

002315

株洲市民政志



株洲市民政志

习志芳 主编



湖南出版社

株 洲 市 民 政 志

主 编：习志芳

副主编：文兆丰 胡万斌

审 稿：胡友松

〔湘〕新登字001号

责任编辑：许久文

株 洲 市 民 政 志

习志芳 主编

※

湖南出版社出版、发行

（长沙市河西银盆南路67号）

湖南广播电视大学印刷厂印刷

1993年11月第1版第1次印刷

开本：787×1092 1/32 印张：7.5 插页：2

字数：169000 印数：1—1000

ISBN7—5438—0671—1

K·122 定价：11.00元

序

事在人为。事情是人办成的，人应该办点事情。《株洲市民政志》的编写，起步较晚，局党组曾多次酝酿研究，终于在1991年8月确定了编写人员和有关事宜。全体编写人员抱着事在人为、人要办事的态度，急起直追，知难而上，难也不难，终使志书编就成册。在表示祝贺之余，也生发了一点感想。

历史是人类生产生活斗争的继续。马克思说：“单是由于后来的每一代人所得到的生产力都是前一代人已经取得而被他们当作原料来为新生产服务这一事实，就形成人们的历史中的联系，就形成人类的历史。”我们不能割断历史。

民政工作有着悠久的历史。北宋时期就见“民政”一词。按照《宋史》解释，除了军队的工作以外，其它都是民政工作。南宋徐天麟《两汉会要》中首次较确切地使用了“民政”一词。清政府曾设置民政部，管辖的工作要比现在广得多。1983年4月，第八次全国民政会议把民政工作的各项任务概括为：政权建设一部分，社会保障一部分，行政管理一部分。从理论体系上指出了民政工作不是以解决单一社会矛盾的政府部门。毫无疑问，民政工作在我国一定的社会制度和历史条件下发生了重要作用。

株洲市的历史并不很长。1951年6月以前，株洲只是湘潭县属的一个镇，无专设的民政机构，民政工作由湘潭县管理。1951年7月1日株洲市人民政府成立，即成立民政科。民政作为政府的职能机关，在株洲也不过42年的历史。然而，这42年是非同寻常的42年。在市委、市政府的领导下，民政基层基础建设发生了根本的变化，各项民政工作也取得了显著的成绩。

自古云“盛世修志”。《株洲市民政志》也应了这句古语而顺利完成。该书上线不限，根据资料而定，下限原则至1990年。特别是对中华人民共和国成立以来，株洲民政工作的政策、发展、得失等作了比较全面而系统的记述，有一定的存史、资治和教化作用。

事物总是一分为二的，世界上没有十全十美的事。作为株洲的第一部民政志书，由于编者水平有限，也缺乏修志经验，问题在所难免。我希望广大读者，尤其是研究历史的同志和广大民政工作者以及方志专家提出批评意见。也希望在不久的将来能见到更高水平的《株洲市民政志》。

《株洲市民政志》出版之即，嘱我作文以记之，不揣简陋，略述所怀，是以为序。

胡友松

1993年1月

概 述

株洲市的民政工作随着社会的进步和经济的发展，在不同的历史阶段发挥了自已特殊的作用。

1951年至1953年，民政部门积极参与民主建政，收容遣送散兵游勇和难民灾民，开展以抗美援朝为中心内容的拥军优属活动，动员全市人民开展增产捐献运动，提前完成捐献一架飞机、一门大炮的光荣任务。同时，对刚从国民党统治下解放出来，生活贫困的烈属、军属、革命工作人员家属进行紧急的优抚救济，全面推行优属代耕，组织烈军属和城市贫民生产自救。对城市贫民和失业工人先后采取以工代赈的形式，组织参加修筑沿港路。并安置了2150人进工厂和建筑单位就业，既解决了失业工人和城市贫民的生活出路，又支援了城市建设。

1954年至1959年，农村撤区并乡，继而撤销乡镇，建立政社合一的人民公社。烈军属的群众优待由代耕过渡到优待劳动日。农村无依无靠、无劳动能力的孤老、残幼实行了保吃、保穿、保住、保医、保后事处理（幼儿保教）的“五保”政策。自然灾害救济，分别不同情况，采取灾害抢救，灾民转移，生产自救，以工代赈，并适时发放救灾款物等措施，保障了灾区人民渡过灾荒。即使遭到1954年那样的特大水灾，也基本没有出现灾民外出逃荒的现象。

1960年至1965年，优抚、救济经费增长，优抚补助对象

和贫困救济对象面扩大，孤老优抚对象从临时补助过渡到定期定量补助。并进行了农村“三病”（水肿病、妇科病、小儿营养不良症）治疗救济和精减退职老弱残职工的定期生活救济。对于配合国民经济的调整，保护农村劳动力，帮助广大优抚、社救对象渡过暂时生活困难起了重要作用。对于盲目外流的农村人口，加强了收容遣送和安置教育，有效地制止了农村人口外流，维护了社会安定。

1966年“文化大革命”开始之后，民政机构缩减，人员下放，一些传统的民政工作划交其他部门管理，整个民政工作受到严重干扰。

1978年中共十一届三中全会以后，重新确立了党的一切工作以经济建设为中心的指导思想，民政工作在改革开放的新形式下，适应党和国家工作重心的转移，更好地为经济建设服务，步入了改革和发展的新阶段。

一是开展社会福利社会办，多层次、多渠道、多形式发展社会福利事业和社会福利生产。社会福利事业有了较大的发展，收养人数大量增加，多数单位已开展办厂、办场、办店等经济活动，促进了福利事业的发展。社会福利生产实行经济扶持与优惠政策相结合，工厂企业、街道和乡镇办的福利企业得到迅速发展。至1990年末，全市城乡各类福利工厂由1977年的8个，发展到144个，安置残疾人就业达1918人。市区内的残疾人就业率已达到97.2%。

二是实行救灾与扶持贫困户、灾民发展生产相结合，有灾救灾，无灾扶贫，以增强防灾抗灾能力。救灾款的支放，由完全的无偿救济发展为有偿与无偿相结合。灾民的基本生活，进行无偿救济。对灾民和贫困户发展生产的资金，实行有偿

扶助。使救济工作由“输血型”向“造血型”转化，变治标为治本。全市已初步形成以救灾扶贫互助储金会，老区经济开发和国家救灾救济等为主要形式的救灾扶贫的新格局。

三是完善和发展优抚安置工作。农村义务兵家属优待从优待劳动日发展到以乡镇统筹的现金优待，并与退伍安置相结合，优待金适当留存，作为退伍军人的生产、安家之用。扩大了优抚对象的定期定量补助面，提高了抚恤、补助标准，保障了优抚对象的生活水平与当地人民的生活水平同步提高。全市的拥军优属活动，不断向群众化、经常化、制度化发展，涌现出了很多先进单位和先进个人，有力地促进了军政军民团结。退伍军人和军队离退休干部得到了妥善安置，军地两用人才得到开发使用，并扶持了一批退伍军人勤劳致富。

四是加强基层政权建设和区划管理。通过组织实施《村民委员会组织法》和《城市居民委员会组织法》，村委会和居委会的自我管理、自我教育、自我服务作用明显增强。1983年以来，办理了醴陵县改市，28个乡改镇，适应了改革开放和经济发展的需要。

目 录

序

概述	(1)
----------	-------

第一章 行政区划	(1)
----------------	-------

第一节 市区划沿革	(1)
-----------------	-------

第二节 县(市)区划沿革	(4)
--------------------	-------

一、株洲县	(4)
-------------	-------

二、醴陵市	(5)
-------------	-------

三、攸县	(5)
------------	-------

四、茶陵县	(6)
-------------	-------

五、酃县	(6)
------------	-------

第三节 边界争议调处	(7)
------------------	-------

一、鼓寨山林争议	(7)
----------------	-------

二、荷树坪山林争议	(7)
-----------------	-------

三、麻笋坡至老虎窝的山林争议	(8)
----------------------	-------

四、晏家坡田土山岭争议	(9)
-------------------	-------

五、罗家冲山地争议	(10)
-----------------	--------

六、凤形坡山地争议	(10)
-----------------	--------

第二章	基层政权建设	(16)
第一节	农村基层政权建设	(16)
一、	区公所	(16)
二、	乡(镇)人民政府	(17)
三、	村民委员会	(20)
第二节	城市基层政权建设	(21)
一、	街道办事处	(21)
二、	居民委员会	(22)
第三章	优抚	(25)
第一节	烈士褒扬	(26)
一、	烈士陵园	(26)
(一)	茶陵烈士陵园	(26)
(二)	醴陵烈士陵园	(27)
(三)	酃县烈士陵园	(27)
(四)	攸县烈士陵园	(28)
二、	烈士陵园墓和纪念坊、塔	(28)
(一)	罗哲烈士陵园墓	(28)
(二)	谭思聪烈士陵园墓	(28)
(三)	汪先宗烈士陵园墓	(28)
(四)	汪起凤烈士陵园墓	(29)
(五)	革命死难烈士纪念坊	(29)
(六)	六十分烈士墓	(29)
(七)	皇新烈士纪念塔	(29)
(八)	金盆形烈士念纪塔	(30)

(九) 培园烈士墓	(30)
(十) 黄子日烈士纪念塔	(30)
(十一) 陈学道烈士墓	(30)
(十二) 刘寅生烈士墓	(30)
(十三) 何德胜、梁文光、古朝仁、 罗俊寿烈士墓	(31)
(十四) 大院革命烈士墓	(31)
三、烈士英名录	(31)
四、烈士传	(32)
第二节 国家抚恤	(33)
一、牺牲、病故抚恤	(33)
二、伤残抚恤	(38)
(一) 标准	(38)
(二) 换证	(42)
三、定期抚恤	(46)
第三节 优待补助与供养	(48)
一、优待	(48)
(一) 农村优待	(48)
(二) 城镇优待	(51)
二、补助	(52)
(一) 临时补助	(52)
(二) 定期定量补助	(53)
三、供养	(55)
(一) 分散供养	(55)

	(二) 集中供养	(55)
第四节	拥军优属	(56)
一、	拥军支前	(56)
二、	优属活动	(58)
三、	慰问驻军	(60)
四、	军民共建	(61)
第五节	苏区错杀人员历史遗留 问题处理	(63)
第六节	军用供应	(64)
第四章	退役军人安置	(66)
第一节	复员退伍军人安置与接待 (66)	
一、	城镇安置	(66)
(一)	城镇籍复员退伍军人安置 (66)	
(二)	下乡知青退伍军人安置 (68)	
(三)	复员干部安置	(68)
(四)	伤残军人及二等功臣安置 (68)	
(五)	“半边户”安置	(69)
(六)	转业志愿兵安置	(69)
(七)	农村退伍军人“特招” (70)	
二、	农村安置	(70)
(一)	帮助解决住房困难	(70)
(二)	安排当年口粮和工分补贴 (71)	
(三)	扶持发展生产	(71)
(四)	开发使用军地两用人才 (72)	

三、中转接待	(73)
第二节 军队离退休干部安置	(74)
第五章 社会救济	(76)
第一节 城镇社会救济	(76)
一、临时救济	(76)
二、定期定量救济	(77)
第二节 农村社会救济	(80)
一、春夏荒救济	(80)
二、冬令救济	(87)
三、治病救济	(91)
四、其他救济	(92)
第三节 特殊救济	(95)
一、精简退职老职工救济	(95)
二、国民党党政军特宽大释放 人员救济	(97)
三、起义投诚、地方武装人员救济	(97)
四、下放城镇居民困难救济	(98)
第六章 救灾扶贫与老区建设	(99)
第一节 自然灾害救济	(99)
一、水灾救济	(100)
二、旱灾救济	(103)
三、虫灾救济	(106)
四、风雹灾救济	(106)

第二节	扶贫·····	(112)
一、	扶持贫困户和经济实体·····	(112)
二、	互助储金会·····	(118)
第三节	扶持老区建设·····	(119)
第七章	社会福利·····	(122)
第一节	福利生产·····	(122)
一、	城市福利生产·····	(122)
(一)	民政直属福利企业·····	(122)
(二)	厂矿办福利企业·····	(124)
(三)	街道办福利企业·····	(125)
二、	农村福利生产·····	(126)
第二节	福利事业·····	(127)
一、	弃婴收养·····	(128)
二、	按摩医疗·····	(129)
三、	社会福利有奖募捐·····	(130)
第三节	五保供养·····	(130)
一、	分散供养·····	(130)
二、	集中供养·····	(133)
第八章	残疾人事业·····	(135)
第一节	就业安置·····	(136)
第二节	文教体育·····	(137)
第三节	康复事业·····	(139)
第九章	婚丧管理·····	(140)

第一节	婚姻登记	(140)
第二节	丧葬管理	(146)
第十章	收容遣送与安置教育	(148)
第一节	收容遣送	(149)
第二节	安置教育	(151)
一、	安置	(151)
二、	教育	(152)
第十一章	机构	(156)
附:		
一、	大事记	(161)
二、	英烈选介	(172)

(排名不分先后)

	罗学瓚	蔡会文	蔡升熙	左 权
汪先宗	汪起凤	张挹兰	陈 觉	赵云霄
何孟雄	刘培善	刘先胜	陈学道	谭思聪
谭道璞	郭 鹏	朱昌炎	刘昌炎	罗 哲
罗启厚	袁德喜	黄品铭	盛定邦	欧阳伟
周振汉	刘悔余	刘端仔	刘鸿陵	贺筱凤
杨凤楼	刘绍基	石作东	颜克俊	谭志道
刘谭豪	王友德	何淑娟	欧阳泰	郭垂芳
余 来	谭民觉	陈 恭	周介甫	孙小山
潘疆爪	刘寅生	杨海堂	唐士谦	颜祥钦
余克敏	周不论	谭明德	唐器国	张藻庭
徐顶燕	陈 韶	胡香美	李雪瑞	肖友为
李 谦	杨绍震	刘振国	姚伯坝	易足三

孙德貽	李却非	潘祖浩	胡攸	刘芳芬
谭家旺	贾纡青	曾毅之	谭刘文	吴仲华
吴文斐	谭国球	邝光前	谭龙	谭连胜
谭醒	谭保连	肖三妹	肖忠廷	朱克靖
刘斌	谢璪山	贺廷年	谭阳隆	周荫堂
孙少朴	汪泽加	尹宁万	郭登连	肖光海
黄远夫	宋乔生	朱芳怡	李芬	李光韶
陈竞先	邹年冬	殷训存	周亚水	张湘云
李彬	陈开益	朱介藩	谭国清	黎育教
曾道一	易天非	蔡兰阶	陈美连	邓永耀
陈文彬	何德彪	陈冬尧	易大启	彭观荣
段华文	陈诗云			

后记..... (228)