

闽西财政史

王雨乾

主编：苏振旺

土樓長城



鹭江出版社

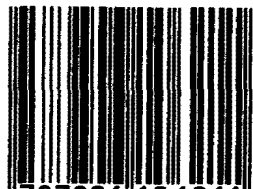
国西财政史



鹭江出版社

〔闽〕新登字 08 号

ISBN 7-80610-621-9



9 787806 106211 >

闽西财政史

苏振旺 主编

*

鹭江出版社出版、发行

(厦门市莲花新村香莲里 15 号 邮编:361009)

福州七二二八工厂印刷

(福州市鼓屏路 33 号 邮编:350001)

开本 787×1092 1/16 20.5 印张 6 插页 507 千字

1998 年 6 月第 1 版

1998 年 6 月第 1 次印刷

印数:1—3200

ISBN 7-80610-621-9

F·51 定价:32.60 元

如有发现印装质量问题请寄承印厂调换

《闽西财政史》编纂委员会

主 任：苏振旺

副主任：邓干华 邓双寿 林聪芬 黄华忠

丁 琳 胡泮基 吴立标 章文勋

委 员：(按姓氏笔划排列)

王鹤龄 王和平 王善心 兰琴玉

卢金来 许 文 刘保生 刘建生

李裕德 张学强 张小斌 张洪照

张居信 张松梅 余呈桂 陈玉兰

陈金发 陈炎辉 陈学良 陈锦洋

陈材文 陈灼辉 陈刚毅 杨广先

邱思敏 邱启荣 邹椿荣 郑锦兴

郑克彪 林春锋 林培正 林 伟

翁水深 高立英 徐赤云 黄文安

黄光华 黄震南 童耀华 傅秀明

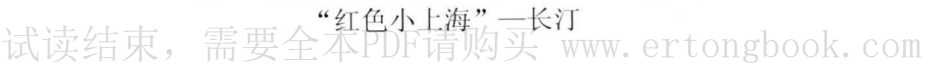
赖华生 蔡中林

關於推銷公債圖方法

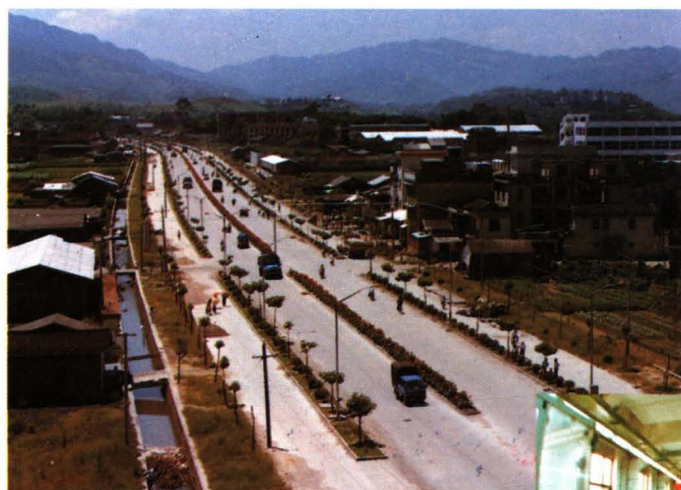
推销公债办法

粉碎敌人的“围剿”

苏区税票

[illegible]

闽 西 新 貌



闽



西

新



貌



财会学术活动



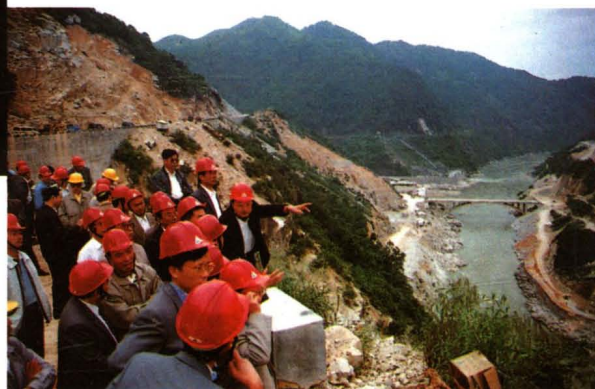
市领导、局领导会见外国客人



文明服务



局领导下基层调研



永定棉花滩水电站前期工程

序 言

写史难。写一部有意义的地方财政史专著更难。衷心感谢《闽西财政史》的编著者们，他们费了3年的时间，通过自己的辛勤劳动，终于出版了这一部令人刮目的著作，作出了一件值得赞誉的事。

我十分眷念闽西，这不仅因为厦门大学曾两度迁徙闽西，还因为她是一个深具影响的红色故乡。凡是读过毛泽东的诗词：“红旗跃过汀江，直下龙岩上杭，收拾金瓯一片，分田分地真忙”，无不受其风雷激荡的革命气势所震撼。人们关心闽西的过去，自然更关心她的现在。历史上的闽西是个交通闭塞的贫困山区，正如宋代著名的理学家朱熹曾经描述过的：“地僻山深，无海乡鱼盐之利，其民生理贫薄，作业辛苦。”在封建王朝长期残酷的统治下，苛重的赋役超越了农民负担的极限，导致了以农为本的自然经济的破产，使山区的商业经济萎缩，人民生活苦不堪言。穷则思变，要反抗，要革命。闽西的农民起义曾遍历宋、元、明、清各代，此起彼伏，阶级矛盾极其尖锐。民国期间，连年军阀混战，又使闽西人民深受其祸。《闽西财政史》以大量翔实的史料，考察了闽西历代财政的利弊及其与当时的政治经济状况的联系。其中不少史料还是首次发掘出来，读之令人耳目一新，具有一定的研究价值。

《闽西财政史》以相当的篇幅突出闽西苏维埃的财政。闽西人民在中国共产党的领导下，通过土地革命，翻身做了主人，建立了人民自己的苏维埃政权。人民不惜以自己的身家性命支持革命战争，在红军主力长征以后，为保卫土地革命的果实，闽西人民曾创造了“红旗不倒”的光辉史迹。人民的财政是在革命战争年代里建立起来的，经历了极端艰苦的曲折过程，也创造了不少有意义的经验。我们现在研究它、总结它，对于社会主义的财政工作，仍然有其现实的指导意义。

《闽西财政史》的重点是总结解放以后，特别是改革开放以来闽西财政工作的历史进程和经验。

解放时，闽西处处满目疮痍，匪患频仍，百业俱废，财政经济极端困难。以1950年为例，闽西各县全部预算收入仅6.75万元，而预

算支出则在 97.76 万元，收支差距十分悬殊。为恢复国民经济，闽西财政部门也作了不懈努力，但这种入不敷出、依靠省财政补助的局面，还一直持续到 1957 年。

1958 年以后，由于众所周知的原因，闽西同样经历了“大跃进”的失误和“文化大革命”的浩劫。闽西革命的历史无端遭到了歪曲和否定，闽西的广大干部和群众不仅受到极大的伤害，而且还付出了血的代价。闽西的财政经济因之不能不长期处于停滞的状态并背上沉重的历史包袱。到改革开放之前，闽西七县仍有长汀、武平、上杭、连城四县属贫困县，在非贫困县中还有相当多的贫困乡。

可见，闽西经济是在基础极差，人民生活还未解决温饱的情况下开始起步的。

改革开放给闽西带来了一个生机盎然的春天。在党和人民政府的领导下，富有革命传统的闽西人民发奋图强，克服重重困难，高举邓小平建设有中国特色社会主义的旗帜，坚定地走上脱贫致富的康庄大道，出现了经济蓬勃发展的的大好势头。

与此同时，闽西财政工作也取得了巨大的成就，令人振奋：

闽西的财政收入总量实现了跳跃式的飞跃，从 1977 年的 0.73 亿元，发展到 1996 年的 15.96 亿元，增长达 21 倍；

1991 年龙岩市（指现在的新罗区）的财政收入已进入了全国十大财神县（市）之列；

闽西各县的县级预算已实现无赤字的目标，四个贫困县消灭了滚存赤字，成为全省第二个无赤字县的地区。

闽西财税工作者通过将近 20 年的努力，在逐步认识自身特点的基础上，发扬“敢”字的精神，已初步闯出了符合闽西区域财政发展的新路子。

闽西正在崛起。闽西人民及广大财税工作者所创造的业绩是来之不易的，值得庆贺的。它不仅鼓舞着闽西各贫困县脱贫致富的信心，而且有不少宝贵的经验和教训是可资借鉴的。

《闽西财政史》系统地总结了建国 40 多年以来闽西财政的建立和发展的历史过程，充分肯定了成绩，总结了正反两面的经验和教训。改革开放极大地调动了闽西财税工作者的积极性和创造性，涌现了不少值得推崇、富有生命力的新鲜经验，有些还有其独创性。研究这些经验有利于今后进一步开拓前进。从学术研究上看，出版《闽西财政

史》可说是中国财政史的一个必要的补充。

历史是一面镜子。读史可以使我们更好地借鉴历史的经验，继往开来。我们现在正面临着建设有中国特色社会主义的伟大任务，更需要广大财税工作者进行创造性的实践活动。我认为，不能把《闽西财政史》的出版，看作是局限于一个地区财税工作者的事情，而是关系到繁荣财政理论的研究和深化财政改革的实践，对提高广大财税工作者的水平有着普遍的意义。“一枝红杏出墙来”。我希望，通过《闽西财政史》的出版，将使一个地区的财政工作的历史经验跨越地区的界限，成为一枝出墙的红杏。

邓子基
一九九一年四月于厦门大学

目 录

上 编

第一章 闽西概况	(3)
第二章 唐五代的闽西财政	(5)
第一节 唐五代闽西的财政经济史迹	(5)
第二节 财政收入	(6)
第三节 财政支出	(7)
第三章 宋代的闽西财政	(9)
第一节 政治经济概况	(9)
第二节 农业赋役	(10)
第三节 盐法	(12)
第四节 工商税及其他收入	(14)
第五节 财政支出	(16)
第四章 元代的闽西财政	(19)
第一节 政治经济概况	(19)
第二节 农业赋役	(20)
第三节 工商税及其他收入	(21)
第四节 财政支出	(23)
第五章 明代的闽西财政	(25)
第一节 政治经济概况	(25)
第二节 农业赋役	(26)
第三节 盐法	(35)
第四节 工商税及其他收入	(36)
第五节 财政支出	(38)
第六章 清代的闽西财政	(43)
第一节 政治经济概况	(43)
第二节 农业赋役	(44)
第三节 盐法	(52)
第四节 工商税及其他收入	(54)
第五节 财政支出	(64)
第七章 民国时期的闽西财政	(74)

第一节	政治经济概况	(74)
第二节	财政体制的演变	(76)
第三节	田赋收入	(77)
第四节	盐税	(83)
第五节	北洋政府时期的工商税收	(85)
第六节	国民党统治时期的国家税收收入	(88)
第七节	国民党统治时期的地方税收和其他收入	(91)
第八节	地方财政支出	(94)
第八章	闽西革命根据地财政	(112)
第一节	政治经济概况	(112)
第二节	苏区财政收入	(114)
第三节	财政支出	(126)
第四节	财政管理	(130)
第五节	闽粤赣边区的财政	(134)
第六节	苏维埃时期邓子恢的理财思想	(138)
第九章	历史的回顾和启迪	(143)
第一节	自给自足的自然经济的破产	(144)
第二节	闽西商品经济的衰落	(146)
第三节	历史的启迪	(149)
 下 编		
第十章	中华人民共和国成立后的闽西财政概述	(155)
第十一章	国民经济恢复时期的闽西财政 (1949~1952 年)	(157)
第一节	新型人民财政的建立	(157)
第二节	统一财政经济政策, 国民经济恢复任务胜利完成	(159)
第十二章	“一五”时期的闽西财政 (1953~1957 年)	(163)
第一节	贯彻过渡时期总路线, 促进三大改造的胜利完成	(163)
第二节	改进财政管理体制	(166)
第三节	运用税收杠杆, 促进社会主义改造	(168)
第十三章	“大跃进”和国民经济调整时期的闽西财政 (1958~1965 年)	(176)
第一节	财政为大规模社会主义经济建设服务	(176)
第二节	“大跃进”和“人民公社化”运动中闽西财政遭受挫折	(181)
第三节	财政支持国民经济调整任务的完成	(184)
第十四章	“文化大革命”时期的闽西财政 (1966~1976 年)	(191)
第一节	“文化大革命”运动对闽西财政的破坏	(191)

第二节	闽西财政在困境中维持局面	(193)
第十五章	历史新时期开始阶段的闽西财政 (1977~1983 年)	
		(196)
第一节	闽西财政经济在徘徊中前进	(196)
第二节	十一届三中全会后闽西经济进入新的历史时期	(197)
第三节	恢复和健全财税机构	(198)
第四节	财税体制改革先行一步	(199)
第五节	国民经济调整时期的其他财政措施	(204)
第十六章	改革开放逐渐深入时期的闽西财政 (1984~1991 年)	
		(209)
第一节	“包”字进城, 闽西经济得到新发展	(209)
第二节	财政体制的进一步改革	(211)
第三节	财政收支矛盾日渐突出的原因分析	(227)
第四节	运用财政政策培植财源	(229)
第五节	做好财政扶贫工作	(231)
第十七章	开始向社会主义市场经济转轨时期的闽西财政 (1992~1996 年)	
		(236)
第一节	建立社会主义市场经济体制, 闽西经济充满活力	(236)
第二节	财政收入“迈大步”和“扭赤”工作	(238)
第三节	筹集资金, 加快闽西基础设施建设	(242)
第四节	加大力度, 全面开展扶贫攻坚工作	(244)
第五节	实行分税制的财政管理体制	(247)
第六节	初步闯出闽西区域财政发展的新路子	(262)
第十八章	总结经验, 迈向 21 世纪	
		(272)
第一节	经验与启示	(272)
第二节	教训和思考	(275)
第三节	迈向新世纪	(277)
附录一	闽西财政教育与学术理论研讨活动	
		(279)
附录二	建国后龙岩地区财政局正副局长一览表	
		(287)
附录三	财政统计资料	
		(288)
编后语		(317)

上 编

第一章 闽西概况

本书所指的闽西，是指现在福建省龙岩市所辖的范围，包括新罗区（原龙岩县）、漳平市以及长汀、上杭、连城、永定、武平五县，它相当于古代的汀州府以及漳州府所辖的龙岩县。但现在的龙岩市与古代的汀州府、龙岩县有很大的不同，它不包括古汀州府所属清流、宁化、归化三县。

闽西的历史相当悠久。龙岩市各县先后都发现石器时代的文化遗存，说明这里早就有着人类的繁衍生息。在夏、商时代，闽西按地域属扬州，西周属“七闽”，春秋为越国地。秦始皇在福建设闽中郡，其辖区包括现在的龙岩市。汉初福建由闽越族诸国统治。到汉武帝时，闽越诸国反叛，“东越狭多阻，闽越悍，数反复，诏军吏皆将其民徙处江淮间，东越地遂虚”。^①闽越诸国灭后，为南海王刘织封地。晋太康三年（282年）置晋安郡，包括闽西和闽东南沿海一带，其辖地新罗县在今长汀县境内，是闽西有史可查最早设置的县。晋永嘉之乱后，中原汉人陆续南迁入闽西，与闽越族相处，并在融合中将闽越族汉化，成为闽西先民。

唐开元二十一年（733年），福州长史唐循忠奏请于潮州北、虔州东（现赣州）、福州西之光龙洞置州。二十四年置州治于杂罗口，取名汀州，辖新罗、黄连、长汀三县。新罗县治所在苦草镇。唐大历四年（769年），陈剑接任汀州刺史，将治所迁至长汀卧龙山南之白石村，此后，白石村一直是汀州州治和长汀县治所在地。史书记载天宝年间有户4680，人口13720人。至开元，有5330户，15995人。唐大历十二年（777年），建州沙县改隶汀州。同年，龙岩县改隶漳州。改隶漳州的原因是交通往来方便。长汀、龙岩无水路可通，道路艰阻。龙岩与漳州却有九龙江可通，故龙岩改隶漳州管辖。

唐王朝解体后，形成五代十国的割据局面。王潮、王审知兄弟在福建建立闽国，共辖七州三十六县，汀州是其中一州。南唐保大三年（945年）汀州降南唐，归南唐统治。975年归宋，汀州建置沿袭未变。北宋时期，中原汉人大举南迁，至元丰三年，汀州总户达到82454户，龙岩25117户，合计107571户。至南宋理宗宝佑年间，汀属有223432户，534890丁。

元至元十五年（1278年），汀州升为路，为元世祖忽必烈女鲁国公主囊加真封地，隶福建行中书省。至元二十八年（1291年）汀州路改隶江西行中书省，至元二十九年复隶福建。大德三年（1299年）又改隶江西，至正十六年（1356年）复隶福建行中书省。据该年统计，汀州六县只有41423户，238127口，龙岩4300户，20772口，人口不及宋宝佑年间的一半。

明洪武三年（1371年）设府，称汀州府，据洪武二十四年汀州府属各县及漳州府的龙岩县所作统计，计有73364户，372821人。到隆武六年（1572年）只存47155户，267680人。

清雍正十二年（1734年），福建督抚以漳州府龙岩县距府站僻远，鞭长莫及，奏升龙岩县为直隶州，下辖包括原属漳州府的漳平、宁洋二县。至清末，龙岩直属州建置不变。清道光七年（1827年）闽西人口出现了一次高峰，按现属龙岩市七县（区）总计达1258683人。

^① 《史记·东越列传》。