



LIAOCHENGDIQU
ZHENGQUANZHI

聊城地区政权志

1840—1990

张振生 张辉 崔华军 编

山东大学出版社

聊城地区政权志

张振生 张辉 崔华军 编

山东大学出版社

编委会主任	刘文卿		
副主任	杜建中		
编委	董明苍	杨刚岭	张洪雨
	关保生	张振生	
主审	杜建中		
主编	张振生	张辉	崔华军
编辑人员	李西郊	崔玉明	孔庆勤
	张进军		

编委会主任	刘文卿		
副主任	杜建中		
编委	董明苍	杨刚岭	张洪雨
	关保生	张振生	
主审	杜建中		
主编	张振生	张辉	崔华军
编辑人员	李西郊	崔玉明	孔庆勤
	张进军		

编委会主任	刘文卿		
副主任	杜建中		
编委	董明苍	杨刚岭	张洪雨
	关保生	张振生	
主审	杜建中		
主编	张振生	张辉	崔华军
编辑人员	李西郊	崔玉明	孔庆勤
	张进军		

编委会主任	刘文卿		
副主任	杜建中		
编委	董明苍	杨刚岭	张洪雨
	关保生	张振生	
主审	杜建中		
主编	张振生	张辉	崔华军
编辑人员	李西郊	崔玉明	孔庆勤
	张进军		

编委会主任	刘文卿		
副主任	杜建中		
编委	董明苍	杨刚岭	张洪雨
	关保生	张振生	
主审	杜建中		
主编	张振生	张辉	崔华军
编辑人员	李西郊	崔玉明	孔庆勤
	张进军		

编委会主任	刘文卿		
副主任	杜建中		
编委	董明苍	杨刚岭	张洪雨
	关保生	张振生	
主审	杜建中		
主编	张振生	张辉	崔华军
编辑人员	李西郊	崔玉明	孔庆勤
	张进军		

凡 例

一、本志坚持“实事求是”、“详近略远”、“突出特点”的编纂原则。力求思想性、资料性、科学性的统一。

二、本志从典章体制的角度,通过政权设置、职掌、管理体制的具体演变,反映一百五十年来,聊城地区政权组织如何从封建帝制时代逐步发展演变到社会主义的民主时代。

三、本志继承修志传统,“横排门类,纵述始末”,即所谓“横向结构”的通纪体,除概述、大事记外,分四章记述。

四、本志设概述于最前,为本志之纲。设大事记于卷首,为本志之经,所志者为本区政权作用大、影响久的大事,或带有起点性的新事。

五、本志记事,上限追溯到 1840 年(清道光二十年),下限迄于 1990 年底。

六、本志以述、志、表、传、录、记为主要表述形式。表随文设置。

七、本志对解放后历次政治运动的记述,遵照“宜细则细,宜粗则粗”的原则,不设专章,分散于大事记及其它章节中。

八、本志一律用公元纪年,中国纪年放在括号内。

九、本志除引用旧志及其它历史资料原文外,一律运用现代语体文记述。语言文字力求规范、准确、简洁、流畅。

十、本志所记行政长官为行署正副专员、正副秘书长,行署工作部门正副职,所辖县(市)长。在称谓上,各时期的组织、机构、官职均用当时的正式名称。地名,除必要时用历史名称外,均用现代标准地名。

十一、本志的资料来源,除注明者外,均依据档案资料、历史文献和统计部门的资料。

序 言

在《聊城地区政权志》即将告竣之际,我得以先读为快,欣有所感,聊抒读后感想。是为序。

聊城地区历史悠久,是我国发祥较早的地区之一、据中国科学院考古研究所和省、地文化部门多次对本区进行考古发掘证明,早在原始公社时代,就有先民在这块土地上蕃衍生息。统治阶级为了治理国家的军民政事,建立了从中央到地方的行政管理体制,由各级政权机构来行使其权力。在聊城设立介于省与县之间的一级行政机构起始于隋代,当时称博州,辖聊城、高唐、堂邑、博平4县。后演变为元代的东昌路,明、清两代的东昌府,至雍正十三年,东昌府已领2州12县2卫。乾隆年代漕运达到鼎盛时期,东昌被誉为“漕挽之咽喉,天都之肘腋,江北一都会”;临清为江北五大商埠之一,素有“小天津”之称。沿河建有“山陕”、“江西”、“苏州”、“武林”、“赣州”等商人会馆多处,两岸街道繁荣,河中桅樯如林,其盛期达400年之久。1912年津浦铁路通车之前,东昌府的繁荣昌盛超过了当年济南府。只是随着近代新的交通工具的产生、频繁战祸的洗劫和建国后不切实际的政治运动的折腾,聊城地区的城乡经济和城镇建设才急剧落伍,成为省内后进地区之一。这是值得汲取的教训。

《聊城地区政权志》以可靠的历史资料和统计数字，客观地记述了从1840年到1990年间聊城地区政权组织设置、职掌和管理体制的具体演变，中经三代，历150年。编纂者按照厚今薄古的原则，在民主革命中，以新民主主义革命为重点，新民主主义阶段与社会主义阶段相比较，又以社会主义阶段为重点。志书中不管是对哪一阶段的记述，都做到了新修方志所要求的科学性和现代性的统一。特别是在记载历史上的误区方面，更见客观、公正。从1957年开始到1978年党的十一届三中全会前，许多“左”的东西充塞人们的头脑，曾一度使得以高指标、瞎指挥、浮夸风和“共产风”为主要标志的“左”倾错误严重地泛滥开来，经济建设屡遭挫折。这期间，全区共吃国家统销粮25.8亿斤，花国家救济款8800万元，欠国家贷款8350万元。聊城地区的经济之所以受到严重摧残，究其原因，就是在行政工作指导上，偏离了实事求是的思想路线，离开生产力追求生产关系的变革，搞“一大二公”，“穷过渡”。党的十一届三中全会审时度势地提出了解放思想、拨乱反正的号召，恢复了党的实事求是、一切从实际出发的思想路线。聊城地区在全省率先实行了生产责任制，农村经济有了新的发展。借鉴农村改革的经验，把承包引入企业，给企业注入新的生机和活力。过去那种僵化的产品经济模式被打破，开始向商品经济发展。同时，通过商品流通领域的改革，改变了过去那种独家经营、流通渠道少、经营方式死板、商品流通环节过多的状况，市场在竞争中走向繁荣，出现了空

前的活跃。

古人云：“疑今者察之古，不知来者视之往。”（《管子·形势》）“善言古者合之于今，能术远者考之于近。”（陆贾《新语·术事》）本志是行政部门综合性的信息、资料宝库。全区广大干部，特别是领导干部，随时翻阅，察古知今，得益一定匪浅。对于人民群众和青少年来说，《聊城地区政权志》则是部良好的政治教材。志书中所记载的聊城地区人民反对外来侵略、反对封建剥削和压迫的事迹，尤其是人民政府领导下所发生的历史性变革，可用以进行爱国主义教育、革命传统教育和社会主义的教育，因此，它是全区社会主义精神文明建设的重要组成部分。相信同志们将以浓厚的兴趣一读为快。

当前，聊城地区的经济发展已经进入了一个关键时期，在这样的历史关头，对政府的行政进行深刻的回顾和反思，把握从历史通向未来的路径，使聊城地区经济发展的巨轮能够沿着历史所开辟的航道继续前进，是一件颇有意义的事情。尽管我们目前还会遇到这样那样的困难，但我们更有渡过难关的勇气和力量。“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。”只要我们同心同德，团结一致，坚定不移地贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线，更加勇敢地前进，实现四化、富民兴聊的宏伟目标就一定能够达到。

1993年10月15日

目 录

凡 例	1
序 言	1
概 述	1
大 事 记	23
第一章 行政组织.....	78
第一节 晚清时期行政组织.....	78
一、知府衙门	78
二、临清直隶州衙门	79
三、县衙门	80
第二节 民国时期行政组织.....	82
一、北洋政权	82
(一)道尹公署	82
(二)县知事公署	83
二、民国政权	84
(一)行政公署	84
(二)行政督察专员行署	84
(三)县政府	85
三、民主政权	86
(一)鲁西北行政委员会	87
(二)泰运专署	87
(三)运东专署	88
(四)鲁西北专署	89
(五)濮范专署	91

(六) 县政府	91
第三节 建国后行政组织	93
一、平原省聊城行政督察专员公署	93
二、平原省人民政府聊城专区专员公署	93
三、山东省人民政府聊城专区专员公署	93
四、山东省聊城专员公署	94
五、山东省聊城行政督察专员公署	94
六、山东省聊城专员公署	95
七、山东省聊城地区革命委员会	96
八、山东省聊城地区行政公署	97
九、行署工作部门组织	98
(一) 行署办公室系统	98
(二) 人事、监察、政法系统	100
(三) 经委、财政、外经委系统	101
(四) 农委系统	108
(五) 计划、基建系统	110
(六) 科技、文教、体卫系统	114
十、县(市)行政组织	116
第二章 行政官员	119
第一节 晚清时期行政长官	119
一、知府	119
二、州、县职官	121
第二节 民国时期行政长官	157
一、北洋政权、民国政权时期行政长官	157
(一) 道尹、督察专员	157
(二) 县知事公署、县政府职官	159
二、民主政权行政领导人	169

(一)专员、主任、秘书长	169
(二)专署工作部门领导人	171
(三)县(市)政府、办事处领导人	182
第三节 建国后行署及其部门领导人	195
一、专员、秘书长	195
二、行署工作部门领导人	201
三、县(市)政府领导人	297
第三章 行政职权	308
第一节 晚清时期行政职权	308
一、府署行政职权	308
二、州行政职权	308
三、县行政职权	309
第二节 民国时期行政职权	309
一、北洋政权	309
(一)道尹公署	309
(二)县知事公署	311
二、民国政权	312
(一)行政督察专员公署	312
(二)县政府	314
三、民主政权	315
(一)鲁西北行政委员会	315
(二)泰运、运东、鲁西北、濮范行政督察专员公署	315
(三)县政府	317
第三节 建国后行政职权	317
一、专员公署职权及工作方式	317
二、地区革命委员会职权	319

三、行政公署职权及主要工作制度	319
(一)行署职权	320
(二)行署主要工作制度	321
四、行署工作部门职权	324
(一)行署办公室系统	324
(二)人事、监察、政法系统	331
(三)经委、财委、外经委系统	338
(四)农委系统	366
(五)计划、基建系统	374
(六)科技、文教、体卫系统	386
五、县政府职权及主要工作制度	395
(一)县人民政府职权(建国初期)	395
(二)县人民委员会职权	396
(三)县革命委员会职权	396
(四)县人民政府职权及主要工作制度 (1979年之后)	397
第四章 施 政	402
第一节 晚清时期施政	402
第二节 民国时期施政	407
第三节 建国后施政	428
一、从建国初期到十一届三中全会前施政纪实	428
二、从十一届三中全会到“七五”末施政纪实	439
后 记	459