

黃巖縣財政稅務誌

任政題

黃岩縣財政稅務局

黄岩县财政税务志

黄岩县财政税务局

序 言

编写社会主义财政税务志，是一项重要的精神文明建设，是具有战略意义的任务，是历史赋予我们的责任。党的十一届三中全会以后，我国经济体制改革不断深化，社会安定，人民安居乐业，正是盛世修志的良好时机。

黄岩解放以来，财政管理体制、税收征收制度和机构设置等方面曾经过若干次变革。我们编写这部财政税务志的目的，主要在于反映当代现实，服务四化建设，有益后世；同时也反映近代财政历史。希望能给现在和今后从事财税工作的同志，提供借鉴。

这部财政税务志的编写工作开始于1986年8月，从收集资料到完成初稿，正好化了一年时间。为了充实内容，编写组曾把初稿发到局机关各职能单位，广泛征求了意见。根据大家补充的资料，又经过几次修改，于1988年5月正式定稿。志稿确定后，经过局党组审查同意，并送请县志办公室领导审阅。

参加本志编写工作的有王治扬、朱乃亚、章炘等三位同志，由朱乃亚负责主编。

编纂财政税务志是一项新的工作，由于缺乏经验，编辑水平又低，不足之处在所难免，恳请热心研究财税问题的同志和读者谅解。

《黄岩县财政税务志》编写组

1988年5月

凡 例

一、本志由概述、大事记和十章专题组成。概述简略反映全县财政工作总的情况。大事记采用记事本末体，记录重大事件。章节按财税工作的主要内容设置。

二、本志使用语体文，保留少量古籍原文。

三、历史纪年按县志行文通则书写。

四、本志断限为1986年12月底。

五、为了不使志文过于冗长，凡是可以用数字反映的，都在有关章节附了表格。

六、本志资料来源见“后记”。

七、人事任免记述到正付局（科）级为止。

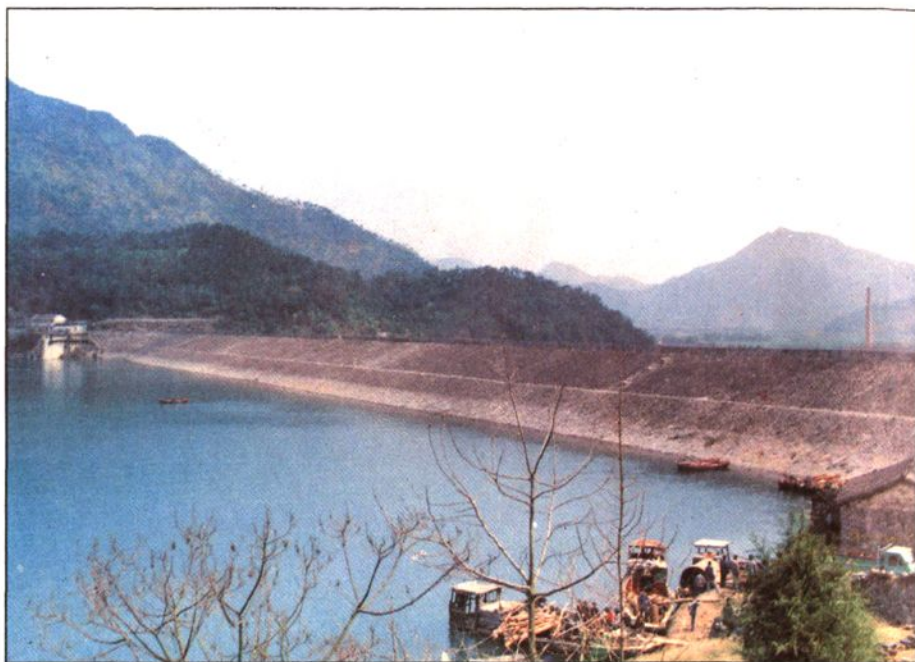
八、附录均按原文，编者仅作标点校正。



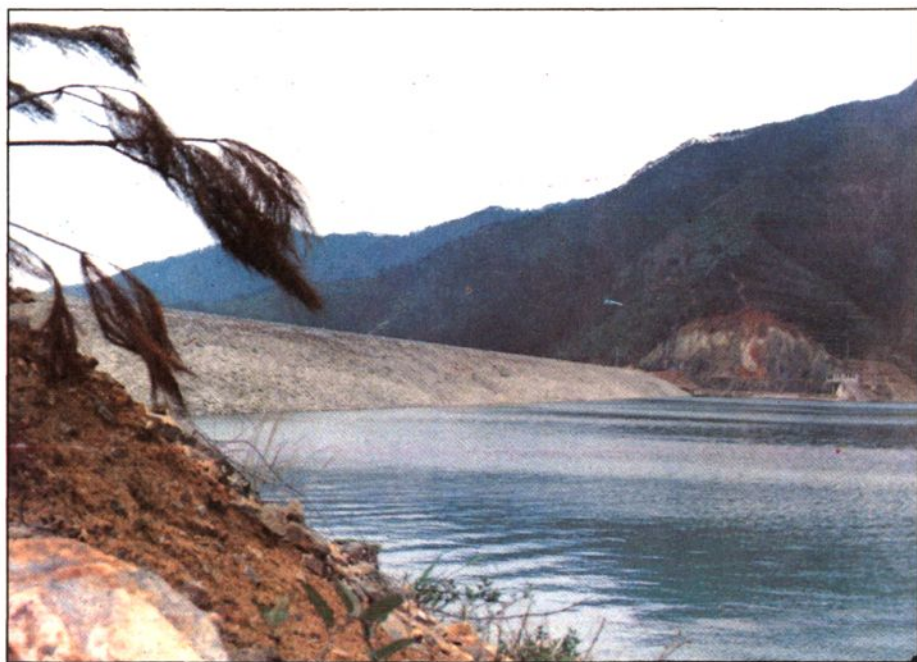
黄岩县财税机构分布图



图为县第一人民医院门诊大楼



这是1958年10月至1964年底的六年期间，由国家财政投资 2837.17 万元兴建的黄岩最大的水利工程——长潭水库，它的大坝高度为35.5米，最大库容为6.91亿立方米，使黄岩、温岭、椒江和临海西岑乡的100多万亩农田受益。



这是国家财政投资兴建的佛岭水库



1984年10月全体财税干部统一着装



局工会组织财税干部开展文娱活动



局工会在组织财税干部进行知识竞赛







《黄岩县财政税务志》目录

概述	1
大事记	3
第一章 机构沿革及人事更迭	12
第一节 机构沿革	12
第二节 人事更迭	14
第三节 党团工会组织	15
第二章 财 政	24
第一节 财政管理体制	24
第二节 预算收入	27
第三节 预算支出	28
第四节 预决算编制	36
第五节 公债 国库券	37
第三章 工商税收	39
第一节 工商税收的历史概况	39
第二节 社会主义税收的建立和演变	43
第三节 产品税	46
第四节 增值税	67
第五节 营业税	77
第六节 集体企业所得税	80
第七节 个体工商业户所得税	83
第八节 个人所得税	84
第九节 牲畜交易税	85
第十节 屠宰税	87
第十一节 房产税	89
第十二节 车船使用税	91
第十三节 城市维护建设税	95
第十四节 渔业税	95
第十五节 建筑税	96
第十六节 税务管理	97
第四章 农业税	101
第一节 赋税	101

第二节	赋税征收办法	104
第三节	农业税概述	105
第四节	农业税政策原则	107
第五节	农业税征收制度	107
第五章	契税	109
第六章	盐税	111
第一节	盐税概述	111
第二节	盐税征收制度	112
第三节	盐税增减变化	113
第七章	国营企业所得税和调节税	114
第一节	国营企业所得税概述	114
第二节	国营企业所得税税率和大、中、小型划分	117
第三节	国营企业调节税	117
第八章	行政事业财务管理	119
第一节	行政事业财务管理概述	119
第二节	定员定额和费用开支标准管理	119
第三节	单位预算管理	120
第四节	收支管理	122
第九章	国家能源交通重点建设基金	124
第一节	概述	124
第二节	征集办法	124
第十章	会计	127
第一节	概述	127
第二节	会计人员职责和权限	128
第三节	会计技术职称	129
附 录		

概 述

(一)

黄岩解放以前，财政税收是历代统治阶级用来榨取人民钱物的工具。从秦汉至明清，封建王朝都把对土地征收和按人丁征收的赋税作为主要财政收入。清代时随着手工业、商业的逐渐发展，还征收牙税、当税、子口税、厘金等。民国时期的税收名目更加繁多，按照税种划分为中央收入和地方收入。属于中央收入的，前期是盐税、统税，抗战开始后主要是盐税、货物税、直接税（包括所得税、过分所得税、遗产税、印花税、烟酒税）。属于地方收入的有田赋及田赋附加、契税、营业税、地价税、土地增值税、营业牌照税、使用牌照税、屠宰税、筵席及娱乐税等。田赋附加有军事特捐、自治费捐、建设附捐等16项，田赋附加占田赋正税的50%，真是苛捐杂税多如牛毛。沉重的负担压在劳动人民和民族工商业者身上，搞得生产凋敝，物价飞涨，民不聊生，而县、乡上下勾结，层层中饱，要钱、要物、要人（壮丁、民夫），苛求无厌，把人民推向苦难的深渊。

黄岩人民具有英勇的斗争精神，坚决反对反动政权的苛捐杂税，反对榨取人民的血汗去进行反人民的内战，起来抗丁抗赋。据浙江省田粮处编印的1948年第3期《浙江财粮通讯》记载，1948年黄岩县应征田赋和借征公粮稻谷116544石，截至当年12月底仅征起4529石，征起数只占应征数的3.9%。事实上这种抗赋斗争年年都有发生。

1949年5月29日黄岩解放，结束了国民党的反动统治。县人民政府即着手建立县财政科。翌年，又建立了县税务局，一面整理旧税，废除苛捐杂税，一面迅速开展税收的征收工作，及时组织财政收入，积极支援中国人民解放军解放全中国。

(二)

建国37年以来，黄岩财税工作的变化是巨大的。

解放初期的1950年，全县财政总收入仅430.7万元，其中农业税占总收入的56.7%；工商税收占总收入的42.7%；其他收入占0.6%；企业上交利润是空白。

1956年生产资料私有制的社会主义改造基本完成后，财政总收入达到909.1万元，比1950年翻了一番多。财政收入的结构也起了变化，农业税占收入的38.1%；工商税收占总收入的55.8%；国营企业上交的利润占总收入的1.3%；其他收入占4.8%。

1966年财政总收入为1882.5万元，比1956年又翻了一番多。农业税占总收入的比重下降到20.6%；工商税收占总收入的55.7%；国营企业上交利润占总收入的20.4%；盐税占3.2%，其他收入占0.1%。

1976年财政总收入为2071.2万元，比1966年仅仅增长10%，平均每年递增1%。

党的十一届三中全会以后的1979年，全县财政总收入达到4524.9万元，与1976年仅仅

相隔三年的时间，财政收入就翻了一番多。

随着经济体制改革的逐步深化，到1986年全县财政总收入上升到10543万元，突破一亿大关，比1979年增长133%。财政收入的结构也起了很大的变化，农业税只占总收入的4.6%；工商税收的比重上升为83.6%；企业上交收入占总收入的6.59%；盐税和其他收入占总收入的5.21%。

37年来，财政收入规模的不断扩大，一方面为国家积累了建设资金，另一方面也为加速发展黄岩的工农业生产提供了必需的财力。

(三)

取之于民，用之于民。

从1950年至1986年，黄岩财政总支出为39951万元，其中用于发展文教卫生事业15408万元，占总支出的38.57%；用于发展农林水利事业6017万元，占总支出的15.06%；用于基本建设4940万元，占总支出的12.37%；用于抚恤及社会救济1403万元，占总支出的3.51%；用于城市维护、环境保护和知青安置方面的1664万元，占总支出的4.2%。以上五项支出的比重达到73.71%，也就是说将近四分之三的支出是直接用于发展生产和改善全县人民物质文化生活方面的，充分体现社会主义财政“取之于民，用之于民”为人民群众谋福利的特征。

到1986年底，在教育方面，全县有普通中学69所（其中高中8所）专职教师1654人（其中高中教师213人）；六年制小学550所，教职工3357人；农业、职业中学3所，专职教师125人。在卫生方面，全县有县级医院3个，区级医院6个，乡（镇）医院58个，专科防治站、防疫站、妇幼保健站、药检所各1个。共有床位875张、卫生技术人员1694人。在文化艺术方面，有电影院14个，影剧院15个，放映队43个，文化馆1个，图书馆1个，乡（镇）文化站59个，广播放大站61个，电视转插台1个。

(四)

展望将来，黄岩财税工作将在祖国经济腾飞的进程中，作出更大的贡献。

首先，黄岩具有雄厚的经济税源条条，而且潜力很大。轻纺、化工、食品、机械、建材、电力等工业门类基本齐全，它们交纳的产品税和增值税今后每年将以10%以上的幅度增长；商业批发和零售企业交纳的营业税每年将以20%左右的幅度增长；随着经济效益的提高，集体企业交纳的所得税每年也将以10%左右的幅度增长。产品税、增值税、营业税和集体企业所得税等四种税收占财政总收入的比重每年将达到85%以上。

第二，具有一支将近300人的财税干部队伍。这支队伍的绝大多数是好的，勤勤恳恳地工作。政治素质和业务素质不断提高。他们是保证财政收入持续稳定增长的重要因素。

第三，随着法纪教育的普及和税收征收管理制度的完善，企业和个人向国家交纳税收的自觉性不断加强。偷税、漏税、抗税、欠税的现象将减少，应征税款能够及时组织入席。

黄岩财税的前景无限好，让它在社会主义现代化建设的航道上腾飞吧！