

1989

盐城经济 社会概况

盐城市人民政府经济研究中心
盐城市人民政府办公室

1 9 8 9

盐城经济社会概况

主 编 季庆华
副 主 编 季一峰 韦顺广 王剑平
责任编辑 李永华 季 峰

盐城市人民政府经济研究中心
盐城市人民政府办公室

1989 年 盐 城 经 济 社 会 概 况

开本：850×1160毫米 1/32 印张18.75

地方国营建湖印刷厂印装 印数 1—5500

准印证号：苏盐出准字（1990）第017号

酌收工本费：4.50元

目 录

盐城市人民政府工作报告（节录）

第一部分：全市经济和社会发展概况

国民经济发展概述·····	9
城市经济体制改革·····	16
农村经济体制改革·····	21
农村经济·····	25
城乡工业·····	29
外贸外资外经工作·····	34
科学技术事业·····	38
财政工作·····	44
固定资产投资·····	48
职工队伍·····	52
城乡人民生活·····	56
市区概况·····	61

第二部分：各经济部门发展概况

种植业·····	67
林牧水产业·····	71
水利建设·····	76
滩涂开发·····	82
农垦事业·····	86
绿化事业·····	91

乡镇企业·····	95
纺织工业·····	100
茧丝绸业·····	105
轻工业·····	108
食品、饲料工业·····	112
电子工业·····	117
机械冶金工业·····	120
建筑材料工业·····	124
化学工业·····	128
煤炭工业·····	132
医药业·····	135
电力工业·····	139
交通运输·····	143
邮电通信·····	147
城乡建设·····	151
建筑业·····	157
物资流通·····	162
商业流通·····	166
粮油购销·····	171
供销合作事业·····	176
金融工作·····	181
工商信贷·····	186
农村金融·····	191
外汇管理·····	196
基本建设资金管理·····	199
保险事业·····	203
土地管理·····	207
税收工作·····	212

审计工作.....	217
物价工作.....	222
工商行政管理.....	228
个体、私营经济.....	233
商检工作.....	237
经济技术协作.....	241
环境保护.....	245
气象事业.....	250
标准计量工作.....	254
烟草专卖业.....	258

第三部分：各项社会事业

教育事业.....	261
人才状况.....	269
文化事业.....	272
卫生事业.....	277
体育事业.....	282
人口与计划生育.....	286
外事工作.....	291
报纸广播电视事业.....	295
政法工作.....	301
民政工作.....	306
档案事业.....	311

第四部分：县（市）区经济社会发展概况

城区.....	315
郊区.....	319
响水县.....	324

滨海县.....	328
阜宁县.....	332
射阳县.....	336
建湖县.....	341
大丰县.....	346
东台市.....	350
全市乡镇基本经济情况一览表.....	355

第五部分：专题材料

坚持从严抓 控购成效大.....	395
我市两个著名的野生动物保护区.....	399
品新质优创特色 历尽艰难今奋起.....	402
依靠科技求发展 经济效益跨大步.....	405
依托城市 发展横联.....	408
狠抓管理把“四关” 提高素质争效益.....	411
依靠科技争效益 企业闯关登台阶.....	414
面向大众搞服务 特色经营创效益.....	416
兴工强农 全面发展.....	419
加强农业搞突破 棉花登上新台阶.....	422
靠科技进步获得高效益.....	425
重视规模经营 总产全省第一.....	428
优化结构见成效 实现工业亿元镇.....	431
采取灵活多变对策 积极开拓产品市场.....	433
合理布局 科学植棉 强化服务.....	436
老蚕区谱新篇章.....	440
精神文明花遍地 生产经营果满园.....	444
坚持眼睛向内 实现集约经营.....	447
小舟竞百舸 激流永争先.....	450

突出“科技兴乡” 走内涵发展之路·····	453
建湖县面粉厂连获七个部优产品·····	457
国家二级企业建湖县农机配件厂·····	460
强化综合服务 棉花再超历史·····	463
适应农村经济发展 加快村镇建设步伐·····	467
加快引进步伐 振兴射阳经济·····	471
搞活经营增效益 千方百计求发展·····	476
抓住机遇搞开发 依靠科技上台阶·····	479
昔日白水荡 今朝鱼满塘·····	481
向废黄河滩进军 叫万亩荒地献宝·····	485
内外开拓争效益 紧中求活创百万·····	488
唤起民众四万八 集资百万办教育·····	492
沙滩变“银滩”·····	495
“苏北兰考”冉冉升起一颗新星·····	498

第六部分：附 表

1989年获部优质奖产品·····	501
江苏省1989年优质产品、优质食品、工艺美术品百花 奖名单·····	503
1989年盐城市优良产品名单·····	507
获1988年度国家二级企业名单·····	512
获1988年度省级先进企业名单·····	513
1988年度盐城市市级先进企业名单·····	515
盐城市荣获1988年度江苏省科技进步奖项目·····	519
盐城市荣获全国星火计划成果实用技术展览交易会 奖励项目·····	520
盐城市荣获第四届全国发明展览会奖励项目·····	521
1988年度盐城市科技进步奖获奖项目·····	522
附表·····	529

盐城市人民政府工作报告（节录）

——1990年3月6日在盐城市第二
届人民代表大会第三次会议上

代市长 徐其耀

各位代表：

现在，我代表盐城市人民政府，向大会作工作报告，请予审议。

一、一九八九年的工作回顾

1989年是不平常的一年。这一年中，在上级党委、政府和市委的领导下，我们认真贯彻党的十三届四中全会和五中全会精神，坚持一个中心两个基本点，旗帜鲜明地反对动乱，认真贯彻治理整顿和深化改革的方针，艰苦奋斗，迎难而上，经过全市人民的共同努力，市二届人大二次会议审定的主要目标和任务已经基本完成，经济和社会发展都取得了新的成绩。全市工农业总产值达到136.2亿元，增长8.5%；国民生产总值91.9亿元，增长8.3%；国民收入79.6亿元，增长5.2%；财政收入5.55亿元，增长6.8%，按可比口径计算，增长13.2%；农村人均纯收入686元，增长12.5%；城市居民人均生活费收入1425元，增长16.3%。主要特点是：

农业生产抗御了种种灾害，在连续8年增产的基础上继续夺

得丰收。全市粮食总产达到442.82万吨，比上年略增，连续6年保持人均占有粮食超半吨。年产粮超5万吨的乡镇由上年的3个增加到5个。棉花总产19.5万吨，仍是一个丰收年景。入库量占全省40%，名列第一。射阳县棉花总产和大丰县人均售棉都居全国之首。郊区粮棉双超历史。油料总产11万吨，比上年增长3.8%。蚕茧总产2.5万吨，增长23.9%，创历史最高水平，居全省第二位。年产茧超500吨的乡镇由上年的12个加增到17个。全市肉禽鱼蛋人均占有量由上年的64.6公斤增加到68.5公斤。乡镇工业保持了平稳发展，总产值达到44.6亿元，比上年增长17%。

工业生产克服了重重困难，在速度回落中保持平稳发展。全市工业总产值达到73.6亿元，比上年增长8%，增幅比上年回落17.4个百分点，比全省平均增幅3.6%高出4.4个百分点。实现销售收入78.6亿元，增长16.5%。调整产品和产业结构工作有了新的进展。以能源、原材料工业和农用工业为主体的重工业产值增长9.9%，超过了全市工业生产的平均增长幅度。全市共开发新产品400多个，其中省以上新产品58个，新产品产值率为11%，保持了上年的水平。有103个企业建立了厂内银行，7个企业获得国家二级企业称号，40个企业通过省级先进企业标准验收。以优质低耗为重点的双增双节运动取得新的成效，市考核的重点产品质量稳定提高率达85%，优质品产值率提高到11%，万元产值综合能耗比上年下降3%。

内外贸易战胜了来自国内外的多种困扰，在市场竞争加剧中保持稳定繁荣。国内贸易在市场转疲的情况下保持繁荣。全市完成社会商品零售总额49.8亿元，比上年增长15.9%；农副产品收购额34.9亿元，增长27.5%。对外贸易稳步发展。全市外贸收购额8.2亿元，比上年增长16.3%；出口创汇1.7亿美元，增长6%。各县（市、区）和市直个个超上年，其中机械、医保、丝绸、服装类产品出口收购额均增长40%以上。外资工作有了新的

进展。新增中外合资企业 8 个，利用外国政府贷款项目 1 个，合同外资额 450 万美元。外经工作开始起步，已有 150 名建筑工人到苏联和科威特施工。

社会事业消化了诸多不利因素，在艰难拮据中取得新的进展。科技事业积极实施国家和省、市三级星火计划，开发了 145 项市以上科技项目，其中有 9 项科研成果获得省级科技进步奖，5 项星火成果在全国星火计划成果适用技术展览交易会上获金牌奖。教育事业有了新的发展。教育结构逐步改善，职业教育和成人教育发展较快。基础教育开始由“升学教育”逐步向“素质教育”转化。学校办学条件进一步改善，修复危房和新建校舍 54 万平方米，中小学一级危房已基本消除。文化、卫生、计划生育、体育等工作取得新的成绩。成功地举办了市首届运动会和庆祝建国 40 周年文化艺术周，摄制了《草莽皇帝》等两部电视剧；市图书馆建成开放，防病治病质量进一步提高，农村改水新增受益人口 25.7 万人。城乡体育活动蓬勃开展，在全国和省体育比赛中，共获 82 块奖牌，有 52 人次打破省、市纪录。报纸、广播、电视较好地发挥了社会主义宣传阵地的作用，“扫黄”工作不断深入。计划生育在面临生育高峰、工作难度加大的情况下，基本完成了控制人口增长的预定计划。城市建设取得新的成绩。盐城市区延伸毓龙路、拓宽登瀛桥、扩建市城西自来水厂第二期工程、建设街心公园等项目均已基本完成，新建商品住宅 7 万平方米。同时，各县城和建制镇的规划、建设和管理也有了新的进展。

治理整顿澄清了种种模糊认识，在稳步推进中取得初步成效。固定资产投资规模得到调整，全民基建投资和技措投资分别比上年下降 3 % 和 38.4 %。物价涨势逐步趋缓，零售物价上涨 16.3 %，比上年回落了 4.1 个百分点。社会集团购买力得到控制，批购专控商品比上年下降 17.4 %。紧缩财政、紧缩金融的政策收到成效。城乡储蓄存款余额比上年增加 8.54 亿元，增长

45.7%。清理整顿公司取得成果，党政干部和离退休干部办的66个企业已撤销停办的52个，符合条件保留的也已办了财务挂钩手续。通过加强市场、物价管理，制止各种收购“大战”，查处假冒伪劣商品，市场秩序正在逐步好转。

法制建设排除了动乱的干扰和影响，在推进两个文明建设中得到加强。普及法律常识的工作深入展开，公民的法制观念得到加强。政府工作逐步纳入法制轨道，依法决策、依法行政、依法管理的观念逐步增强。扫除“六害”斗争收到成效，社会治安形势基本稳定，社会风气逐步好转。廉政建设主要抓了6件实事，已经取得初步成效。机关用公款请客吃喝的风气有所收敛，干部在建房、分房、购房中的不正之风逐步得到纠正，并查处了一批贪污受贿案件，收缴了一批赃款赃物，全市已有86个单位和乡镇对群众关心的农资供应、户口农转非、招工招干、大学生分配、转业干部安置等热点问题，实行“两公开一监督”，进一步密切了政府和群众的关系。

人民武装工作的达标活动和以劳养武活动取得显著成绩。武警部队、公安干警和广大民兵在参予制止动乱中立下了新功。军政团结、军民团结继续增强。外事、侨务、民族、宗教、老龄、救灾扶贫、优抚安置等工作都取得了新的进展。

1989年各项成绩的取得，是全市人民共同努力的结果。在此，我谨代表盐城市人民政府，向各位代表，并通过你们，向全市各条战线的广大工人、农民、知识分子、干部，向中国人民解放军驻盐部队、武警部队全体指战员和公安干警，向各民主党派、无党派人士，向热心支持盐城建设的海外侨胞、港澳同胞、台湾同胞和友好人士，表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

各位代表，回顾1989年的工作，我们主要抓了以下几个方面：

1、稳定局势，稳定政策，保证社会和经济的稳定发展。在

组织去年政府工作的过程中，我们自始至终把稳定局势、稳定政策放在首位。着重抓了三个稳定：一是稳定局势。去年春夏之交在北京地区发生动乱和反革命暴乱期间，我们坚决拥护党中央、国务院的定决，旗帜鲜明地反对动乱，并加强工厂、农村和学校的思想政治工作，发现不安定因素，及时加以疏导，把问题解决在基层，克服在萌芽状态，使社会秩序、生产秩序、工作秩序保持稳定。二是稳定工厂和农村经营承包责任制。明确宣布稳定承包，稳定基数，实行承包责任制的形式不变，按承包合同考核兑现不变。对一部分承包届满企业试行滚动承包，保证企业生产经营的稳定。三是稳定搞活经济的各项政策。市政府明确提出，反腐倡廉要坚定不移，搞活经济也要坚定不移。明确宣布对中央和省、市制定的各项经济政策除已明令禁止的外，继续用足用活。并从实际出发，进一步完善了搞活企业、鼓励出口创汇、放活科研机构 and 科研人员、积极发展多种经济成份等方面的政策措施，对推动全市经济发展起到了积极的作用。

2、增产降本，提高效益，深入开展双增双节。我们坚持把深入开展双增双节运动作为推动工农业生产的一项重要战略措施来抓，突出抓了“五个环节”：一是抓思想发动。去年上半年，市里专门召开了动员大会；9月中旬，又召开党员干部大会，动员全市人民大干一百天，一步一步地把运动引向深入。二是抓政策启动。市政府重申和制定了一些政策措施促进双增双节，并派出工作组帮助后进乡村和亏损大户迅速改变面貌，以点带面，推动全盘。三是抓科技带动。我们根据去年夏粮因灾减产的新情况，坚持以科技为先导，大力开展秋熟超产活动。进一步优化品种布局，扩大杂交水稻、杂交玉米、盐棉48等高产优质品种的种植面积，同时大面积推广应用多效唑、粉锈宁、山芋膨大素、玉米健壮素、增产菌等农业生化新技术和病虫害综合防治技术，增产效果十分显著，使秋粮超历史，棉花获丰收，基本实现了以秋

补夏、全面丰收的目标。四是抓竞赛推动。从县区、行业、企业到乡镇、村组，层层开展社会主义劳动竞赛，开展“丰产杯”、

“大禹杯”竞赛，树立典型，激励先进，鞭策后进，把运动不断推向前进。五是抓考核促动。通过制定双增双节和大战一百天的考核办法，抓总结评比，结算兑现，促进各地各部门把双增双节抓细抓实。

3、内联外扩，搞活销售，奋力开拓市场。面对市场转疲、产品积压的严峻形势，我们把开拓市场、扩大销售作为搞活经济的一项重要措施来抓。抓发动，弘扬“五千五万”（千军万马、千山万水、千言万语、千辛万苦、千车万船）精神。9月份专门召开了全市供销工作动员大会，接着又召开了全市驻外机构负责人会议，专题研究和部署了扩大产品销售和物资采购工作。许多县（市、区）领导干部和企业负责人亲自奔码头、跑市场、探商路，掌握指导供销工作的主动权。抓政策，调动供销人员的积极性。市政府重申和制定了进一步搞活供销工作的九条政策措施，表扬了驻晋办事处艰苦奋斗、调煤保电的先进事迹，鼓励企业继续搞活经营，使广大供销人员稳定了思想，消除了疑虑，振奋了精神。抓联合，凝聚开拓市场的实力。加强工商、工贸联合，发展本地企业与外地企业的联合，采取多种办法开拓市场，扩大销售。市和一些县（市、区）先后举办了秋季商品交易会，总成交额达22亿元。在太原举办的盐城市工业产品交易会，三天成交2.2亿元，创外地在太原举办交易会的最高纪录。实践证明，产品靠市场，市场靠开拓，只有搞活经营，扩大销售，才能正确地引导消费，更好地促进生产。

4、抓煤保电，搞活资金，强化生产要素调度。在资金供给上，我们实行“三个结合”、“一个倾斜”：即在组织资金上实行向内挖潜与向外开拓相结合；在运用资金上实行增加资金供应总量与调整信贷结构相结合；在信贷政策上实行服从宏观控制

和搞活微观经济相结合。达到一个倾斜，即向大中型骨干企业倾斜，向基础产业倾斜，向适销对路产品倾斜。去年全市存贷款规模分别增加10亿元，都超历史；人民银行临时贷款增加2.8亿元，也超历史。由于经过各方努力，资金总量增加较多，再加上调度比较合理，因而基本上保证了工农业生产的急需。在能源供给上，从抓煤保电入手，强化电力调度。市成立了能源协调办公室，负责煤炭组织调运工作。全市共协进煤炭400万吨，保证了市内发电机组的稳发满发和生产生活的需要，12.5万千瓦机组发电量达7.4亿多度。同时，还组织供电部门与有关企业签订了双向承包合同，促进企业节约用电，提高经济效益。

5、总揽全局，改善服务，不断改进政府工作。在组织去年经济工作的过程中，我们紧紧围绕兴市富民的总目标，进一步改进作风，改善服务。首先抓典型引路。农业生产抓了样板带头，去年秋播，层层搞样板，市县（市、区）两级抓万亩样板片，乡抓千亩样板区，村抓百亩样板方，组抓十亩样板田，四级样板面积占全市三麦播种面积的10%左右。工业生产坚持了联系点制度，也收到了较好的效果。其次抓协调服务。为了保证工业生产和出口创汇任务的完成，市政府成立了工业生产和对外贸易协调领导小组，及时协调工贸关系，帮助解决能源、资金等方面存在的突出问题。三是抓横向联合。市政府多次组织代表团到山西等地访问，进一步巩固了与山西的协作关系，稳定了煤炭供应渠道。四是抓调查研究。从去年10月中旬起，组织市县两级机关干部围绕对经济全局有决定性影响的农业、工业、科技、对外开放四个专题开展调查，为指导近期和今后的经济工作提供了依据。

各位代表，过去的一年，我市经济建设和社会发展虽然取得了一定的成绩，但也必须清醒地看到，前进中仍然存在不少困难和问题。主要是由于市场疲软，近几个月的工业速度回落过快，产品积压增多，亏损企业增加，经济效益滑坡严重，出现了一些

停产、半停产企业，待业人员有所增加；农业的发展不够平衡，多种经营仍然是条短腿，发展的速度与拥有的资源还不相适应，部分畜禽鱼产品积压滞销；社会治安形势比较严峻，存在着一些不安定因素；艰苦奋斗、过紧日子的思想不够强烈，铺张浪费现象仍有存在；机关作风不够扎实，办事效率不够高，甚至还相互扯皮；廉政建设虽然做了许多工作，但有些措施抓得还不得力，有些方面群众还不满意。以上问题的存在，除受宏观环境的影响外，从主观上来检查，我们在指导思想和工作中还存在许多不足的地方。主要表现在：对治理整顿的艰巨性、复杂性认识不足，对可能出现的困难预见性不强。有些工作抓得不够实，有些问题解决得不够及时有力。我们的工作作风不够深入，对实际情况的调查研究以及帮助基层和群众解决问题，还做得不够。我们决心在新的一年里，认真总结经验，改进工作，发扬成绩，克服缺点，继续开拓前进。

（本文数字均为年初快报数）

第 一 部 分

全市经济和社会发 展概况