



云阳县志

重庆

人口和计划生育志

REN KOU HE JI HUA SHENG YU ZHI
(1979.10-2013.12)

云阳县人口和计划生育委员会 编

云阳县志·人口和计划生育志

yun yang xian zhi ren kou he ji hua sheng yu zhi

(1979. 10—2013. 12)



云阳县人口和计划生育委员会 编

《云阳县志·人口和计划生育志》

编纂领导小组成员

组 长：李 燃
成 员：张巨波 黄 胜 向定成 黎雪华 李晓红 梁垂常 向遐龄 张桂英 黄天贵
徐 枫 聂 平 陈方柏 李 孟 谭伯生 魏宏毅 韩家骥 谢生平 龙仲琼
曾 婕 王 红 胡伦祥 王 彬 姚礼芬 宋淑萍 赵健飞 秦川辉 杜圣雅
巫光林 靳 萍 谭江龙

编纂组人员

主 编：李 燃
执行主编：张巨波 黄 胜 张永锋
副 主 编：龚举学 黄 钱 向定成
编 辑：龚举学 黄 钱 靳孟辉 谭巧玲 张永锋 杨若飞

资料复印、打印：

李 燃 张巨波 黄 胜 向定成 黎雪华 李晓红 秦川辉 胡伦祥 魏宏毅
张定清 谭扬平 杜圣雅 王 红 谢生平 赵健飞 王 彬 曾 婕 龙仲琼
周祥宽 陶宏刚 巫光林 宋淑萍 王 钢 姚礼芬 李 静 李治安 陈桂平
任超群 喻健峰 滕建平 韩家骥 罗 明 陈 国

封面设计：向定成 魏宏毅 云阳县光彩印刷厂

封面摄影：魏宏毅

排版印刷：云阳县光彩印刷厂

渝云新出字〔2014〕第0000353号

审查组人员

杨若飞 李 燃 向定成 张永锋 黄 钱 靳孟辉 谭巧玲 杨中美 张崇瑞

序

盛世修志，传承文明。值全国上下兴起学习宣传贯彻党的十八届三中全会精神之际，云阳县志·人口和计划生育志和图志经数易其稿，砥砺编研，付印出版。这是云阳县人口计生工作史上的一项重要成果，更是一笔珍贵而丰富的精神财富，可喜可贺！

40多年来，云阳计生工作历经风雨历程和艰辛努力，云阳人口发展取得了举世瞩目的成就，有效地缓解了资源、环境压力，有力地促进了经济发展、民生改善，实现了云阳人口由数量控制、稳定低生育水平到人口均衡发展的转变，群众的生育观从多子多福向优生优育转变。40多年里，全县少生50余万人，人口红利在县域经济发展中得到充分体现。这些成绩令人瞩目，必将彪炳史册，世代永传。

以志为鉴，鉴昔知今。云阳县人口计生志用辩证唯物主义的观点和方法，全面、真实、准确、详实地记录了1979年至2013年机构职能变化、主要成就、工作经验、发展历程。全书纵述昔今，既全面反映了云阳人口计生工作，又突出了部门特色，可谓一部权威的人口计生资料著述全史，优秀的乡土教材，既彰显时代精神，又有存史、资政、教化、兴利作用。

《云阳县志·人口和计划生育志》史料丰富，时间跨度长，从人口计生组织机构、政策法规、宣传教育、规划统计、行政执法、技术服务、流动人口计划生育服务管理、乡镇（街道）和部门计划生育工作等十三个方面，共13章83节，收集有图表、调研成果和经验文章，详尽记录云阳计生工作。另有计生图志一册，图文并茂，直观生动地反映了云阳计生工作发展的大事件。

该志的出版，不仅让更多的人了解和支持云阳人口计生事业，而且将更加激励云阳计生工作战线的全体干部职工进一步解放思想，更新观

念，与时俱进，在赋予整合后的计生机构新的任务中，谱写更加壮丽的新篇章，为推进云阳生态涵养区发展发挥更加积极的作用。

该志的出版，得到了云阳县地方志办公室全体同志的大力支持，全委机关人员的共同参与，全体老干部和调离本系统人员的极大关注，倾注了人口计生委领导班子的心血。参与编修的全体同志，以高度的历史责任感和强烈的事业心，精心谋篇布局，缜密考证求真，认真编纂修改，去粗取精，玉汝于成。该志的出版问世，凝聚着编纂工作者的智慧和汗水，得到了各级领导的关心和关怀，在此一并致以诚挚的谢意。

云阳县人口和计划生育
委员会党组书记、主任



2013年12月3日

凡 例

一、指导思想。本志以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义基本观点，采用大众化、通俗化的写作方法，全面、准确、深刻地记述云阳县1979—2013年云阳县人口和计划生育发展的历史与现状，实事求是、秉笔直书。

二、上限下限。本志以1979年为起始年，2013年为终止年。机构沿革、人口发展变化个别内容追溯到1979年以前，以揭示云阳县人口和计划生育情况的发展变化。

三、志书体例。本志采用小篇体制，运用述、记、志、传、图、表、录等志体表述形式，以志、记为主，另图志一册。以事系类，类为一志，横排门类、纵述史实。叙事兼用编年体和记事本末体。大事从详，不惜文墨；小事简略，不事纠缠；突出大势、大略。

四、层次体系。本志分章、节、目、细目4个层次。章排“门类”，节述“始末”，“目”点重点，“细目”张扬事物本色。“目”用“一、二”等标明；“细目”用“（一）、（二）”等标明；小目用“1、2”等标明（国家法律、法规、规章为保持原样，标号保持不变）。多角度、大纵深勾勒事物发生、发展、转化的史实，揭示方志“存史、资政、教化、兴利”的历史作用。表用开口表，以章编序号。

五、记述方法。全志采用立体撰稿法，点、线、面三结合。“面”（章）勾勒概况、“线”（节）纵述始末、“点”（目）详叙典型。立体、全面反映事物发展过程，昭示事物风采。

六、篇目设置。全志篇前贯以目录、概述、序言、大事记，篇末殿以文存、编后记，正文共13章83节66万字。重点为机构队伍、发展规划、人

口结构、政策法规、宣传教育、人口文化、技术服务、行政执法、流动管理、乡镇计生、机关管理、表彰、人物、附录文存载国家人口和计划生育主要法律、法规，县委、县人民政府重要文件、经验文章、调研成果等。

七、称谓数据。本志主要数据，全县全年人口数据以《云阳县志》上记载或县统计局对外公布的为准，计划生育数据以县人口和计划生育委员会年度数据为准。度量衡全部用公制，不是公制者折合为公制。市制在括号中注明。面积称公顷、平方米；重量称吨、千克、克；人民币称元、万元；年度不加省略。称谓干部者职务加姓名、职工者单位加姓名、群众者属地加姓名。单位、行政区划第一次出现用全称，简称在括号中注明。在计划生育政策实施中，涉及到部分干部、群众受处罚问题，初稿中全部用真实姓名，以正史实，定稿时简化为姓加某。计划生育政策条文解释以有关权威机构说法为准，不随便解读。

八、语体形式。本志用第三人称写法。使用通俗化、大众化语言，使有阅读能力的读者都能读懂。正文中省略主体（如县人口计生委、委党组）；使用文字、标点符号和数字规范以国务院和重庆市地方志办公室公布的用法和规定为准。行文方式符合《中华人民共和国地方志编纂条例》和重庆市地方志办公室地方志编纂规范。

九、人物设置。“简介”节记叙县人口和计划生育委员会历任领导和计划生育干部获万县地区（市）以上单位表彰先进人物。以时间先后为序。

十、资料来源。本志基础资料，主要来源于县人口和计划生育委员会档案室、县档案局存档案，部分资料来源于县地方志办公室《云阳县志》和云阳年鉴，以及县委组织部人事档案，限于篇幅，不一一标注明出处。

目 录

概 述	(1)
大事记	(4)

第一章 机构沿革

第一节 统筹协调机构	(27)
一、云阳县统筹人口发展领导小组	(27)
二、主要职责	(28)
第二节 行政管理机构	(28)
一、云阳县人口和计划生育委员会	(28)
二、编制	(30)
三、内设科室	(31)
四、工作职能	(36)
第三节 中共云阳县人口和计划生育委员会党组织	(38)
一、中共云阳县人口和计划生育委员会党组	(38)
二、中共云阳县人口和计划生育委员会总支部委员会	(39)
三、中共云阳县人口和计划生育委员会机关支部委员会	(40)
四、中共云阳县人口和计划生育委员会机关退休支部	(43)
五、中共云阳县人口和计划生育生殖健康中心支部	(44)
六、中共云阳县人口和计划生育行政执法监察队支部	(45)
第四节 云阳县人口和计划生育委员会纪检组	(45)
第五节 云阳县人口和计划生育委员会群众团体	(46)
一、云阳县人口和计划生育委员会工会委员会	(46)
二、共青团云阳县计划生育指导站支部	(46)
三、云阳县人口和计划生育委员会妇女组织	(46)
附：云阳县计划生育协会	(46)
第六节 专项工作领导小组	(47)
一、县计划生育技术指导组	(47)
二、县计划生育行政复议小组	(47)
三、县计生委行政执法领导小组	(48)
四、县计生委流动人口清理领导小组	(48)
五、县人口计生委行政效能监察领导小组	(48)
六、县人口计生委计生事业单位改革工作领导小组	(48)
七、县人口计生委三个文明领导小组	(49)

八、县人口计生委流动人口计划生育管理领导小组·····	(51)
第七节 直属机构 ·····	(51)
一、云阳县人口和计划生育生殖健康中心·····	(51)
二、云阳县人口和计划生育行政执法监察队·····	(54)
三、云阳县流动人口计划生育管理所·····	(55)
四、云阳县计划生育药品器械管理站·····	(55)
五、云阳县人口和计划生育培训中心·····	(56)
第八节 区、乡镇(街道)计划生育机构 ·····	(57)
一、区计划生育办公室·····	(57)
二、区计划生育宣传技术服务站·····	(59)
三、乡镇(街道)人口和计划生育办公室·····	(61)
四、乡镇(街道)人口和计划生育生殖健康服务站(室)·····	(70)
五、村(大队)计划生育领导组织·····	(76)
六、基层计生干部招录调配·····	(76)
附：婚育家庭学校·····	(85)

第二章 人口规划

第一节 人口数量 ·····	(86)
一、明清时期人口·····	(86)
二、民国时期人口·····	(87)
三、中华人民共和国成立后人口·····	(89)
第二节 人口分布 ·····	(91)
第三节 人口密度 ·····	(92)
第四节 人口变动 ·····	(92)
一、出生死亡·····	(92)
二、迁移变动·····	(95)
三、流动人口·····	(96)
第五节 人口普查 ·····	(98)
一、第一次人口普查·····	(98)
二、第二次人口普查·····	(98)
三、第三次人口普查·····	(98)
四、第四次人口普查·····	(98)
五、第五次人口普查·····	(99)
六、第六次人口普查·····	(99)
第六节 专项调查 ·····	(99)
一、1981年文龙公社人口年度统计质量对比调查·····	(99)
二、1981年人口和计划生育状况调查·····	(99)
三、1980—2000年人口出生预测调查·····	(101)

四、学习中央11号文件人口调查	(102)
五、千分之一人口生育率抽样调查	(102)
六、山区农民生育意愿调查	(103)
七、全国生育节育抽样调查	(103)
八、县政协教科文体委员会对鹿鸣乡计划生育调查	(104)
九、“八五”期间生育节育抽样调查	(104)
十、1997年人口变动及生育节育抽样调查	(105)
十一、移民外迁户生育情况调查	(106)
十二、2000年10月1日0时至2003年3月31日24时人口调查	(107)
十三、人口计生部门与公安部门出生人口核对调查	(108)
十四、2008年上半年人口计生工作调查	(109)
十五、《云阳县人口发展战略研究报告》专题调查	(109)
十六、人口抽样调查	(110)
第七节 人口发展规划	(110)

第三章 人口结构

第一节 性别结构	(114)
第二节 年龄结构	(115)
第三节 民族结构	(116)
第四节 文化结构	(117)
第五节 职业结构	(119)
一、人才结构	(119)
二、行业结构	(120)
第六节 育龄妇女生育胎次结构	(121)
第七节 家庭婚姻结构	(121)

第四章 政策法规

第一节 计划生育法规概要	(123)
第二节 计划生育政策	(124)
一、独生子女政策	(124)
二、再生育政策	(126)
三、违反计划生育法规处理	(136)
四、收养子女	(139)
五、母婴保健	(140)
六、妇女权益保障	(141)
七、节育并发症处理	(142)
八、生殖健康服务	(143)

九、技术服务管理	(144)
十、共产党员、公务员、国家职工违反计划生育法规处理政策	(144)
十一、计生工作者荣誉证书发放	(147)
十二、计生举报奖励政策	(147)
第三节 计划生育政策贯彻执行	(147)
一、独生子女奖励	(147)
二、出生人口性别比偏高治理	(150)
三、关爱女孩行动	(152)
四、生育服务证发放	(153)
五、手术并发症患者救助	(154)
六、计生手术死亡补助	(154)
七、违法生育处理	(155)
八、计划生育违法案件	(158)
九、统计违法查处	(160)
十、假计生手术违法处理	(160)
十一、非法骗取准生证处理	(160)
十二、计生工作人员违法处理	(161)
十三、社会抚养费违法使用处理	(162)
第四节 计划生育政策执行监督	(163)
一、上级领导督查监督	(163)
二、人大常委会、人大代表议案监督	(166)
三、县政协及委员提案监督	(169)
四、群众举报监督	(172)
五、计生工作信访复查	(174)
六、阳光计生	(176)
七、审计监督	(178)

第五章 宣传教育

第一节 宣传形式	(180)
一、会议宣传	(180)
二、典型宣传	(181)
三、电影、广播、电视、网络、图片宣传	(182)
四、书报文艺宣传	(184)
五、标语、漫画宣传	(186)
六、婚育家庭学校宣传	(186)
七、计生赶场宣传	(187)
第二节 经常性政策宣传	(187)
第三节 集中政策宣传	(190)

一、《重庆市计划生育条例》宣传	(190)
二、《流动人口计划生育管理办法》集中宣传	(190)
三、《人口与计划生育法》宣传月活动	(190)
四、中央《决定》、市委《意见》集中宣传	(191)
五、“9·25”公开信发表30周年大型宣传活动	(191)
第四节 流动人口计划生育宣传	(192)
第五节 新闻媒体报道	(193)
第六节 婚育新风进万家	(195)
第七节 文化大院建设	(197)
第八节 家庭文化屋建设	(198)

第六章 人口文化

第一节 人口文化概要	(199)
第二节 编写《大家与小家》	(199)
第三节 编写《孝感云阳》	(199)
第四节 参与“重庆人口文化·艺术节”活动	(200)
一、参加首届“重庆人口文化·艺术节”	(200)
二、参加第三届“重庆人口文化·艺术节”	(201)
三、参加第四届“重庆人口文化·艺术节”	(201)
四、参加第五届“重庆人口文化·艺术节”	(202)
五、参加第六届“重庆人口文化·艺术节”	(202)
第五节 编写《云阳县志·人口和计划生育志》	(203)
第六节 计划生育宣传口号、作品、箴言	(203)
一、计划生育宣传口号	(203)
二、文艺作品	(205)
三、国策箴言	(227)

第七章 技术服务

第一节 目标考核	(233)
一、服务体系	(233)
二、目标考核责任制	(236)
三、专业技术培训	(238)
第二节 避孕节育	(239)
第三节 生殖健康服务	(240)
一、生殖健康宣传	(240)
二、生殖健康检查	(241)
三、早孕普查	(243)

四、育龄妇女优质服务	(244)
第四节 优生服务	(245)
一、优生检查	(245)
二、出生缺陷干预	(248)
第五节 药具服务与管理	(250)
一、药具服务	(250)
二、药具管理	(251)
三、目标考核	(254)
第六节 手术并发症医治	(254)

第八章 行政执法

第一节 行政执法主体和证件申领	(255)
一、执法主体	(255)
二、《行政执法证》申领	(255)
第二节 执法制度	(256)
一、行政审批制度	(256)
二、错案追究制度	(259)
三、行政执法规范	(261)
第三节 各年度执法概况及案例	(262)
第四节 执法专项行动	(269)
一、村级计划生育自查行动	(269)
二、“双清双查”行动	(270)
三、计划生育依法执行年活动	(271)
四、违法生育治理专项行动	(271)
五、特殊人群违法生育专项治理	(272)
六、出生人口调查和人口漏统漏报专项治理	(273)
七、基层文明执法专项活动	(273)
八、统计执法大检查	(274)
九、解决“基层执法单位违规执法突出问题”专项行动	(275)
第五节 执法案卷评审	(275)

第九章 流动人口计划生育管理

第一节 流动人口计划生育政策	(277)
一、全国流动人口计划生育相关政策	(277)
二、四川省、重庆市流动人口计划生育相关政策	(277)
三、云阳县流动人口计划生育相关政策	(278)
第二节 流动人口关怀关爱服务	(278)

第三节 流动人口清理整治	(280)
第四节 “两书一金”管理	(282)
第五节 区域协作管理	(285)
第六节 网络信息管理	(286)
第七节 流动人口计划生育管理评估	(289)
第八节 流动人口动态监测	(295)

第十章 乡镇（街道）部门计划生育

第一节 计生工作目标管理责任制	(297)
一、县委、县政府对乡镇实行目标责任制考核	(297)
二、县人口计生委对乡镇人口计生办目标责任制考核	(300)
三、驻村干部计生目标责任制	(302)
第二节 基层计划生育管理	(302)
一、村级规范化管理制度	(302)
二、村、组计划生育工作责任制	(304)
三、村、组干部责任制	(304)
四、早孕普查制度	(306)
五、计划生育统计工作考评制度	(307)
六、避孕药具目标管理考核制度	(307)
七、村级计生专干配备	(308)
八、工作成效和考核结果	(308)
第三节 集中突击行动	(314)
第四节 后进乡镇转化	(318)
第五节 县乡督查督导	(321)
一、县级督查督导	(321)
二、区乡（镇）督查督导	(324)
第六节 计划生育村民自治	(325)
一、组织领导	(325)
二、规划制定	(326)
三、村民自治	(327)
第七节 计划生育示范村建设	(329)
一、建设内容、任务	(329)
二、工作成效	(330)
第八节 “三为主、三结合”	(331)
一、规划措施	(331)
二、“三为主、三结合”工作	(332)
第九节 计划生育帮扶	(332)
第十节 “少生快富”工程	(333)

第十一节 基础设施建设	(334)
一、区计划生育服务站建设	(334)
二、乡镇(街道)计划生育服务站建设	(335)
三、计生服务设备配置	(342)
第十二节 县属部门计生工作	(344)
一、目标考核	(344)
二、考核结果	(348)

第十一章 机关管理

第一节 责任制管理	(352)
一、岗位职责	(352)
二、机关管理制度	(354)
三、目标考核	(359)
第二节 队伍建设	(360)
一、业务培训	(360)
二、文化补课	(364)
三、理论教育	(365)
四、“普法”学习	(367)
第三节 单项工作	(369)
一、党建工作	(369)
二、精神文明建设	(372)
三、卫生单位创建	(376)
四、帮乡扶贫	(378)
五、移民帮迁	(382)
六、社会治安综合治理	(385)
七、机关风貌建设	(387)
第四节 机关迁建	(387)
一、迁建前基础设施	(388)
二、办公设施迁建	(389)
三、职工宿舍建设	(394)
四、机关设施清库	(395)
第五节 财务管理	(396)
一、财务制度	(396)
二、财务收支	(400)
三、财务总结	(408)
四、专项清理	(411)
五、财务审计	(416)
第六节 档案管理	(420)

一、岗位责任制	(420)
二、档案管理制度	(421)
三、文书档案归档	(422)
四、档案管理达省三级标准	(424)
五、档案管理达省二级标准	(425)
六、档案升级复查	(425)
七、档案利用效果	(425)

第十二章 表 彰

第一节 计划生育先进集体	(427)
一、全国表彰	(427)
二、四川省、重庆市表彰	(428)
三、万县地区、万县市、万州开发区表彰	(430)
四、县委、县人民政府表彰	(431)
五、县统筹人口发展领导小组表彰	(434)
六、县人口计生委、县人事局表彰	(435)
第二节 计划生育先进工作者	(437)
一、全国表彰	(437)
二、四川省、重庆市表彰	(439)
三、万县地区、万县市、万州开发区表彰	(441)
四、县委、县人民政府表彰	(441)
五、县统筹人口发展领导小组表彰	(447)
六、县人口计生委、县人事局表彰	(447)
第三节 其它工作表彰	(450)
一、先进单位	(450)
二、先进个人	(452)
第四节 获计划生育工作者《荣誉证书》人员	(454)

第十三章 人 物

第一节 历届班子成员简介	(455)
一、历届主任、书记	(455)
二、历届副主任、副书记、纪检组长	(458)
三、党组成员	(463)
第二节 部分获奖人员简介	(463)
一、获国家级表彰人物	(463)
二、获省市级表彰人物	(467)
三、获区县级表彰人物	(473)

附录 文 存

一、中共中央关于控制我国人口增长问题	
致全体共产党员、共青团员的公开信	(477)
二、人口和计划生育主要法律法规	(479)
(一) 《中华人民共和国人口与计划生育法》	(479)
(二) 《流动人口计划生育工作条例》	(483)
(三) 《四川省人口与计划生育条例》	(487)
(四) 《重庆市人口与计划生育条例》	(493)
三、重要文件	(503)
(一) 中共中央国务院关于加强计划生育工作严格控制人口增长的决定	(503)
(二) 中共中央国务院关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定	(505)
(三) 中共中央国务院关于加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定	(509)
(四) 重庆市人口和计划生育委员会重庆市财政局关于全面实施免费孕前优生健康检查项 目的通知	(514)
(五) 云阳县人民政府关于在全县进行计划生育系列化教育的通知	(517)
(六) 中共云阳县委云阳县人民政府关于人口与计划生育工作“一票否决”的决定	(518)
(七) 云阳县人口和计划生育委员会关于印发全县计生委系统“十要十不准”的通知	(519)
(八) 云阳县人民政府关于实行计划生育奖励扶助政策的通知	(519)
(九) 云阳县人口和计划生育委员会、云阳县财政局关于印发云阳县社会抚养费征收管理 实施办法的通知	(520)
(十) 《云阳县流动人口服务和管理工作的实施意见》摘要	(523)
(十一) 云阳县人口和计划生育委员会关于强化责任做好办证工作的通知	(530)
四、调研成果、经验文章	(530)
(一) 云阳县开展人口文化影视宣传的探索与实践	(530)
(二) 人口计生机关建设学习型组织的思考	(532)
(三) 推进“阳光计生行动”的实践与体会	(534)
(四) 五个一+支部+协会模式彰显多赢效应	(536)
(五) 村计生专干队伍存在的问题与对策	(537)
(六) 注重渗透融入强化规范引领积极探索山区农村人口文化建设新路子 ——全市人口文化建设会发言材料	(539)
(七) 云阳县探索人口大县计生惠民新路径	(540)
(八) 云阳县2013年人口形势分析	(542)
后记	(550)