

固原市地方志编审委员会

固原市志

【中】

方志出版社

农村电话业务分为防空情报电话、特种电话、紧急调度电话、政务电话、普通电话、公务和业务电话 6 种；区间电话按不同的处理手续分为叫号电话、叫人电话和传呼电话 3 种。区间电话的半自动电话实行“立即接续”与“迟缓接续”相结合的混合接续法。

二、资费

中华人民共和国成立前，固原、西吉、隆德、化平各县农村电话仅供地方政府专用，概不收费。1952 年，邮电部门接管地方电信，未有明确的资费标准，农村电话依旧未收费。1953 年 1 月 1 日起，实行企业化经营，计费办法以 3 分钟制计次，县内各区、乡间相互通话，无论远近，不分通话种类一律按次计收。省内又根据各县县话线路的平均长度按每一级 10 公里收费 500 元（旧人民币），每超过一级递加计收，加急通话费加倍计收，党政机关使用县话均不收费。

1956 年 3 月 19 日，甘肃省邮电管理局发布《关于县内电话线路营业收费及列册暂行规定》，按照线路的距离将收费标准划分为 9 个段落，即 0—10 公里每次 0.10 元，10—20 公里每次 0.20 元，21—40 公里每次 0.30 元，41—60 公里每次 0.40 元，61—80 公里每次 0.50 元，81—100 公里每次 0.60 元，101—120 公里每次 0.70 元，121—140 公里每次 0.80 元，141—160 公里每次 0.90 元，通话时间按 3 分钟一次计算，加急电话按以上标准加倍收费，除党政机关因公通话可暂免计费外，其他企事业单位和群众团体及私人通话均按规定收费，各种销号费统一按照普通电话价目的 20% 计收。

1959 年 5 月 1 日起，各县农村电话资费执行《宁夏回族自治区县内电话月租费价目表》所规定的收费标准：普通电话每户收费 5.50 元，电话副机每部 1.8 元，听筒每件 1.10 元，分铃及叉簧每件 0.75 元，同线电话 2 户每部话机 4.40 元，三户每部话机 3.85 元，合用电话二户每户 3.85 元；三户每户 3.30 元，四户每户 2.75 元；小交换机中继线每回线 16.50 元，交换机每 5 门 3.80 元，分机每部 0.90 元；公用电话通话费每次 0.05 元，临时电话按实际使用天数计算，装机费按实需工费收费，迁移杆费按

实需工费收费；界外线路维护费每回线每公里按 0.50 元计收，共同使用的部分由同线各用户共同分摊，单独使用的部分由单独用户负担。

1988 年，普通电话座机费甲种户 8.50 元，乙种户 15 元，计次通话费每分钟 0.15 元；25 公里以上每分钟 0.20 元。1996 年，普通电话座机费 10 元，来电显示 5 元，每分钟 0.20 元。初装费 200—400 元。

三、网路

农话线路 民国 25 年（1936 年），固原县长丁耀洲公款购置 10 门总机一部，设于县府，用 14 号小铅线连通王洼镇和头营，西南区侧利用电报线路沟通大湾、蒿店和张易堡，自此固原有了乡村电话。是年 9 月，经甘肃省政府批复，化平县（今泾源）建设环境电话并于当年完工。交换机设在县政府院内，用 16 号单铁线连通城关、惠家台、黄林寨（今黄花乡）、北面河四个区，线路长度计 30 杆公里，民国 26 年（1937 年），甘肃省防空司令部为了发布防空警报，在固原设防空哨。为架设防空电话，向群众摊派木杆，用单铁线架通 14 个乡镇电话。到民国 38 年（1949 年）9 月，固原、隆德、海原、化平所设地方电信，毁之殆尽。

1951 年，架设土改村线路 450.94 杆公里。1954 年，配合基层政权建设和社会治安，全辖建村政线路 96.32 公里。至 1954 年 11 月 14 日，西海固自治州地方电信线路总长 665 公里。隆德县地方电信线路总长 167 公里。1956 年，配合农业合作化运动，固原县架农村线路 195.53 杆公里，西吉县 131.67 杆公里，隆德县 67.63 杆公里，泾源县 629.3 杆公里。1960 年 6 月底，固原专区县内电话总长度 6194 公里。66 个公社全部通电话，912 个生产队通电话 565 个，占 62%，全专区 13 个水库全部通电话。1963 年至 1965 年，开展“四清”运动，整治扩建农村话路，固原县总计架建 550.2 杆公里，西吉县 314.3 杆公里，隆德县 182.64 杆公里，泾源县 43.35 杆公里。至 1965 年底，固原地区农村电话线总长 1511.83 对公里，杆路长 1488.47 杆公里。1981 年至 1985 年，农村电话设备整治，按照《农村电话线路工程施工及验收规范》和《农村电话线路机线技术

维修规程)标准要求,“普查登记、评定等级、制定规划、分期达标”新建的线路有:

1981年泾源至白面(原北面河)、兴盛更换水泥杆19.8杆公里,46.3线对公里。1982年,隆德至山河更换水泥杆14杆公里,40.4线对公里。1984年,固原至彭阳素木杆更换水泥杆45杆公里,150线对公里,1985年西吉至苏堡素木杆更换为水泥杆32.4杆公里。

“七五”期间,新建改造线路有:1986年,彭阳县草庙至冯庄大修素杆14.4杆公里,14.4线对公里,隆德经关庄至大庄技术改造,更换水泥杆18公里,46线对公里。1988年12月26日,固原至三营线路更新工程完工,架7/1.8铝绞线32.802杆公里,架空电缆3.0皮长公里,同杆附挂固原至沈家河、头营、县农科所和三营至清惠渠、杨郎、二营6对用户线均为3.0铁线,共计68.903对公里。固原经头营至三营技术改造,更换油浸杆32杆公里,168线对公里。

1990年,隆德县山河至奠安技术改造,更换水泥杆14.7杆公里,23.7线对公里。增加固原至冬至河、张易至红庄,7杆公里,增加张易至红庄学区明线9.5线对公里,七营至变电所0.48线对公里,固原至头营粮库19.30线对公里,三营至杨郎7.09线对公里,三营至固原造纸厂电缆0.42皮长公里,至地质队1.15皮长公里,什字路至什字中学0.15皮长公里。同年7~11月,对彭阳县王洼至交岔、小岔农话线路更新改造,将原沙木杆更换为水泥杆,杆路长度分别为13.25杆公里,线径由3.0毫米更新为4.0毫米镀锌铁线。1991年3月,更新改造彭阳县草庙至刘塬农话线路16杆公里,3.0铁线更新为4.0镀锌铁线。8月,更新改造王洼至罗洼19.77杆公里,原沙木杆换为水泥杆,铁线改为4.0镀锌铁线,同期更新古城至新集农话线路15.75杆公里。是年,彭阳县新集至古城线路改道减少杆路30公里,30线对公里。1992年,隆德县增设电缆2.2皮长公里。

1993年,西吉线路改造,更新水泥杆路,增加78杆公里,泾源增加水泥杆路1公里,更新设备改

造线路增加32.8皮长公里。是年10月,彭阳县草庙至孟塬、冯庄线路技术改造,架设4.0镀锌铁线6.97杆公里。1994年,增加的水泥杆路有,固原至张易邮电所2.05公里,至官厅0.09公里,至头营粮库0.55公里,至马场1.25公里;三营至七营3.8公里,至电台0.41公里,至姚堡0.60公里,至苜麻河1.9公里,至陈家沟10.11公里,至四营2.25公里,至寺口子7.40公里,至二营1.25公里,至林业站1.38公里;七营至甘城1.44公里,至引黄指挥部0.74公里。是年安装一点多址微波设备,三营、七营、什字、蒿店等11个外围站增加电缆8.82皮长公里。1995年,固原地区大部分乡镇开通了一点多址微波设备,固原县拆除明线约305对公里。明线条总长度2622.17对公里,其中固原436.79对公里,海原775.40对公里,西吉603对公里,隆德352对公里,泾源61对公里,彭阳393.98对公里。同年,固原县三营镇、蒿店、寨科市话扩容,增加电缆10皮长公里,西吉县新营、苏堡市话扩容,增加电缆1皮长公里。1996年,固原地区6县均开通一点多址微波通信系统,绝大多数明线被拆除,固原拆除241.01对公里,西吉418对公里,隆德267.30对公里,泾源55对公里,彭阳158.07对公里,全地区共拆除明线1775.16对公里。一点多址微波开通后,全地区各县对各交换点进行市话扩容并对各外围站进行小市话建设,固原县增设电缆19.87皮长公里,西吉增设18.63皮长公里,隆德增设38.3皮长公里,泾源拆除部分电缆中继,减少19皮长公里。是年,全地区增设电缆共计116皮长公里。

农村电路 有线电路中实(幻)线话路:民国25年(1936年)10月,化平(今泾源)县开放环境电话,开通县城至惠家台、黄林寨(黄花)、北面河话路各1路。同年,固原开办“环境电话”,至杨郎、王洼、大湾均有话路。隆德开通环境电话。

1952年12月开通固原至三营、王洼、青石嘴、张易话路各1路,西吉至新营开通话路1路。1955年,建设县至区乡的通信工程。固原至七营、七营至李旺开通话路各1路,西吉至平峰、兴坪、平峰至蒙宣开通话路各1路。1956年农业合作化

运动,县内电话建设进入高潮,当年开通县至区乡政府的话路有:

固原县。固原至开城、大湾、蒿店,固原至东郊礼拜寺、王洼、古城、店洼、城阳,固原至中河、王洼至孟塬、三营至炭山各1路,计11路。

西吉县。西吉至白崖、白崖至沙沟、陶家堡、偏城、旧堡子、鹁子川、西吉至夏寨、硝河,硝河至将台、隆德堡,将台至兴隆邮电所,兴隆所至单明、公易、兴隆区政府、什字区各1路,计15路。

隆德县。隆德至城关镇、丰台,隆德至大庄、屯树、农山至温堡、杜堡、前刘、桃山、苏台、奠安、梁

无绳电话



堡,隆德至吕梁、清平各1路,计13路。

泾源县。泾源至黄花、红土、沙塘、园子、城关、惠台、白面河、兴盛,白面河邮电所至北面乡政府、新民、石嘴、涝池、东峡各1路,计13路。是年固原地区5个县共开通话路65路。

1963年至1965年,新开和调整的话路有:

固原县。新开固原至红庄,中河至彭堡,古城至川口、彭阳、新集、新集至沟口,彭阳至红河,草庙至孟塬、冯庄、王洼,王洼至交岔、罗洼、小岔,大湾至什字路,什字路至蒿店,固原至河川、官厅,三营至黄铎堡、黑城子,炭山至寨科、双井子话路各1路,计21路,原店洼至城阳电路改为彭阳至城阳电路,东郊礼拜寺至王洼及王洼至孟塬、大湾至蒿店话路停开。

西吉县。新开新营至红跃,西吉至大坪,大坪至苏堡,苏堡至三合、蒙宜,蒙宜至田坪,西吉至西滩、王明,将台至马莲川,兴隆至玉桥话路各1路,计10路。平峰至蒙宜,白崖至鹁子川、旧堡子话路停开。

隆德县。新开隆德至杨河,沙塘至桃园,好水至

关庄,关庄至大庄话路各1路,计4路,原隆德至大庄、屯树话路停开。

泾源县。新开泾源至泾北话路1路。

1964年至1965年共开通话路48路,停开话路10路。

有线电话中载波电路:1982年,隆德至沙塘开通话路1路,1983年隆德至山河开通1路,1985年隆德至联财开通1路。1986年西吉至白崖开通1路,1988年西吉至兴隆增开1路。

1993年,隆德县沙塘、联财、观庄、温堡、桃山、山河等6个邮电所分别安装3路载波机1部,增开载波电路18路。泾源县北面河由3路机更新为12路机,增开电路12路,黄花、新民增开电路3路。1994年2月28日,彭阳至王洼煤矿开通载波电路12路,西吉县局至苏堡增开载波电路12路,至平峰、田坪各增开载波电路3路;彭阳县局至古城、草庙、王洼煤矿各增开载波电路12路。是年,增开的载波电路达到66路。1996年,固原地区全部开通一点多址微波通信系统,大部分局所拆除了载波通信设备。

无线电路中,特高频话路:“七五”期间,开通话路的有西吉县兴隆至王成1路。1986年开通固原至程儿山乡话路1路。1991年,隆德县局至气象站开通1路。

无线电路中,微波电路,1993年在三营开通四线电路16条,二线电路4条,炭山开通二线电路16条,头营、七营、什字路各开二线电路32条,石砚子开通二线电路16条,大湾、蒿店开通二线电路各28条,彭堡开通二线电路24条,黑城、杨郎开通二线电路各16条,寨科开通二线电路12条,开城、六窑、黄铎堡、官厅、马渠、高台、甘城开通二线电路各8条。该项目共开通四线电路16条,二线电路312条。1994年,固原安装一点多址微波设备,除保留固原至张易载波电路1路外,增加微波系统60个信道。

1996年5月28日,经宁夏局批复,正式建设海原、西吉、隆德、泾源、彭阳县一点多址微波工程,是年隆德、泾源、彭阳各开通微波信道60个。

农话设备 载波机,1979年,西吉至兴隆装 B846C 型机 1 部。1982 年,隆德至沙塘装 B845C 型机各 1 部。1983 年,隆德至山河装 B846C 型机各 1 部,隆德至联财装 B846C 型机各 1 部。1986 年,西吉至白崖装 B845C 型机各 1 部,1988 年,西吉至兴隆装机 B846C 型机 1 部。1990 年,固原至三营装 ZMX200 型三路载波机 1 部,1996 年拆除。1992 年,新增泾源白面支局三路载波机 1 部。1993 年,隆德县沙塘、联财、观庄、温堡、桃山、山河各增设 3 路载波终端机各 1 部,泾源县白面支局 3 路载波机更新为 12 路机 1 部,调 3 路机安装在黄花。1995 年,西吉县至苏堡增装 12 路载波机各 1 部,至平峰、田坪增装 3 路载波机各 1 部,彭阳县局至古城、草庙、王洼煤矿增装 12 路载波机各 1 部。

1996 年,固原地区全部开通一点多址微波系统,大部分局拆除了载波设备。西吉拆除兴隆、白崖、新营、苏堡 12 路载波机各 1 部,将台 3 路载波机各 1 部,夏寨环 8 路载波设备 1 部,只留平峰、田坪 3 路载波机各 1 部。隆德拆除全部载波设备,计 42 路。泾源拆除全部载波设备,计 18 路。彭阳拆除草庙、古城 12 路载波设备各 1 部,只留王洼煤矿 12 路载波机 1 部。

1986 年,固原县程儿山乡安装特高频收发信机 1 套。1989 年,西吉县兴隆、王成技术改造,装单路特高频机各 1 部。1991 年,隆德县局至六盘山气象站技术改造,安装特高频收发信机各 1 套。

交换设备中人工交换机,民国时期设备损失殆尽。1953 年 5 月,邮电部门接管地方电信时,固原有 30 门磁石交换机 1 部,西吉有交换机 10 门。1954 年 10 月,海原县李俊、隆德县沙塘安装 10 门磁石交换机各 1 部。1956 年,农业合作化时期,县内电话交换设备相应增加。是年,固原县三营和大湾分别装 20 门磁石交换机 1 部,海原县局和兴仁堡装 10 门磁石交换机各 1 部,西安和关桥安装 20 门磁石交换机各 1 部,将台和兴隆安装 20 门交换机各 1 部,隆德县农山(今山河镇)安装 20 门磁石交换机各 1 部,泾源县北面河安装 10 门交换机 1 部。

1963 年至 1965 年,为适应“四清”运动的需要,对农村电话机线设备进行大规模的更新和扩建,至 1965 年底固原地区各县农话交换机总数为 86 部,总容量 1610 门。

1981 年,全区设备技术质量升级,宁管局购置部分交换机和 20—60 回线保安配线箱配套分配给固原、隆德以及区内其他县市局。至 1985 年,固原地区农村电话交换机总容量达到 1220 门,其中乡镇村经营的 880 门。1989 年,固原地区农村电话交换机容量一共减少 3100 门,总数为 2370 门,其中邮电局经营的为 1420 门,乡镇经营的 910 门,私人经营的 40 门。固原增加 10 门,西吉增加 80 门,隆德减少 20 门,泾源减少 140 门,彭阳减少 30 门。

1990 年,固原县农村电话交换台磁石交换机 100 门更新为人工长途 JT106 型交换机 3 席 6 座,每席 30 门,共计 90 门。1991 年,彭阳县古城、罗洼、石岔更新,增加 110 门。1992 年,固原县头营乡代办所增加 20 门交换机 1 部,彭堡代办所更新交换机,增加 10 门。1993 年,西吉的新营、苏堡、西滩更新交换机,增加 130 门。1994 年,固原县开通一点多址微波设备,除保留三营、张易邮电所、固原县局农话台外,其余农话转接台均被拆除。1996 年,固原县拆除张易邮电所磁石交换机 30 门。

西吉县拆除什字、兴坪磁石交换机各 20 门,兴隆原 200 门交换机更新 500 门交换机 1 部。隆德县拆除温堡、观庄、沙塘、联财、山河、桃山程控交换机各 64 门,计 384 门,沙塘、联财、山河、桃山更新程控交换机各 320 门,计 1280 门。泾源县拆除黄花程控交换机 64 门,白面、新民更新交换设备,增加容量 192 门。彭阳县拆除所有磁石交换点计 360 门。王洼煤矿更新程控交换机 560 门。

自动交换机,1991 年 12 月,泾源县白面新装



自动交换机房

北京京精计数器厂生产的 ME—6481 型程控交换机 64 门。1992 年 12 月,涇源县黄花、新民安装开通了 MF—6481 型小程控交换机各 64 门,白面扩容同型号交换机 64 门。是年,隆德县沙塘新装 ME—6481 型程控交换机 64 门。1993 年,隆德县联财、桃山、山河、温堡、观庄等 5 个邮电所全部更新 ME—6481 型程控交换机各 64 门,增加容量 192 门。1994 年 7 月,彭阳县王洼煤矿支局 100 门磁石交换机更新为 HJD—30 型程控交换机 128 门。8 月,固原县三营镇 100 门磁石交换机更新为深圳华为公司生产的 JK1000 型程控交换机 256 门。11 月,西吉县兴隆、将台磁石更新为 200JK 程控交换机各 200 门。1995 年 3 至 4 月,西吉县白崖、新营、苏堡更新 200JK 型程控交换机各 200 门。6 月,固原局装深圳华为公司生产的 C&C08 型程控交换机 512 门。10 月,固原县三营镇开通 C&C08 型程控交换机 1024 门,原来使用的 JK1000 型 256 程控交换机调往什字路安装,并于本年 12 月在什字路开通运营。同月,彭阳县古城新装 HJD—30 型程控交换机 128 门,12 月,草庙新装 HJK—30 型程控交换机 128 门。

终端设备 民国 25 年(1936 年)9 月,化平县(今涇源)有磁石式电话机(以下简称话机)3 部。民国 26 年(1937 年),甘肃省防空司令部在固原县部分乡镇设防空哨,装话机 14 部,至 1949 年解放前夕因机线失修全部毁坏。

1952 年底,固原县三营、开城、青石嘴、张易各装话机 1 部,西吉县新营装话机 1 部。1954 年固原县头营、杨郎各装话机 1 部,海原县李俊、杨明、红羊各装话机 1 部,隆德县河槐、农山、沙塘等区共装话机 9 部。1955 年固原装话机 1 部,西吉在乡镇装话机 3 部。

1956 年农业合作化后期,随着农话线路的扩建,全地区所有区乡全部装了电话。是年安装电话机的区乡为:

固原县有开城、大湾、蒿店、中河、张易区、张易邮电所、头营、杨郎、炭山、七营、礼拜寺、古城、店洼、城阳、王洼、孟源等 16 个单位各装话机 1 部。

西吉县有新营、平峰、蒙宜、内沟、陶家堡、旧堡子、鹑子川、偏城、夏寨、硝河、隆德堡、将台、公易、单明、什字等 16 个单位各装话机 1 部。

隆德县丰台、城关、屯树、大庄、清平、吕梁、沙塘、凤岭、观音、神林、联财、河槐、清凉、苏台、农山、莫害、梁堡、桃山、前刘、杜堡、温堡等 21 个单位各装话机 1 部。

涇源县城关、惠台、黄花、红土、沙塘、园子、桥天、兴盛、北面河、东峡、涝池、石嘴、新民等 13 个单位各装话机 1 部。至 1956 年底,固原地区各县农村电话装机总数为 80 部。

1964 年至 1965 年,为配合“四清”运动,除人民公社均通电话外,部分生产队也安装了电话机,到 1966 年 9 月,“四清”运动结束时,固原地区农村电话机总数为 1065 部,是 1956 年的 13.3 倍。“文化大革命”期间,固原地区各县农村通信普遍遭到破坏,大多数生产大队和生产队的话机被拆除,即是未拆除的,也不能正常使用。1973 年,固原地区农村电话机总数下降到 691 部。

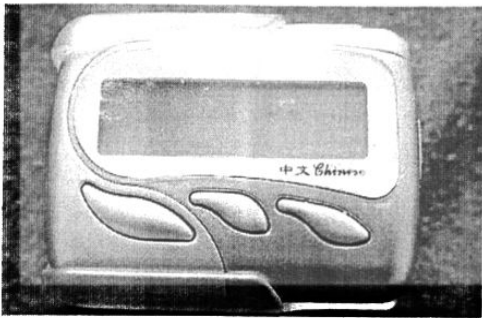
1981 年,随着家庭联产承包责任制在固原地区的实行,农村电话通信逐步发展,到 1993 年底全地区农村电话装机已达 1133 部。1993 年,固原地区农话一点多址微波工程启动。1996 年竣工,全地区安装电话达 1987 部。1997 年,固原地区邮电局引进 ETS 无线接入设备,全地区农村电话通信水平迈上新台阶。至 1998 年底,全地区农村安装电话 5420 部。

第五节 移动及数据网通讯

移动通信网和本地电话网及长途电话网相结合,实现移动用户与固定用户,移动用户与移动用户之间的相互通信。移动电话系统由移动电话交换机、基站和移动用户机组成一个整体。无线寻呼通信亦属移动通信的范畴。1993 年固原首次建成无线寻呼通信系统。至 1998 年底,固原市区 5 县均开通了移动电话和无线寻呼通信系统。移动电话实现了直拨全球,无线寻呼实现全区联通、全国漫游。

一、无线寻呼

无线寻呼业务分类,按照显示方式可分为数字寻呼和自动寻呼两种;按照服务方式分为 126 人工服务,127 自动寻呼和 198 人工、199 自动高速寻呼 4 种,按照服务项目分为普通项目和其他项目两类。普通项目包括正常呼和复台两种,其他服务项目包括定时呼、循环呼、优先呼、指定呼、核定呼、群呼、漫游呼、紧急呼、留言、查询等 10 种。1993 年 2 月 18 日,固原开通无线电寻呼业务。1994 年 9 月,隆德、西吉、泾源和彭阳先后开通无线电寻呼业务,



无线寻呼机(BP 机)

服务方式均为 126 人工服务,服务项目有复台和留言等。业务开办之初办理数字和汉字显示寻呼机的销售,并办理普通寻呼服务和提取留言等业务。用户的留言,汉字机通过汉字显示来标明信息内容,数字机则利用预先设置好的“000—999”等 32 个代码表示具体的内容,如“000”表示“请复台”,“198”表示“生日快乐”等,用“00—99”等 100 个代码表示姓氏和短语,如“00”表示的含义是“女士”,“90”表示姓氏为“朱”或“祝”,“99”表示的含义是“先生”。

1996 年 9 月 10 日,固原局安装广东新太公司的无线电寻呼设备,开通了 127 自动寻呼系统并和 126 人工寻呼台共同为用户服务,三营同时开办无线寻呼业务。127 自动寻呼系统的开通使用,使固原地区的无线寻呼通信实现了全区联网和全国漫游。1998 年 10 月,固原地区无线寻呼又增开 198 人工和 199 高速无线电自动寻呼业务。2000 年以后,随着手机的大量使用,寻呼机逐渐被淘汰。

二、移动电话

1994 年 7 月 19 日,固原初办移动电话业务为 800 兆模拟移动电话一种,1996 年 8 月,固原、西吉开通 900 兆“139”全球通数字移动电话。1997 年 9 月 11 日,隆德、泾源、彭阳及固原三营开通。移动电话机的类型有手持型、便携型和车载型。

移动电话设备,1994 年引进美国摩托罗拉 800 兆模拟移动通信系统一套,1996 年,固原、西吉引进澳大利亚阿尔卡特公司



GSM900 兆数字移动设备,开通 139 全球移动数字电话,采用 48 伏电源为系统供电。2005 年移动电话 17.7 万部。

三、移动通信网

1993 年 2 月 28 日,AMPS 模拟移动电话系统在宁夏正式开通,部分市县始有移动电话服务业务。1996 年 4 月,GSM 数字移动电话系统在宁夏开通,并与全国联网,始开通全国漫游业务。同年,固原、西吉 GSM 数字移动电话系统开通,127 自动寻呼系统开通,126 寻呼实现全地区集中管理,无线寻呼实现宁夏联网及全国漫游。

1999 年 8 月 9 日,宁夏移动通信有限责任公司固原分公司正式成立,是中国电信业重组后的中国移动通信集团公司的全资子公司,系国有重点骨干企业之一。8 月 11 日,宁夏移动通信局固原分局挂



牌设立。2004年7月1日,固原移动通信分公司正式更名为宁夏移动通信有限责任公司固原分公司,固原分公司下设办公室、财务室、市场部、网络部、营业部和4个县级分公司,主要经营GSM移动网络、移动电话业务,移动通信、移动通信网络建设、市场拓展及移动业务发展等任务。可为用户提供基本话音服务及IP电话、短消息、移动梦网、信息点播、彩信、彩铃、多媒体等业务。2005年,已开通139、137、136、135、134号段,有“全球通”、“神州行”、“动感地带”等业务,有基站34个,业务收入7054万元。

四、联通通信网

2000年9月28日,中国联通固原分公司经联通总部批准注册成立,同年12月26日,GSM移动通信网在固原正式开通。2001年7月19日,联通固原分公司在固原市支持CDMA制式的UIM卡,以及GSM卡,CDMA/CSM双重网络的“世界风双模卡”,引领手机3C潮流。开通IP电话、193长途业务、165无联网业务,年底又开通CDMA网络。2004年,开通手机上网、看电视电影、网上银行交易等全新功能业务。公司按“移动为主,综合发展;两网协调,差异经营;效益领先,做大做强”的经营方针,以发展为主线,以效益为中心,以经营为龙头,以改革为动力。共建合作营业厅17家,专职代办点17家,代销渠道由2004年的100家增加到146家。净增移动用户13283户。建成基站35个,其中G网25个,C网10个,通过维护,网络中断时长呈下降趋势。

2005年,主营业务累计完成3300万元,与上年同期相比增加492万元,增加幅度为17.52%;GSM业务收入累计完成225.4万元,增加13.38%,净增

联通公司



266万元;CDMA业务收入累计完成750万元,增长67%,净增321万元;数据增值业务累计完成660万元,增长50.6%,净增222万元,收支差全年完成1882万元,完成年计划1882万元的100%,比2004年同期增长38%。

五、铁通通讯网

2002年10月18日,经中国铁通公司批准,中国铁通固原分公司成立,基础网络由原来的铁路沿线向城市覆盖。至2004年末,基础网络发展已覆盖固原市、海原县、同心县、中卫宣和镇,并依托宝中铁路沿线的通信设备,发展周围的农村和乡镇。分公司始终坚持“依托铁路,面向社会”的经营指导思想,实现公司的差异化经营,把专网做强,公网做优。2005年业务量689万元。

铁路沿线的通信设备,发展周围的农村和乡镇。分公司始终坚持“依托铁路,面向社会”的经营指导思想,实现公司的差异化经营,把专网做强,公网做优。2005年业务量689万元。

六、数据通讯网

数据通信业务是随着计算机网络化应用而发展起来的一种业务。固原已相继开通中国公用分组



交换网(CHINAPAC)业务、中国公用数字数据网(CHINADDN)业务、中国公用计算机互联网(CHINANET)业务、中国公用电子信箱(CHINAMALL)业务、中国公用数据交换(CHINAEDI)业务、中国公用传真存储转发(CHINAFAX)业务以及中国公众多媒体通信网(CHINFO)等7种业务。2001年上网用户1224户,2002年2431户,2003年3377户,2004年5518户,2005年5723户。

1995年1月1日,银川至固原气象局每天的传



输信息为3兆字节。同年3月28日,实现全区建设银行的计算机联网。全区共计35个同步数据用户,其中固原地区8个,即固原县支行、固原中心支行计划科、三营镇支行、西吉县支行、隆德县支行、泾源县支行、彭阳县支行,以上8个支行所用端口的速率均为2400bps。

1996年1月31日,自治区人民政府办公厅加入宁夏数据通信局公用分组交换网协议书。固原地区加入该网的单位有固原行署、固原县政府、西吉县政府、泾源县政府、隆德县政府和彭阳县政府等7个单位。是年4月3日,宁夏军区司令部通信处利用宁夏公用分组交换数据网(NXPAC)建立宁夏军区司令部通信处系统计算机广域网络,固原地区加入该网的单位有军分区、固原县人武部、西吉县人武部、隆德县人武部、泾源县人武部和彭阳县人

武部等7个单位。以上7个单位组网方式均采用本地计算机局域网上挂接路由器通过调制解调器以9000bps同步专线方式联入分组交换网。4月26日,中国人民银行宁夏分行利用宁夏公用分组交换网建立以四个地区分行局域网为中心,联接其所辖县(市)支行的微机数据通信网络,固原地区分行、西吉县支行、隆德县支行、泾源县支行和彭阳县支行均加入该网,该网的组网方式均采用在本地计算机局域网上挂接路由器,通过调制解调器以9600bps同步专线方式联入分组交换网。10月30日,银川铁路分局利用中国公用分组交换网组建铁路货运计算机系统,固原站和六盘山站加入该网。各货运站点均采用X.28异步专线方式联接,速率为9.6kpbs。(表7.4—4)

固原市若干年份电信发展状况

表 7.4—4

年份	电报业务量 (万张)	长途电话业务量 (万张)	市内电话用户 (户)	农村电话用户 (户)	移动电话用户 (户)
1966	3. 65	5	311	233	
1967	2. 97	4	314	238	
1970	2. 84	6	329	253	
1975	9. 28	7	523	298	
1980	9. 57	9. 8	867	283	
1985	8. 65	18. 84	1206	459	
1990	11. 84	24. 69	2190	485	
1991	12. 75	31. 77	2384	585	
1992	13. 36	41. 54	3060	658	
1993	12. 01	65. 23	3773	743	
1994	9. 55	90. 44	7333	1087	74
1995	7. 68	160. 30	10071	1522	176
1996	6. 62	198. 12	14727	2318	411
1997	5. 17	264. 39	17385	3093	730
1998	4. 35	399. 56	22147	4887	1819
1999			40523		2. 24(万)
2000			42565		3. 12(万)
2001			58300		6. 40(万)
2002			74100		8. 28(万)
2003			101000	29500	12. 43(万)
2004			122900	40100	15. 12(万)
2005			132800	50500	17. 7(万)

第六节 经营管理

1950年,邮电部门提出消除旧中国遗留的“衙门”作风,改善服务,明确提出“迅速、准确、安全、方便”的邮电服务方针。1955年,邮电部指出“我们的企业是国有化社会主义企业,为国防、经济、文化建设和广大人民的需要而服务。”1958年,固原地区邮电局开展“人民邮电为人民”的大讨论。1977年,邮电部门学大庆,提出了迅速、准确、保密、安全、方便的基本方针。1979年传达贯彻全国邮电工作会议精神,提出“质量第一,传递传输服务于人民”的原则。改革开放后,不断提高服务质量,开展行风评议活动,适应经济发展的需要,建立规范化服务窗口61个,评选最佳服务人员24人。

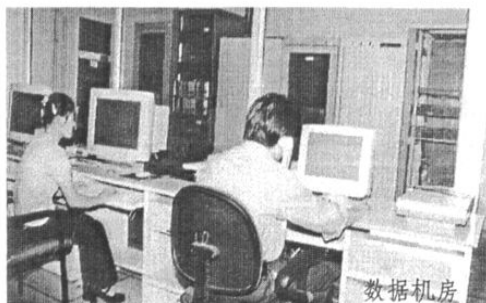
一、设备与技术管理

设备管理 民国34年(1945年),国民政府交通部整饬战后电信设备维护,颁布《长途电话机械维护暂行办法》,规定每年春秋两季,机务段段长选派员佐,拟定计划,分路检修。民国36年(1947年),改行定期组队巡回,集中维修线路的体制。

1952年6月邮电部制定《长途线路维修人员包线制》。1956年,邮电部颁布电报、载波、市内电话等维护规程,固原邮电局相应配备各类通信设备的包机人员,改值守式为预防性维护。1958年5月,中共宁夏工委邮电组根据邮电部颁发的《维护规程》,制定《宁夏长话、市话、电报及会议电话设备维护与巡修暂行办法》。固原局实行局和班组两级管理,明确设备管理和技术要求,规定各专业生产班组的维护责任制,制定维护作业计划,按计划进行预检预修,电路测试和组巡,健全机房管理,技术档案原始资料统计、分析等制度。

1962年,建成以银川为中心的电信通信网,至1974年,固原局亦实行局、科、班组三级管理。从70年代以后,固原局在电信设备维护包机到人,按照维护规程的要求,有计划地下达各项预检项目和测试指标,每个包机人当月制订出下月的作业计划,

经班长和科室检查后下发执行。班组长、科室对包机人所包设备的检测工作完成情况采取不定期地抽查,使电信设备质量指标基本保持在电总规定的标准之上。



1990年,固原地区邮电局按照全区设备整治会议要求,按4个班组分8个专业(载波、长机、电报、自动交换、市话测量、电力、市话线路、农话线路)分别进行摸底,全局共发现大小问题2847个,制定了设备整治计划。通过设备整治,解决了电信机线设备存在的各种问题。

1994年12月9日,邮电部下发《关于印发电信网维护规程的通知》,将长途自动电话交换设备、长途人工电话交换设备、本地网电话交换设备、长途有线传输设备、微波通信、非话通信、本地网传输设备、本地网传输线路、长途电信线路、卫星通信、900兆赫蜂窝式模拟移动电话、无线寻呼、电信电源设备和电信机房空调设备的维护规程作了重新规定。各项维护工作的基本制度包括岗位责任制、值班和交接班制度、包机制度、维护作业计划、技术档案和资料管理、仪表和工具管理、备品、备件和维护材料的管理以及请示报告制度共8种。1998年7月,电信总局颁布了新的维护规程,计有长途光缆传输设备、长途光缆线路、卫星通信、微波通信、同步网会议电视、市话交换、长途交换、本地传输、本地线路、电源、空调、NO.7信令网管系统、应急通信、数据通信、无线寻呼、移动电话运行共18种。其中交换设备维护测试基础上以及周期分为月、季、半年和年度测试,测试项目有系统时钟标准、计费磁带制作、忙时观察接通率统计、话务量检查、用户交换机中继电路测试、交换网路测试、局数据核对检查、备用

板通电测试等 27 个项目。

线路维护 光绪十六年(1880),兰州电报总局设巡线专务,固原设巡线工丁与平凉、兰州、凉州(今武威)、甘州、肃州的巡线工丁,分段负责甘肃电报线路的维护管理。所有巡线工丁均归兰州巡线专务管辖,隶属西安工务处领导。固原电报分局维护范围,南至瓦亭驿,北至曹家河,计 485 杆华里。光绪二十九年(1903 年),维护范围由固原延伸至火草沟。民国 11 年(1922 年),兰州设线务总办,固原设线路工程处,工程处设总管 1 人,巡线员 1 人。民国 26 年(1937 年),交通部在各省区设电政专员和长途线路工务处。是年,陇东通信线路分段管理,平凉至隆德段 3 人,隆德至静宁 2 人维护从和尚铺、隆德至沙塘线路,静宁维护人员 10 名,维护沙塘铺经联材铺、静宁、孙家沟、界石铺、邢家岔、刘李家、王家山一线。民国 35 年(1946 年),甘宁青三省电信线路及界内维护人员归第 8 区电信管理局管辖。是年固原线务段维护平凉至固原,固原至同心、海原,同心至桃山口,静宁至西吉线路,合计 371.12 杆公里。民国 36 年(1947 年),固原以北各县军事频繁,因军讯所需,在固原又增设一个线务段,为平凉中心站属下的第四线务段。该段设领佐 1 人,巡组佐 2 人,战事和缓后撤销。

1952 年 6 月,邮电部公布《长途线路维护人员包线制度》,规定驻段线务员每月出巡 24 天。对通信线路定期逐杆检修。规定春秋雨季清拭隔电子各 1 次;在春夏交季之时,逐杆除草培土一次,以防杆根腐朽,秋季再除草一次,防止荒火烧杆;按季维护,春季集中调整线条垂度,秋季初冬检查线条磨损情况和更换不良接头、锈线,防止冬季断线;定期巡回,若发现可疑之处立即检修,凡河口杆、试线杆、分线杆、跨越铁道杆、保护网杆及桥梁铁塔等特殊设备尤为检查重点。

1955 年,兰州辖 16 个线路维护段,第八段驻固原,有人员 12 人,维护固原经同心至桃山口,固原至什字路,海原、西吉至静宁的线路。1957 年、1958 年先后扩展维护固原至西吉、泾源的线路。1958 年 5 月,制定了《宁夏长话、市话、电报及会议

电话设备维护与巡修暂行办法》,线路维护实行包线责任制。固原线路段维护固原经同心至桃山口,固原至什字路、海原、西吉至静宁、泾源、隆德的线路,管辖什字路、开城、三营、七营、黑岭、黄羊坪、红庄、将台、兴隆 9 个巡房。

1985 年,邮电部进行设备维护改革,宁夏长途总站将固原线务段作为维护试点单位,西吉段成立了集体维护小组,集体进行检修作业,集体抢修线路。1988 年 1 月,中宁线务段所属的同心至李旺段线路划归固原站维护。

1994 年至 1995 年底,西兰乌(西安经兰州至乌鲁木齐)和京呼银兰(北京经呼和浩特、银川至兰州)光缆相继竣工投入试运行。维护工作执行“预防为主,预抢结合”的方针,实行“分段驻守与包线制相结合”的维护方式。固原建立长途电信传输局隶属宁夏电信有限公司长途电信传输局,担负国家一级、二级通信干线和本地网光缆线路、数字微波电路的设备维护和管理(固原市四县一区),同时还承担着我市党政机关、公安、武警部队、气象等专线用户的电路。维护干线光缆,俗称欧亚大路桥的西兰乌国家一线干线光缆 74 公里,二级干线光缆 511 公里,本地网光缆 727 公里;维护有人机房 1 个,无人机房 7 个,无人站 5 人,本地网模块局 137 个。

设备更新 市话机线设备的大修工作,根据经常维护的原始记录和质量统计,结合质量鉴定确定。大修周期按设备的损耗和折旧程度确定机线设备大修周期为:人工交换机、测量台及各种业务台最短期限为 10 年,自动交换机最短期限为 25 年,总配线架最短期限为 30 年,普通木杆杆路为 4-8 年,油杆、水泥杆杆路为 10-15 年,铁线架空明线为 3-6 年,钢绞线为 6-10 年,用户引入线 2-5 年,架空电缆为 8-12 年,地下电缆为 10-15 年,分线设备、加感箱、防蚀设备为 4-6 年,充气设备为 6-10 年,地下管道及人孔、手孔为 10-15 年。

更新交换机、载波机、会议电话设备、电报机、无线通信设备和附属设备等,通过日常维护,以延长设备使用年限,使用年限过长或通过维护达不到应有的质量标准时,应大修,大修不能恢复应有性

能的,则更换新设备。电源设备的铜铅酸蓄电池,额定容量降低到70%后进行1次大修。油机、整流器、配电屏达不到规定标准时大修,无法修复的更新。

二、通信质量管理

电信通信质量指标设置于新中国成立初期,以邮电服务的“安全、准确、迅速、方便”八字方针为中心,分为事故、差错、时限三大类,用通信事故和差错率作为“安全、准确”的考核指标;用逾限率作为“迅速”的考核指标;用接通率、畅通率、退号率作为服务“方便”的考核指标。1979年起,邮电部开始把电信通信质量指标作为对通信企业的年度考核指标,对各局的质量考核指标由宁管局下达。1986年3月,宁管局在全区各通信企业内推行目标管理,当年考核电信质量指标分电报、长途电话、市内电话、农村电话各专业共12项质量指标。1990年,改

为考核各专业11项质量指标。1995年,考核各专业12项质量指标。1996年,固原建成电信本地网,各局均开通无线寻呼业务和DDN分组交换网。在1997年的电信质量指标中,取消“长途电路合格率”等指标,增加“本地网电话接通率”、“无线寻呼系统障碍”、“DDN、分组网阻断”、“分组网来话呼叫平均接通率”5项指标,共考核各专业11项指标。



第九编

财税金融

地方财税是国家地方政权活动的重要组成部分,在经济运行和社会发展中发挥着保障预算、调节分配、宏观调控、资源配置、监督管理等重要作用。其体制从分级管理到统收统支乃至分税制转移支付,基本实现了公共服务水平的均等化;其税种由封建社会田赋徭役纳课,变为以农业税、工商税为主的统一税制,进而利改税和统一税法、公平税负、简化税制、合理分权、理顺分配关系,保障财政收入,建立符合社会主义市场经济要求的税制关系。

固原市财政收入主要来源于农业税收入、工商税收收入、企业所得税收入和上级补助收入。地方财政收入1950年仅176万元,1960年587万元,年平均增长41万元。1990年1615万元,30年中平均增长34万元,2000年7874万元,10年中平均增长63万元,2005年17272万元,5年中平均增长188万元。1950年至2005年,年均增长94万元。地方财政收入占财政总收入的5%,年均占地区生产总值的3.8%,财政收入基本实现了与经济建设的

同步增长,形成相对稳定的财政增收机制。财政支出规模逐年增长,按照自治区确定的目标,坚持“一是吃饭,二要建设”的原则,调整支出结构,维护国家机器运转,支持整个经济发展,促进社会事业进步,服从服务于经济建设和改革发展的稳定大局,基本建设投资占总支出1.7%,农林水收支占总支出的10.3%,文教科技卫生支出占32.8%,其他支出占44.2%。地方财政支出年均占地区生产总值的32%。

全市纳税人15733户,年纳税额在50万元以上重点税源企业30户。1996年至2005年10年共完成各项税收110175万元,其中国税收入58997万元,占53.6%,地方税收入51178万元,占46.4%。2005年存款余额417076万元,其中储蓄275389万元,社会集团存款141687万元。贷款余额281448万元,其中工业贷款1232万元,商业贷款30794万元,农业贷款87220万元。保险费5481万元,其中财产险2473万元,寿险3008万元。

开发性金融合作实施情况座谈会



第一章 财 政

第一节 体制

明前历朝,地方费用,向省布政司请领。明始设府、州、县署户房,掌管地方财政庶务。地方费用由朝廷按比例提留。民国初,州县财政部门,仅为省府拨帐单位,一切费用由省拨付。民国24年(1935),专署经费列为省级财政预算。民国30年(1941)各县建立自治财政,新中国成立,为适应政治、经济和社会发展需要,对财政体制作过多次修改,总的趋势是由高度集中向统一领导、分级管理的集权与分权结合的管理体制过渡,并照顾少数民族地区经济发展特点和需要,作特殊规定。既体现财政分配中国家的主体地位和统一领导的性质,又反映出逐级分级管理的特点。

一、分级管理制

民国24年(1935)中央财政部公布《财政收支系统法》,建立地方财政系统,专员公署经费列入省级财政预算,各县建立地方财政,实行分级管理。县级可留契税、牙税、磨税、印花税、驼税。民国30年(1941),各县自治财政可收入支用的有田赋附加、畜牧税附加、皮毛抽收、斗行抽收、磨税、学田租益、违警罚款及临时摊派。民国31年,地方管理收入增加房捐、营业牌照税、租金、遗产税、印花税、屠宰税、宴席税等项。民国35年(1946),实行分级管理、税收分成制。归县财政收入为田赋的50%,营业税50%,印花税30%,遗产税的30%以及契税、警捐、屠宰税、营业牌照税、使用牌照税、宴席税等。

二、统收统支制

新中国成立至1952年,“统收统支”,一切收入

归省、交省,一切支出由省下拨。各县财政机构主要办理收入上缴和经费拨付的结算。1953年11月,西海固回族自治区成立,甘肃省人民政府根据国家财政管理原则和照顾少数民族地区特点,批准西海固回族自治区从1954年1月1日起,实行一级总预算,实行统收统支体制(隆德县属平凉专区,实行划分收支,分类分成体制),除关税、盐税和国有企业收入外,一切收入和支出由自治区支配,剩余部分上缴,不足部分由上级财政补助,此体制执行至1957年。



三、总额分成制

1958年,执行“划分收支,分级管理,总额分成制”,各县收入分为固定收入、固定比例分成收入和调节收入3类,并建立专区级财政预算。地方财政收入、收支范围和分成比例“五年不变”。县收支项目有利息所得税、屠宰税、牲畜交易税、文化娱乐税、车船使用牌照税、土特产税、工商税附加税、农业附加税。1959年,自治区在原则上仍实行分成制,但对专区、县财政实行“收支适当下放,归口包干,自留预备费,年终结余不上缴”的办法。以1958年收支总额为基础,将工商所得税、牧业税、公债收入和农村人民公社工商统一收入全部划给地区和县包干。专项支出由区财政另拨。1962年,总额分成比

例中,留县财政增加,严格控制动用上年结存。除商业性企业外,其余企业改利润留成为奖金制,企业所需改造、扩大等费用,统由国家预算拨款。1963年至1970年,实行定收定支,总额分成,一年一变体制。增加民族地区补助费,在核定支出总额中增加5%预备费,对民族贸易企业资金、利润、价格补贴倾斜照顾。专区超收分成上解省25%。地、县预算支出中,基本建设资金、流动资金、支援人民公社投资、特大灾害救济、退赔平调款,均由区财政拨款。

四、分级包干制

1971年,执行“定收定支,分级包干,保证上缴,结余留用”的财政体制。1972年,“定收定支,收支挂钩,结余留用”一年一定。各项收支指标由自治区核定,收支相抵后,收大于支部分按季度上缴,支大于收差额由区补助。超收30万者,全部留县,30万以上区县对半分。区核定的各项支出指标,城市人口下乡安置费、流动资金不可挪用,其他各项可调剂使用。1974年,超收部分区30%、县70%。基本建设投资专款专用。1979年终,国家每年增拨“支援不发达地区建设资金”。1980年,“划分收支,分级包干,分灶吃饭,一定五年不变”。划县属国营企业收入、农业税、牧业税、盐税、工商所得税为县财政固定收入;工商税为区县财政调剂收入;划行政费、事业费、抚恤费、社会救济费、支援人民公社费和其他支出为县财政固定支出。以1979年实际收支数为包干基数,每年递增10%,超收和结余全部留县。企业挖潜改造资金、“五小企业”技术改造补助费和流动资金不列入包干基数,由自治区统筹安排。1985年利改税后,财政体制改为“划分税种,核定支出,分级包干,一定五年不变”。划企业所得税、个人所得税、调节税、产品税、营业税、增值税、

资源税、工商所得税、农业税、车船使用牌照税、城市房地产税、屠宰税、集八币交易税、契税、城市建筑税、税款滞纳金及其他收入为县财政收入。支出中特大自然灾害救助费、抗旱防汛费、小型农田补助费、教育费、支援不发达地区发展资金、“三西”建设资金由自治区专项下达,其他支出为县财政包干支出。1987年,区定额补助年递增10%减为5%,1989年取消。同年,中央财政向地方财政的借款,通过调减地方基数的办法收归中央财政。此体制执行至1993年底(隆德县1993年试行分税制)。

五、分税制

分税制1994年1月1日起开始运行。主要内容是:按税种重新界定中央与地方收入范围;明确中央与地方财权与事权;设立国税、地方税两套税务机构;建立过渡时期转移支付制度。1996年,自治区对市县分税制进行调整:将生产与销售紧密相关的税种与市县财政结合;自治区本级财政保持一定调控能力而将零散税收放在市县;与自治区经济发展与管理紧密相关的税种实行合理共享。同时,对税收返还、体制补助等进行相应调整,取消了大多数结算事项。调整后,市县财政固定收入包括增值税的25%、营业税(不含金融保险业)、市县级企业所得税(包括上缴利润)、个人所得税、城市维护建筑税、车船税、屠宰税、农牧业税、农林特产税、耕地占用税、契税、遗产税、印花税、国有土地有偿出让收入。自治区本级与市县共享收入包括房产税、土地使用税、固定资产投资方向调节税、资源税。前两项区级分享30%,后数项区分享50%。考虑到固原地区财政状况,固原行署所在县范围内地直企业增值税的25%划为地区财政收入。

六、转移支付制

转移支付是分税制改革内容之一。其基本目标是通过当地客观因素的分析,建立数量模型,衡量财政困难程度,据此解决地区之间在公共服务能力上存在的差异,基本实现公共服务水平均等化。其基本方法是选择与财政收支关联程度较高的客观因素,如:国内生产总值、人口、产业结构状况、都市程度化、工资水平等运用公式化方式,测算标准



财政收支,确定标准财力差额,计算转移支付额度。2000年,自治区人民政府正式颁布实施过渡时期转移支付办法。按照简易明了、易于操作、稳步过渡、逐步推进的要求,建立标准收支模型,考核各地收入努力程度,完善组织财政收入的激励机制,建立以1998年为基年期的标准支出模型,按照标准支出减去标准财支的差额和财政转移支付系数确定支付补助额。为有效控制支出,确保工资正常发放,建立工资最低警戒线,设立工资基金专户。设立资金最低警戒动用线。对于有赤字的县,超收额60%用于消化赤字。农村税费改革形成的乡镇收入差额,通过转移支付的办法给予补助。补助额为1999年乡村办学经费、计划生育经费、优抚经费、乡村道路建筑费、民兵训练费、其他统筹费、农业税增收数、村级支出8项之和乘以自治区财政对该县负担系数。实施转移支付,确保农民负担减轻,确保乡镇机构和村级组织正常运转,确保农村义务教育经费正常需要。

第二节 收入

民国17年(1928年),隆德县始列收入预算。民国28年,固原县、化平县单列财政收入,西吉县民国32年列岁入预算。中华人民共和国建立之初,统收统支,县为报帐单位。1953年,西海固回族自治区成立,建立地方财政体系,至1957年底,财政总收入1661万元。1958年至2006年,固原市(地区)财政总收入1575259.3万元。年均增长94万元。财政收入增长缓慢且不均衡,税收收入增长滞后,增加了收入的不确定性。财政收入大部分靠上级补助,具有很大依赖性。各县之间收入差距较大,具有很大不平衡性。地方财政收入主要有各种税收收入、行政事业收费收入、罚没收入等非税收入和上级拨款款项。

一、民国时期财政收入

民国17年(1928),隆德县财政收入银币212万元,其中地丁银及耗费收入597万元,正粮、耗粮、征革折价收入419万元,杂赋10.6万元,磨课185元、正税1350元、盈余300万元,规费4.7万

元,学校经费2370元,警察费800元,司法收入2840元。民国31年预算收入法币47.3万元,其中田赋附加、税捐收入37.41万元,补助收入7.87万元。民国35年(1946年),财政收入法币3022万元,其中课税1255万元,杂捐1740万元,补助费27万元。

固原县民国28年(1939年)财政收入15.3万元,其中附加杂税收入7.7万元,临时摊派6.6万元,补助1万元。民国32年(1943),通货膨胀,随摊派款项、杂捐,随衣费糜支、无帐可查。民国36年,各种摊派91亿元。

化平县民国28年,地丁银附加百五经费、基金利息、屠宰附加、牲畜交易附加、斗称行捐等16种收入共计35995元。

西吉县,民国32年(1944)岁入法币39.84万元,民国33年岁入法币132.2万元,民国35年至36年各岁入28779.8万元。

二、西海固回族自治区时期财政收入

1953年至1957年,在“发展经济、保障供给”总方针指导下,从发展生产入手,开辟财政资金来源,并根据本地区特点,重点扶持农牧业发展。税收注意掌握政策,做到应收尽收。财政收入主要来自农业和私营工商业。农业税的征收,每年作为一项中心任务。在促进工农业和各项事业发展的同时,增产节约,扭亏增盈,筹集资金,增加地方财政收入。1953年至1957年,全地区财政总收入(不包括上年结余和上级补助)为1808万元,其中企业和事业收入25.3万元,占1.4%;各项税收为1716万元,占94.91%;其他收入57.9万元,占3.2%;公债收入(划州40%)8.78万元,占0.49%。农牧业税占全部税收的42.98%,为州财政总收入的40.8%。

1957年全州财政收入462.5万元,为1953年西海固回族自治区成立时的2.39倍,其中各项税收比1953年增长1.27倍。税收主要来源于公有经济的税款。1956年、1957年两年合计企事业收入为25.3万元,反映第一个五年计划期间,工业基础很薄弱,上缴利润、各项税收很低。(表7-1-1)

1953~1957年西海固自治州财政收入

表 7.1-1

单位:万元

年份	财政收入	其中								上级 补助 收入
		各项税收					企业 和事 业收 入	其他 收入	公债 收入	
		小计	工商 税	农业税	牧业税	契 税				
合计	1661.0	1566.7	830.3	726.8	10.8	0.8	25.3	57.9	8.78	297.1
1953	192.8	189.2	88.5	100.7	—	—	—	3.6	—	—
1954	361.2	356.0	130.0	225.6	—	0.4	—	5.2	—	—
1955	411.0	383.0	174.9	204.0	3.7	0.4	—	27.7	—	—
1956	329.6	307.7	200.3	105.7	1.7	—	6.2	15.7	—	158.4
1957	366.4	332.8	236.6	90.8	5.4	—	19.1	5.7	8.78	138.7

三、1958~1990年固原地区财政收入

1958年至1990年财政总收入227119.3万元,其中地方财政收入8210.4万元,占3.62%,上级补助收入218908.9万元,占92.38%。

1958年,地区及各县财政收入849.3万元,1990年为2870万元。1990年为1958年的3.38倍。在财政总收入中,大部分为上级补助。1958年上级补助1220万元,占当年财政总收入(不含上年结余)58.2%;1978年上级补助6723.2万元,占当年财政总收入的70%;1985年上级补助15147.6万元,占当年财政总收入1907.9万元的79.4%;1990年上级补助1694万元,为当年财政总收入2870万元的60%。从1980年起,为帮助老革命根据地、少数民族地区、边远地区和人穷困地区改变贫困落后面貌,中央财政在国家预算中专门设置了“支援经济不发达地区发展资金”(俗称老、少、边发展资金)。固原地区除享受以上资金外,还享受少数民族地区补助费和“三西”(定西、河西、西海固)农业建设专项补助资金。

在财政收入中,全地区1958年企业收入为41.8万元,占当年地区财政收入的4.9%;1966年比重上升为8.5%,1978年达到36.7%。1983年实施“利改税”后,下降为18.2%;1985年企业收入201.7万元,占当年财政收入的14.9%,1990年企业收入375万元,占总收入12.8%。

1958年农牧业税为448.3万元(牧业税10.1

万元),占地区财政收入的52.8%,到70年代末,地区财政收入除工商各税外,还主要依赖于农业。1980年下降为5.1%,1980年以后,自治区为减轻农民负担,休养生息,发展生产,对本地区免征农业税,以后又延续免征4年。

1958年全地区工商各税为314.6万元。占地区财政收入的37%;1961年达72.7%,1978年为40.4%。随着“利改税”的实施,1985年为1120.3万元,占82.8%;1990年为1915.8万元,占65%。

1958年其他收入为44.6万元(其中公债收入36.5万元),占当年地方财政收入的5.3%,1961年达48.4%,1978年占3.5%;1985年为61.3万元,占4.5%。1990年为293万元,占10%。

四、1991~2006年财政收入

1991~2006年,总计收入1348140万元,其中地方财政收入118907万元,占8.8%,中央补助收入1210935万元,占89.8%,基金收入18298万元,占1.4%。1991年以来,特别是1994年确立分税制后,体制改革,制度创新,落实包括积极财政政策在内的各项政策措施,构建了以增值税为主体,消费税和营业税为补充的新的流转税制度,统一了内资企业所得税,建立内外统一的个人所得税,扩大资源税征收范围。自治区确立了对市县财政管理体制,制定过渡时期转移支付办法,调动了各县培植财源,增加收入的积极性。全地区提前一年完成“九五”财政收入目标。2000年,完成增值税1192万