

010461

# SHENYANG SHIZHI

## 第十一卷

计划管理  
统计  
劳动工资管理  
工商行政管理  
物价  
标准化与计量管理  
经济体制改革



沈阳市人民政府地方志办公室 编

# 瀋陽市志

(十一)

计划管理·统计·劳动工资管理·工商行政管理  
物价·标准化与计量管理·经济体制改革

沈阳市人民政府地方志办公室 编

沈 阳 出 版 社

书名题字：陈 云

图书在版编目(CIP)数据

沈阳市志·第11卷/沈阳市人民政府地方志办公室编  
沈阳:沈阳出版社,2000.4

ISBN 7-5441-1409-0

I. 沈… II. 沈… III. 地方志-沈阳  
IV. K293.11

中国版本图书馆CIP数据核字(2000)第07550号

沈阳出版社出版发行  
(沈阳市沈河区南翰林路10号 邮政编码110011)  
东煤地质局沈阳印刷厂印刷

---

开本:787×1092毫米1/16 字数:770千字 印张:35.25 插页:10  
印数:1—2000册

2000年4月第1版

2000年4月第1次印刷

---

责任编辑:信 群  
封面设计:陈坤厚

责任校对:陈 锋  
版式设计:单 欣 聂 鹏

---

定价:90.00元

## 沈阳市地方志编纂委员会

主任 慕绥新

副主任 赵金城 王 扬 刘迎初 多静如  
孙桂安 艾廷隽 汪 宙 王声溢  
董镇广 谢修仲

委员 孙维良 安锦荣 沈文波 周百祝  
蔺文斌 李梦玲 张卓然 姚维安  
肇乐群 丁仁恕 邱维林 许 芳  
张 涛 王秀卿 李国鸿 刘 杰

顾问 李 涛 吴铁鸣 王丹波 李 柯  
张霁中

## 本卷编纂人员

主 编	慕绥新
副 主 编	王 扬 汪 宙
责 任 主 编	谢修仲
责 任 副 主 编	李国鸿 刘 杰
责 任 编 纂	陈 锋
美 术 编 辑 摄 影	刘亚东

## 序

一个城市固然要搞好经济,要有雄厚的经济实力。但是,作为城市的灵魂,更重要的是它的精神风貌和文化传统。每个城市都应该有自己的精神传统和文化优势。就拿史志来说,它是承上启下,继往开来,服务当代,有益后世的千秋大业,是社会主义文化建设事业的重要组成部分。沈阳市的修志工作,经过广大修志工作者十几年辛勤劳动,取得了可喜的成果。我不仅全力支持这项事业,也希望各条战线的同志们继续支持和关心方志事业,把这项惠及后世、利在千秋的文化事业坚持不懈地进行下去。沈阳是东北地区的中心城市,其文化事业的发展规模和水平,应与自己的地位和作用相适应,与蓬勃发展的社会主义现代化建设和人民群众日益增长的文化生活需要相适应。为了塑造沈阳国际化大都市的文化形象,要在软件上采取多种手段来提高全体市民的文化素质,通过丰富多彩的文化形式提高市民的文化修养;要在硬件上有计划地建造一批与现代化城市相匹配的一流文化设施,以增加城市建设文化含量。为了展示沈阳国际化大都市的文化特色,要抓住沈阳的历史特色、地域特色和主体特色,充分展示自己独特的个性魅力,唤起广大市民的归属感和自豪感。沈阳作为国家历史文化名城,需要集中建造一批独具匠心的高楼大厦,但更重要的是不断提高自身的文化品位,逐渐蓄积自身的精神内涵,为后人留下更加丰富的传世文化资源。

我坚信,只要各级领导和各行各业的同志们都来关注文化建设事业,一个充满生机与活力的新沈阳,必然以现代化国际化的崭新风貌,出现在祖国的东北。

沈阳人杰地灵,沈阳大有希望。我要和我的同事们一道,竭尽全力去实现这样一个共同的愿望,即让沈阳人为自己是沈阳人而骄傲和自豪。高楼大厦要靠一砖一砖砌起来,美好的明天要靠真抓实干去实现。在这里我还要为方志工作说一句话,那就是留下历史的人,往往容易被人所忽视,因为他们不尚空谈,甘于寂寞,默默无闻地为人民的事业书写春秋。抓经济工作也好,从事文化建设也好,都应该有乐于奉献、不计名利的实干精神。只要是人民最需要的事情,我们就应该一件一件地做下去,直至人民高兴、满意为止。处在经济转轨时期的沈阳,确实存在诸多困难和问题。但是,我们有一大批人才和完全可以信赖的群众,有着无穷的聪明才智和不屈不挠的奋斗精神,只要全市人民团结得像一个大家庭一样,抛弃幻想,奋力拼搏,就一定能够创造更加灿烂辉煌的明天。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '王康' (Wang Kang), written in a cursive style.

一九九七年七月二十五日

## 序

1983年3月,中共沈阳市委和市人民政府正式决定编修《沈阳市志》。从1989年6月起,十七卷本的《沈阳市志》,已先后出版六卷,陆续同读者见面。这是在市委领导下,全市各界各级领导同志、有关专家学者和广大方志工作者辛勤劳动、团结奋斗的结果。我代表市委和市政府向同志们表示亲切的慰问、衷心的感谢!

《沈阳市志》的编纂工作,是在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线的指导下,广泛而又深入地调查研究沈阳市的自然、社会及其历史和现状,对所占有的大量资料进行分析和综合,总结经验教训,求得符合客观事物发展规律的认识,然后再用资料把它概括和记述出来。这就是说,是用观点统帅资料,用资料反映观点,既要做到观点鲜明,又要做到资料翔实,力求把思想性、科学性和资料性有机地统一起来。《沈阳市志》就是这样编纂出来的,它是一部比较全面系统地记载沈阳市基本情况的著作,是第一代社会主义新方志。在改革开放和社会主义建设新时期,我们不仅继承了中华民族编修方志的优良文化传统,而且又加以发扬光大,这是我们沈阳市人民的光荣,我们中华民族的光荣!

1985年11月,在市第二次地方志编纂工作会议的报告中我曾说:“编写《沈阳市志》就是要研究沈阳,宣传沈阳,为振兴沈阳服

务。”已经出版的六卷《沈阳市志》发挥了这样的作用。它不仅为沈阳市各级领导同志研究沈阳各行各业的历史与现状提供了根据,以便他们从实际出发,发挥各自的优势,在深化改革和扩大开放中,加快进入市场经济的步伐,而且也是进行爱国主义教育的乡土教材,为沈阳市人民了解沈阳提供了翔实的资料,使他们从过去与现在对比中激发热爱家乡、建设家乡的热情。随着《沈阳市志》的广泛发行,也受到国内外各界人士的重视,为他们了解沈阳市情提供了方便,从而促进了经济技术的交往和文化的交流。因此,《沈阳市志》在全省和全国受到好评,并得到嘉奖,为沈阳市争得了荣誉。在沈阳社会主义物质文明和精神文明建设中发挥了它应有的作用。

第一部《沈阳市志》尚未完全出版,全市各有关单位将通力合作,争取近年把十七卷志书出齐。除此之外,沈阳市政府地方志办公室要充分发挥自身的优势,加大为现实服务的力度,要继续深入地调查研究沈阳的历史与现状,成为搜集市情信息、研究信息、管理信息、发布信息的中心,在全市形成一个研究沈阳市情的网络。要继续编写出版各种类型的志书。修志人员必须稳定,总结编修方志的经验教训,研究方志理论,不断提高自己的政治和业务素质,以适应新时期工作发展的需要。

张 荣 茂

一九九四年十二月

## 序

凡是生活和工作在沈阳的人,都有必要了解沈阳,研究沈阳。这对领导者来说,尤为重要。如要把工作做好,必须敢于并善于从沈阳的实际情况出发,创造性地贯彻执行党中央的路线、方针和政策。《沈阳市志》正是适应这种需要,根据中共沈阳市委和市人民政府的决定编纂的。

沈阳是一座历史名城。早在七千二百年前,先民们就在这里生息,创造了光辉的新乐文化。从西汉始建候城,到努尔哈赤定都盛京,各族人民为祖国的统一和发展做出了不可磨灭的贡献。近代以来,特别是“九·一八”事变以后,在中国共产党的领导下,沈阳人民同全国人民一道,为反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义而进行了前赴后继、艰苦卓绝的斗争,终于赢得了抗日战争的胜利和辽沈战役的大捷,谱写出壮丽的革命史篇,迎来了沈阳的解放。新中国成立后,沈阳一边进行恢复和建设,一边担负起为国家出设备、出资金、出人才的任务,发挥了工业基地的作用。可以说,我们在建设具有中国特色的社会主义的道路上,做过有益的探索,取得了重大成就,也屡有失误,付出过很大代价。党的十一届三中全会以后,我们认真总结经验教训,开始进行全面改革。人们的思想得到了很大解放,沈阳进入经济实力增长最快、人民得到实惠最多的时期。沈阳,正在焕发着青春的活力。

沈阳是我国东北最大的经济中心城市,又是东北地区的交通和通讯枢纽,在启动以大连为前沿、沈阳为腹地的辽东半岛外向型经济中,具有得天独厚的优势。我们要以党在社会主义初级阶段的基本路线为指导,紧紧围绕经济建设这个中心,以兼容一切人类文明的气魄,瞄准世界先进水平,吸引更多的国外资金、技术和智力,加速传统产业的改造,加快新兴产业的开发,建设文明富庶的新沈阳。为此,我们要进一步解放思想,调动广大群众的积极性和创造力,自力更生,艰苦创业,为振兴沈阳而努力奋斗。

在改革开放的新形势下,《沈阳市志》将要分卷出版,与广大读者见面。它是一部比较全面系统地介绍沈阳市基本情况的著作。这部著作是在中共沈阳市委领导下,全市各行各业领导同志和专家,以及广大修志工作者辛勤劳动、通力合作的产物。《沈阳市志》的编纂出版,可为各界不同层次的人士了解和研究沈阳提供参考。希望它在振兴沈阳和建设具有中国特色的社会主义的伟大事业中发挥作用。

编纂《沈阳市志》是一项巨大的文化建设工作,也是一项崭新的事业。这不仅因为自1923年沈阳建市以来从未编过市志,而且还在于如何运用马克思主义的立场、观点和方法,总结经验教训,刻意求实,并在实践中不断探索事物发展规律,编出社会主义新方志,是一个有待在实践中探索的新课题。由于我们水平所限,缺乏经验,加上历史的局限,难免存在不足之处,欢迎广大读者指正。

武迪生

一九八九年

## 凡 例

一、《沈阳市志》是以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导思想,实事求是地记述沈阳的自然和社会,以及它们的历史与现状,供研究沈阳市情作参考,为振兴沈阳服务。

二、本志分十七卷出版:1. 综合;2. 城市建设;3. 工业综述、机械工业;4. 化学工业、医药工业、冶金工业、建材工业、电力工业、煤炭工业、石油工业;5. 轻工业、纺织工业、区街企业;6. 军事工业;7. 交通邮电;8. 农业;9. 商业;10. 财政、税务、审计、金融;11. 计划管理、统计、劳动工资管理、工商行政管理、物价、标准化与计量管理、经济体制改革;12. 教育、科学技术、社会科学;13. 文化、新闻出版、卫生、体育、文物;14. 政权;15. 政党、政协、社会团体;16. 社区、人民生活、民政、少数民族、宗教、风俗、方言;17. 人物。

三、本志采用条目结构,主要依据事物类别分设类目,同时适当照顾行政隶属关系。为加强志书的整体性,设总述、综述、概述三个层次的宏观记述。各卷的内容和层次,因事而异,力求概括和简化。部分卷的内容间有交叉,但从各卷的特点出发各有侧重。

四、记述的地域范围包括沈阳市区、市辖县(市)及相关地区。文中的“全市”包括市区和市辖县(市);“市区”包括城区和郊区;“城区”不包括郊区和市辖县(市)。1987年1月1日以后的记述,不分“城区”与“郊区”,统称“市区”。

五、记述的时间,上限为 1840 年,下限为 1985 年,重点在中华人民共和国成立以后。有些内容适当上溯或下延。历史纪年使用公元。1949 年以前加注旧纪年。“解放前、后”指 1948 年 11 月 2 日沈阳解放前、后。

六、统计数字和度量单位的使用,分别遵行 1983 年 12 月 10 日颁布的《中华人民共和国统计法》和 1984 年 3 月 4 日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》的有关规定。有关全市性的总量统计,以沈阳市统计局公布的数字为准。属于部门或企事业单位的统计数据,以各单位统计部门核定数为准。史料中的旧计量单位,凡有确定换算值的,均附注现行法定计量单位。

七、数字书写按 1986 年国家语言文字工作委员会等部门联合通知公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》执行。

八、本志资料来源广泛,均经核实后载入,一般不注明出处。

## 本卷说明

一、本卷为《沈阳市志》第十一卷，包括计划管理、统计、劳动工资管理、工商行政管理、物价、标准化与计量管理、经济体制改革等七部专志，分别由市计委、市统计局、市劳动局、市工商局、市物价局、市技术监督局、市体改委等单位提供基础资料，市政府地方志办公室总纂定稿。

二、孟杰于1983年2月至1989年7月担任市志办主任，殷蔚然于1989年5月至1994年5月先后担任市志办副主任和主任，卢鸿泉于1990年1月至1997年11月先后担任市志办副主任和主任，他们在任职期间对本卷志书的形成做了组织领导工作。聘请孟杰、殷蔚然、卢鸿泉、原市志办副主任罗顺久对本卷部分志稿进行了审阅修改。

三、本卷刊出的沈阳市地方志编纂委员会，为1999年5月5日沈编发[1999]22号文件批准的新的组成人员名单。

## 目 录

序

凡 例

本卷说明

计划管理

概 述 .....	3
计划管理体制与计划种类 .....	6
计划管理体制 .....	6
1957年以前的计划管理体制 .....	6
“大跃进”时期的计划管理体制 .....	7
调整时期的计划管理体制 .....	8
十年动乱时期的计划管理体制 .....	9
1978年以后的计划管理体制 .....	9
计划种类与指标体系 .....	9
部门计划及其管理 .....	12
工业生产计划与企业管理 .....	12
农业计划管理 .....	13
商业计划管理 .....	14
对外经贸计划管理 .....	15
基本建设投资计划管理 .....	16
技术改造投资计划管理 .....	17
利用外资计划管理 .....	19
物资分配计划管理 .....	19
劳动工资计划管理 .....	20
社会事业计划管理 .....	21
计划单列 .....	22

第一次计划单列 .....	22
第二次计划单列 .....	23
计划编制与执行 .....	25
经济恢复时期的计划工作 .....	25
国民经济恢复工作 .....	25
经济计划工作的建立 .....	26
经济恢复时期取得的成就 .....	27
第一个五年计划(1953—1957)的编制与执行 .....	27
计划编制经过 .....	28
计划主要指标和要求 .....	28
计划执行中遇到的问题 .....	30
“一五”时期取得的成就 .....	31
第二个五年计划和调整时期(1958—1965)计划的编制与执行 .....	34
“二五”计划编制经过 .....	34
“二五”计划执行结果 .....	36
调整时期的计划工作与执行情况 .....	37
第三个五年计划(1966—1970)的编制与执行 .....	40
计划编制经过 .....	40
计划的主要任务 .....	41
计划执行情况 .....	43
第四个五年计划(1971—1975)的编制与执行 .....	45
计划编制经过 .....	45
计划的主要任务 .....	45
计划执行情况 .....	47
第五个五年计划(1976—1980)的编制与执行 .....	48
计划编制经过 .....	49
国民经济调整规划 .....	50
“五五”计划执行情况 .....	52
第六个五年计划(1981—1985)的编制与执行 .....	53
计划编制经过 .....	53
计划的任务目标与重点 .....	53
计划执行情况 .....	55

铁西工业区总体改造规划 .....	59
总体改造规划 .....	59
总体改造项目设想的提出 .....	59
规划的编制 .....	60
计划机构与职能范围 .....	69
计划机构的建立与演变 .....	69
职能范围的变化 .....	70
<b>统    计</b>	
概    述 .....	77
专业统计 .....	84
工业统计 .....	84
农业统计 .....	85
运输邮电统计 .....	86
固定资产投资统计与建筑业统计 .....	87
商业统计 .....	88
对外贸易统计 .....	89
物价统计 .....	90
物资统计 .....	91
劳动工资统计 .....	92
科技文化教育卫生体育环境民政与政法统计 .....	93
人口统计 .....	95
国民经济综合平衡统计 .....	96
职工家计调查 .....	97
农民家计调查 .....	98
统计调查 .....	100
定期统计报表 .....	100
统计报表制度 .....	100
搜集资料方法 .....	100
统计报表报送渠道 .....	101
统计指标体系 .....	101
普    查 .....	103