

012832



昆明交通规费征收稽查志

KUNMING JIAOTONG GUIFEI ZHENGSHOU JICHAZHI

昆明交通规费征收稽查处编

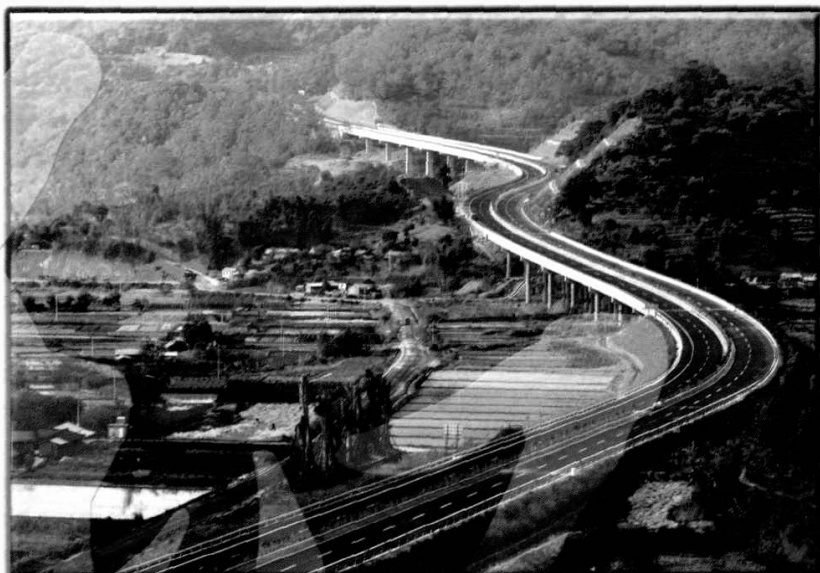
云南民族出版社



昆明交通規費征收稽查志

KUNMING JIAOTONG GUIFEI ZHENGSHOU JICHAZHI

昆明交通規費征收稽查處編
雲南民族出版社



图书在版编目(CIP)数据

昆明交通规费征收稽查志 / 昆明交通规费征收稽查处

编. —昆明: 云南民族出版社, 2006. 9

ISBN 7-5367-3587-1

I. 昆... II. 昆... III. 公路费用—征收—概况—

昆明市 IV. F542.874.1

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第103580号

责任编辑	刘正芳 张 平
责任校对	张 平
装帧设计	李 昂
英文翻译	徐建辉
出版发行	云南民族出版社 (昆明市环城西路170号 邮编: 650032) http://www.ynbook.com ynbook@vip.163.com
印 刷	昆明市宏宝兴印务有限公司
制 版	深圳市极雅致印刷有限公司
开 本	880mm×1230mm 1/16
印 张	35
字 数	816千
版 次	2006年12月第1版
印 次	2006年12月第1次
印 数	0001~1500册
定 价	180.00元
书 号	ISBN 7-5367-3587-1/K·918

《昆明交通规费征收稽查志》 编纂领导小组职名

第一届(2005年3月8日)

顾 问：阎政达 陈以东 晏 力 王 鹏 邹鹏雏

组 长：张卫国 郭青华

副组长：李 新 黎云萍 周峻涛 陈宏伟

组 员：各交通规费征收稽查所所长、机关各科(室)科长(主任)、队长

编纂办公室职名

负责人：黎云萍

成 员：张 萍 张新宏 高成永 魏晓林

第二届(2005年5月27日调整)

顾 问：康仲明 云南省交通厅副厅长

李一是 云南省志办常务副主任

阎政达 云南省交通厅总经济师

陈以东 云南省交通厅规费征收办公室主任

王 鹏 云南省交通规费征收稽查局局长

晏 力 云南省交通规费征收稽查局党委书记

段永明 原昆明市交通局局长

王昆玉 昆瑞高等级公路路政管理支队政委

欧阳华 云南省交通规费征收稽查局通行费督查处处长

刘永福 昆明市交通局局长

组 长：郭青华

副组长：张卫国

组 员：黄朝茂 黎云萍 李 新 陈宏伟 周峻涛 邹鹏雏

编纂办公室职名

主 任：谭国超

副 主 任：黄朝茂 李学忠

特聘专家：李学忠 王志雄（副教授） 李荣高（副编审） 钱天恒

主 编：郭青华

副 主 编：谭国超 黄朝茂（副编审）

李学忠（编 审）

编 辑：高成永 张 萍 党 琳

张作松 苏蕾蕾 宋晓悦

特聘编辑：陈秀俊 肖燕萍 朱耀萍

摄 影：邢晋苏（兼图片编辑）

英文翻译：徐建辉

封面设计：李 昂

索 引：肖燕萍

编 务：任 毅（兼）



序 一

盛世修志，叙事述人，求实存真，教化资治。历史文化是财富的最高形式。《昆明交通规费征收稽查志》的编纂出版，是昆明征稽处半个多世纪以来历史的真实记录，是昆明征稽处政治文明、物质文明、精神文明建设的重要成果。

我国是人类历史上古老的文明大国，具有悠久灿烂的民族历史文化。我们中华民族最善于创造历史和最善于编修历史，尤其编修地方志，堪称世界之首。编修地方志的光荣传统“代代相济，永不断章”。据资料记载，除历尽沧桑、饱经风雨而收藏的8 500多种，10.40万册历代旧地方志外，自1980年以来的20多年，又新编有省（市、自治区）、地（市、州、盟）、县（市、区、旗）三级社会主义新志书6 320部和数以万计的各级各类专业志、部门志，真是硕果累累，汗牛充栋。这极大地丰富了中国的历史文化宝库，极大地增添了中华民族文化的光辉，是中华民族最宝贵的精神财富和中国社会主义史志文化的卓越标志。史志之大业，不朽之盛事；以志存绩，彪炳千秋；盛世盛绩，万古流芳。古人说：“且有天下之史，有一国之史，有一家之史，有一人之史。传状志述，一人之史也；家乘谱牒，一家之史也；部府县志，一国史之史也；综纪一朝，天下之史也。比人而后有家，比家而后有国，比国而后有天下。”这就说明，普天之下，个人和家庭，家庭和国度，其一脉相承，史志相因的道理。国泰民亦安，政通人亦和；太平多雨露，盛世志业兴。修志之举，在行实用，彰往昭来，励精图治。治国鉴史，治郡鉴志，“以铜为镜，可以正衣冠；以史为镜，可以知兴替；以志为镜，可以见盛衰；以人为镜，可以明得失。”当今修志“以新的观点、新的方法、新的资料和新的体例”创新发展，繁荣民族文化，振兴民族经济，弘扬民族精神，真正起到“资治助政”，存史教化，科学决策，深入研究，兴利除弊，扬善惩恶的积极作用。

云南省地处祖国西南边疆，历史上曾经被视为“交通闭塞，文化晚开”的古荒腹地和“南蛮之区”。简忆历史，仅从秦开五尺道开始，历经“汉习楼船，唐标铁柱，宋挥玉斧，元跨革囊”数千年的历史变迁，形成“茶马古道”的南方丝绸之路。自元代云南始设行省，赛典赤治滇，以后历经明、清、民国时期，兴革变化，云南的社会、经济、文化、教育事业日益受中原的影响而发展。尤其是明、清时期的“改土归流”和民国时期的抗日战争中，中原的工厂和大专院校、科研机关南迁，先进的文化、科学、技术和人才给云南，特别是省会昆明输入了前所未有的新鲜血液。同时，在清末民初，云南的莘莘学子、有识之士前往西欧和日本深造回国，从事桑梓大业，习武兴教，科技救国，在外因内力的作用下，促进了云南和昆明的巨大变化，可谓“旧貌变新颜，老树发春枝”。就云南交通运输事业来说，滇缅公路、滇黔公路、史迪威公路和滇越铁路、贵昆铁路、

图后 1

“驼峰航线”的修建和通行，在中国交通运输史上闪烁着永不磨灭的光辉。新中国成立以后，历经五十六年的光辉里程。中国共产党和人民政府领导中国人民，当家作主，阔步前进，几经风雨，艰苦探索，破浪实践建设有中国特色的社会主义现代化。云南是祖国的多民族边陲之地，昆明是全省的枢纽和辐射中心，战略地位举足轻重。正如在 1979 年秋，时任党和国家主要领导人的胡耀邦说：“全国看西南，西南看云南”，云南看昆明。党的十一届三中全会的召开及其确定的路线、方针、政策、措施在中国历史上是不朽的里程碑。云南各族人民在各级党委和政府的领导下，坚定不移地贯彻党和国家的路线、方针、政策，并从云南的实情出发，竭尽全力发展“烟糖经济”、旅游经济、文化产业经济和相适应的公路交通运输事业。以此全面推动“以昆明辐射全省”的社会经济稳定、持续、快速发展，开创了举世瞩目的历史辉煌。二十多年来，云南全省，尤其是昆明的交通运输事业的发展可谓一日千里，日新月异。仅公路交通运输而言，以国家扶持、地方筹资、信用贷款的不同渠道解决资金问题。以新修、改建、扩建的不同方式拓展公路交通运输。以科学发展观采取逢山钻洞、遇江架桥、弯道改直、窄道加宽、级差增高的不同方法，先后相继建成昆明至玉溪、昆明至曲靖、大理至保山、玉溪至元江、昆明至禄劝、嵩明至待补等诸多高等级公路。同时，全省各市、州、县和乡、镇、村的公路交通也纷纷修建贯通，总体上实现了省、市（州）、县（区、市）、乡（镇）的公路交通运输网络。昆明已真正发挥和正在发挥着巨大的辐射功能。客货运输车辆和形形色色的摩托车与日俱增，迅猛异常。可谓“路如蛛网车如蚁”，八方变通途，当今世界殊。

昆明交通规费征收稽查处（以下简称“昆明征稽处”）在全国、全省编史修志的热潮中，经党政领导研究决定，组织编修《昆明交通规费征收稽查志》（以下简称“昆明征稽志”），这是昆明交通运输事业的一项文化系统工程，其目的有四：（一）为国家深化改革，扩大开放服务；（二）为云南省、昆明市的社会经济和交通运输事业迅速发展服务；（三）为系统总结和完善昆明公路交通规费征稽的历史和现状，以“填补空白”服务；（四）为培养和教化昆明交通规费征收稽查队伍，提高认识历史，明察现状，求真务实，依法行政的水平服务。据此，这部专业志具有以下特色：其一，指导思想和政治观点正确，组织方法得当，这体现在领导和群众相结合，领导挂帅，群众支持；专职和兼职人员相结合，“专职人员精干，兼职人员广泛”；专业职工和修志工作者相结合，指导得力，撰写认真，流水作业，反复修改补充，以臻完善。其二，体例结构完整，篇目设计合理。全志为章、节、目体，条分缕析，纵不断线，横不缺项，图文并茂，表录相补，人事互见，详近略远，首尾相映。除序言、凡例、概述、大事记、附录、后记外，共有 7 章和人物、43 节构成，而且在每章下设“简述”，以起引言作用。其三，内容全面，资料翔实。鉴于昆明交通规费征稽以往未有专书，这次修志中，翻箱倒柜，查找有关资料，力求广征博采，重点收集，把重点置于 1978 年到 2005 年期间，其资料较为丰富。其中，特把“征稽所”集中全面记述，以显各自特色；选择记述“典型案例”，以展示其中不同案件的处理经验与教训。其四，特色鲜明，行文规范。全志记述昆明公路交通规费征稽的历史脉络，以“征收和稽查”为主线，反映出区位范围由小到大，车辆种类、数量由少到多，征稽任务由轻到重，征稽问题由易到难，征稽力量由弱到强，征稽技术由落后到先进的历史和现状。尤其昆明作为省会城市，为全省的交通枢纽和辐



射中心，比之其他州、市更有特殊的地方：龙头摆而全身动，不可晓视而轻心。

《昆明征稽志》的编修出版发行是昆明征稽处的一件大喜事，值得庆幸。因为它是全处各级党政领导和全体职工集体智慧的结晶，辛劳的果实。同时，它又是亲自参与撰写者和编修人员心血和汗水的凝聚。常说“书到用时方恨少，事非经过不知难”，这部志书从编修到出版，先后历时一年多，纵然时间较紧，任务繁重，资料分散，业务技术生疏。然而有各级领导的重视和全体职工的积极支持，编修人员的勤奋努力，恪尽职守，通力合作，保障了任务的圆满完成。真是功在当代，利在千秋。在此，谨向全处为编修《昆明征稽志》倾心尽力的同志们和特聘的几位地方志的专家、学者的精心指导、精心总纂表示真诚的感谢。希望昆明征稽处的全体职工珍惜成果，能自觉地“读志、用志”，鉴昔览今，敬岗爱业，自强不息，开拓进取，再创佳绩。

郭青华

2005年12月26日

序 二

编修地方志是中华民族特有的优秀文化历史传统。江泽民指出：“编修社会主义时期新方志是两个文明建设的组成部分，是社会主义文化建设的系统工程，是承上启下、继往开来、服务当代、有益后世的重要事业。”在全面建设小康社会，加快推动社会主义现代化的新形势下，昆明交通规费征收稽查处乘“盛世修志”的东风，组织专业人员，聘请有关编史修志的专家，集中优势兵力打歼灭战的办法，用了近一年时间，编纂完成了《昆明交通规费征收稽查志》。它的完成，是集体智慧的结晶，是上级领导的关心支持，是全处广大职工的支持，是有关专家的精心指导和修志人员辛勤耕耘、奋力拼搏的结果。对此志的出版，表示热忱的祝贺！

《昆明交通规费征收稽查志》以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以与时俱进和改革开放为主轴，以历史唯物论和辩证唯物论，以及实事求是、“求实存真”的科学态度为准则，坚持横排纵写，以事叙人，述而不论，用事实说话，寓观点于史实之中；坚持详近略远、详特略同，突出地方、时代、专业特点原则，全面、系统、准确地记述昆明交通规费征收稽查的历史和现状，特别是中华人民共和国建立以来的发展、起伏、演变的历史和现状，以利“存史、资治、教化”之目的。也就是说通过修志，完整地记载和保存征收稽查的宝贵历史资料，总结征稽工作的成就、经验、教训，为征稽事业的决策提供历史借鉴，为征稽事业传统教育提供一本活生生的教科书。

《昆明交通规费征收稽查志》以章、节、目体，充分运用概述、大事记、志、传、图、表、录等形式，以时为序，详细记述了昆明地区五区（盘龙、五华、官渡、西山、东川区）、八县（富民、禄劝、晋宁、呈贡、宜良、石林、嵩明、寻甸县）、一市（安宁市）交通规费自民国二十二年（公元1933年）开始征收养路捐（费），到中华人民共和国成立后2005年止的73年间公路养路费（捐）以及车辆购置附加费（税）、客货运附加费、通行费（过路、过桥费）和对辖区内欠费、逃费、暴力抗费车辆稽查的全部历程，包括法律、法规、条例、办法、细则、政策、文件的制定颁布施行，各种费用的征收标准、范围、程序、规费征收历年统计，经验、教训、成绩以及机构演变、业务建设、职工队伍、内部管理、所队简介、典型案例、人物以及一些重要文存等。

《昆明交通规费征收稽查志》突出记述了昆明交通规费征收稽查的演变发展历程。交通规费是国家根据国民经济状况和社会历史发展以及交通基础设施的需要而建立的，并确定交通主管部门依法向拥有机动车的单位和个人收取用于公路养护、改善、建设、管理和车站码头建设的专项事业。云南省为了做好交通规费的征收管理和稽查工作，省人



民政府和省交通厅根据国家有关交通规费的法规、政策，结合云南实际，制定了相应的法律、法规和政策、办法等规定，本着“以路养路、专款专用、应征不漏、应免不征”的原则进行征收管理，将所收的交通规费取之于车、用之于路、造福于民。志书记载了历年来昆明征稽处贯彻执行国家及上级主管部门所制定的法规、政策、办法，所取得的实绩，反映了昆明征稽处征收稽查的历史和现状。

昆明征稽处广大干部和职工，为了做好交通规费征收稽查和管理工作，在工作环境和条件艰难的情况下，在人员少、任务繁重、设备落后的情况下，在省交通厅和省交通规费稽查局（处）的领导下，在地方各级党委、政府的支持下，克服重重困难，发扬敢打敢拼的战斗精神，坚持“两个文明一起抓，两个成果一起要”的方针，以“征好费”为中心，以加强财务管理为主线，加强党的建设、职工队伍建设、基础设施建设和文明“窗口”建设，职工精神面貌、工作环境和条件大为改观。全处职工心系征稽，奉献岗位，内强素质，外塑形象，走过了一段艰苦创业、不断探索、不断创新、不断改革发展的道路，完成了上级交给的规费征收任务。据不完全统计，昆明地区从1950~2005年，累计征收交通规费占全省征收交通规费总数的1/3以上。从1993年以来，昆明征稽处多次被交通部，中共云南省委、省人民政府、省交通厅、省交通规费征收稽查局和局党委授予“先进行业”、“先进集体”、“先进单位”、“文明单位”、“先进党支部”等荣誉称号，为云南公路交通建设做出了重要贡献。这些成绩的取得，一是上级的正确领导；二是地方各级党委、政府的关心、支持；三是公安交警、法院、交通、运政、武警等有关单位的协助、配合，全市有车单位、广大车户的支持和理解；四是全处职工不畏艰难，开拓进取，无私奉献的结果。在此，我代表处党支部对征稽事业发展做出贡献的单位和个人，对支持本志编纂或提供资料的单位和个人，对编纂本志奋力拼搏、辛勤劳动的编纂人员、有关专家、指导老师表示诚挚的谢意！

张卫国

2005年12月26日



凡 例

一、指导思想：本志以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论以及“三个代表”重要思想为指导，以与时俱进和改革开放为主轴，以历史唯物论和辩证唯物论以及实事求是的科学态度为准则，力求体现“新资料、新观点、新方法”。

二、基本原则：坚持方志体例和文风，横排纵叙，纵横结合；叙而不论，述而不作；以我为主，越境不书，全国共有者从略；远略近详，横不缺项，纵不断限；突出地方特色、时代特色、专业特色；人物生不列传而以事系人。

三、断限时间：上限一般自 1987 年，个别事物延至其发端；下限至 2005 年末。

四、行文规范：遵照国家语言文字工作委员会 1986 年 10 月 10 日重新发表的《简化字总表》使用简化字和 1987 年 1 月 1 日《关于出版物上数字用法的试行规定》以及 1984 年 2 月 27 日发布的《中华人民共和国法定计量单位》执行。

五、有关称谓：志书中记述职务直呼其名，不称“同志”、“先生”、“女士”之类；对单位名称、文件标题等，连续出现三次以上的，首次出现用全称并括注“简称”。例：志稿中的五华交通规费征收稽查所（简称“五华征稽所”），其余均同。

六、资料来源：包括档案资料、口碑资料和实物资料，一般不注明出处。仅口碑资料以脚注注明提供人姓名和时间；引用出版物资料亦以脚注注明书报名称、作者、出版社、出版时间、出版物的卷次与页码。

七、数据使用：本志中记述的有关数据，以昆明征稽处和各所、队内部统计为主，部分数据参照新编《云南省志·交通志》、《昆明市志》、《云南公路交通运输史》。

八、辖区范围：本志有关自然环境的记述（包括所、队）均参照昆明市辖区、县、市新编的区、县、市志，故是昆明市行政区划调整前的记述。

九、典型案例：真实地记述和反映昆明交通规费征收稽查处严格执法，依法征稽和以人为本，晓之以理，动之以情而提高遵章守法，构建和谐社会的实绩。



目 录

序 一	1
序 二	4
凡 例	1
概 述	1
大事记	11
第一章 机构沿革	50
第一节 机构演变	50
一、新中国成立以前（1932~1949年）	50
二、三位一体制（1950~1987年）	52
三、征收稽查机构（1987~1996年）	54
四、“三费合一”时期（1997~2005年）	55
五、科室职能	57
第二节 所 队设置	60
一、昆明交通规费征收稽查站（所）	60
二、稽查队（稽查大队）	61
第二章 队伍建设	63
第一节 党群组织	63
一、中国共产党昆明征稽处支部委员会	63
二、工 会	68
三、共青团	73
四、老干部管理	77
第二节 职工队伍	82
一、学历结构	82
二、年龄及性别	82
三、技术职称	83
四、业务技术培训	83
第三节 思想建设	85
一、理论学习	85
二、法纪教育	92

三、创建活动	94
四、廉政建设	100
第三章 业务建设	106
第一节 管 理	106
一、建章立制	106
二、遵章守纪	113
第二节 培 训	117
一、行政执法	117
二、计算机培训	118
三、专业技术培训	119
第三节 科 技	122
一、计算机征费系统开发	122
二、计算机广域网运用	126
三、财务用友软件运用	128
第四节 素质教育	130
一、学历教育	130
二、职称评聘	130
第四章 征 收	132
第一节 养路费征收	133
一、历年征费简介	133
二、征费政策依据	135
三、征收标准	155
四、征费和减征 免征车辆范围	163
五、车辆固定包缴	169
六、征收程序	170
第二节 客货运附加费征收	172
一、征收政策 范围 标准	173
二、征收程序	176
三、征收绩效	176
第三节 车辆购置附加费(税)征收	178
一、征收政策 范围 标准	179
二、征收程序	185
三、征收绩效	186
第四节 车辆通行费征收	189
一、征收政策 范围 标准	189
二、收费检查程序和督查	192



三、收费情况	192
第五节 交通规费(税)管理	193
一、业务管理	193
二、票证管理	194
三、上解	195
四、超收分成	195
第六节 交通规费(税)征收统计	198
一、统计制度原则	198
二、统计方式	198
三、统计报表	198
第五章 稽查 督查	200
第一节 交通规费稽查	200
一、稽查内容	200
二、稽查方式 方法	201
三、违规处理	203
四、稽查成效	208
第二节 通行费监督检查	213
一、政策依据	214
二、监督检查内容 范围	215
三、监督检查	216
第三节 典型案例	219
第六章 所 队简介	232
第一节 城区养征站	232
第二节 五华征稽所	234
一、区位环境	234
二、沿 革	235
三、内部管理	237
四、思想建设	239
五、征收稽查业绩	241
第三节 盘龙征稽所	243
一、区位环境	243
二、沿 革	245
三、内部管理	247
四、思想建设	248
五、征收稽查业绩	249
第四节 西山征稽所	250

一、区位优势	250
二、沿革	251
三、内部管理	253
四、思想建设	254
五、征收稽查业绩	255
第五节 官渡征稽所	260
一、区位优势	260
二、沿革	261
三、内部管理	262
四、思想建设	263
五、征收稽查业绩	266
第六节 富民征稽所	267
一、区位优势	267
二、沿革	268
三、内部管理	269
四、思想建设	269
五、征收稽查业绩	270
第七节 呈贡征稽所	271
一、区位优势	271
二、沿革	272
三、内部管理	273
四、思想建设	275
五、征收稽查业绩	276
第八节 安宁征稽所	277
一、区位优势	277
二、沿革	278
三、内部管理	280
四、思想建设	281
五、征收稽查业绩	283
第九节 晋宁征稽所	285
一、区位优势	285
二、沿革	286
三、内部管理	287
四、思想建设	288
五、征收稽查业绩	289
第十节 嵩明征稽所	290
一、区位优势	290
二、沿革	291



三、内部管理	293
四、思想建设	295
五、征收稽查业绩	295
第十一节 宜良征稽所	297
一、区位优势	297
二、沿革	299
三、内部管理	300
四、思想建设	302
五、征收稽查业绩	302
第十二节 禄劝征稽所	304
一、区位优势	304
二、沿革	307
三、内部管理	308
四、思想建设	309
五、征收稽查业绩	310
第十三节 石林征稽所	311
一、区位优势	311
二、沿革	313
三、内部管理	315
四、思想建设	316
五、征收稽查业绩	316
第十四节 寻甸征稽所	318
一、区位优势	318
二、沿革	321
三、内部管理	323
四、思想建设	324
五、征收稽查业绩	325
第十五节 东川征稽所	326
一、区位优势	326
二、沿革	327
三、内部管理	330
四、思想建设	334
五、征收稽查业绩	336
第十六节 稽查一大队	339
一、沿革	339
二、内部管理	340
三、思想建设	342
四、征收稽查业绩	343