

013157

峨山地方志丛书

# 政协峨山彝族自治县志

(1951~1994)



中国人民政治协商会议 编  
云南省峨山彝族自治县委员会

峨山地方志丛书

# 政协峨山彝族自治县志

## (1951~1994)

中国人民政治协商会议  
云南省峨山彝族自治县委员会 编

## 《政协峨山彝族自治县志》编撰委员会

主 任 段永才 方成櫟 易平光  
副主任 贾朝光 程竣立 李 清  
成 员 马登弟 师本和 宋桂英

## 《政协峨山彝族自治县志》编纂人员

主 编 贾朝光  
副主编 程竣立  
编 撰 宋桂英 赵汝贡 普文聪  
顾 问 施致宽

## 《政协峨山彝族自治县志》编撰委员会

主 任 段永才 方成櫟 易平光  
副主任 贾朝光 程竣立 李 清  
成 员 马登弟 师本和 宋桂英

## 《政协峨山彝族自治县志》编纂人员

主 编 贾朝光  
副主编 程竣立  
编 撰 宋桂英 赵汝贡 普文聪  
顾 问 施致宽

# 序

《政协峨山彝族自治县志》脱稿付印了，这是峨山县政协史上的一件大事，也是峨山爱国统一战线事业承前启后，继往开来，兴旺发达的一个标志。

人民政协是中国特有的爱国统一战线组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是中国人民政治生活中发扬社会主义民主的重要渠道。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国的一项基本政治制度，它体现了我国政治体制的特点和优势。

政协峨山县委员会建立以来，在中共峨山县委领导下，根据新的历史时期党对人民政协的要求，运用会议、视察、调查、座谈、提案、专访等方式，组织政协委员深入实际，紧密联系人民群众，体察社情，了解民意，按照党的路线、方针、政策履行职能，发挥作用：一是积极宣传党和国家的政策和法律，团结教育人民群众为峨山社会进步、经济发展而艰苦奋斗；二是紧紧围绕经济建设这个中心对县委、政府的年度和中长期计划的安排以及政策、措施、重要人事安排、一府两院的年度工作报告和地方财政预决算报告进行协商，并逐步加深力度，履行自己协商、监督、参政议政的职能；三是发挥政协人才荟萃优势，发动委员多办实事，为振兴峨山经济，加快有中国特色的社会主义建设献计出力；四是利用政协联系面广，融官方与民间于一体的特点，团结广大侨胞、台胞、港澳同胞，为统一祖国、为振兴中华多作贡献。历届政协委员为发展峨山经济、引进资金、技术和人才，搞科技试验示范、培训技术人才，提高劳动者素质，协助县委、政

府抓重点工程；加强民族事务和宗教管理，疏通化解社会矛盾、巩固民族团结、维护社会稳定；开展“三胞”联谊，促进祖国早日实现统一等方面做了大量有益的工作。

政协工作的成就同政协机关工作人员有密切关系。机关工作人员振奋精神，开拓进取，工作讲求效率，作风严谨，安排活动精心周密，处理事务井然有序，为委员服务热情周到，机关内部合作团结，紧密配合，协调有序，取得了党委的重视、政府的支持和部门的配合协作，各族各界人士的拥护，推动了政协工作的不断发展。

建设有中国特色的社会主义是前无古人的伟大事业，如何更好地履行政协的职能，要靠实践，并在实践中不断总结经验。政协峨山县委员会志，以丰富翔实的史料，全面客观地记载了1951年“云南省峨山县协商委员会”和1984年县政协建立到1994年的工作历程，反映了政协的主要工作和主要业绩。它是峨山社会主义文化建设系统工程中的一部份，是政治工作承上启下，继往开来，服务当代，有益后人的好事。相信本志的出版，必将为峨山政协不断开创新的工作局面提供有益的借鉴。

方成樑

1995年10月26日

# 凡 例

一、《政协峨山彝族自治县志》是中国人民政治协商会议云南省峨山彝族自治县志的简称。本志以马列主义、毛泽东思想为指导，以中国人民政治协商会议章程为依据，坚持求真存实的原则，体现党的四项基本原则和爱国主义精神。系统地记述峨山县政协的历史和现状，力求做到思想性、科学性、资料性的统一，是对峨山县政协工作的概括和总结。

二、本志上限起自 1951 年 5 月成立的“云南省峨山县协商委员会”，下限迄至 1994 年 12 月。

三、本志资料来源以文书档案及政协历次全会工作报告、《政协会讯》、《政协简报》、政协开展的各项视察、调查报告为主，辅之以部分当事人的笔记、口碑资料。

四、本志的结构采用章、节、目体，全志共分 8 章、35 节、50 目。志首设概述、大事记、志尾有附录、编志始末。全书约 18 万字。

五、本志书为著述体，采用序、述、记、志、传、介、图、表、录等多元体裁，序言率先，综述、大事记继之，专志专篇为主体，人物，总录殿后，图、表穿插其间，横排竖写，纵横结合。

六、入志单位、机构名称，在各章首次出现用全称，后用简称，如：中国人民政治协商会议峨山彝族自治县委员会，除首次出现用全称外，其余均用县政协称呼。地名一律采用当时的称谓。

七、本志对人名的称呼，除冠有职务外，一律直呼其名，后不赘加“同志”二字。委员名录均以姓氏笔划为序。

八、本志数字应用，除各种会议的届、次及习惯用语用中国

数字一、二、三、四书写外，时间表述及统计数字，一律用公元纪年和阿拉伯数字书写。



# 目 录

|                                     |             |
|-------------------------------------|-------------|
| 序.....                              | (1)         |
| 凡 例.....                            | (1)         |
| 概 述.....                            | (1)         |
| 大事记.....                            | (8)         |
| <b>第一章 历史沿革 .....</b>               | <b>(33)</b> |
| 第一节 峨山县协商委员会 (1951.5~1954.6) .....  | (33)        |
| 第二节 政协峨山县筹备委员会 (1983.11~1984.3) ... |             |
| .....                               | (34)        |
| 第三节 政协峨山县第一届委员会 (1984.3~1987.3)     |             |
| .....                               | (36)        |
| 第四节 政协峨山县第二届委员会 (1987.3~1990.3)     |             |
| .....                               | (39)        |
| 第五节 政协峨山县第三届委员会 (1990.3~1993.1)     |             |
| .....                               | (41)        |
| 第六节 政协峨山县第四届委员会 (1993.2~1998.3)     |             |
| .....                               | (44)        |
| <b>第二章 履行主要职能 .....</b>             | <b>(49)</b> |
| 第一节 政协峨山县全委会议 .....                 | (49)        |
| 一、1951年成立的协商委员会 .....               | (49)        |
| 二、一届全体委员会议 .....                    | (50)        |
| 三、二届全体委员会议 .....                    | (54)        |
| 四、三届全体委员会议 .....                    | (57)        |
| 五、四届全体委员会议 .....                    | (61)        |

|            |                        |       |
|------------|------------------------|-------|
| 第二节        | 政协峨山县常委会的协商监督 .....    | (63)  |
| 第三节        | 主席、副主席决策协商 .....       | (72)  |
| 第四节        | 提 案 .....              | (75)  |
| 第五节        | 调查 视察 .....            | (83)  |
| 第六节        | 乡镇政协委员的参政议政 .....      | (99)  |
| <b>第三章</b> | <b>围绕中心办实事</b> .....   | (107) |
| 第一节        | 维护社会稳定 .....           | (107) |
| 第二节        | 技术培训及知识讲座 .....        | (110) |
| 一、         | 文教卫生方面的技术培训及知识讲座 ..... | (110) |
| 二、         | 农业实用技术培训 .....         | (111) |
| 三、         | 工业方面的技术培训及知识讲座 .....   | (112) |
| 第三节        | 优势产业系列化服务 .....        | (113) |
| 一、         | 烤烟生产系列化服务 .....        | (113) |
| 二、         | 茶叶生产系列化服务 .....        | (115) |
| 三、         | 经济林果系列化服务 .....        | (115) |
| 第四节        | 开发规划 .....             | (116) |
| 一、         | 热区开发规划 .....           | (116) |
| 二、         | 茶园开发规划 .....           | (117) |
| 三、         | 优质水果开发规划 .....         | (118) |
| 第五节        | 农业发展战略讨论及科技扶贫 .....    | (119) |
| 一、         | 农业发展战略讨论 .....         | (119) |
| 二、         | 科技扶贫 .....             | (121) |
| 第六节        | 为发展县、乡企业献计出力 .....     | (122) |
| 一、         | 为改造县城至小街公路建言出力 .....   | (122) |
| 二、         | 为双江镇第四社饮料厂引进技术 .....   | (123) |
| 三、         | 为创办峨峨制革厂牵线搭桥 .....     | (123) |
| 四、         | 帮助文明麻纺厂恢复生产 .....      | (124) |
| 五、         | 协助峨山化肥厂技术改造 .....      | (125) |

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 六、为云发造纸工业股份有限公司寻找合作资金····· | (125) |
| 七、为小街镇中密度纤维板厂献计出力·····     | (126) |
| 第七节 委员办好事、实事·····          | (126) |
| 第四章 文史资料·····              | (133) |
| 第一节 征 集·····               | (133) |
| 一、征稿原则及征集内容·····           | (134) |
| 二、征稿方式及稿件报酬·····           | (148) |
| 第二节 编 审·····               | (149) |
| 一、编审成员·····                | (149) |
| 二、编审程序·····                | (149) |
| 第三节 刊发及赠阅交换·····           | (150) |
| 第四节 读者来信摘录·····            | (151) |
| 第五章 团结各界人士·····            | (153) |
| 第一节 参与落实政策·····            | (153) |
| 第二节 “三胞”联谊·····            | (155) |
| 第三节 团结经济、科技界人士·····        | (157) |
| 第四节 来信来访工作·····            | (159) |
| 第六章 中共峨山县政协党组织及其活动·····    | (161) |
| 第一节 党组织·····               | (161) |
| 第二节 活 动·····               | (163) |
| 第七章 自身建设·····              | (170) |
| 第一节 学习 考察·····             | (170) |
| 一、学习培训·····                | (170) |
| 二、学习考察·····                | (171) |
| 第二节 联系、走访委员·····           | (173) |
| 第三节 制度 规定 表彰·····          | (175) |
| 第四节 人员机构及办公条件·····         | (176) |
| 第八章 人物简介·····              | (177) |

|                                                         |       |
|---------------------------------------------------------|-------|
| 第一节 政协峨山县正副主任及正副主席简介·····                               | (177) |
| 一、协商委员会正副主任简介·····                                      | (177) |
| 二、政协峨山县委员会正副主席简介·····                                   | (177) |
| 第二节 政协峨山县委员会历届常委简介·····                                 | (182) |
| 附 录·····                                                | (186) |
| 一、中共峨山县委批转县政协党组《关于政协工作意见》的通知·····                       | (186) |
| 二、中共峨山县委办公室《关于印发飞自成同志在县政协一届三次会议上的讲话通知》·····             | (191) |
| 三、中共峨山县委《关于转发县政协党组〈关于做好县政协换届工作意见〉的通知》·····              | (195) |
| 四、中共峨山县委《关于加强人民政协工作的意见》·····                            | (199) |
| 五、中共峨山县委书记张华生《在县政协三届一次全会上的讲话》·····                      | (203) |
| 六、中共峨山县委《关于转发政协峨山彝族自治县委员会〈关于政治协商、民主监督的暂行规定〉的报告的通知》····· | (209) |
| 七、中共峨山县委书记袁光翰《在县人大十二届二次会议和县政协四届二次会议上的讲话》(摘要)·····       | (216) |
| 八、政协玉溪地区工委主任文元有《在峨山县政协第四届二次全会上的讲话》·····                 | (223) |
| 编志始末·····                                               | (226) |

## 概 述

峨山彝族自治县地处滇中，隶属玉溪行政公署，民主革命时期是中共地下党领导滇中地区革命武装斗争的发翔地。新中国成立后，是全国第一个建立的彝族自治县。

人民政协是中国共产党领导下的爱国统一战线组织。统一战线作为中国革命的“三大法宝”之一，民主革命时期，中共峨山县工委就曾与县内各族各界人士，结成了广泛的反蒋统一战线，巩固、壮大了人民武装力量，推动了滇中地区革命胜利的进程。

中华人民共和国成立后，1951年5月召开的峨山县各族各界人民代表会议，选举产生了由20人组成的“云南省峨山县协商委员会”。协商委员会未设常设机构，也无定期例会制度，其主要活动是通过政府不定期地召集会议，学习党和国家的方针政策及时事政治，进行自我教育，自我改造，促进全县人民团结进步；听取县政府关于县内开展抗美援朝，清匪反霸，减租退押，镇压反革命，实行土地改革，进行“三反”、“五反”等政治运动及地方其他重大事项的通报，并根据通报提出意见和建议。1954年6月，峨山县第一届人民代表大会召开后，协商委员会自行停止。

1983年11月，中共峨山县委根据中共中央办公厅《关于县（市）和市辖区设立政协问题的通知》，决定成立“中国人民政治协商会议峨山彝族自治县委员会筹备小组”（委员会）。经过4个月的紧张筹备，1984年3月，共有11个界别，106位委员的第一届政协峨山彝族自治县委员会诞生。从1984~1994年的11年来，县政协共经历了四届，其中一至三届每届任期3年，四届任期5年。1994年为四届任期的第2年。

人民政协的主要职能是政治协商，民主监督，参政议政。

政治协商，就是对县委、人大、政府制定的方针、政策及关系县内全局性的重大事项进行决策前和决策贯彻执行中的协商，使县委、人大、政府的决策民主化、科学化，避免或减少决策和工作中的失误。11年来，县政协共举行全委会11次，常委会53次，主席或主席、党组成员联席会议44次。在这些会上，除针对性地学习中共中央、国务院、全国政协、省委、省政府及地委的有关文件，使委员掌握政策、吃透上面精神，对县人民政府每年一度的工作报告，地方财政预决算报告，人民检察院、人民法院的工作报告等进行讨论协商外，还先后对《峨山彝族自治县自治条例》、《中共峨山县关于开展农村整党工作的意见》、《峨山县区乡体制改革方案》、《关于深化峨山全民所有制工业企业改革的意见》、《关于国营商业企业进一步深化改革的意见》、《关于贯彻省人民政府“关于放活科技人员的若干规定”的规定》、《关于发展峨山经济林木的意见》、《关于十年发展战略规划及“八五”计划》、《关于加强精神文明建设的决定》、《“八五”期间发展教育的决定》、《实施九年制义务教育的规划》、《职业教育（1990～2000年）发展规划》、《成人教育五年规划》、《关于深化改革，扩大对外开放的有关优惠政策》、《关于引进项目、资金、技术人才的奖励办法》、《关于加强横向经济联合的优惠政策》、《关于鼓励科技人员、党政机关干部到企业工作的若干规定》、《峨山彝族自治县城乡企业推行股份合作制实施办法》、《峨山彝族自治县有偿出让集体荒山使用权实施办法》等近20个政策性文件初稿和县级四套班子及其所属部门领导人选安排；峨山县双江镇城镇建设总体规划；昆洛公路一级汽车专用线峨山县境内段线路的选择等重大项目、工程；统一战线内部的重要事项进行协商提出建议和意见，履行县政协政治协商的职能。

民主监督，是县政协通过委员提案，落实统战对象政策，组

织委员视察、调查、检查，召集各族各界人士座谈，处理人民来信来访、听取有关部门汇报工作等措施来履行自己民主监督的职能。11年来，政协共组织委员视察、调查、检查47次，向县委、政府交送书面报告32份，提出意见、建议179条；举行各种专题座谈会25次；办理人民来信245件，接受群众来访518人次；听取了县土地管理局、城乡建设局环境保护站、县林业局等部门的工作汇报及县纪委3次通报峨山县反腐倡廉工作；参与了《土地法》、《森林法》、《食品卫生法》、《九年制义务教育法》、《妇女儿童权益保护法》、“一五”普法、社会治安综合治理、国营、集体企业转换经营机制、农田水利基本建设等项的视察、检查；配合有关部门先后为16位委员落实了历史上曾受过错处应当改正的政策及滇桂黔边区纵队人员政策，起义投诚人员政策、民族宗教政策、知识分子政策、华侨私房政策，对县委、政府及其所属部门许多方面的工作，进行了民主监督。

参政议政，是政治协商和民主监督的拓展和延伸。峨山县政协与县委、人大、政府同列为峨山县的四套领导班子，历届政协主席、专职副主席都参加了县委召开的四套班子领导成员会。到1991年底，县政协设立副处级调研员后，调研员也参加四套班子领导成员会。按照上级有关文件规定，历届政协主席均列席了县委常委、人大常委会及政府县长办公会议，参与县内重大事项的决策和管理，参与县内社会主义物质文明和精神文明建设，较好地履行了政协参政议政的职能，为峨山健全社会主义民主，完善社会主义法制作出了应有的贡献。

中国共产党十一届三中全会果断地作出了停止使用“以阶级斗争为纲”、“无产阶级专政下继续革命”的错误理论，把全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。作为十一届三中全会以后成立在中共峨山县委领导下的县政协，紧紧围绕经济建设这个中心来开展各项工作。努力为峨山经济和社会发展

力所能及地多办好事、实事，充分发挥自己在沟通思想、协调关系、化解矛盾、维护社会稳定等方面的特殊作用，团结教育各族人民、各界人士为维护团结稳定作了许多出色的工作，为峨山的经济发展创造了良好的环境，深受各族人民的赞誉。在具体服务社会主义经济建设过程中，县政协十分注意发挥自己人才荟萃的优势，大力开展各种技术培训，努力协助政府发展优势产业，积极进行资源开发规划，进行农村科技扶贫，推动县、乡企业发展。11年来，县政协单独或联合有关部门举办工业、农业、文教卫生等方面的实用技术培训共28次，受训者2198人次，举办知识讲座4次，听众266人次；协助政府发展了烤烟、茶叶、经济林果三大优势产业；进行了热区资源、茶叶、优质水果生产三项开发规划；进行了建国以来峨山第1次大规模的农业发展战略专题讨论；先后对宝泉乡及小街镇的舍郎办事处实行定点科技扶贫；为双江镇四社饮料厂、峨峨制革厂、文明麻纺厂、峨山化肥厂、小街镇中密度纤维板厂等县、乡企业的创办和发展做了许多具体深入的工作，取得较好效果。

提案工作是政协工作的重要组成部份，是政协发挥政治协商、民主监督、参政议政职能作用的一个重要方面。一届政协期间，成立有5人组成的提案工作小组，随着政协工作的开展，1988年7月二届政协第八次常委会决定成立提案工作委员会，并配备了专职工作人员，负责提案的收集、登记、摘抄、审查、交办、督办、协办，办后收集委员反馈意见、存档等工作。县政协成立11年来，共收委员提案949件，书写提案的委员1277人次，其中：一届提案182件，书写提案委员328人次；二届提案299件，书写提案委员331人次；三届提案273件，书写提案委员384人次；四届头两年期间的提案195件，书写提案的委员234人次。提案内容涉及农业、工业、商贸、交通、能源、通讯、财税、金融、教育、科技、文化、体育、卫生、劳动人事、机构设置、城镇建设、市



场管理、环境保护、物资供应、人民生活、执行政策、工作作风、民族团结、社会治安及生产、流通、消费、改革、发展、稳定等方面。在办理的 949 件提案中，已被有关部门采纳实施的 407 件，占 42.9%；办案单位认为意见合理，但因条件暂不具备或不完全具备，列入部门计划，努力创造条件争取实施的 345 件，占 36.4%；未被采纳的 197 件，占 20.7%，做到了件件有答复，事事有回音。提案的办理，对于推动自治县的两个文明建设，维护安定团结的政治局面，加速地方民族经济的发展，促进党政机关深入调查研究，加强同人民群众的联系，切实转变工作作风，发挥政协政治协商、民主监督等职能，均起了积极的作用，受到社会各界的称赞和好评。同时也保护和鼓励了政协委员参政议政的积极性，委员们表示一定要尽职尽责，为峨山的社会主义各项建设多献计、多出力。

征集、整理、出版文史资料，是《全国政协章程》规定的任务之一，是政协的一项经常性工作。峨山县政协征集、整理、出版文史资料工作，起步于 1988 年 7 月文史资料委员会成立后。文史委成立 6 年以来，先后征集了清末、民国年间及中华人民共和国成立到“文化大革命”时期的各种史料 593 篇，230 多万字。整理、出版《峨山彝族自治县文史资料选辑》7 集，载文 243 篇，87 万多字，共 1.35 万册，为内部赠阅刊物。政协文史资料《选辑》的出版，为峨山各部门编撰的部门志、专业志提供了不少佐证资料，也在广大读者中引起了强烈反响，纷纷求赠，借阅或要求购买。其中尤以第 2 辑（范石生专辑）和第 7 辑（征粮剿匪专辑）求购者尤多。它是峨山进行爱国主义教育和革命传统教育的良好乡土教材，也是峨山社会主义文化事业的重要组成部分。在峨山社会主义精神文明建设中，发挥了它的影响和作用。

统一祖国，振兴中华，是全体中国同胞的共同愿望。人民政协是以大陆全体拥护社会主义的爱国者为基础和以海外拥护祖国