

伊犁哈萨克自治州

政协志

政协伊犁哈萨克自治州委员会办公厅编

二〇〇〇年十二月

《伊犁哈萨克自治州政协志》

编纂委员会

主任:林天锡

副主任:李世学 吾力汗·苏力坦 阿不都瓦力·依布拉音

齐增·光普加甫 李兴华 蔡垂建 李应华

成员:达拜·努拉肯 于光 佟林清 李占民

木尔达别克·加帕尔 张家庆 龚克

库尔克木·苏来曼

总编:吾力汗·苏力坦

主编:佟林清

汉文撰稿人:李占民 郭文涟

哈文翻译、编辑:木尔达别克·加帕尔 铁克斯拜·克德尔汗

序 言

林天锡

盛世修志。《伊犁哈萨克自治州政协志》付梓面世之时,适逢西部大开发、自治州政通人和、百业兴旺的辉煌时期。

《伊犁哈萨克自治州政协志》是第一部专门反映伊犁哈萨克自治州政协工作的志书,客观系统地记载了伊犁州政协成立以来各方面的发展情况,是献给伊犁州政协成立45周年的一份厚礼。

伊犁州的各级政协组织,是在新疆和平解放后相继建立起来的。如同人民政协在社会主义新中国政治构架中的特色地位一样,伊犁州的各级政协组织的成立及其各项工作的开展,也为伊犁州的历史写上了崭新的一页。

40多年来,伊犁州政协始终高举社会主义和爱国主义两面旗帜,团结民主党派、社会团体、各族各界等方面人士,逐步结成了有全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者参加的最广泛的爱国统一战线,为巩固人民民主政权和动员社会各界力量建设社会主义,发挥了其他任何政治组织也不可替代的特殊作用。

40多年来,伊犁州各级政协始终遵循民主与团结的宗旨,组织政协委员认真履行政治协商、民主监督、参政议政的基本职能,在各个时期,就伊犁州在大政方针和人民群众普遍关心的社会问题,畅所欲言,献计献策,提出了许多切实可行和具有前瞻性的意见和建议,为促进自治州的民主政治和两个文明建设作出了重要贡献。

40多年来,伊犁州各级政协从实际出发,始终自觉地把维护社会稳定、促进民族团结作为一项重要任务,发挥政协联系面广、地位超脱的优势,深入细致地做了大量说服教育、化解矛盾、沟通上下的工作,为自治州的民族团结、政治稳定,建立了卓著的成绩。

40多年来,自治州政协经历了一条曲折的发展道路。遭受了“文化大革命”的冲击。党的十一届三中全会以后,政协工作才得到全面恢复和发展,委员的界别和人数进一步扩大,政协的机构趋于健全,工作的广度和深度不断得到拓展,并逐步走上制度化、规范化的轨道。

伊犁州政协的历史蕴藏着许多宝贵的经验教训。愿我们以史为鉴,上下求索,为伊犁州政协写出更为精彩的续编。

凡 例

一、《伊犁州政协志》以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,以中共中央关于《建国以来党的若干历史问题的决议》和党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策为准绳,坚持党的四项基本原则和实事求是的思想路线,力求思想性和资料性的统一,为自治州的改革开放和经济建设服务,为维护祖国统一和促进民族团结服务。为进一步壮大爱国统一战线,做好政协工作服务。

二、本志遵循详近略远、详异略同的原则,记述伊犁州政协成立后的历史和现状。

三、本志上限于1955年12月伊犁州政协第一届委员会成立,下限至1998年12月伊犁州政协第九届委员会第三次常委会议。

四、本志事以类、横排门类、纵向记述,采取章、节、目结构。卷首有凡例、概述、大事记、卷末有附录、后记,全书设四章十四节,节下按需设目,共计约42万字。力求从不同的侧面,实事求是地反映政协工作的全貌,体现了人民政协的独特作用和工作特点。

凡 例

五、本志采用述、记、志、录等体裁，用语体文化记述编写。

六、本志所用的数字按 1986 年国家语言文字工作委员会等 7 个单位联合颁布的《关于出版物上数字用法试行规定》书号。附录原样。

七、本志资料，主要选自自治州档案馆档案和伊犁州政协档案、各工作委员会上报的资料，辅以报刊有关记载。

八、本志各章节中的“党”皆指中国共产党，如“党的统战政策”、“党的民族政策”等。为便于表述、压缩字数，本志将政协规定性名称一律简化，如“中国人民政治协商会议伊犁哈萨克自治州委员会”简称为“伊犁州政协”。

凡 例

五、本志采用述、记、志、录等体裁，用语体文化记述编写。

六、本志所用的数字按 1986 年国家语言文字工作委员会等 7 个单位联合颁布的《关于出版物上数字用法试行规定》书号。附录原样。

七、本志资料，主要选自自治州档案馆档案和伊犁州政协档案、各工作委员会上报的资料，辅以报刊有关记载。

八、本志各章节中的“党”皆指中国共产党，如“党的统战政策”、“党的民族政策”等。为便于表述、压缩字数，本志将政协规定性名称一律简化，如“中国人民政治协商会议伊犁哈萨克自治州委员会”简称为“伊犁州政协”。

概 述

中国人民政治协商会议是由中国共产党领导的,有各民主党派、无党派民主人士、人民团体、少数民族人士和各界爱国人士参加的,由全体社会主义劳动者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者组成的,包括台湾同胞、港澳同胞和国外侨胞在内的最广泛的爱国统一战线组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构。其主要职能是政治协商、民主监督和参政议政。中国人民政治协商会议伊犁哈萨克自治州委员会是中国人民政治协商会议的地方组织,受自治州党委的领导 and 新疆维吾尔自治区政协的指导,与各县(市)政协委员会是指导关系。伊犁、塔城、阿勒泰三地区政协工作委员会是伊犁哈萨克自治州政协的派出机构。

中国人民政治协商会议伊犁哈萨克自治州委员会(简称伊犁州政协)始建于1955年12月。伊犁州政协从1955年12月到1998年12月,历时九届,共有1604名事业上有成就、政治上有影响、在人民群众中有代表性的各族各界人士担任过委员职务。伊犁州政协始终坚持以《中华人民共和国宪法》和《中国人民政治协商会议章程》为准则开展工作,在热爱祖国、热爱边疆、拥护中国共产党的领导和拥护社会主义建设事业的政治基础上,巩固和发展爱国统一战线,调动一切积极因素,团结一切可以团

结的力量,同心同德,群策群力,积极推动自治州的社会主义物质文明建设、精神文明建设和社会进步。认真贯彻执行中国共产党同各民族党派和无党派爱国人士“长期共存,互相监督、肝胆相照,荣辱与共”的方针,积极履行人民政协的职责,对自治区的各项方针政策、自治州的重要事务和各族人民群众的生活以及统一战线内部关系等问题,以全体委员会议、常务委员会会议,主席会议和各种专题座谈会等重要形式进行政治协商,以视察、提案、调查、考察、咨询等主要方法积极参政议政,向自治州党委、人民政府及其有关部门报送了 20 多万字的调查(考察)报告等材料,提出了大量有建设性的意见、建议和批评。许多意见和建议被采纳,为自治州的安定团结和各项建设事业的发展做出了重要贡献。

(一)

1955 年 12 月,伊犁州政协一届一次会议召开,选举产生了首届政协机构。到 1966 年 1 月间,自治州政协历经 5 届,阿不都热依木·哈山诺夫、张世功先后任主席。委员界别从 11 个发展到 18 个,委员人数从 69 人增至 135 人,团结面逐渐扩大。至 1966 年 1 月,全州政协组织发展到 25 个,共计 2040 名委员。

在此期间,伊犁州政协和全州各县(市)政协,同各族各界人士与人民群众一道,紧紧围绕党委和政府的中心任务,在保证三大改造顺利完成的同时,积极投入了全面的社会主义建设事业,为伊犁州国民经济的迅速发展做

出了贡献。同时,大力做好民族团结工作,积极维护全州的安定团结与政治稳定。1962年5月,伊犁、塔城数万边民外逃和伊宁反革命暴乱事件发生后,伊犁州各级政协在党委的统一部署和领导下,从大局出发,组织委员会与民族上层人士、宗教界人士主动出面做群众工作,使事态很快得以平息。

在此期间,伊犁州政协和全州各县(市)政协组织积极组织与推动各界人士学习时事政治,学习党的方针政策,进行思想方面的自我教育与改造,并组织委员深入工厂、机关、农村、学校视察工作,向党委和政府提出合理化建议。

这一阶段的统一战线组织发挥了积极的作用,但也遭到严重挫折。1957年~1960年,在开展反“右派”斗争和以反“地方民族主义”为中心的整风运动中,斗争被严重地扩大化,使各级政协的部分委员和机关干部被错划为“右派分子”或“地方民族主义分子”。1962年9月,中共八届十中全会作出进行社会主义教育的决定后,伊犁州亦开展了城乡社会主义教育运动。在这次运动中,错误地把一些政协委员和民族宗教等爱国主义人士当作敌对阶级势力予以批判斗争。

(二)

“文化大革命”时期,伊犁州各级政协受到严重冲击。中国共产党一贯倡导的统一战线政策被诬蔑为“投降主义”、“修正主义”,遭到全盘否定;提出所谓“政治岂能协

商”的谬论，破坏了党的政治协商、民主监督和自我教育的优良传统；把政协委员诬蔑为“牛鬼蛇神”，把政协机构说成是“牛鬼蛇神的保护伞”，大批政协委员与民族宗教、民主爱国人士被列为专政对象，或被非法抄家搜查，或遭无端打击迫害，机关干部被下放、或到“五·七”干校劳动改造，制造了大批冤假错案，有的甚至含冤致死，政协工作被迫停止。1981年1月，自治区党委任命孙奢为自治州政协主席，并批准恢复伊犁州政协机关，开始陆续调人筹建。但由于种种原因，进展仍较迟缓。

(三)

1976年10月，江青反革命集团被粉碎，标志着“文化大革命”的结束和新的历史时期的开始。中共十一届三中全会之后，随着党在指导思想上拨乱反正和工作重点的转移，各级政协组织相继恢复并得到加强，自治州政协工作进入了以经济建设和实现四个现代化、完成祖国统一大业为中心，全面开创新局面的历史时期。到1998年12月底为止，伊犁州政协历经九届，孙奢、哈生别克·色依提江、热孜宛·努尔哈里、康克俭、林天锡先后任主席。这段时间，自治州政协发挥了重要作用，工作日趋活跃。

政协组织有了新的发展。1981年1月到1998年12月，伊犁州政协委员界别从18个发展到21个，委员人数从135人增至255人。随着爱国统一战线的发展和壮大，为便于指导，加强联络，1987年建立了伊犁、塔城、阿勒泰三个地区的政协工作联络处(县级)。1991年政协地区工

作联络处升格为政协地区工作委员会(地级)。到1994年底,全州三个地区、两个自治县,二十二个县市均建立了政协组织。至此,全州各级政协组织25个,州政协设立三个派出机构,共有政协委员3210名。

政协机关进一步加强。1981年后,自治州政协恢复了办公室。1985年4月,设立了实体的四个专门委员会,即提案委员会、学习委员会、社会工作委员会、文史资料委员会,陆续充实了工作人员,选配了领导力量。到1998年底,自治州政协的办事机构为办公厅下辖行政、秘书、政治联络、老干处四处;仍保持四个专门委员会(原提案、学习委员会合并为提案学习委员会,社会工作委员会和文史资料委员会,新设经济科技工作委员会)。

参政议政的领域更加广泛。党的十一届三中全会后,随着党和国家工作重点的战略转移,自治州政协把工作重点从“以阶级斗争为纲”转移到为“四化”建设服务的轨道上来,坚持“一个中心,两个基本点”的基本路线,充分发挥政治协商、民主监督的职能作用,积极参政议政,为伊犁州的改革开放和经济建设献计献策。15年中,尤其是在1989年《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》的文件下发后,自治州政协紧紧围绕经济建设这个中心,通过各种重要的例会以及各专门委员会开展的经常性活动,就自治州经济、科技、文化教育、医疗卫生、社会法制、民族宗教等重要事务和社会生活中的难点、热点问题进行认真的协商讨论,对群众普遍关心的问题开展深入的调查研究,广开言路,广

开才路,提出了许多有重要参考价值的意见和建议。

征编了大量文史资料。自治州政协文史资料工作始于80年代中期,征集与编辑出版工作全面展开于80年代后期。至1998年底,自治州政协共征集文史资料稿件860多篇近400多万字,编辑出版了《伊犁文史资料》哈文版14辑、汉文版14辑、维文版9辑,为纪念伊犁哈萨克自治州成立40周年、颂扬军垦功绩出版了《从冀南到伊犁》文史专辑。这些文史资料,为研究伊犁州历史,进行革命传统教育,维护民族团结,起到了积极的作用。

为受到迫害的政协委员落实了政策。“文化大革命”期间,由于林彪、江青两个反革命集团的干扰破坏,党的统一战线组织遭到严重破坏,不少政协委员和党外朋友受到打击迫害,严重挫伤了各界人士的积极性。党的十一届三中全会后,自治州政协第五、六届委员会的重要任务之一,就是遵照党中央、自治区政协和自治州党委关于落实统战政策的指示,坚持有错必纠的原则,大力拨乱反正,认真纠正“左”的错误,积极进行落实政策工作。至1988年底,为受害的政协委员全部落实了政策,使这部分同志政治上恢复了荣誉,工作上作了适当安排,经济上按政策规定作了补偿。自治州政协还同自治州党委统战部等部门密切配合,认真抓了原国民党起义投诚人员,原工商业者、民族宗教上层人士、知识分子的政策落实工作。通过落实政策,更加密切了中国共产党和人民群众的联系,发展和壮大了爱国统一战线。

目 录

凡 例	(5)
概 述	(7)
大事记	(1)
第一章 机构人员	(87)
第一节 机构	(87)
第二节 人员	(123)
第二章 重要会议	(125)
第一节 全体委员会议	(125)
第二节 常务委员会议	(143)
第三章 主要工作	(161)
第一节 组织委员学习	(161)
第二节 政协提案	(165)
第三节 文史资料征编工作	(170)
第四节 经济科技工作	(174)
第五节 视察与调查	(177)
第六节 咨询服务与经验交流	(185)
第七节 民族宗教与团结	(191)
第八节 落实政策	(200)
第九节 信息工作	(204)

第十节 规范化制度化建设	(205)
第四章 党组织	(212)
第一节 政协党组	(212)
第二节 机关党组织	(215)
附录	(217)
一、重要决议	(218)
二、工作报告	(274)
三、调查报告	(450)
四、重要讲话	(511)
五、各项制度	(559)
后记	(597)

大事记

1955年

12月19日至25日 自治州政协第一届委员会会议在伊宁市召开。会议提出本届州政协的工作任务是：大力宣传和贯彻国家第一个五年计划和第一届全国人民代表大会第二次会议精神；号召各族各界人士发展自治州政治、经济和文化事业；组织委员们参加学习，提高认识，划清敌我界线；正确理解国家在过渡时期的各项政策，带头参加生产建设和对农牧业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造；维护祖国统一，保卫和建设边疆；协助自治州境内尚未建立政协组织的县(市)，成立政协组织。

1956年

1月6日 州政协召集驻伊宁市的政协委员学习1955年10月吕剑人在新疆省政协第一届委员会第二次会议上所作《进一步巩固民族民主统一战线，协助国家进行社会主义建设和社会主义改造事业而努力》的报告。这次学习，有52人参加。

5月2日~8日 州政协组织委员和各界人士77人分别到伊宁县的愉群翁和上潘津、绥定等地参观并指导农业社工作。

19日~24日 州政协组织各界人士59人分头奔赴尼勒克县、新源县和特克斯县的牧业生产合作社和种畜场进行参观和指导工作。