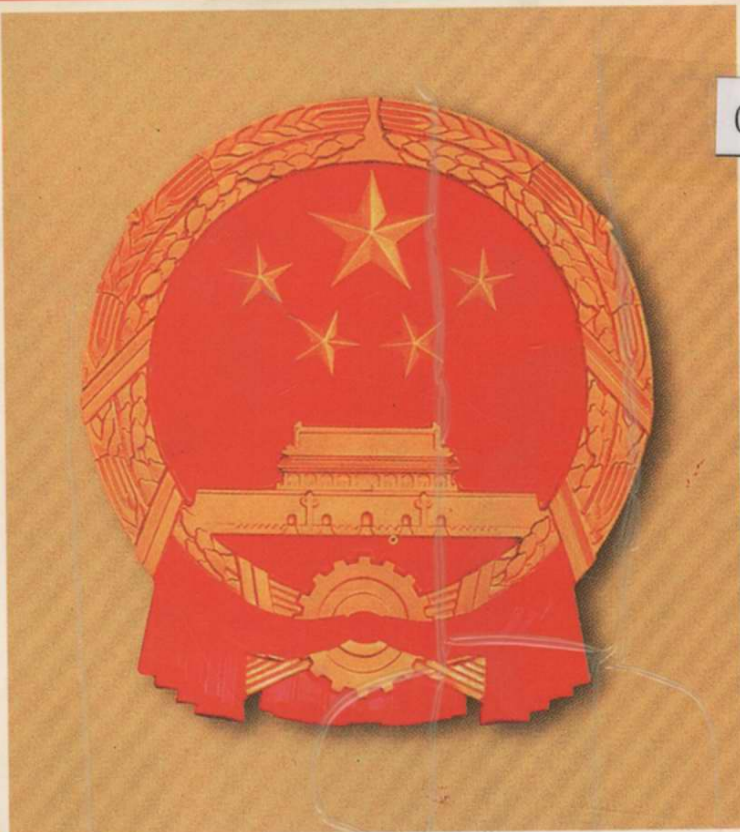


006970

怀集县人民代表大会志

《怀集县人民代表大会志》编纂委员会编



懷集縣人民代表大會志

吳勝如 書



懷集縣人民代表大會志編纂委員會 編

粤肇印准字第960015号

责任编辑：梁罗生 谭炳汉 林 昉

封面设计：邓操然

扉页题字：吴家仿

怀 集 县 人 民 代 表 大 会 志

怀集县人民代表大会志编纂委员会 编

*

怀集县彩虹印刷厂印刷

(厂址：怀集县城解放北路39号)

787×1092毫米 16开本 39插页 31.6印张 55万字

2002年2月第1版 2002年2月第1次印刷

印数1-2000册

如发现印装质量有问题，影响阅读，请与承印厂联系调换

序 一

编修志书是我们中华民族的一个优良文化传统。怀集县的同志以“志”为体，以“记”为式，立《怀集县人民代表大会志》，把本县实行人民代表大会制度的起承、发展、变化和逐步完善的历史进程与现时状态予以载录叙述，确乎是一件好事。此中，不独可“以志为鉴”、“鉴往开来”，也可在“优良文化传统”和“根本政治制度”的搭接里见两方面的联系，见联系中的文化特色，见根本政治制度的载述反映。《怀集县人民代表大会志》，是怀集的同志追求与努力的结果，在其成书时，致以祝贺！

宪法规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民”。“人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”回顾人民共和国成立五十年来，特别是党的十一届三中全会以来，人民代表大会作为国家权力机关，在国家政治生活中发挥了重要作用，国家和地方的立法工作取得了明显成效，初步形成了以宪法为基础的社会主义法律体系；各级国家权力机关依法加强了对本级行政、审判、检察机关的监督；人民代表大会及其常务委员会进一步完善了各项工作程序，加强了自身建设。这对于推进国家的改革开放，实施依法治国方略，加快民主政治建设进程，巩固和发展安定团结的政治局面，起到了重要的保障作用。实践已经证明，实行人民代表大会这一根本政治制度，适于国情，合乎民意。因为其本质、核心是广大人民当家作主，人民大众真正享有各项公民权利，享有管理国家和社会事务的权利，“社会主义国家人民地位高”。面对现在和展望未来，要以建设社会主义法治国家为目标，调动、发挥广大人民群众的积极性，致力于基本政治制度的完善，以不断地促进社会主义民主法制的健康发展，使国家的政治生活、经济生活和社会生活的各个方面，民主与专政的各个环节，都做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究，

造就一个平等、公开、公正的法治环境，造就一个“法”、“德”兼施，法治兼德治的国家。

《怀集县人民代表大会志》的编纂出版，对国家根本政治制度的认识和实践，抑或从文化发展层面看，都有一定的意义。这本书列事项、分系统、析层面地记述该县实行人民代表大会制度以来的轨迹与态势。所记，是一县的内部写真。借凭这一书，可以从一个地方、一些方面和个别典型来加深对实行人民代表大会这一根本政治制度的了解、认识，也可用作比照，藉以启示，也还可以惠及来者。

朱森林

2001年11月

（作者：原广东省省长、省第九届人大常委会主任）

序 二

志者记也。《怀集县人民代表大会志》乃关于本县实行人民代表大会这一根本政治制度之记，经历数年努力，几易其稿，现在终于出版发行，特致以贺。

《怀集县人民代表大会志》，不算卷首的照片、概述、大事记和卷后的人物、附录，共立7篇列33章分174节，56万余言。在县一级人民代表大会言，这自是一个大部头、厚本子的文献了。展读之，以为确如其《凡例》言，此志坚持一个正确的指导思想，明确一条实在的编纂思路，故尔从中既可较好地看到怀集县人民代表大会及其常务委员会为行使宪法和法律赋予的职权所做的工作，又可以了解作为基层国家权力机关的乡镇人民代表大会的情况。从社会效果角度看，此志是历史书一本，其载录着怀集县自实行人民代表大会制度数十年的进程与现状；也是学习手册一本，可藉资为众多的特别是县一级的人民代表大会工作者认识人大工作的制度、准则、任务、职权和方式方法；当然，也还是宣传读物一本，可以由其向广大的人民群众和社会各界人士讲述人大的制度，传播人大的知识。

读毕此志，掩卷静思，以为《怀集县人民代表大会志》在志书体例规范下与灵活运用各种体裁记述之中，有其可圈可点之处：

一、记事举括全面。人民代表大会这一根本政治制度之实行，在县一级地方有其不少的经历和诸多的事项。这些，此志无不编列收入。

二、资料入载翔实。此志编纂者深懂资料是志书生命力之理，故尔在编纂此志时很注意资料性。无论是从时间的直贯看，还是从事项的横向寻；无论从整体考察，或是局部探求，都有其资料，其资料都见真实、准确和丰富。

三、注意反映“自己”。此处所指“自己”乃“怀集县人民代表大会”这一记述对象，载录实体也。显然，因地方的不同而有实行举措上的殊异。属自治地方有其自治之殊，是山区地方者与平原、沿海者

比，缘地理、环境、生产条件和物质基础的不同而有实行中的具体方法之异。《怀集县人民代表大会志》在记载中较注意体现“自己”的地方特色，故尔读此志颇让人较多地看到“怀集”的步子与影子。

四、升格记载“依法治国”。“依法治国”是国家在新时期为适于市场经济建设需要，求政治生活、经济生活和社会生活都步入法的轨道，求诸事均在法的规范下运行，以达到一个良好的“法治”环境和充盈“法治”气氛而提出来并予实施的。此志编纂者意识到这一点的重要，故尔在记述本县的“依法治国”时升格立《依法治县》篇，列2章分5节，具体而记。

世谓“著书难尤以修志为难”。此诚实际，故尔从高角度观察与作深层面探求，《怀集县人民代表大会志》存有不足，如在实行前期的记述中，个别资料因搜寻不得而缺略，对乡镇的记述稍嫌粗略，全书的语言表述平实有余等。不知所指当否，祈方家正之。

柳心武

2001年12月

凡 例

一、本志以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，客观记述怀集县人民代表大会的历史和现状。

二、本志记述时间，上限为1950年1月，下限至2000年底。

三、本志着重记述怀集县人民代表大会及其常务委员会行使宪法和法律赋予的职权所做的主要工作，突出反映县人民代表大会的地位与作用。乡镇人民代表大会的情况，也作专门篇章概略记述。

四、本志体裁采用述、志、图、表、录诸体，以志为主。

五、本志以第三人称记述。所入志资料主要来源于档案馆藏，并采录有关文件记载，仍缺某些资料素材，志中谨作注明。

25-

目 录

序 一	朱森林 (1)
序 二	邓亦威 (3)
凡 例	(5)
概 述	1
大事记	9

第一篇 县各界人民代表会议

第一章 县各界人民代表会议		第四节 第四次各界人民代	
代表的产生和构成	47	表会议	51
第一节 代表产生	47	第五节 第五次各界人民代	
第二节 代表构成	48	表会议	52
第二章 县各界人民代表会议		第六节 第六次各界人民代	
各次会议	49	表会议	52
第一节 第一次各界人民代		第七节 第七次各界人民代	
表会议	49	表会议	53
第二节 第二次各界人民代		第八节 第八次各界人民代	
表会议	50	表会议	54
第三节 第三次各界人民代		第九节 第九次各界人民代	
表会议	50	表会议	55

第二篇 人大代表选举

第一章 历届县、乡(人民公		第二节 第二届县、乡(镇)	
社)镇人大代表选		人大代表选举	63
举	62	第三节 第三届县、乡(镇)	
第一节 第一届县、乡(镇)		人大代表选举	64
人大代表选举	62		

2. 目录

第四节 第四届县、公社(镇)	举.....	74
人大代表选举...	65	
第五节 第五届县、公社(镇)		
人大代表选举...	66	
第六节 第六届县、公社(镇)		
人大代表选举...	67	
第七节 第七届县、公社(镇)		
人大代表选举...	68	
第八节 第八届县、乡(镇)		
人大代表选举...	69	
第九节 第九届县、乡(镇)		
人大代表选举...	70	
第十节 第十届县、乡(镇)		
人大代表选举...	71	
第十一节 第十一届县、乡		
(镇)人大代表		
选举.....	73	
第十二节 第十二届乡(镇)		
人大代表选		
第十三节 县第十二届人		
大代表选举...	76	
第十四节 第十三届乡(镇)		
人大代表选举		
.....	77	
第二章 肇庆市人大代表选		
举	80	
第一节 市第七届人大代		
表选举.....	80	
第二节 市第八届人大代		
表选举.....	81	
第三节 市第九届人大代表		
选举.....	82	
第三章 广东省人大代表选		
举	83	
附: 怀集县选举工作领导机		
构成员	85	

第三篇 县人民代表大会会议

第一章 第一届人大会议.....	92	第五节 选举地方国家机	
第一节 听取、审议政府工		关领导人员和	
作报告.....	92	省人大代表...	96
第二节 审议、批准国民经		第六节 代表提案.....	97
济发展计划.....	95	第二章 第二届人大会议...	98
第三节 听取、审议法院工		第一节 听取、审议政府	
作报告.....	95	工作报告.....	98
第四节 会议专题报告.....	96	第二节 审议、批准国民经	
		济发展计划...	98

第三节 审议、批准财政预算.....	99	第三节 听取、审议法院工作报告.....	112
第四节 选举地方国家机关领导人员和省人大代表.....	99	第四节 大会发言.....	113
第三章 第三届人大会议.....	100	第五节 选举地方国家机关领导人员和省人大代表.....	114
第一节 听取、审议政府工作报告.....	100	第六节 代表提案.....	114
第二节 审议、批准国民经济和社会发展计划.....	101	第六章 第六届人大会议.....	115
第三节 审议、批准财政预算.....	102	第七章 第七届人大会议.....	115
第四节 听取、审议法院工作报告.....	102	第一节 听取、审议政府工作报告.....	116
第五节 大会发言.....	103	第二节 审议、批准国民经济和社会发展规划.....	119
第六节 选举地方国家机关领导人员和省人大代表.....	104	第三节 审议、批准财政预算.....	119
第四章 第四届人大会议.....	104	第四节 听取、审议常委会工作报告.....	121
第一节 听取、审议政府工作报告.....	105	第五节 听取、审议法院工作报告.....	123
第二节 审议、批准财政预算.....	106	第六节 听取、审议检察院工作报告.....	124
第三节 听取、审议法院工作报告.....	107	第七节 选举地方国家机关领导人员和省人大代表.....	125
第四节 大会发言.....	108	第八节 讨论、通过决议.....	125
第五节 选举地方国家机关领导人员和省人大代表.....	109	第八章 第八届人大会议.....	127
第五章 第五届人大会议.....	109	第一节 听取、审议政府工作报告.....	127
第一节 听取、审议政府工作报告.....	110	第二节 审议、批准国民经济和社会发展规划.....	129
第二节 审议、批准财政预算.....	111	第三节 审议、批准财政预算.....	130

4. 目录

第四节	听取、审议常委会 工作报告·····	131	第二节	审议、批准国民 经济和社会发 展计划·····	153
第五节	听取、审议法院工 作报告·····	133	第三节	审议、批准财政 预算·····	154
第六节	听取、审议检察院 工作报告·····	134	第四节	听取、审议常委 会工作报告··	155
第七节	讨论、通过决议··	135	第五节	听取、审议法院 工作报告····	156
第八节	选举地方国家机 关领导人员····	135	第六节	听取、审议检察 院工作报告··	157
第九节	代表提案、代表议 案和建议意见··	136	第七节	选举地方国家机 关领导人员··	158
第九章	第九届人大会议··	137	第八节	代表议案、建议 意见·····	159
第一节	听取、审议政府工 作报告·····	138	第十一章	第十一届人大 会 议·····	161
第二节	审议、批准国民经 济和社会发展计 划·····	140	第一节	听取、审议政府 工作报告····	162
第三节	审议、批准财政预 算·····	141	第二节	审议、批准国民经 济和社会发展 计划·····	169
第四节	听取、审议常委会 工作报告·····	143	第三节	审议、批准财政 预算·····	171
第五节	听取、审议法院工 作报告·····	144	第四节	听取、审议常委 会工作报告··	174
第六节	听取、审议检察院 工作报告·····	145	第五节	听取、审议法院 工作报告····	176
第七节	讨论、通过决议··	146	第六节	听取、审议检察 院工作报告··	178
第八节	选举地方国家机 关领导人员和省、 市人大代表····	146	第七节	选举地方国家机 关领导人员和 市人大代表··	179
第九节	代表议案、建议意 见·····	147			
第十章	第十届人大会议····	149			
第一节	听取、审议政府工 作报告·····	149			

第八节 代表议案、建议意见.....	181	第四节 听取、审议常委会工作报告.....	191
第十二章 第十二届人大会议.....	184	第五节 听取、审议法院工作报告.....	192
第一节 听取、审议政府工作报告.....	184	第六节 听取、审议检察院工作报告.....	193
第二节 审议、批准国民经济和社会发展规划.....	187	第七节 选举地方国家机关领导人员和市人大代表.....	194
第三节 审议、批准财政预算.....	189	第八节 代表议案、建议意见.....	196

第四篇 常务委员会

第一章 组成人员与机构、制度.....	201	第五节 第十一届讨论、决定重大事项... 216
第一节 组成人员.....	202	第六节 第十二届讨论、决定重大事项...218
第二节 常委会主任会议... 205		第三章 听取、审议工作报告.....
第三节 代表资格审查委员会.....	208	第一节 第七届听取、审议工作报告.....
第四节 办事机构设置.....	209	第二节 第八届听取、审议工作报告.....
第五节 制度建设.....	211	第三节 第九届听取、审议工作报告.....
第二章 讨论、决定重大事项.....	213	第四节 第十届听取、审议工作报告.....
第一节 第七届讨论、决定重大事项.....	213	第五节 第十一届听取、审议工作报告... 235
第二节 第八届讨论、决定重大事项.....	214	第六节 第十二届听取、审议工作报告... 241
第三节 第九届讨论、决定重大事项.....	215	
第四节 第十届讨论、决定重大事项.....	215	

第四章 执法检查 and 视察工作	250	第七章 “一府两院” 工作评	271
第一节 第七届执法检查 and	250	议	271
第二节 第八届执法检查 and	251	第一节 对“两院”和公安、	271
第三节 第九届执法检查 and	252	行政司法的工作	271
第四节 第十届执法检查 and	254	评议	271
第五节 第十一届执法检查	256	第二节 对政府所属其他部	273
第六节 第十二届执法检查	260	门的工作评议	273
第五章 个案监督	263	第八章 干部述职评议	274
第一节 第九届个案监督	263	第一节 第十一届干部述职	274
第二节 第十一届个案监督	264	评议	274
第三节 第十二届个案监督	264	第二节 第十二届干部述职	275
第六章 人事任免工作	265	评议	275
第一节 第七届人事任免工	266	第九章 代表工作	276
第二节 第八届人事任免工	267	第一节 代表议案和建议批	276
第三节 第九届人事任免工	267	评意见办理	276
第四节 第十届人事任免工	268	第二节 组织代表小组活动	284
第五节 第十一届人事任免	268	第三节 受委托组织上级人	287
第六节 第十二届人事任免	269	大代表开展活动	287
		第四节 组织代表开展争先	291
		创优活动	291
		第十章 重要日常工作	292
		第一节 开展人民代表大会	292
		制度和民主法制	292
		宣传	292
		第二节 指导乡镇人大工作	294
		第三节 与省、市、县(区)	295
		人大的联系	295
		第四节 信访工作	296

第五篇 常委会办事机构

第一章 机构的设立和职责… 299	第二节 法制工作委员会… 314
第一节 办公室、工作委员 会的设立…………… 299	第三节 财政经济工作委员 会…………… 318
第二节 组成人员…………… 300	第四节 教育科学文化卫生 工作委员会…………… 321
第三节 办公室、工作委员 会的职责…………… 302	第五节 城乡工作委员会… 325
第二章 履行职责…………… 310	第六节 选举联络人事任免 工作委员会…………… 329
第一节 办公室…………… 311	

第六篇 乡镇人民代表大会

第一章 乡镇人大历程…………… 338	第一节 召开人民代表大会 会议…………… 344
第一节 乡、镇人大…………… 338	第二节 执法检查 and 议案建 议督办…………… 345
第二节 人民公社、镇人大 …………… 340	第三节 乡镇所站工作评议 …………… 346
第三节 乡、镇人大主席团 常务主席…………… 341	第四节 干部述职评议…………… 347
第四节 乡、镇人大主席、 副主席…………… 343	第五节 组织代表小组和开 展代表活动…………… 349
第二章 乡镇人大主要工作… 344	

第七篇 依法治县

第一章 机构…………… 355	第二节 试点探索…………… 361
第一节 领导机构…………… 355	第三节 全面铺开…………… 363
第二节 办事机构…………… 358	第四节 专项治理…………… 369
第二章 依法治理…………… 360	第五节 检查监督…………… 371
第一节 规划…………… 360	

人 物

一、人物简介

- (一) 怀集县第一~九次各界人民代表会议主席、副主席…… 375

- (二) 怀集县第七~十二届人民代表大会常务委员会主任、副主任…… 377

二、名录

- (一) 怀集县第一~九次各界人民代表会议代表名录…… 393

- (二) 怀集县第一~十二届人民代表大会代表名录…… 393

- (三) 各届人大各次会议主席团、秘书长、常务主席、副秘书长及有关委员会委员名录… 417

- (四) 怀集县人民代表大会常务委员会组成人员及其办事机构负责人名录…… 433

- (五) 怀集县人民政府(人民委员会)组成人员名录…… 439

- (六) 各届人大选举及其常委会任免的县人民法院正副院长、审判委员会委员、正副庭长和审判员名录…… 454

- (七) 各届人大选举及其常委会任免的县人民检察院正副检察长、检察委员会委员和检察员名录…… 460

- (八) 怀集县的全国、省、市人大代表名录…… 464

附 录

怀集县人民代表大会议案试行办法…… 469

怀集县人民代表大会关于代表提出议案或建议、批评和意见的注意事项…… 470

怀集县人民代表大会关于代

表提出质询案的注意事项…… 471

怀集县人民代表大会代表视察工作制度…… 472

怀集县人民代表大会常务委员会会议事规则…… 474

怀集县人民代表大会常务委 员会关于对提请任命的干 部任命前进行法律知识考 试的决定.....479	怀集县人民代表大会常务委 员会组成人员工作守则... 487
怀集县人民代表大会常务委 员会关于对人大选举和任 命的国家机关干部进行述 职评议的决定.....479	怀集县人大常委会关于表彰 先进代表小组、代表活动 积极分子的决定..... 488
怀集县人民代表大会常务委 员会加强与县人民政府、 县人民法院和县人民检察 院工作联系的暂行制度...480	中共怀集县委批转县人大常 委会党组关于《怀集县依 法治县五年规划》的通知 489
关于执行人民代表大会常务 委员会决议、决定和办理 监督意见的实施办法.....483	怀集县人大常委会党组关于 怀集县依法治县五年规划 490
怀集县人民代表大会常务委 员会主任会议议事规则...485	怀集县依法治县工作领导小 组议事规则..... 496
	突出重点 整体推进 再创 佳绩 498
编后记.....	502