



天涯丛书

中国·三环出版社

# 琼山县财政志

海南省琼山县财政局 编



QIONGSHAN XIAN  
CHAIZHENG ZI

# 琼山县财政志

海南省琼山县财政局编

中国·三环出版社

1989年10月

# “天涯丛书”编审委员会

主任：辛业江

副主任：陈录光 蓝田玉 符策震

编 委：杨劲生 梁明江 林树富

主 修：梁学仕

副主修：吴川荣

陈迪光

陈冠忠

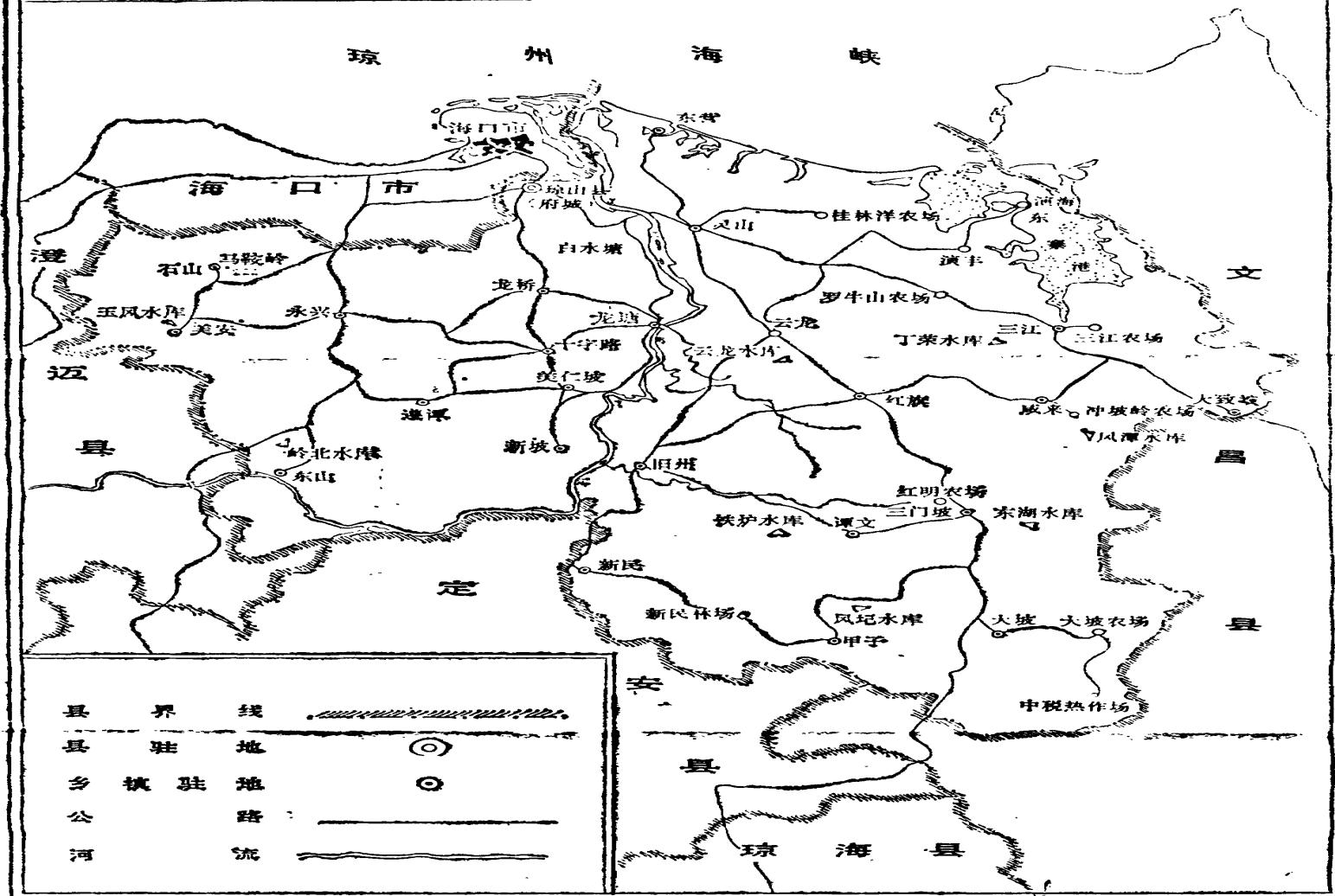
主 编：梁统兴

审 订：何铭文

黄培平

# 琼山县行政区划

1:41万





县财政局办公楼

周 平 摄



财政局长梁学仕在县人大八届二次会议上作财政决算和  
预算报告

陈振璠摄



财政局长办公会议，前排（从右至左）梁学仕、陈迪光  
后排（从右至左）吴川荣、陈冠忠

黄正心摄



三门坡镇胡椒园

陈振璠摄



县政府同财政局领导在龙塘糖厂检查生产

龙塘糖厂供稿



大致坡镇香蕉园

陈振璠摄



琼山中学教学大楼

陈振璠摄



△琼州烟厂一角

陈振璠摄

▷琼山县医院留医病房

陈振璠摄



甲子镇农民踊跃缴交公粮



陈振璠 摄

# 目 录

序一.....	( 1 )
序二.....	( 5 )
序三.....	( 8 )
序四.....	( 10 )
凡例.....	( 12 )
琼山县行政区划图	
概述.....	( 15 )
大事记.....	( 24 )
<b>第一章 财政机构..... ( 36 )</b>	
第一节 县级机构.....	( 36 )
一、沿革.....	( 36 )
二、设置.....	( 41 )
第二节 基层机构.....	( 44 )
<b>第二章 财政收入..... ( 47 )</b>	
第一节 税收.....	( 48 )
一、农业税.....	( 48 )
二、契税.....	( 80 )
三、工商各税.....	( 82 )
四、杂捐.....	( 124 )
第二节 企业收入.....	( 133 )
第三节 债券.....	( 134 )

一、公债	( 134 )
二、国库券	( 136 )
第四节 捐献、赠与和上级补助	( 138 )
一、捐献、赠与	( 138 )
二、上级补助	( 138 )
第五节 调入资金和上年结余	( 139 )
一、调入资金	( 139 )
二、上年结余	( 141 )
第六节 其他收入	( 141 )
一、公产收入	( 141 )
二、规费收入	( 142 )
三、罚没和追赃	( 143 )
<b>第三章 财政支出</b>	<b>( 155 )</b>
第一节 行政管理费	( 156 )
一、行政费	( 156 )
二、安全和司法、检察费	( 165 )
第二节 上解支出	( 169 )
第三节 经济建设费	( 170 )
一、工、商业支出	( 170 )
二、农业支出	( 173 )
第四节 文教卫生体育科学事业费	( 181 )
一、教育经费	( 181 )
二、文化经费	( 186 )
三、卫生事业费	( 188 )
四、体育事业费	( 192 )
五、科学事业费	( 193 )

六、广播事业费.....	(194)
七、计划生育事业费.....	(194)
第五节 其他部门事业费.....	(196)
一、财政事业费.....	(196)
二、税务事业费.....	(197)
三、工商管理事业费.....	(197)
四、审计事业费.....	(197)
五、村镇建设规划事业费.....	(198)
第六节 抚恤和社会福利救济费.....	(199)
一、抚恤费.....	(199)
二、社会福利救济费.....	(201)
三、离、退休金.....	(202)
第七节 城市维护费.....	(204)
第八节 价格补贴支出.....	(205)
第九节 城市青年就业补助费.....	(205)
第十节 其他经费支出.....	(205)
一、路线教育经费.....	(205)
二、兵役征集和民兵事业费.....	(206)
三、落实干部政策经费.....	(206)
四、干部下放劳动经费.....	(206)
五、城镇人口下乡经费.....	(206)
六、退赔共产风支出.....	(206)
七、邮电支出.....	(207)
<b>第四章 财政管理.....</b>	<b>(211)</b>
第一节 预算体制管理.....	(211)
一、预算体制.....	(211)

<b>二、预算编制和执行</b> .....	( 230 )
<b>三、决算</b> .....	( 232 )
<b>第二节 乡(镇)财政管理</b> .....	( 233 )
<b>第三节 财务管理</b> .....	( 237 )
<b>一、国营企业财务管理</b> .....	( 237 )
<b>二、行政事业财务管理</b> .....	( 242 )
<b>三、控制社会集团购买力</b> .....	( 246 )
<b>第四节 会计管理</b> .....	( 246 )
<b>一、预算会计</b> .....	( 247 )
<b>二、单位预算会计</b> .....	( 250 )
<b>三、企业会计</b> .....	( 251 )
<b>四、农业税征解会计</b> .....	( 252 )
<b>第五节 预算外资金管理</b> .....	( 253 )
<b>一、预算外收入管理</b> .....	( 253 )
<b>二、预算外支出管理</b> .....	( 256 )
<b>第六节 金库和资金缴拨</b> .....	( 257 )
<b>第七节 税收、财务、物价大检查</b> .....	( 260 )
<b>第五章 革命根据地财政</b> .....	( 262 )
<b>第一节 综述</b> .....	( 262 )
<b>第二节 财政收入</b> .....	( 266 )
<b>一、筹款</b> .....	( 266 )
<b>二、税收</b> .....	( 271 )
<b>三、公营经济收入</b> .....	( 280 )
<b>第三节 财政支出</b> .....	( 282 )
<b>一、军事经费支出</b> .....	( 282 )
<b>二、党政经费支出</b> .....	( 284 )

<b>第四节 财政管理</b>	.....	( 287 )
<b>一、机构设置</b>	.....	( 287 )
<b>二、统一收支</b>	.....	( 289 )
<b>三、预算决算</b>	.....	( 290 )
<b>四、税收管理制度</b>	.....	( 291 )
<b>五、财政清查</b>	.....	( 291 )
<b>附1. 琼山县人民政府1949年12月份支出总经费 统计表</b>	.....	( 292 )
<b>2. 琼山县人民政府1949年12月填报的军公粮 工作队名单</b>	.....	( 294 )
<b>3. 根据地部份财经税收人员名单</b>	.....	( 295 )
<b>4. 琼山县第三区民主政府民国三十七年四月一日 移交清册(部份内容)</b>	.....	( 300 )
<b>5. 琼山地方武装缴获官僚货物一船</b>	.....	( 306 )
<b>6. 三十八年月份收支对照表</b>	.....	( 307 )
<b>7. 关于兑换光洋问题致北区专署函</b>	.....	( 309 )
<b>8. 琼山县一九四九年四月十七日半年工作小结</b>	.....	( 310 )

## 附 录

<b>一、琼山县人民政府1987年第2号文件</b>	.....	( 311 )
<b>二、琼山县人民政府1987年第17号文件</b>	.....	( 317 )
<b>三、1980~1987年琼山县国民收入统计表</b>	.....	( 320 )
<b>后 记</b>	.....	( 321 )

# 序一

## 云帆

“盛世修志”是我们中华民族的优良传统。党的十一届三中全会之后，百业振兴，政通人和。全国各地都趁着这大好形势，编纂社会主义新方志。为了探求财政事业发展的客观规律，搞好财政体制改革，制定财政工作的方针政策，提供历史借鉴和现实依据，县财政局组织人员编写出版《琼山县财政志》，这是值得庆贺的一件大事！

《琼山县财政志》，是正在编纂的《琼山县志》的一个重要组成部分。它用马列主义、毛泽东思想的立场、观点，坚持实事求是的原则，去伪存真，去粗取精，从实际出发，如实地反映各个时期财政收入、财政支出、财政管理和生财之道、聚财之道、用财之道的本来面貌及其发展规律。由于财政是国家对国民收入和社会产品进行再分配而实现其职能的重要工具。所以，有什么样性质的国家，就有什么样性质的财政。从清代、民国到中华人民共和国成立，由于国家性质不同，财政收支内容也不同。比如，在财政收入方面，清代主要是地丁漕粮、盐税、厘金、关税；民国则有田赋、盐税、关税、营业税、特种物品产销税、货物税、烟酒税、契