

003185

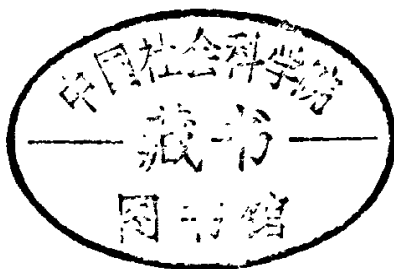
阜宁县水利志编纂委员会

阜宁县水利志

江苏古籍出版社

阜宁县水利志

阜宁县水利志编纂委员会



江苏古籍出版社

《阜宁县水利志》编纂人员

主审 董元亮

主编 袁兆曦

编写 袁兆曦 韦耀明 王振声

序

水利是农业的命脉。我国自古以农立国,而农业离不开水,历代政权的盛衰存亡,均与治水兴废有着密切的联系。因此,大办水利,造福人民,十分重要。

阜宁县地处淮河下游里下河尾间,过去饱受黄泛之苦,原有水系紊乱,沟河淤浅,排灌滞阻,洪、涝、渍、卤、旱、碱、虫、风灾害频繁,农业产量低而不稳,历史上常有“饥民待哺,饿殍载道”的记述。

中华人民共和国成立后,在党和政府的正确领导下,勤劳智慧的阜宁人民发扬人定胜天的精神,团结一心,艰苦奋斗,兴修水利,建设农田,顽强地抵御了自然灾害的袭击,有效地改善了农业生产条件。五十年代初期,开凿苏北灌溉总渠,实现了淮水自流;中期,苦战三年,实现“旱改水”;后期,进行高标准河网化。六十年代,着力整顿排水干河,匡圩建闸,发展机电排灌。七十至八十年代,全面规划,分片治理,加强管理,提高效益。在渠北调整排灌水系,分区分级排水;在渠南改造自流灌区,续建配套工程;在沿河沿荡地区,加强圩区建设,巩固防洪阵地。近四年来,水利建设更加扎实,更富有成效。全县年平均出工13万人,先后重点实施了灌溉总渠帮戩、废黄河护坡护

岸、射阳河及马荡圩堤整修、渠北排水渠疏浚、三灶中心河、三分港、阜坎河等规模较大的水利工程,整治骨干沟渠 16 条,新建配套建筑物 377 座。长期以来,由于水利建设得到了重视和加强,县内自然面貌与生产条件发生了根本变化,粮、油、棉连年获得丰收,城乡居民生活明显改善。当此盛世,编撰专业史志,谱写水利建设新篇章,诚为可喜可贺。

《阜宁县水利志》是阜宁县一部专业志,对“资治、教化、存史”和探索治水规律,具有深远意义。值此志出版问世之际,我希望全县人民,特别是水利战线上的广大干部职工继续弘扬过去那种团结治水、无私奉献的精神,为振兴阜宁经济作出新的更大的贡献!

阜宁县县长 于利中

1993 年 7 月 1 日

凡 例

1. 本志以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导,坚持四项基本原则,运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点,记述阜宁县水利事业的发展,上溯不封顶,下限一般至1992年,大事记及机构沿革书至1994年年底。

2. 全志用语体文记述,详今略古,横排竖写,分列章、节、目、子目,共13章,序、概述、大事记放于志首,附录及后记均置于卷末。按章随文,配插图、表。条目序号统用汉字。文中数字一律用阿拉伯数字。

3. 历史纪年:1949年以前,用朝代、国号,后加括号,注公元纪年;中华人民共和国成立后,用公元纪年。

4. 中华人民共和国成立前、后,第一次用全称,以后简称“建国前”、“建国后”。

5. 志中凡称“党”、“政府”的,均指中国共产党、人民政府。

6. 各个历史时期的行政区划及地域名称,均沿用古地名加注今名。援引历史经界时,皆按当时区域记述。县、乡、村建制多变,随更迭时段实载。

7. 奖励表彰以市以上党政机关单位授奖为准。治水英模事迹按生不列传原则纪实,其余以事系人,概不详

载。

8. 计量单位,除引用的原文外,一律用公制,不用代号;高程以废黄河口零点计算。计数至小数点后两位。

9. 引用史料,摘录原文,均加引号,注明出处。对各历史时期之政权,用第三者习惯称谓,不加政治性评语。

10. 凡无法书入正文之内容,皆收入附录中。

目 录

概 述	(1)
大事记	(11)
第一章 自然地理	(50)
第一节 地质地形	(50)
第二节 土壤植被	(52)
第三节 主要水系	(54)
第四节 气象水文	(55)
第五节 水旱灾害	(59)
第二章 水资源	(63)
第一节 资源总量	(63)
第二节 开发利用	(66)
第三节 污染治理	(71)
第三章 河渠工程	(76)
第一节 废黄河	(77)
第二节 苏北灌溉总渠	(80)
第三节 排水渠	(92)

第四节	射阳河	(97)
第五节	串场河	(118)
第六节	通榆河	(119)
第七节	出县工程	(122)
第四章	涵闸桥梁	(127)
第一节	涵 闸	(127)
第二节	桥 梁	(140)
第五章	圩区建设	(146)
第一节	渠北圩区	(146)
第二节	里下河圩区	(150)
第六章	排灌设施	(162)
第一节	水车提水	(162)
第二节	国营机电排灌	(168)
第三节	集体机电排灌	(178)
第四节	输变电网	(181)
第七章	农业改制	(183)
第一节	旱改水	(184)
第二节	淤改旱	(195)
第八章	农田水利	(197)
第一节	配套工程	(198)
第二节	样板片建设	(200)
第三节	旱涝渍碱治理	(206)

第四节	水土保持·····	(212)
第五节	湖荡与滩地开发·····	(214)
第六节	农田林网·····	(216)
第九章	防汛防旱 ·····	(217)
第一节	灾患特点·····	(217)
第二节	组织机构·····	(221)
第三节	防洪抗旱排涝调度·····	(222)
第四节	防汛设施·····	(225)
第五节	抗灾纪实·····	(226)
第十章	工程管理 ·····	(235)
第一节	河堤涵闸管理·····	(236)
第二节	灌区管理·····	(239)
第三节	圩区管理·····	(242)
第四节	机电站管理·····	(243)
第五节	征收水费·····	(244)
第六节	综合经营·····	(245)
第十一章	财务器材 ·····	(258)
第一节	经费投资·····	(259)
第二节	器材物资·····	(265)
第三节	规章制度·····	(266)
第十二章	科技教育 ·····	(267)
第一节	科技队伍·····	(267)
第二节	科技推广·····	(269)

第三节 职工教育.....	(273)
第四节 水利学会.....	(274)
第十三章 水政人文	(276)
第一节 机构沿革.....	(276)
第二节 水政法规.....	(292)
第三节 治水人物.....	(310)
第四节 奖励表彰.....	(318)
附 录	(324)
一、阜宁县分管水利工作领导名单	(324)
二、备考资料	(325)
编 后 记	(390)

概 述

阜宁县位于江苏省盐阜平原北部,南北长 52.5 公里,东西宽 48 公里,土地总面积 1438.3 平方公里,耕地面积 120.9 万亩,跨东经 $119^{\circ}27' \sim 119^{\circ}58'$,北纬 $33^{\circ}26' \sim 33^{\circ}59'$ 。东与射阳县相连,北与滨海县接壤,南界马泥沟与建湖县毗邻,西南至窑头河和淮安市交界,西北至废黄河和涟水县相望。地形呈蚌壳状,西南高亢,东、南、北低洼。射阳河蜿蜒经腹,废黄河斜行西北,建国后开凿苏北灌溉总渠于其中,三条水系大体平行,将县域划成三大片,即射阳河南片、总渠南片、总渠北片。射阳河南沟河纵横,有耕地 34.14 万亩,历史种稻麦。射阳河以北,与总渠之间有耕地 71.22 万亩,总渠北有耕地 14.54 万亩,原沟河稀少,皆历种旱谷,后长水稻。1992 年末,全县有 25 个乡镇,659 个村,280451 户,107.72 万人口。

县域古为浅海湾,沧桑互易。新石器时期,海岸东移,淤垫日多。春秋属吴,继属越、楚。西汉时属古射阳县、盐渑县。晋以后属山阳县、盐城县。隋以前为射阳湖入海湾口,宋嘉定时建真武庙于辄湾,得名庙湾。明初称庙湾盐场。万历二十三年(1595),筑城御倭,称阜宁城。清雍正九年(1731),立阜宁县,属淮安府,县治在阜城。彼时县域广阔,东临黄海,南至草埝河,西至苏咀镇,北至云梯关,总面积 5766.75 平方公里,农田 4567937 亩,其中水田 1370381 亩,旱田 3197556 亩。民国 7 年(1918)起,开发沿海垦区,先后有华成、阜余、大生、合德、大新等 20 多家公司参与,拥有土地 140 余万亩。民国初,阜宁隶属江苏省淮扬道。民国 21 年,属江苏

第十督察区。民国 29 年,建立民主政权,隶属淮海区。民国 30 年,隶属盐阜区。后因战争环境需要,分置阜宁、阜东、射阳三县。1949 年,属盐城行政区。1983 年,属盐城市,是里下河尾闾内陆县。属北亚热带季风气候,年平均气温 14°C ,降雨量 933.6 毫米,无霜期 213 天。

历史上,阜宁洪、涝、卤、潮、旱交相为患。从宋绍熙五年(1194)黄河夺淮,川陆易形,历经宋、元、明、清、民国五代,至 1949 年的 755 年间,水旱灾害达 257 次,平均约三年一次,海潮卤水不可计数。民国 20 年大水,里下河一片汪洋,县境洼地水深数尺,人畜伤亡无算。旧社会地方硕耆和劳动民众也曾浚挖过一些沟河,但多年失修,淤塞严重,田间工程甚少,水利条件很差,农业产量低而不稳。射阳河北大片土地,久种旱谷,靠天收无保障,马河南高沙土黄泛区,沟河不多,水土流失严重,暴雨成涝,无雨干旱,遍地冒碱。马河以北和沿射阳河、马荡粘土地区,地势低洼,沟河弯曲,垛田零乱,不成系统,遇雨即涝,大雨则灾,旱则卤来,里运河归海坝若开,遍成泽国。

中华人民共和国成立后(以下简称建国后),提出水利是农业的命脉,投放大批财力、物力、劳力,兴修水利,建设农田。中国共产党阜宁县委员会(以下简称县委)、阜宁县人民政府(以下简称县政府),领导民众,面对现实,改造自然,治理洪、涝、旱、渍、碱、卤,卓有成效。根据当时社会经济环境和水利建设方针,大体分为三大阶段。

第一阶段,1949~1957 年。这是阜宁水利发展的初级基础阶段。新中国百业待兴,“防止水患,兴修水利,以达发展生产的目的”,成为建国初期水利建设的基本方针。阜宁县根据国家要求和民众需要,分别轻重缓急,有计划、有步骤地恢复并发展各项水利建设,理顺“分块式”的水利格局,积极加紧健全水利机构,充实壮

大水利队伍并培植水利人才,搜集掌握水系资料和实际情况,逐步制定水利发展规划,明确开展以挡潮、防洪、除涝为重点,以“旱改水”为主要内容的水利建设。首先立足全局,出工参加修筑海堤挡潮工程和南八滩渠、三仓河等境外工程;着手查勘规划,清除明暗坝埂,疏浚旧有排水沟河;开挖苏北灌溉总渠、排水渠;建成总渠腰闸、东沙港调节闸,控制调节了总渠、排水渠的水位;先后建成总渠堆堤上的苏咀、潮沟、马河、阜沙、小中灌溉涵洞,按洞分级配套干、支、斗、农渠,依渠系输水范围和行政区划成立灌区管理所;开挖与整治了沿岗、小中、潮沟、马河、民便、胜利、苏咀、阜滨、三乡、生产、驿沙、帮家沟、十里长圩等干支河渠。九年共计完成县内土方 5053 万立方米,建成中小型涵洞 2571 座,机械排灌 36 台、587 千瓦。经过零星旱谷试改水稻成功,1955~1957 年连续旱改水 56 万亩,全县水稻面积增加到 85 万亩,占耕地面积 65%,粮食总产突破 15 万吨,增产 11%,荣获国家农业部的爱国丰产奖状和金质奖章。

第二阶段,1958~1979 年。水利建设积累了经验,取得了较大成绩,壮大了水利队伍,修建了一大批中小型水利工程,不少至今仍发挥着重要作用。

1958 年,中共阜宁县委、县政府积极贯彻执行中共中央、国务院“关于大规模地开展兴修农田水利和积肥运动的决定”,在“以蓄为主,小型为主,社办为主”的方针指导下,发动群众,大搞水利建设,完成的工程数量,超过以往任何时期,形成了河网化雏形。先后兴建总渠薛梨洞、天沟洞、阜滨地下涵洞等工程,但由于步子太大,推行大面积连片标准河网化,最多组织过 11 个兵团,4 万民力整治骨干河道,内部小型水利投入 13.8 万劳力,标准高,速度快,凭主观出发,兴众施工,遗留了通榆河、战备河等“半拉子”工程,加之受三年连续自然灾害影响,旱改水后又一度回旱。1963 年后,着手

除涝治渍、发展灌溉,重点整顿排水大沟,增建总渠跃进洞,改建潮沟洞,疏浚了恒河、川里河、被泽沟及渠北十字河、张曹河等,按干、支、斗、农渠和干河、大、中、小沟排灌系统实施,逐步做到灌排分开、水旱分开、高低分开和控制地下水位,恢复完善旱改水,并开始圩区建设,匡圩建闸,发展机电排灌,设渠北羊寨、芦蒲中小型机排站,打农灌浅井 168 眼,增强抗御旱涝灾害的能力。70 年代,开展全面规划,综合治理,按北方农业会议精神和江苏省建设农田的“六条标准”,实行水、田、路、林、村全面规划,洪、涝、旱、渍、碱综合治理,编制“四五”、“五五”规划。增建总渠恒河洞、东沙港洞和废黄河童营洞,改建小中河洞。从 1974 年后,开浚的河道,均挖深至 $-1.5 \sim -2.0$ 米,推行深、平、网格局。开挖了中心河、胜利河、公兴河、通阳河、翻身河、青杨河、青南河。沙土地区重点搞好水土保持,河渠黑土镶坡,植被绿化,建跌水,控制水土流失,减轻河道淤塞。建立城东、洪桥两大样板片,明确布局标准,以点带面,全面进行自流灌区改造。70 年代后期,面对南水北调,自流困难,砍掉自流灌区尾巴 15 万亩。建成渠南 14 座集中灌溉站,补引射阳河水源灌溉。低洼圩区,修筑圩堤,建闸建站,按水系地形结合行政区划,以一村为主,建筑联圩,因河并口,圩内河网,各成系统。

本阶段共计完成土方 49723 万立方米,建成中小型涵洞 8672 座,机电排灌动力 2844 台 47658 千瓦,其中固定站 677 座 29025 千瓦。

第三阶段,1980 年以后。水利建设通过拨乱反正,基本任务是:充分管好用好现有水利设施,搞好现有水利工程的续建、配套,大力发展小型水利。实现了三个重大转变:水利工作的重点从进行大规模建设转变到“加强经营管理,讲求经济效益”上来;从为农业服务为主转变到为整个国民经济建设和社会发展服务上来;从不够重视投入产出转变到开始以讲求经济效益为中心上来。把“两个

支柱,一把钥匙”(征收水费,综合经营和落实承包责任制)作为搞好水利管理的重要途径。十多年来,在防洪排涝、巩固和发展农田水利基本建设、扩大水土保持面积、综合经营等方面,取得显著的成就。农田水利分片治理,突出重点。渠北地区重点整治涝渍,建成周门、单港、北沙三大翻水站,向废黄河排水;增建老曹、马集两座节制闸,分级控制水位;疏浚低排水渠和三马引河;整治北沙、羊寨、芦蒲的大沟;调整排灌水系,分区分级排水;限制自流,发展提水灌溉。渠南地区实行自流灌区改造,重建总渠薛梨洞。自淮水北调,水位降低,原有渠底和涵闸偏高,难用引江水源。遂浚深渠底,新建、改造建筑物,发展电灌,引水上田,配套桥涵,进行渠道系列整治、调整水源,江淮并用,自流提水两套准备,保证农田灌溉。同时改造三乡、潮沟、胜利等干、支、斗渠灌道,整治大沙河、三乡河、益南大沟等排道;在古河、板湖、陈集三乡,改造中低产田。射阳河南及沿河沿荡地区,继续加强圩区建设,建立防洪阵地。

本阶段共计完成土方 28604 万立方米,建成中小型涵洞建筑物 8323 座,联圩并口,调整圩区布局,加高加固圩堤,长达 1393 公里,发展机电动力 2352 台 35379.8 千瓦,其中固定站 182 座 16552 千瓦。

43 年来,全县共投资水利建设经费 14048.62 万元,民众劳务投入相当此数二倍,完成土方 83380 万立方米,石方 152988 立方米,混凝土方 89743 立方米。浚挖流域性、区域性、河渠 7 条,支流 6 条。开挖大沟 123 条,中沟 1333 条,小沟 6273 条;干渠 7 条,分干渠 7 条,支渠 45 条,分支渠 4 条,斗渠 1110 条,农渠 5362 条,田间沟渠系统基本配套。建设联圩 205 个,圩堤总长 1393 公里。结合修筑公路 17 条,292 公里。发展机电排灌 5232 台 83624 千瓦,架设高压线路 82 条,1919.4 公里,建变电所 11 座,138950 千伏

安。水力发电 1700 千瓦。机电排灌面积达 114 万亩。建设中小型水工建筑物 19531 座,凿井 449 眼。旱改水 56 万亩,淤改旱 18.5 万亩。累计建成旱涝保收农田 60.1 万亩,全县人平均 0.56 亩。改造中低产田 40.28 万亩。防汛防旱能力逐年增长,经受了历年洪涝,特别是 1991 年大洪的考验。工程、财务、水政管理,步入正轨,有章可循,有法可依。综合经营达 6 个行业 39 个项目。1992 年,局属综合经营单位有 18 个,设 25 个点,职工 493 人,当年产值 706 万元,创利税 63 万元。今天的阜宁水利,基本建成了防洪、防涝、防旱、防渍四套水利工程体系,洪、涝、旱、渍、碱综合治理,沟、渠、田、林、路统一安排,桥、涵、闸、站、点配套成龙,农、副、工、商、交全面发展,充分利用水资源和人、财、物、技术优势,为经济建设服务。1992 年,粮食总产已达 57.29 万吨,较建国初的 11.04 万吨增长 5.18 倍。

随着水利事业的发展,水利部门自身建设也得到加强。水利队伍由少到多。至 1992 年末,实有局属单位 21 个,554 人,其中干部 105 人;乡镇水利管理服务站 25 个,119 人,其中聘干 23 人。全系统合计 673 人。科技力量从无到有,计有高级职称 6 人,中级职称 34 人,助理级 67 人,员级 44 人。

阜宁县水利建设发展比较迅速,主要原因:一是党政领导部门重视,把治水摆上了重要位置,作为农业命脉、国民经济基础来抓。二是运用唯物辩证法,探索治水规律,认真规划,综合治理,集中力量,解决不同时期、不同地区的主要矛盾。三是从实际出发,立足当前,狠抓实效。同时发扬了团结治水精神,多年来射阳河南民工曾对射阳河北地区的水利建设作出多次支援。

阜宁治水,也曾有过误差。主要是前期思想重建轻管、重灌轻排,重数量轻效益,配套跟不上。斗渠以下排灌不分,涝渍返碱,旱改水的部分农田又一度重新回旱,有些地区涝渍减产严重。其次是