

兰州市
财政志
LANZHOU SHI CAIZHENG ZHI

兰州市地方志编纂委员会
兰州市财政志编纂委员会 编纂

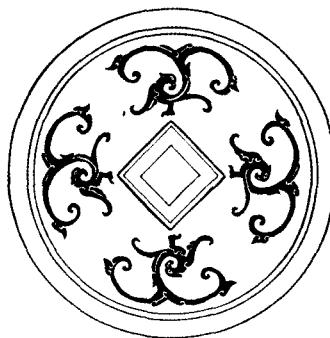


兰州大学出版社

兰州市 财政志

LANZHOU SHI CAIZHENG ZHI

兰州市地方志编纂委员会 编纂
兰州市财政志编纂委员会



兰州大学出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

兰州市财政志 / 兰州市地方志编纂委员会，兰
州市财政志编纂委员会编纂. -- 兰州 : 兰州大学出版社,
2013.6

ISBN 978-7-311-04161-8

I. ①兰… II. ①兰… ②兰… III. ①兰州市—地方
志②地方财政—财政史—兰州市 IV. ①K294. 21

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第142661号

责任编辑 饶 慧 张 莉

封面设计 杨佩哲

书 名 兰州市财政志

作 者 兰州市地方志编纂委员会 编纂
兰州市财政志编纂委员会

出版发行 兰州大学出版社 (地址:兰州市天水南路 222 号 730000)

电 话 0931-8912613(总编办公室) 0931-8617156(营销中心)
0931-8914298(读者服务部)

网 址 <http://www.onbook.com.cn>

电子信箱 press@lzu.edu.cn

印 刷 兰州新华印刷厂

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 61.5 (插页 13)

字 数 970 千

版 次 2013 年 7 月第 1 版

印 次 2013 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-311-04161-8

定 价 220.00 元

(图书若有破损、缺页、掉页可随时与本社联系)

《兰州市财政志》编纂委员会组成人员

主任	张鹏举			
副主任	赵兰生	鲁福有	钟铭生	李笔强
	刘斌			
委员	马 荣	李有明	崔生荣	刘 虹
	刘宏远	蒋喜明	张耀莉	丁 洁
	陆国龙	靳 芳	王平安	李春熙
	陆爱华	郝 薇	黄志清	张贵先
	王俊峰	马福祥	安正宁	李步权
	吴唯一	王锡庆	宗孝祖	赵养军
	陈希九	(特邀)		

《兰州市财政志》终审委员会

袁占亭	李森洙	曹丕玉	王生国
张鹏举	米 琳	李琼辉	赵养军

《兰州市财政志》编辑人员

主 编 陈希九

总 纂 蒋应涛

编 辑 李琼辉 陶 博 邓 明

参与初稿撰写人员

杨振声	蒋应涛	陶 博	赵 宏
牟 捷	赵 瑾	岳 伟	崔 琰
周一欣	高 峰	吴丽娜	许 红
程晓敏	杜卫霞	王云峰	黄礼堂
魏 巍	朱伟亮	史林东	李 丽
刘俊丽	陶迎春	马竹书	黄永健
陈乙蓉			

序

盛世修志，是继承和发扬中华民族悠久历史和灿烂文化的优良传统。治天下者以史为鉴，治郡国者以志为鉴。欣喜《兰州市财政志》编纂完竣并邀我作序，言为心声，以为序。

财政是政府履行职能的重要物质基础，是国家经济宏观调控的重要手段，也是推动经济发展、促进社会和谐、维护国家安全的重要保障。改革开放30年来，在市委、市政府的领导下，兰州市广大财政干部职工以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，紧紧围绕党在不同时期的战略部署和重大决策，积极适应社会主义市场经济发展要求，扎实推进财政改革与发展，取得了显著成绩，主要表现在以下五个方面：

一是财政收入规模逐步扩大，财政实力明显增强。在经济发展的基础上，通过持续推进财税改革，建立和完善财政收入稳定增长机制，依法加强税收征管，全市财政收入规模不断跨上新台阶。全市财政实力不断壮大，为贯彻落实市委、市政府的重大决策部署，维护改革发展稳定大局，全面建设小康社会，奠定了坚实的物质基础。

二是财政宏观调控体系不断健全，促进了经济又好又快发展。根据宏观经济形势的发展变化，财政调控方式随着市场化进程不断探索创新。我市财政综合运用预算、税收、国债、贴息、转移支付等多种政策工具进行调控，促进了我市经济又好又快发展。

三是财政支出结构调整优化，促进了经济与社会各项事业协调发展。财政支出体现了“保运转、保稳定、保重点”的原则。在保证各项事业正常运转、保证行政事业单位调整工资等刚性支出的同时，重点增加了农业、教育、科技、社会保障、环境保护、城市基础设施建设和政权建设等涉及国计民生公共需要的支出。

党的十四大以来，随着政府职能转变和市场在资源配置中基础性作用的

增强,适应社会主义市场经济发展和公共财政要求,财政保障逐步退出对一般性、竞争性经营领域的投入,着重保障政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务等职能。重点加大对“三农”、教育、社会保障和就业、医疗卫生、环境保护等薄弱环节的支持力度。特别是党的十六大以来,财政部门按照科学发展观要求,进一步优化支出结构,坚持以人为本,持续加大对公共服务领域的投入,向社会主义新农村建设倾斜,向社会事业发展的薄弱环节倾斜,向困难地区、基层和群众倾斜,着力建立保障和改善民生的长效机制。农村免费义务教育全面实现,普通本科高校、高等和中等职业学校家庭经济困难学生资助政策全面落实,新型农村合作医疗制度全面推行,城乡最低生活保障制度全面实施,廉租住房保障制度基本建立等,有力地支持了社会事业发展和民生问题的解决,促进了经济社会协调发展与和谐社会建设。

四是财税制度改革成效显著,初步建立起公共财政体制。“八五”时期,兰州财政经历了一次前所未有的重大体制变革。在省对市实行分税制财政体制的基础上,市对8个县区均实行了分税制财政体制。作为兰州市经济体制改革的重要组成部分,通过实施分税制财政管理体制和工商税制改革,搭建起市和县区新的财政分配关系框架,建立了以流转税和所得税为主体、其他税种相配合的税收制度体系。农业税、牧业税和农业特产税全面取消。在此基础上,建立转移支付制度,不断完善了分税制财政管理体制,预算管理制度改革全面推进,政府收支分类改革顺利实施,部门预算、国库集中收付、政府采购、“收支两条线”等预算管理制度改革深入开展,逐步建立起适应社会主义市场经济发展要求的公共财政体制。

五是财政科学管理水平不断提高,财政运行日趋规范。财政部门按照依法行政、依法理财的要求,认真贯彻执行《预算法》、《会计法》等法律法规,积极推进财政科学化、精细化管理,努力提高财政管理效能。预算管理不断规范,预算编制和执行管理加强。从1992年起,全市财政预算编制方式,逐步由单式预算向复式预算过渡。从1994年起,兰州市财政部门改革行政事业单位预算编制方法,对人员经费实行“零基预算”。从1995年起,市本级和县区级预算(草案),分别由同级人民代表大会审议批准后执行。财政行政执法、监督水平明显提高。财政行政审批制度改革和财政法制宣传教育有序推进,广大财政干部法律素质和依法行政意识明显增强。会计基础建设加强,财务会计制度建设取得

重大进展。财政监督机制逐步完善,逐步改变了以“税收、财务、物价”大检查等为重要手段的监督管理方式,初步建立了实时监控、综合核查、整改反馈、跟踪问效的财政监督机制;坚持事前审核、事中监控、事后检查相结合,加大对重大财政政策执行和涉及民生资金的监督力度,严肃查处各类财政违法行为;自觉接受人大、审计及社会各方面监督。财政管理信息化建设稳步推进,成功应用了预算管理系统、国库集中支付管理系统等业务系统,建立了预算编制、国库集中支付、行政事业单位资产管理和工资发放等基础数据库,形成了覆盖财政资金运行全过程的总体框架。

这部《兰州市财政志》作为共和国第一轮修志《兰州财政税务志》的续篇,上限自 1991 年开始,下限至 2005 年,全志横列财政事项门类、纵述史实,全志以经济改革开放为主线,全面客观地记述了近 20 年来兰州市在建立和完善社会主义市场经济体制过程中的财政改革和财政事业的发展历程以及取得的显著成果,科学反映了这一时期兰州财政在地方经济和社会事业中发挥的重大作用,体现了地方专业志“存史、资政、教化”的价值与作用。

《兰州市财政志》的问世,是利今世而惠后人之幸事,无论是对财政工作者还是对于兰州市的经济建设,都将大有裨益。中共中央总书记胡锦涛指出:“浩瀚而宝贵的历史知识,既是人类昨天的记录,又是人类把握今天,创造明天的向导。”“以史为鉴,可以知兴替”。总结历史为当代借鉴,明辨财政之得失。期望兰州市的财政工作者认真学习研究,为新时期我市财政工作不断谱写新的篇章,为我中华民族的伟大复兴,再创辉煌。

《兰州市财政志》的编纂,在市地方志编纂委员会办公室人员帮助指导下,在市财政局的领导下,编纂人员严谨细致,毫无懈怠,数年如一日,辛勤耕耘,倾注了大量心血,并凝聚了有关专家、教授及本局处室人员的知识与智慧。谨此,对《兰州市财政志》的出版,致以诚挚的祝贺,向参与编纂的全体人员表示衷心感谢!

中共兰州市财政局党组书记、局长 张鹏举

编辑说明

一、本志系继第 1 轮修志《兰州市志》第 36 卷《兰州财政税务志》后出版的专业志《兰州市财政志》。

二、本志坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”思想和科学发展观为指导,坚持辩证唯物主义和历史唯物主义,全面系统地记述了 1991 年至 2005 年兰州市各级财政部门贯彻国家的财政政策、推进财税改革、增收节支、依法理财,保证政府行使其职能财力需要,支持和促进地方经济和社会各项事业的发展,全面反映本市财政收入、支出和管理工作的历史过程。

三、本志采用述、记、志、图、表等体裁,以志为主。按财政预算项目分为篇、章、节,节及以下条目序时纵向记述。

四、本志的记述时间原则上自 1991 年至 2005 年为止,个别章节有所追溯或延伸。

五、本志采用语体文,寓观点于记事之中,不加议论。

六、本志数据来源于历年的财政决算和有关文件,金额以元、万元为单位,够亿元的以亿元为单位。数据小数点后保留两位。计量单位的使用遵照国务院 1984 年 2 月所颁布的《关于在我国统一实行法定计量单位的命令》执行。

七、单位名称首次出现,用全称,并括注简称,如:兰州市人民政府(以下简称市政府)、兰州市财政局(以下简称市财政局)。

八、本志除引文外,对人物直书其名,不加“先生”、“同志”。为尊重历史,必要时加上职务。

九、本志《大事记》中,“是年”表示知其年不知其月,“是月”表示知其月不知其日或无确定的日期。“△”表示同年、同月或同日。

十、其他事项,执行兰州市地方志编纂委员会办公室发布的《〈兰州市志〉编纂方案(试行)》的规定。

2010年2月，兰州市委副书记、市长袁占亭在全市财政工作会议上讲话



2011年7月，市财政局党组书记、局长陈卫东主持召幵局务会议



2012年8月，市财政局党组书记、局长张鹏举在全局干部职工大会上讲话



2007年1月，财政部王军副部长（左3）在兰州市调研本市下岗职工再就业援助送岗位工作

2007年7月，市财政局陈卫东局长（左1）陪同财政部领导（右2）参观市非物质文化遗产保护成果展览



2009年3月，市委副书记、市长张津梁和市委常委、常务副市长杨志武在市财政工作会议上

2010年4月，财政部党组成员、部长助理刘红薇检查皋兰县财政惠农政策“一册明”工作



2010年4月，财政部党组成员、部长助理刘红薇视察皋兰县水阜乡新农村建设



2005年，财政部教科文司领导来兰调研本市文化体制改革工作情况，由市财政局杨增玉局长（左1）等陪同



2010年7月，省财政厅李堋副厅长（左4）等领导由市财政局钟铭生副局长（右1）等陪同赴红古区调研教科文部门财政经费问题

1993 年 10
月，省地税局史
文献局长（右 5）
在榆中县花寨子
税务所检查指导
工作



县区非税收入征管改革工作座谈会

2009 年 11 月，市
财政局召开全市非税收
入征管改革工作会议



兰州市预算外财
政局表彰文明乡镇



1995 年
10 月，市财
政局表彰全
市文明乡镇
财政所合影

2012 年 10

月，张鹏举局
长主持市财政
局党组会议



1997 年 11
月，市财政局
党组成员在研
究工作



2006 年 7

月，杨增玉局
长主持市财政
局领导班子会
议

1997年6月，
市财政局陈冬芝局
长与县区政府负责
人签订“三保一挂”
责任书



2008年1月，市财
政局在中心广场举办全
市非税收入征管启动仪
式

2009年7月，
市财政局领导检查
观摩互联网上工作
流程再造工作





2008年7月，市委常委、常务副市长杨志武参加市非税收入征管启动仪式



2010年7月，市财政局行政效能建设汇报会陈卫东局长总结讲评