

保定市审计志

中国审计出版社

保定市审计志

中国审计出版社

一九九一年十月

《保定市审计志》编辑委员会

主任委员：渠建维

副主任委员：王敬 吕宝生 冯剑平

委员：渠建维 王敬 吕宝生

冯剑平 王智 岳国英

胥凤至 石素华 李书茂

刘永柱 王俊恒

主编：王智

副主编：王俊恒 温丽娜

编辑：刘建钧 黄禄山

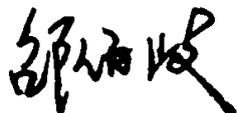
序

我国审计机关成立八年来，走过了由开创到发展的历程，各地审计机关都在回顾总结审计工作。《保定市审计志》是在市人民政府地方志办公室的统一部署和指导下，经过编志人员的辛勤劳动编写的一部专业志，是一部严谨朴实的史料书。该志的问世是保定市审计事业发展史上的一件大事，是值得庆贺的事。

《保定市审计志》采用分类编排法，以四项基本原则为指针，坚持了实事求是，详近略远，忠于史实的原则。主要记述了保定市审计局自1983年10月成立到1990年底，全市各级审计机关、内部审计机构、社会审计组织全面发展的概况。着重反映了审计机关从“边组建，边工作”和“打基础，抓重点”到“积极发展，逐步提高”的发展过程，突出表现了审计监督工作在经济建设和深化改革中发挥的积极作用。本书内容全面系统、层次分明、文叙其要，真实准确，实用性和历史性相统一。

《保定市审计志》的编纂出版，旨在让人们了解保定市审计工作的历史发展过程，在比较、反复思索的过程中，不断改进和完善审计工作，以适应经济形势发展和深化改革的需要。

修志编鉴，传古铭今，荟萃成果，温故知新，功垂当代，利在子孙。我作为一位从事审计工作多年的同志，对这部志书的出版，表示祝贺，权此作序。



一九九一年七月一日

编辑说明

一、保定市审计志本着详今略古，详近略远的原则记述了保定市审计产生发展的过程，起迄于元代（公元1240年），截止于1988年底。考虑到历史的延续性将审计年鉴（1989~1990年）附录于后，志书、年鉴虽写作体式不尽相同，但记述的内容、特点基本一致。

二、审计志和审计年鉴的结构都是横排纵述，横向均按审计体系，纵向志按照审计工作种类，年鉴按照职能科室的任务分工，纵横结合，力求内容和形式的统一，全书共分7章21节、约25万字。重点记述的是1983年市审计局成立后至1990年的审计工作情况。

三、《审计文献辑要》主要收录了1983~1988年市政府有关审计工作的重要决定、市审计局关于审计工作和精神文明建设的重要制度、意见、办法等。

四、《大事记》部分将志和年鉴的时间合二为一，记述1983~1990年保定市审计工作重大事项。

五、年鉴中《先进集体代表与先进人物》部分，主要录选了保定市审计系统中出席省审计系统先进集体的代表和出席全国审计系统的先进个人。

六、本志和年鉴部分稿件由县、区审计局和市局各职能科室提供，大部分由编辑人员撰写，稿件经主管领导审阅后，最后由编辑委员会审定。

七、本书由李金华副审计长题写了书名，审计出版社社长邵伯岐同志作序。编辑过程中，在市地方志办公室的指导下，得到

各级审计机关、内部审计和社会审计组织的大力支持和协助，参阅了市档案局、图书馆保存的一些资料和著作。印刷中，省新华印刷一厂又大力支持，鼎力相助，在此谨致谢忱。由于编辑人员水平所限，不当和疏漏之处敬请广大读者批评指正，并致歉意。

1991年10月

賀保定市審計志書成

積極探索

勇于實踐

實事求是

客觀公正

周德滿

一九九三年九月

保定市市長周德滿同志題詞

做中国审计

开拓的铺路石

燕长和

九一、十一、五

河北省审计局局长燕长和同志题词

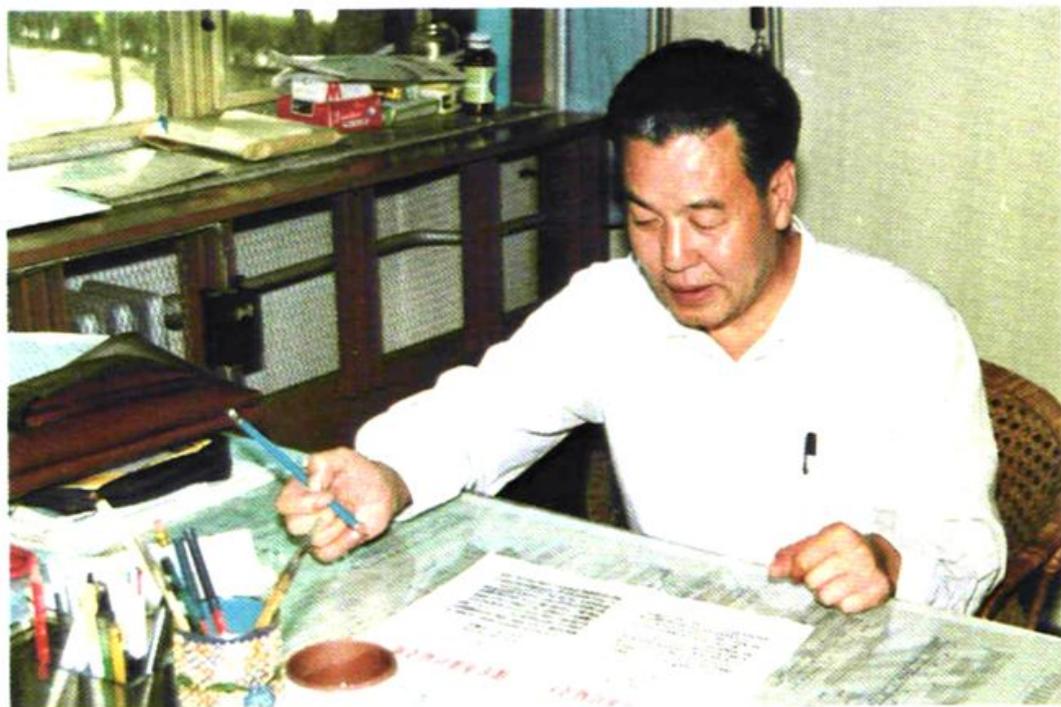
依法审计

实事求是。

米绍棠

一九九一、九十四

保定市常务副市长米绍棠同志题词



保定市市长周德满同志正在批阅审计文件。



市审计局领导向市长周德满（左二）、常务副市长米绍棠（左三）汇报工作。



市审计局局长渠建维（右二）、副局长王敬（左二）、副局长吕宝生（右一）、总审计师冯剑平（左一）在一起研究工作。



市审计局党组成员合影
党组书记：渠建维（左三）、
成员：王敬（右二）、吕宝生
（左二）、冯剑平（右一）、王
智（左一）。

市审计局召开县区
审计局长和市局各科长
参加的审计工作会议，
研究讨论审计工作。



市审计局前领导班子成
员合影，左起：局长渠建维、
前党组书记、副局长赵体仁、
前副局长韩振声。



保定市审计局1990年6
月被国家审计署、人事部、
中国财贸工会授予「全国审
计机关先进集体」荣誉称号。





保定市审计局全体干部合影

目 录

第一章 概述	(1)
第二章 机构与审计队伍	(12)
第一节 机构	(12)
第二节 审计队伍	(17)
第三章 审计工作	(26)
第一节 工业交通运输审计	(50)
第二节 商粮贸审计	(59)
第三节 基本建设审计	(67)
第四节 财政金融审计	(73)
第五节 行政事业审计	(79)
第四章 内部审计	(84)
第一节 内部审计的性质、特点、职能、任务	(84)
第二节 内部审计机构的建立和发展	(86)
第三节 内部审计的主要作用	(90)
第四节 国家审计机关对内部审计的管理和指导	(93)
第五章 社会审计	(97)
第一节 沿革	(97)
第二节 制度建设	(99)
第三节 审计事务所建立以来业务开展情况	(99)
第四节 经济状况及人员状况	(101)
第六章 审计学会	(103)
第七章 审计文献辑要	(108)

附录一 审计年鉴 (1989—1990)	(182)
第一节 机构	(182)
第二节 审计机关工作情况	(185)
第三节 内部审计工作情况	(239)
第四节 社会审计工作情况	(261)
第五节 保定市审计学会简介	(272)
第六节 精神文明建设	(276)
附录二 大事记 (1983—1990)	(298)

第一章 概 述

保定是座历史文化名城，战国时为燕南赵北之域，秦时为邯鄲、恒山二郡辖区，西汉为中山国北平、北新城二县，东汉析蒲阴、北新城二县地置阳城县(今清苑南部)，西晋置乐乡县，北魏置清苑、永安县，五代后唐置奉化军、泰州，宋建隆元年(公元960年)置保塞军，太平兴国6年升为保州。金贞佑元年(公元1213年)，蒙古军屠焚保州，元太祖22年(公元1227年)，河北东西路都元帅张柔自满城移驻并重建保州，保定逐渐发展成为燕南一大都会。

一、元代的保定审计

太宗11年(公元1240年)，保州升为顺天路(上路)，设总管府，置达鲁花赤、总管各1名。至元12年(公元1276年)，顺天路改称保定路，下辖7州8县，属中央中书省直辖。

元王朝实行财审合一和审监合一制度，户部设审计科，对各部进行财政监察；各路、府、州、县由中央御史台管辖，御史台将全国划分为22道监察区，设监察御史，道设提刑按察使司，至元28年(公元1292年)，改称肃政廉访司，司置廉访史。保定路隶属燕南河北道真定路置司，保定设置了廉访分司。

廉访分司对保定路、府、州、县各级财政进行审计监察，具体方法一般是深入州县就地监察，对帐簿实物进行稽核。审计监察的主要内容有：赋役不均，擅自科及造作不如法者，官为和买诸物不依时价冒支官钱，或其中克减，给散钱粮不实者，课额若

有增余，不尽实到官者，还有籍帐隐没，仓廩减耗为私者等。

二、明代的保定审计

洪武元年（公元1368年），废保定路，设保定府，辖3州17县，隶属河南分省。2年（公元1369年），保定改属北直隶辖。永乐元年（公元1403年），朱棣称帝；定都北京，北平行都司改称大宁都司迁驻保定，常驻保定的军队约万人，负责守卫京师安全。正德10年（公元1515年），明王朝于保定设巡抚署。另外明初曾设保定都督，后改称蓟辽保定总督，迁治蓟州。这些重要军政机关的迁驻，加速了保定的发展。

明王朝实行审监合一制度，把财政与官吏行为作为审计监察对象。具有审计权力的机构有户部、都察院和六科给事中。户部设13清吏司负责地方以及中央的审计事宜，都察院审计中央与地方财赋，都察院设13道监察御史负责地方财赋收支和对官吏的纠劾稽察事务。设6科给事中监督中央各部。

明初起，保定府署内设有6科。其中：户科和照磨所管钱粮审计。明时保定也设察院，“在府治北，即元时廉访分司故第也，国朝改易今名，为监察御史巡按之所”。成化年间之前，驻保巡视的监察御史主要有：

张楷，字式之，浙江慈溪人，以都察院右金都御史巡抚保定等府州县；

邹来学，麻城人，景泰初年以都察院左金都御史巡抚保定等4州；

祝暹，景泰间以都察院左金都御史镇守保定等处；

陈泰，邵武人，景泰间以都察院左金都御史巡抚真、保等4府；

阎本，成化间以都察院右金都御史巡抚山海、保定等处；

杨璿，常州府无锡县人，以都察院右副都御史巡抚保定等8府；