党委、政府决策有所帮助，所提出一些带有前瞻性的思路，能补智者千虑之所不及。

市政协的各项工作每年都有新进展、新开拓。政协提案工作规范化、制度化建设日臻完善，形成了审查立案，交付办理、办理答复、跟踪督查等规范的工作程序，建立了重要提案办理制度。提案质量、办理质量不断提高，使提案真正成为政协履行职能最规范、最有效的手段而发挥着积极的作用。近年来，市政协把反映社情民意工作作为一个新的着力点，组建了专门机构，建立起一支信息员队伍，建设了计算机信息网络，印发了信息刊物，为“深入了解民情，充分反映民意，广泛集中民智”做了大量细致的工作。市政协在市委、政府的支持下，充分发挥自身优势办了一些实事：参与厦禾路旧城改造工作；创办厦门市第一

所民办大学——华夏学院；创办从事电脑应用技术开发和综合性弱电系统集成的协兴发展公司；同香港厦门联谊总会联合建成“厦门联谊广场”；同民主党派一道开展了对同安莲花镇等地的教育扶贫、助教兴学工作。还接受市委、政府委托，对厦门两个文明建设中一些悬而待决的问题进行前期性研究，提出可供选择的方案。参政议政渠道的拓宽，质量和水平的不断提高，不仅创造了物质和精神财富，支持了党委和政府工作，而且为政协委员以及参与政协工作的同志提供了深入基层、了解实情，在实践中锻炼成长的机会，同时也扩大了政协在社会中的影响。

政协的文史资料工作不断顺应形势发展的需要，把工作重点转到建国后文史资料的征集上来，切实做到文史为现实工作服务，为经济建设服务。多年来征集文史资料 370 多万字，出版 358 万字；主编或参与编辑了《厦门经济特区辞典》、《抗战时期的厦门》等文史书籍，为厦门的文史事业建设作出了贡献。

加大政协工作的宣传力度。市政协机关刊物《厦门政协》已从不定期的会刊发展为双月刊；与厦门电视台联合创办《政协视点》，及时反映社情民意，正确阐释党的方针政策，积极批评不良倾向，主动建言献策。挂靠市政协的社会发展研究会与厦门日报社合办的“社会公众调查”，紧紧扣住“民生”和人民群众关注的社会热点话题，成为报纸最受读者欢迎的专版之一。此外，市政协还在厦门日报、厦门商报上开辟了“政协之声”和“政协话题”等栏目，成为委员参政议政的园地。